

ESTUDIO COMPARADO DE LA PROYECCIÓN DEL PODER NACIONAL EN LOS PAÍSES DE LA CUENCA AMAZÓNICA⁴

Luis Alexander Montero Moncada*

Roosevelt Agudelo**

Christian Alexander Castro***

John Hernán Moreno****

Tanny Wilfredo Paricahua*****

Rogel Sánchez Ruiz*****

-
- 4 Capítulo de libro resultado de investigación vinculado al proyecto de investigación “Amazonía. Poder, Geoestrategia y Seguridad”, que hace parte de la línea de investigación “Estrategia, geopolítica y seguridad hemisférica” perteneciente al Grupo de Investigación “Centro de Gravedad”, reconocido y categorizado en (A) por Colciencias registrado con el código COL0120899 vinculado al Departamento Ejército, adscrito y financiado por la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Capítulo de libro presentado como opción de grado para optar por el título de especialista en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”.
- * Politólogo con énfasis en Relaciones Internacionales (Universidad Nacional); Magíster en Análisis de problemas políticos, económicos e internacionales contemporáneos (Instituto de Estudios Políticos de París SCIENCES-PO), (Universidad Externado de Colombia), (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia). PhD (c) en Estudios Políticos (Universidad Externado de Colombia); Magíster Honoris Causa en Inteligencia Estratégica (Escuela de Inteligencia del Ejército “BG Ricardo Charry Solano”). Experto en: Inteligencia Estratégica, Estudios Estratégicos, Seguridad y Defensa, Operaciones Especiales, Terrorismo y Contraterrorismo y Medio Oriente. Docente universitario e Investigador (Departamento Ejército, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”). Correo electrónico: alexander.montero@gmail.com
- ** Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes. Especialista en administración de recursos militares para la defensa nacional de la Escuela de Armas y Servicios. Piloto comercial de ala fija. Piloto instructor y estandarizado de aeronaves casa. Profesor militar de tercera categoría. Email: rosemberh78@hotmail.com
- *** Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes y Administrador de empresas de la Universidad Militar Nueva Granada. Especialista en administración de recursos militares para la defensa nacional de la Escuela de Armas y Servicios y especialista en Alta Gerencia de la Universidad Militar Nueva Granada. Email: christiancastrodiaz@hotmail.com
- **** Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes. Especialista en Administración de recursos militares para la defensa nacional de la Escuela de Armas y Servicios. Especialista en Seguridad y Defensa de la Escuela Superior de Guerra. Email: moreno7984@gmail.com
- ***** Licenciado en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Chorrillos (Perú). Magíster en Ciencias Militares de la Escuela Superior de Guerra del Perú. Email: tannyblind@hotmail.com
- ***** Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes. Especialista en Transportes. Especialista en administración de recursos militares para la defensa nacional de la Escuela de Armas y Servicios. Aspirante a Magíster en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra. Email: rogelsanchezr@gmail.com

RESUMEN

Cuando a nivel global se habla de la Amazonía, los primeros pensamientos son los de selva, comunidades indígenas, el río y el pulmón del mundo. Un bien para toda la humanidad, un lugar sobre el globo susceptible de cuidado especial porque se cree que será el último bastión de preservación de la vida. No obstante, cuando se analiza a fondo esta región se visualizan diferentes visiones geopolíticas de los países que se encuentran allí comprometidos.

Este capítulo busca analizar de manera comparativa cómo, cinco de los ocho países de la cuenca, han entendido, han concebido, proyectado y aprovechado los recursos que allí se encuentran, Brasil, Ecuador, Perú y Venezuela como vecinos directos de Colombia serán los países involucrados; se busca crear conciencia de la importancia que la Amazonía tiene para el mundo y cómo, la apropiación de esta área, servirá para la consolidación de cada uno de los Estados y de la región, pues si se ve más allá de la cuenca, estos cinco países poseen unas características que podrían, en conjunto, ponerlos en el sistema internacional como influenciadores de peso.

El análisis debe mostrar los aspectos de poder de un Estado, debe, además, dar luces para el entendimiento de cómo cada país visualiza y enfrenta los retos en el ejercicio de control territorial tratando de garantizar su presencia en un área tan difícil e inhóspita como la selva amazónica, que bien entendida se convierte en una oportunidad de desarrollo y como un activo geopolítico de colosales réditos en el panorama internacional.

El trabajo de investigación obedece a una metodología comparada, analizando de manera conjunta cada uno de los cuatro países vecinos directos de Colombia en la región de la Amazonía, para generar con posterioridad pensamiento crítico que permitan buenas prácticas gubernamentales y la búsqueda de nuevos escenarios de beneficio para el país.

PALABRAS CLAVE:

Geopolítica, Biodiversidad, Amazonía, poder nacional, proyección.

ABSTRACT

When the Amazon is talked about globally, the first thoughts are those of the jungle, indigenous communities, the river and the lungs of the world. A good for all humanity, a place on the globe susceptible of special care because it is believed that it will be the last bastion of the preservation of life. However, when this region is analyzed in depth, different geopolitical visions of the countries that are committed there are visualized.

This chapter seeks to analyze comparatively how five of the eight countries of the basin have understood, conceived, projected and exploited the resources found there, Brazil, Ecuador, Peru and Venezuela as direct neighbors of Colombia will be the countries involved; It seeks to raise awareness of the importance that the Amazon has for the world and how the appropriation of this area will serve for the consolidation of each of the states and the region, because if you look beyond the basin, these five countries have some characteristics that could, together, put them in the international system as important influencers.

The analysis must show the aspects of power of a State, it must also give light for the understanding of how each country visualizes and faces the challenges in the exercise of territorial control trying to guarantee its presence in such a difficult and inhospitable area as the Amazon rainforest, which well understood becomes an opportunity for development and as a geopolitical asset of colossal revenues on the international scene.

The research work is based on a comparative methodology, jointly analyzing each of the four direct neighboring countries of Colombia in the Amazon region, to subsequently generate critical thinking that allows good government practices and the search for new benefit scenarios. for the country. .

KEY WORDS:

Geopolitics, Biodiversity, Amazon, national power, projection.

Tabla 1*Tabla de Abreviaturas*

Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica	Aeca	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	Farc
Asociación Latinoamericana de Integración	Aladi	Fondo Monetario Internacional	FMI
Potencias emergentes Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica	BRIC'S	Grupos Armados Organizados	GAO
Comunidad Andina de Naciones	CAN	Informe de Coyuntura Económica Regional	ICER
Consejo de Cooperación Amazónica	CCA	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana	IIRSA
Comisión de Coordinación del Consejo de Cooperación Amazónica	CCOOR	Junta Interamericana de Defensa	JID
Comisión Económica para América Latina y el Caribe	Cepal	Mercado Común del Sur	Mercosur
Comisión Nacional Electoral	CