

## MODELO BRASILEÑO DE SEGURIDAD Y DEFENSA PARA LA REGIÓN AMAZÓNICA – UN REFERENTE PARA COLOMBIA<sup>6</sup>

TC. Felipe Gomes Nunes (Brasil)\*  
Mayor Francisco Javier Agudelo Carrillo\*\*  
Mayor Raúl Bernal Borrero\*\*\*  
Mayor Nehil Jhon Casallas Estevez\*\*\*\*  
Mayor Fernando Casagrande Esteves (Brasil)\*\*\*\*\*

- 
- 6      Capítulo de libro resultado de investigación vinculado al proyecto de investigación “Amazonía. Poder, Geoestrategia y Seguridad”, que hace parte de la línea de investigación “Estrategia, geopolítica y seguridad hemisférica” perteneciente al Grupo de Investigación “Centro de Gravedad”, reconocido y categorizado en (A) por Colciencias registrado con el código COL0120899 vinculado al Departamento Ejército, adscrito y financiado por la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia). Capítulo de libro presentado como opción de grado para optar por el título de Especialista en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra “General. Rafael Reyes Prieto”.
- \*      Teniente Coronel del Ejército Brasileño. Profesional en Ciencias Militares (Academia Militar das Agulhas Negras, Brasil); Especialista en Operaciones Militares (Escuela de Perfeccionamiento de Oficiales del Ejército de Brasil); Diplomado en Estado-Mayor y Especialista en Ciencias Militares (Escuela de Comando y Estado-Mayor del Ejército de Brasil); Diplomado de Estado-Mayor, Especialista y Magíster en Seguridad y Defensa Nacional (Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”). Docente en la ESDEG. Correo electrónico: capnunes@gmail.com
- \*\*      Mayor de Infantería del Ejército Nacional de Colombia. Profesional en Ciencias Militares (Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”); Especialista en Conducción y Administración de Unidades Militares; Especialista en Administración de Recursos Militares para la Defensa Nacional (Centro de Educación Militar); Diplomado de Inspector Militar (Centro de Educación Militar); Alumno del Curso de Estado Mayor (Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”).
- \*\*\*      Mayor de Inteligencia del Ejército de Colombia. Profesional en Ciencias Militares (Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”); Especialista en Conducción y Administración de Unidades Militares; Especialista en Administración de Recursos Militares para la Defensa Nacional; Curso de Estado Mayor y Magíster en Ciencias Militares (United States Army Command and General Staff College, Fort Leavenworth Kansas / EUA). Actualmente, alumno del Curso de Estado Mayor de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”).
- \*\*\*\*      Mayor de Infantería del Ejército Nacional de Colombia. Profesional en Ciencias Militares (Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”); Especialista en Conducción y Administración de Unidades Militares; Especialista en Administración de Recursos Militares para la Defensa Nacional (Centro de Educación Militar). Actualmente, alumno del Curso de Estado Mayor (Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”).
- \*\*\*\*\*      Mayor de Infantería del Ejército Brasileño. Profesional en Ciencias Militares (Academia Militar das Agulhas Negras, Brasil); Especialista en Operaciones en Selva (Centro de Instrução de Guerra na Selva del Ejército Brasileño); Especialista en Operaciones Militares (Escuela de Perfeccionamiento de Oficiales del Ejército de Brasil); Diplomado en Estado-Mayor y Especialista en Ciencias Militares (Escuela de Comando y Estado-Mayor del Ejército de Brasil). Actualmente, alumno del Curso de Estado Mayor (Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”).

## RESUMEN

El presente estudio se propone destacar las políticas brasileñas de Seguridad y Defensa para la región amazónica y apuntar los referentes que puedan servir de modelo para el escenario colombiano del posconflicto.

La relación brasileña con la Amazonía comienza con los procesos de independencia en América, donde el Barón del Río Branco fue el personaje que por medio de la diplomacia estableció los límites que hoy definen Brasil y su Amazonía. En el siglo XX, los geopolíticos brasileños fueron los primeros en escribir al respecto de la importancia de la región para Brasil y por ende, los principales influenciadores de las diversas políticas que resultaran en los estándares que hoy definen la región amazónica como prioridad uno en Seguridad y Defensa brasileña.

Entre estos estándares están la Política Nacional de Defensa, Estrategia Nacional de Defensa y el Libro Blanco de Defensa. Además de esto, otras políticas en el área social y económica contribuyen para fortalecer el papel del Estado en la región, como el Programa Calla Norte y la Zona Franca de Manaus. En el campo militar, la vivificación fronteriza con diversas Unidades militares (Pelotones Especiales de Frontera) y el Sistema de Monitoreo Fronterizo (SISFRON) son la gran estrategia para disminuir los factores de inestabilidad y combatir los crímenes transnacionales.

Las políticas que actualmente adopta Colombia están basadas en políticas de gobierno y no de Estado. La presencia estatal en la región está limitada y su principal representante son las Fuerzas Militares. Sin embargo, las Fuerzas Militares están involucradas en muchos planes que tienen foco más en la seguridad que en la defensa militar en la región. Una mayor presencia de otros actores del Estado y una adecuación de los roles fronterizos para las Fuerzas Militares son necesarios en el escenario del posconflicto colombiano.

Por fin, algunos referentes del modelo brasileño de Seguridad y Defensa pueden ser aprovechados por Colombia de acuerdo con sus especificidades y contribuir para la Seguridad y Defensa de la región amazónica colombiana en este nuevo escenario.

**PALABRAS CLAVE:**

Seguridad y Defensa, Modelo brasileño de Seguridad y Defensa, Posconflicto en Colombia, frontera amazónica Brasil – Colombia.

**ABSTRACT**

The main objective of this work is to highlight the Brazilian security and defense policies for the Amazon region and to point out the references that can serve as a model for the Colombian post-conflict scenario.

The Brazilian relationship with the Amazon begins with the processes of independence in America, where the Baron of Rio Branco was the character that through diplomacy established the limits that define Brazil and its Amazon today. In the twentieth century, Brazilian geopolitics were the first to write about the importance of the region to Brazil and so the main influencers of the various policies that resulted in the standards that today define the Amazon region as a priority in Security and Defense Brazilian.

Among these standards are the National Defense Policy, National Defense Strategy and the Defense White Paper. In addition to this, other policies in the social and economic area contribute to strengthen the role of the State in the region, such as the Calla Norte Program and the Manaus Free Trade Zone. In the military field, the frontier revival with various military units (Special Frontier Squads) and the Border Monitoring System (SISFRON) are the great strategy to reduce the factors of instability and combat transnational crimes.

The policies currently adopted by Colombia are based on government policies and not state policies. The state presence in the region is limited and its main representative is the Military Forces. However, the military forces are involved in many plans that focus more on security than on military defense in the region. A greater presence of other actors of the state and an adaptation of the border roles for the military forces are necessary in the scenario of the Colombian post-conflict.

Finally, some references of the Brazilian model of Security and Defense can be exploited by Colombia according to their specificities and contribute to the Security and Defense of the Colombian Amazon region in this new scenario.

## **KEYWORDS:**

Security and Defense, Brazilian Model of Security and Defense, Post-Conflict in Colombia, Amazon-Brazil-Colombia border.

## **INTRODUCCIÓN**

*“Árdua é a missão de desenvolver e defender a Amazônia. Muito mais difícil, porém, foi a de nossos antepassados de conquistá-la e mantê-la”.*

**Gen. Ex. Rodrigo Octávio Jordão Ramos**

La importancia de la Amazonía para la región suramericana y para la comunidad internacional tuvo relevancia en los años 80 - 90 del siglo XX, tras la crisis del petróleo de 1979, donde el mundo buscaba alternativas para las fuentes energéticas, y con el aumento de la conciencia ecológica. De esto, la Amazonía pasó a representar uno de los focos de mayor interés de la defensa de los países que la componen. Lo que se denomina Pan-Amazônia, que equivale a la totalidad de Amazonía en América del Sur, tiene, en números aproximados, el 40% del área sudamericana y detiene un 20% de la disponibilidad mundial de agua dulce. La mayor parcela de extensión amazônica pertenece a Brasil, alrededor del 70%. (LBD, 2012)

En el contexto, mirando a los números brasileños, la Amazonía representa: una quinta parte del agua dulce del planeta (de los 30 mayores ríos del mundo, 15 están en la Amazonía); cerca de 60% del territorio; frontera con siete países, 30% de toda la especie viva del mundo; 2/3 das reservas hidroeléctricas de Brasil; mayor floresta tropical y mayor banco genético del mundo; mayor provincia mineralógica de la Tierra; y en ella se fijan más de un centenar de billones de toneladas de carbono (CMA, 2014).

La Amazonía brasileña, con su gran potencial de riquezas minerales y de biodiversidad, es foco de la atención internacional. La garantía de la presencia del Estado y la vivificación de la franja de fronteras son dificultadas, entre otros factores, por la baja densidad demográfica y por las largas distancias. La vivificación de las fronteras, la protección del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales son aspectos esenciales para el desarrollo y la integración de la región. El

adensamiento de la presencia del Estado, y en particular de las Fuerzas Armadas, a lo largo de las fronteras es condición relevante para el desarrollo sostenible de la Amazonía brasileña (PND, 2012).

Para contrarrestar las amenazas a la Amazonía, es imprescindible ejecutar una serie de acciones estratégicas orientadas al fortalecimiento de la presencia militar, la efectiva acción del Estado en desarrollo sostenible (social, económico y medioambiental) y la ampliación de la cooperación con los países vecinos, con el fin de defensa de las riquezas naturales (PND, 2012). En este contexto, crecen en importancia las políticas y acciones interestatales Brasil-Colombia, considerando la línea fronteriza entre estos países y los retos de Seguridad y Defensa comunes.

Sin embargo, teniendo en cuenta las políticas de Seguridad y Defensa para la región, Colombia no ha dado la importancia que esta región necesita. Además de constituir junto con la Orinoquia más de 50% del territorio colombiano, la región aporta varios factores de inestabilidad que contribuyen para los crímenes transnacionales y para la delincuencia en Colombia (Dussán, 2012, p. 90-91).

El escenario del posacuerdo es un gran reto para Colombia. Los actuales planes para el desarrollo de la región amazónica siguen una política de gobierno y no de Estado. Las Fuerzas Militares están involucradas en diversos planes, como el Victoria Plus, que visan la Seguridad y Defensa regional y que solo van a tener efecto con el seguimiento de los otros actores del Estado y países fronterizos.

Para esto, el Estado colombiano debe considerar la necesidad de cambiar la organización y empleo de las actuales Fuerzas Militares que operan en la frontera con el fin de actuar de manera diferencial acorde a las necesidades de la región, sin descuidar la defensa estratégica nacional.

La justificación de este trabajo recae en la importancia geoestratégica de la región de la Amazonía para el futuro y supervivencia del país (soberanía y recursos naturales), puesto que los planes militares actuales no están orientados para la protección de una amenaza externa (otros ejércitos).

Los aportes de Seguridad y Defensa de Brasil para la región amazónica, en especial en la frontera colombo-brasileña, son algunas estrategias que podrían ser adoptadas por el Estado colombiano frente a sus nuevos retos en el escenario del posacuerdo y para hacer frente a las problemáticas comunes entre estos países.

## Situación en la frontera colombo – brasileña

Histórica y militarmente, los ataques para atentar contra la integridad territorial de un país inician en las fronteras, es por ello que son consideradas como la principal línea de defensa del país. Las regiones fronterizas desarrollan una dinámica distinta a la observada en las regiones del interior del territorio nacional, debido a la naturaleza multicultural de los departamentos lo cual se visibiliza en una unión positiva para el país. Sin embargo, existen amenazas a la seguridad que se aprovechan de las áreas grises que se generan en frontera por el alto nivel de coordinación que se requiere para neutralizar dichas amenazas.

El Comando General de las Fuerzas Militares ha realizado diferentes análisis a los sistemas de amenaza que existen en Colombia, a través de unos Comités de Revisión Estratégica e Innovación (CREI) de la Fuerza. De acuerdo con el CREI – 2017, se han establecido cuatro características generales presentes en las fronteras de Colombia así: control fronterizo débil; delitos transnacionales y amenazas externas, limitada presencia estatal y preponderancia de la costumbre de la ilegalidad.

En el mismo CREI 2017, se describen 10 factores de inestabilidad que interactúan en frontera afectando la seguridad de la región (Tabla 1).

**Tabla 1**

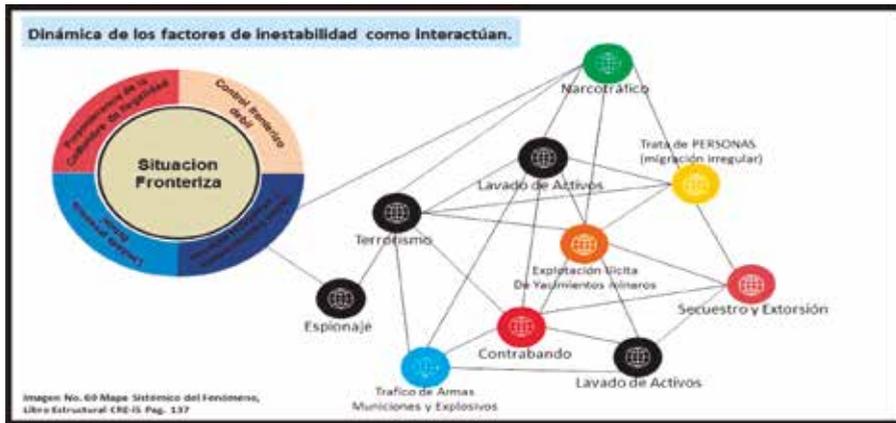
### *Factores de Inestabilidad en frontera*

- 
- |  |   |
|--|---|
| 1. Narcotráfico                              | 2. Lavado de activos                          |
| 3. Terrorismo                                | 4. Espionaje                                  |
| 5. Trata de personas                         | 6. Explotación ilícita de yacimientos mineros |
| 7. Secuestro y extorsión.                    | 8. Contrabando.                               |
| 9. Tráfico de armas municiones y explosivos. | 10. Cibercrimen                               |

Nota. Adaptado por los autores

Cuando juntamos estos factores con las características fronterizas, la dinámica entre ellos (Figura 1) observa lo siguiente:

**Figura 1.** Dinámica de los factores de inestabilidad con quien interactúan



CREI 5 – p.137

Para el caso en particular de Colombia en su región de frontera con Brasil, se encuentran los mismos factores de inestabilidad que a nivel nacional; pero se suman tres condiciones así (CREI-2017): minorías étnicas y tribus indígenas; detrimento de los recursos naturales; y pobreza.

Frente a estos retos, Colombia tiene en la región del Estado de Amazonas el Batallón de Infantería de Selva No.50, que pertenece a la 26 Brigada. Teniendo como documento de referencia la apreciación del Batallón de Infantería de Selva No.50, en ella se describe un tipo de seguridad llamado “seguridad pública”, la cual nombra las Unidades militares y no militares responsables por el mantenimiento de la seguridad en la región así:

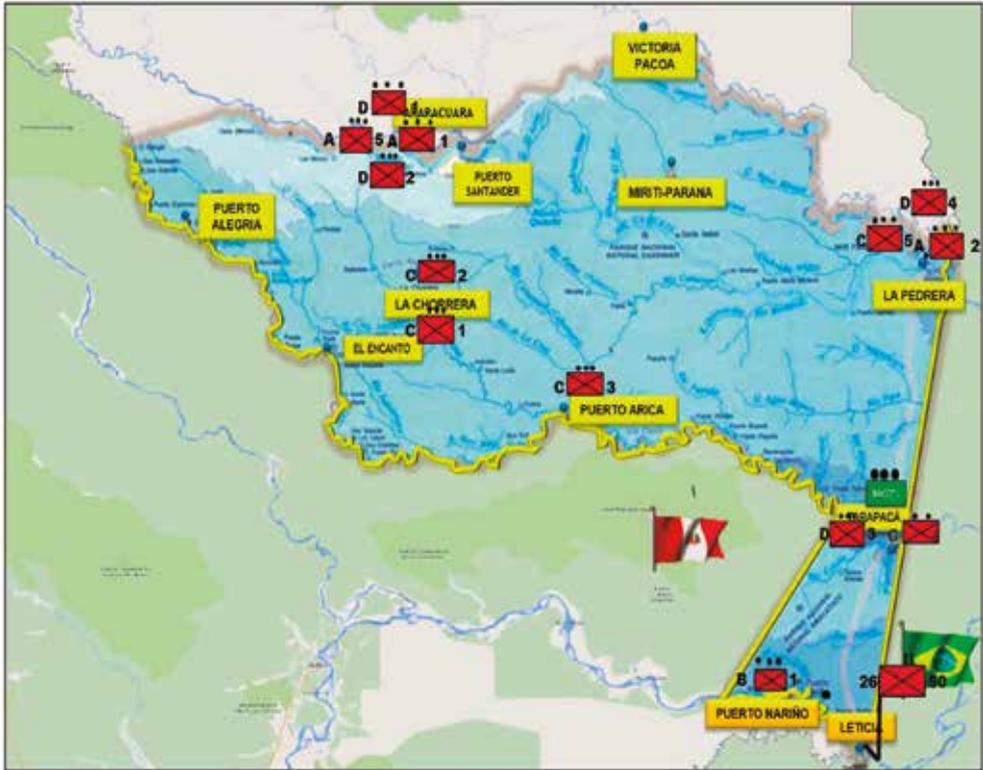
Está a cargo del Ejército Nacional, Comando de Guardacostas del Amazonas, Grupo Aéreo del Amazonas, Policía Nacional, y cuenta con el apoyo del C.T.I. de la Fiscalía. No existen actualmente problemas marcados de orden público, pero sí hay actividades de narcotráfico y delitos transnacionales que debido a la triple frontera facilitan el actuar delictivo de los integrantes de las Bandas delincuenciales.

Para el desarrollo de las actividades de nivel estratégico, operativo y táctico, las Unidades militares tienen como piso jurídico la Constitución, planes, directivas y otras. Esto así, para el análisis de las funciones de las FF.MM. en la frontera con el Amazonas, se toma la misión del Batallón de Selva No.50.

El Batallón de Infantería de Selva No. 50 en cumplimiento al plan de operaciones “victoria” de estabilización y consolidación a partir del día 01-ene-2017, realiza operaciones de Seguridad y Defensa de la Fuerza, control territorial sostenidas, conjuntas coordinadas interagenciales, fortaleciendo la seguridad de fronteras en el departamento del Amazonas, la inspección de la Araracuara del municipio de Solano departamento del Caquetá con el propósito de neutralizar las amenazas de los Grupos Delictivos Organizados (GDO), los fenómenos de criminalidad y de ser procedente el Sistema de Amenaza Persistente (SAP), para contribuir a la defensa de la soberanía, la integridad territorial, la protección a la población civil, coadyuvando a la terminación del conflicto interno de carácter no internacional, hacia la construcción de una paz estable y duradera, dentro del marco jurídico del respeto por los DD.HH. y la aplicación del DIH (Apreciación Batallón de Infantería de Selva No.50- 2017).

Para el cumplimiento de esta misión, es muy importante la ubicación de las tropas en el área fronteriza amazónica (Mapa 1). Los dispositivos obedecen a la necesidad de cubrir los puntos estratégicos que han sido determinados por las Unidades de tierra en el sector. La Figura permite ver la presencia del Ejército en siete puntos específicos así: 1 – Leticia, 2 - Puerto Nariño, 3 – Tarapacá, 4 – Pedrera, 5 - Puerto Arica 6 - La Chorrera y 7 - Araracuara.

**Mapa 1.** Dispositivo Batallón de Infantería de Selva No. 50



Apreciación operacional del Batallón de Selva No. 50

Además de esto, existen organismos como la Defensa Civil en Leticia, Puerto Nariño y Tarapacá. En las otras poblaciones la organización es incipiente por la falta de recursos económicos. Así, teniendo en cuenta toda la jurisdicción de la Brigada 26, la (Tabla 2) indica la presencia o no de otros agentes.

**Tabla 2**

*Presencia de la Fuerza Pública en la jurisdicción de la Brigada 26*

Municipio	EJÉRCITO NACIONAL	ARMADA NACIONAL	ESTACIÓN DE POLICÍA	INSPECCIÓN DE POLICÍA
Puerto Nariño	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ
Tarapacá	SÍ	NO	SÍ	SÍ
Puerto Arica	SÍ	NO	SÍ	SÍ
La Pedrera	SÍ	NO	SÍ	SÍ
Araracuara	SÍ	NO	NO	SÍ
La Chorrera	SÍ	NO	NO	SÍ

De lo que fue expuesto, se permite apuntar lo siguiente:

- Existen unos factores de inestabilidad en la región de frontera y la misión del Ejército está adecuada para que sus actuaciones coadyuven a la mitigación de estos.

- De los 10 factores de inestabilidad mencionados anteriormente, solo dos afectan directamente los fines de las FF.MM. establecidos en la Constitución Política de Colombia (Tabla 3).

**Tabla 3**

*Factores de inestabilidad que afectan los fines de las FF.MM.*

---

**Factor de Inestabilidad**

Terrorismo  
Espionaje

**Amenaza**

Orden constitucional, integridad territorial.  
Orden constitucional, integridad territorial, soberanía

Nota. Adaptado por los autores  
No están contempladas las amenazas externas (Brasil-Perú).

## **NO ESTÁN CONTEMPLADAS LAS AMENAZAS EXTERNAS (BRASIL-PERÚ).**

Otro apunte a estos datos es que estos lugares son considerados estratégicos o críticos, ya que su control efectivo impacta de manera directa la seguridad en la región, y si esta distribución de Fuerzas permite la defensa (soberanía, independencia e integridad territorial) o solo está direccionada a las funciones de seguridad para factores internos de naturaleza criminal.

En este escenario, la participación del Ejército tiene como ruta orientadora el Plan de Estabilización y Consolidación “Victoria”. Este plan determina misiones especiales para Unidades del Ejército destinadas a atacar los factores de inestabilidad. Sin embargo, está orientado hacia las amenazas internas convencionales y las amenazas híbridas emergentes, y no para amenaza externa.

De otra forma, planes complementarios expuestos en los anexos del Plan Victoria, permiten la integración de esfuerzos de manera interagencial, permitiendo prevenir y neutralizar amenazas contra los intereses nacionales, contribuyendo a la función primaria de la Policía Nacional con la aplicación de los conceptos de Asistencia Militar. Entre estos planes se destacan: Plan Resplandor contra el flagelo del narcotráfico; Plan Escorpión contra el Secuestro y extorsión; Plan Gema contra la explotación ilícita de yacimientos mineros y sus delitos conexos; Plan Prisma contra tráfico de armas de fuego, municiones y explosivos (TAFME); y Plan Centurión contra el contrabando (2017).

Por fin, como solución a las dinámicas de seguridad en la región de fronteras, fueron establecidas por el CREI iniciativas que se deben ejecutar, tales como: construcción de un modelo interinstitucional para incrementar el control y desarrollo fronterizo, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación (DNP); actualización de roles y funciones de las FF.MM., acorde a los nuevos retos y amenazas en las zonas de frontera; y articulación de los esfuerzos en cooperación con Fuerzas de países vecinos.

La proyección que hace Colombia a sus fronteras gana importancia en el escenario amazónico ya que Brasil, en la actualidad, tiene los mismos problemas y está desarrollando diversos proyectos que visan disminuir las acciones de los delincuentes. La acción combinada de los países y el cambio de experiencias permitirá que ambos se alineen con el concepto de frontera:

Las fronteras constituyen un escenario vital de la proyección del Estado y se consolidan como espacios estratégicos, en los que juega un rol central la soberanía. También en la frontera se encuentra la capacidad de ejercer un efectivo control territorial, basado en preceptos como equidad, justicia, desarrollo y como complemento una noción de Seguridad y Defensa sobre la base del orden y la legitimidad (Gallo, 2015, p. 37).

## **EL MODELO BRASILEÑO**

Con el fin de comprender las características fundamentales del modelo del Ejército brasileño para la defensa de la región amazónica y la manera a estudiar la posibilidad de tenerlo como referente, hay que verificar cuáles son las bases y directrices tomadas por el Estado de la República Federativa de Brasil frente a ese reto estratégico. Así, se espera visualizar conceptos, funciones y herramientas llevadas a cabo por ese país fronterizo, con el fin de proponer un esquema de Seguridad y Defensa para la región de la Amazonía colombiana, adecuado a sus actuales factores de inestabilidad.

La región amazónica brasileña tuvo su primera relevancia en el siglo XIX, cuando los procesos de independencia en América y las cuestiones fronterizas pasaron a dominar la temática americana. En este escenario, surge en Brasil, al fin del siglo XVII e inicio del XIX, la figura del Barón del Río Branco. Bajo su capacidad diplomática, Brasil llegó a su actual territorio estableciendo diversos acuerdos y delimitando su región amazónica (ECEME, 2011).

Con sus fronteras establecidas al inicio de los años 1900, la región amazónica brasileña pasó a ser estudiada y defendida por su escuela geopolítica. Entre estos autores están Golbery, Travassos, Meira Matos y Backheuser. Con diferentes perspectivas en sus postulados, quedó claro el punto común: el potencial de desarrollo y la importancia de la cuenca amazónica (Romero et al, 2012).

Los aportes de los autores geopolíticos sirvieron de base para las políticas de las Fuerzas Militares, que tienen en su esencia la preocupación con Seguridad y Defensa. En los gobiernos militares (1964-1985), muchos de estos aportes ganaron estatus de política de Estado. La crisis energética de los años 80, puso a la Amazonía

como área de interés internacional y la forma adoptada por Brasil de posicionarse en este escenario fue estandarizar la temática de Seguridad y Defensa con sus marcos normativos.

Así, en 1999 fue creado el Ministerio de Defensa (unificación de los tres ministerios que representaban las Fuerzas Militares) y diversos marcos regulatorios fueron generados. Entre ellos la Política Nacional de Defensa, Estrategia Nacional de Defensa y el Libro Blanco de Defensa. En todos ellos, la Amazonía brasileña es la principal prioridad del Estado.

Sin embargo, no se puede analizar o conocer los dispositivos de seguridad y las funciones del Ejército brasileiro en frontera con Colombia sin comprender que los mismos forman parte de un esquema mucho más amplio, donde no se concentran medios junto a la frontera con el país “A” o “B”, sino por toda línea fronteriza y en el caso del presente estudio, por las fronteras que abarcan la Amazonía brasileña.

La Amazonía brasileña puede ser dividida y reconocida bajo dos conceptos fundamentales. El primero hace referencia al bioma amazónico, que de acuerdo con Pena (2018), “es un conjunto de ecosistemas constituidos por la floresta amazónica y por la cuenca del río Amazonas. Caracterizase por su gran extensión, ocupando casi la mitad del territorio brasileño, además de áreas territoriales de Bolivia, Guyana, Guyana Francesa, Surinam, Perú, Colombia, Venezuela y Ecuador”.

El segundo concepto, Amazonía legal (Mapa 2), fue instituido por la Ley 1806, de 06/01/1953, donde:

La Amazonía Legal es la región que abarca los Estados de Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia y Roraima y parte de los Estados de Mato Grosso, Tocantins y Maranhão, totalizando una superficie de aproximadamente 5,2 millones km<sup>2</sup>, correspondiente a un 61% del territorio brasileño. Fue instituida con el objetivo de definir la delimitación geográfica de la región política captadora de incentivos fiscales, con el propósito de promover el desarrollo regional.

## Mapa 2. Amazonía y Amazonía legal



Resumen escolar (2018)

Estos dos conceptos engloban regiones distintas y de alguna forma son las referencias para las políticas públicas brasileñas. Sin embargo, cuando la temática en contexto es Seguridad y Defensa, otros aportes son necesarios, tales como frontera, soberanía y la problemática común a los países de la cuenca amazónica: los crímenes transnacionales.

Para tener una idea de las dimensiones amazónicas brasileñas y de los retos de Seguridad y Defensa que esta dimensión aporta, el (Mapa 3) presenta cómo varios países europeos caben en esta área territorial.

**Mapa 3.** Dimensiones de la Amazonía brasileña



CMA (2014)

Los retos existentes por parte del Ejército brasileño en la región pueden traducirse en cuatro grandes cuestiones: asegurar la soberanía en las fronteras terrestres, disuadir y combatir actividades ilícitas, proteger las riquezas del subsuelo y dar credibilidad a las acciones de defensa en la zona.

A lo largo de la historia, varias políticas de gobierno/Estado fueron direccionadas a la Amazonía, con destaque para la creación de la Zona Franca de Manaus, el Programa Calla Norte, la verde y otras acciones de los gobiernos militares (1964-1985).

Solo en 1967 el Gobierno brasileño estableció una política de desarrollo socioeconómico regional para la Amazonía, denominada Zona Franca de Manaus, cuyo objetivo fue la construcción del proceso de desarrollo de la Amazonía Occidental (los Estados de Acre, Amazonas, Rondônia y Roraima). Fue así que la generación de empleos y renta en la ciudad de Manaus se ha convertido en una realidad durante los últimos 46 años; el período iniciado en 1967 con la creación de la Superintendencia de la Zona Franca de Manaus (SUFRAMA), autarquía federal encargada de administrar los incentivos fiscales federales instituidos dentro de la política Zona Franca de Manaus (Barbosa, 2013).

Las principales estrategias de empleo utilizadas por las Fuerzas Armadas son aquellas descritas en la Doctrina Militar de Defensa, destacándose las siguientes: “disuasión, ofensiva, presencia, proyección de poder y resistencia. El Ejército prioriza las estrategias de la disuasión y presencia” (Brasil, 2017).

Sin embargo, la actuación conjunta y el entendimiento de la necesidad de integración del Ejército con las demás Fuerzas (Armada y Fuerza Aérea), con las instituciones y órganos del poder público (Policía Federal, Receta Federal, Policía Militar Estadual, Fundación Nacional del Indio, Instituto del Medio Ambiente, Ministerio de las Ciudades, entre otros) y también con la población del área, son uno de los factores fundamentales para el éxito.

En términos militares y en el contexto específico de la región amazónica, la Estrategia Nacional de Defensa de Brasil establece, dentro sus directrices, que se debe adensar la presencia de Unidades de la Marina, del Ejército y de la Fuerza Aérea en las fronteras, reposicionando sus efectivos, con prioridad para dicha región.

Sin olvidar la necesidad de defender las mayores concentraciones demográficas y los mayores centros industriales del país, la Armada deberá estar más presente en la región de la desembocadura del río Amazonas y en las grandes cuencas fluviales del Amazonas y del Paraguay-Paraná. Deberá el Ejército agrupar sus reservas regionales en las respectivas áreas, para posibilitar la respuesta inmediata en la crisis o en la guerra (PND, 2012).

Además de esto, algunos programas y planes complementan el papel estratégico de las Fuerzas Militares en la región:

## **EL PLAN ESTRATÉGICO DE FRONTERAS**

El Decreto No. 7496, del 8 de junio de 2011 instituyó el Plan Estratégico de Fronteras (PEF) para el fortalecimiento de la prevención, control, fiscalización y represión de los delitos transfronterizos y los practicados en la franja de frontera brasileña.

El Plan Estratégico de Fronteras tiene como directrices la actuación integrada de los órganos de seguridad pública, de la Secretaría de la Receta Federal de Brasil y de las Fuerzas Armadas y, aún, la integración con los países vecinos.

Son objetivos se cifran en la realización de alianzas con países vecinos para actuar en las acciones de fortalecimiento de la prevención, control, fiscalización y represión de los delitos transfronterizos, la integración de las acciones de seguridad pública, de control aduanero y de las Fuerzas Armadas con la acción de los Estados y municipios situados en la franja de frontera y la ejecución de acciones conjuntas entre los órganos de seguridad pública, federales y estatales.

## **EL PROGRAMA CALLA NORTE**

El Programa Calla Norte fue creado en 1985 por el Gobierno brasileño ante posibles intereses externos sobre las reservas naturales estratégicas del país y posee en su concepción vertientes tanto civiles como militares para lograr sus metas (Brasil, 2017). Tiene por objetivo principal el aumento de la presencia del poder público en su área de actuación, contribuyendo a la Defensa Nacional. En ese punto, el programa está alineado con los objetivos y directrices de la Estrategia Nacional de Defensa. Desempeña acciones en favor del desarrollo sostenible regional con la adecuación de embarcaciones y el ajuste de las Unidades militares y de la infraestructura de los pelotones especiales de frontera, además del mantenimiento de la soberanía y la integridad territorial nacional a través del trabajo realizado por las Fuerzas Armadas.

## **EL SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LA AMAZONÍA**

El Sistema de Protección de la Amazonía (Sipam) fue creado para integrar informaciones y generar conocimiento actualizado para articulación, planificación y coordinación de acciones globales de gobierno en la Amazonía Legal brasileña,

visando la protección, la inclusión social y el desarrollo sostenible de la región (Censipan, 2018). Para ello, el sistema utiliza datos generados por una compleja infraestructura tecnológica, compuesta por subsistemas integrados de sensores remotos, radares, estaciones meteorológicas y plataformas de datos.

Las principales funciones del Sipam son apoyar y contribuir en temas como el control de las deforestaciones; en el combate a la biopiratería; en la protección de los parques nacionales; en el monitoreo de la ocupación y el uso del suelo; en la protección de las reservas indígenas; en la defensa de las zonas fronterizas; en la protección de los recursos minerales estratégicos, entre otros.

## **EL SISTEMA INTEGRADO DE VIGILANCIA DE FRONTERAS**

El Sistema Integrado de Vigilancia de Fronteras (Sisfron) es uno de los programas estratégicos del Ejército brasileño y fue desarrollado frente a la necesidad de monitorear, controlar y actuar en las fronteras terrestres, contribuyendo a la inviolabilidad del territorio, para la reducción de los problemas provenientes de la región fronteriza y para fortalecer la interoperabilidad, las operaciones de interacción y la cooperación regional (Sisfron, 2012).

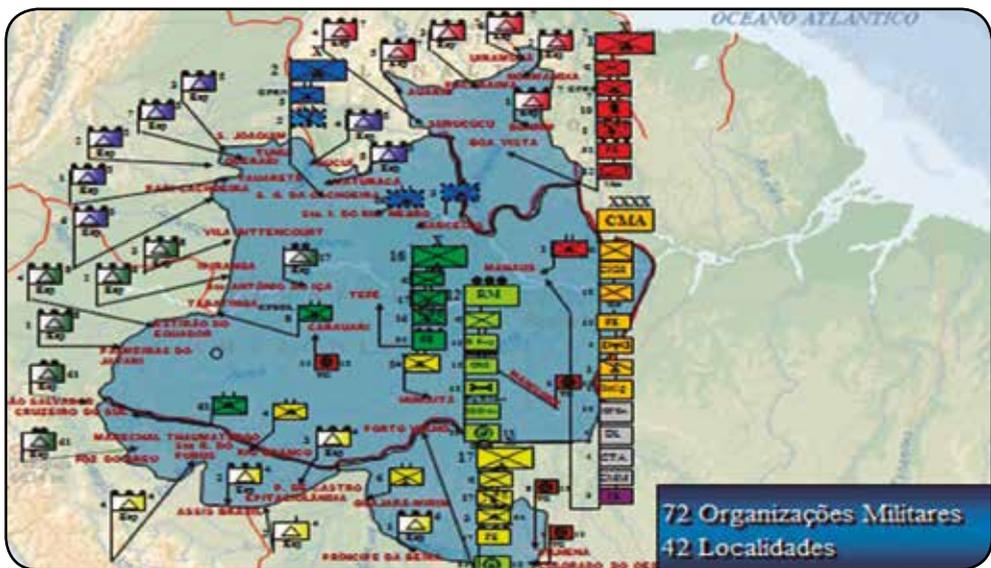
El Sisfron tiene por finalidad la implantación de un sistema de seguimiento, de apoyo a la decisión y de apoyo al empleo operativo. Su propósito es fortalecer la presencia y la capacidad de acción del Estado en la línea de frontera, por medio de la prevención, del control, de la supervisión y de la represión de los delitos transfronterizos y de los delitos en la línea de frontera, el cual tiene como una de sus directrices la actuación integrada de los organismos de seguridad pública, de las Fuerzas Armadas y de la Agencia de Administración Tributaria, además de otras agencias federales, estatales y municipales (Sisfron, 2012).

## **ARTICULACIÓN DEL EJÉRCITO BRASILEÑO EN LA AMAZONÍA**

La articulación está dividida entre el Comando Militar de la Amazonía y el Comando Militar del Norte y permite cumplir su misión que es definida por la Constitución Federal Brasileña, conformada por seis Brigadas de Infantería de Selva, siendo cuatro en el Estado de Amazonas, una en el Estado de Pará y una en el Estado de Amapá. Las Unidades ubicadas son: la 1ª Brigada de Infantería

de Selva, con sede en Boa Vista; la 2ª Brigada de Infantería de Selva, con sede en São Gabriel da Cachoeira y la 16ª Brigada de Infantería de Selva, con sede en Tefé; la 17ª Brigada de Infantería de Selva, está ubicada en Porto Velho, Estado de Rondonia, la 23ª Brigada de Infantería de Selva, está ubicada en Marabá, Estado de Pará y la 22ª Brigada de Infantería de Selva, con sede en Macapá, Estado de Amapá. La articulación logística está estructurada en dos Regiones Militares, la 8ª Región Militar en la Amazonía Oriental y la 12ª Región Militar en la Amazonía Occidental, que planean y ejecutan las funciones logísticas de aprovisionamiento, transporte, mantenimiento, sanidad y recursos humanos. La función logística de Ingeniería es ejecutada por el Agrupamiento de Ingeniería con cuatro Batallones y una Compañía de Ingeniería de Construcción.

**Mapa 4.** Orden de Batalla del Comando Militar de la Amazonía



CMA (2014)

Este esfuerzo del Ejército tiene el fin de responder en mejores condiciones a la defensa de los intereses nacionales en la región, siendo importante destacar, en ese contexto, la “estrategia de la presencia selectiva” que permitió al Ejército brasileño ubicar a sus Organizaciones Militares (OM) en localidades consideradas estratégicas (END, 2012).

Las Unidades de acciones tácticas de las Brigadas de Infantería de Selva son los Batallones de Infantería de Selva - BIS, ubicados por el área de jurisdicción de las Brigadas. Normalmente, una Brigada tiene su efectivo entre 3.000 a 4.000 hombres y cada Brigada posee 3 (tres) Batallones de Infantería de Selva - BIS, con un efectivo entre 450 a 800 hombres. A la estructura de las Brigadas también se agregan Unidades y subunidades menores, como Compañía y Pelotones, con armas o funciones distintas (Artillería, Comunicación, Logística, Ingeniería, etc.).

Los BIS localizados en las zonas fronterizas son reconocidos como Comandos de Frontera, como, por ejemplo, el 8º BIS es el Comando de Frontera Solimoes de Tabatinga, Estado de Amazonas, ciudad fronteriza a Leticia colombiana. Ellos se preparan no solo para la defensa, como también realizan la vigilancia y la vivificación de las zonas. Constituyen el brazo armado brasileño en regiones fronterizas. Actúan como factores de disuasión para los elementos externos y como agente de operaciones psicológicas en el seno de la población que gravita alrededor de los pelotones especiales de frontera.

Los BIS son formados por 3 (tres) Compañías de Infantería de Selva, comandadas por Capitanes y su efectivo varía de 150 a 200 hombres (Brasil, 1997).

A los BIS también están subordinados las Compañías Especiales de Frontera (CEF) y los Pelotones Especiales de Frontera (PEF). Las CEF son dirigidas por un Capitán, y su efectivo y de 120 a 150 soldados profesionales, teniendo normalmente su mando en la sede del Batallón. Los PEF, por su parte, están ubicados en la línea de frontera, siendo comandados por un Teniente y su efectivo puede variar entre 40 a 60 hombres (Brasil, 1997).

En esta estructura, los BIS constituyen elementos de conexión entre los PEF y las Brigadas en el Sistema de Defensa y Protección de la Amazonía, poseen una infraestructura mayor y se les ofrece apoyo logístico directo y asimismo pueden ofrecer acciones de apoyo a las comunidades locales en su zona de actuación.

## **LOS PELOTONES ESPECIALES DE FRONTERA**

Los Pelotones Especiales de Frontera son responsables por la vigilancia de la frontera, cooperando aún con la “vivificación” (vida) de esas áreas. Así, sus tareas no se limitan a la actividad militar (combate), extendiéndose también a las actividades complementarias (trabajo).

Los PEF están estructurados como pequeñas Unidades que poseen cierta autonomía de funcionamiento, están compuestas por un comando, normalmente un oficial Teniente, que posee un Estado Mayor y un grupo de mando y servicios; tienen oficinas que desempeñan funciones administrativas, de suministro y abastecimiento, sanidad, mantenimiento y servicios generales; además de grupos de combate, navegación fluvial y apoyo.

Las misiones de combate están relacionadas con la vigilancia de puntos o frentes limitados y con el reconocimiento de áreas, frentes y ejes fluviales y terrestres, en su área de actuación. Además de estas actividades, los PEF tienen otras actividades específicas, las cuales son: dar apoyo a los organismos públicos en la franja de frontera; asistencia sanitaria a las poblaciones nativas; actuación en las reservas indígenas, dentro de los límites de la ley; actuación frente a aeronaves, vehículos y embarcaciones extranjeras; actuación frente a organizaciones militares y autoridades civiles extranjeras y cooperación con el Comando de los BIS en la solución de dependencias localizadas, anticipándose al surgimiento de conflictos en su área de responsabilidad.

Es común que muchos PEF, en sus misiones de vigilancia y control, realicen incautaciones de drogas (Imagen 1). Normalmente, las grandes cantidades de productos ilícitos son transportadas por las principales vías de comunicación amazónica, los ríos, y es ahí que los PEF justifican su contribución a la seguridad y la soberanía.

### Imagen 1. Incautaciones de drogas de los PEF



Tomada de Comando de Frontera Solimões (2018)

La estrategia establecida para la acción de los PEF concibe que ellos deberán poseer un moderno sistema de vigilancia, control y movilidad, siendo capaces de hacer el monitoreo del espacio aéreo brasileño a baja altitud. Los PEF se comunican en profundidad en el territorio nacional con subunidades estratégicamente posicionadas más allá de los 150 Km<sup>2</sup> establecidos por la Constitución, pues en profundidad están posicionados los Batallones y luego las Brigadas.

Actualmente, el Comando Militar de la Amazonía posee 27 elementos especiales de frontera (compañías, pelotones y destacamentos), implantados a lo largo de la frontera internacional con siete países sudamericanos. Los pelotones están distribuidos por seis Estados de la región norte y el mayor número está concentrado en el Amazonas, Roraima y Acre (Mapa 5), debido a los factores de inestabilidad en los 11.000 Km de la franja de frontera terrestre.



premisa y en referencia a lo descrito anteriormente, se puede decir que los factores de inestabilidad que se presentan en la frontera colombo-brasileña no son nuevos y debido a la naturaleza de las fronteras, los fenómenos criminales que allí se presentan son difíciles de neutralizar, pues no poseen un centro de gravedad estático y su modus operandi está en constante evolución.

La Constitución Nacional en su Artículo 217 describe los fines de las Fuerzas Armadas de Colombia, y de allí se deriva su misión, sin embargo, los factores de inestabilidad que afectan la frontera colombo-brasileña en la región del Amazonas son de una mayor naturaleza policiva y no existe una ley de Seguridad y Defensa que ayude a la configuración de una transversalización necesaria entre la naturaleza militar de la defensa del país establecida en la Constitución Política de Colombia, y las nuevas amenazas que aunque afectan la seguridad del país, no son de naturaleza militar, en su mayoría.

El Plan Victoria Plus elaborado en el año 2018 por el Ejército Nacional, establece estrategias para que la Fuerza enfrente algunos de estos factores de inestabilidad, y con base en esto, el dispositivo de las Fuerzas Militares en la región del Amazonas obedece al cumplimiento de dicho plan. Sin embargo, la defensa de la nación en esta región está minimizada por estos factores. El dispositivo y el equipo de las Unidades del Ejército en la región de la Amazonía no están diseñados para repeler una amenaza externa.

Por su parte, la República Federativa de Brasil, país fronterizo a Colombia, enfrenta los retos de su región amazónica estructurada en conceptos geopolíticos y estratégicos presentes en su Política Nacional de Defensa y en su Estrategia Nacional de Defensa. Para ello, integra simultáneamente acciones y programas para el desarrollo, la Seguridad y Defensa de este inmenso territorio. En ese contexto, las Fuerzas Armadas brasileñas están posicionadas, adiestradas y equipadas bajo los conceptos de disuasión, ofensiva, presencia, proyección de poder y resistencia.

Los programas estratégicos tienen áreas específicas de actuación y buscan contrarrestar todos los factores de inestabilidad que puedan volverse amenazas reales y potenciales a los intereses nacionales en la Amazonía brasileña. Existen programas enfocados en el desarrollo económico y social y otros exclusivamente dedicados al monitoreo de fronteras o a la integración de las Fuerzas Públicas de seguridad, por

ejemplo. Asimismo, se llevan a cabo los planes para incrementar la cooperación internacional y la presencia militar, pero sin olvidar de la preservación del medio ambiente, entre otras acciones; así, demostrando la integralidad del esfuerzo estatal, fundamental al cumplimiento de los objetivos nacionales para la región.

El Ejército brasileiro es la Fuerza que posee el número más grande de Unidades militares en frontera. El Ejército ubica las brigadas y batallones en puntos estratégicos sensibles, tales como cuencas fluviales y afluentes, agrupando reservas regionales dotadas de alta movilidad para posibilitar la respuesta inmediata a una situación de crisis o guerra, sean ellas de origen interna o externa. En ese sentido, los Pelotones Especiales de Frontera son una solución “genuinamente brasileña” a los grandes vacíos existentes, con su lema “Vida, Combate y Trabajo”.

Adicionalmente, la Armada y la Fuerza Aérea Brasileña mantienen sus capacidades logísticas y operativas para el despliegue en la Amazonía, con Unidades posicionadas en la propia región o en áreas distintas del territorio nacional, atendiendo al concepto de presencia selectiva, monitoreo y movilidad, gracias a sistemas como el Sipam y el Sisfron.

Finalmente, se verifica un alineamiento estratégico del Estado, con prioridades bien definidas en sus planes y directrices. A lo largo de los últimos años, una significativa cantidad de medios militares han sido trasladados a puntos clave de la región y la magnitud de los programas estratégicos en curso permite concluir que se ha buscado la acción integral como eje principal de la Seguridad y Defensa de la Amazonía Brasileña.

Por lo anterior, este trabajo de investigación propone dos acciones para fortalecer la Seguridad y la Defensa de la nación partiendo del área fronteriza así:

1. Proponer una ley de Seguridad y Defensa que permita la transversalización de la misión establecida en la Constitución Política de Colombia, y su participación en la acción contra los factores de inestabilidad aun de naturaleza policiva (Ej. Minería ilegal, erradicación de cultivos ilícitos, trata de personas, tráfico de madera, etc.).

2. Establecer una Fuerza de frontera que se entrene y equipe específicamente para contrarrestar los factores de inestabilidad en la región de la Amazonía, y que el fuerte de las FF.MM. se ubique y equipe para la defensa de la región de una amenaza externa que atente contra la soberanía nacional, integridad territorial, orden constitucional y la independencia de manera directa, permitiendo mantener la iniciativa estatal buscando anticipar que las condiciones de seguridad no desmejoren y que los cambios en los planes no sean reactivos.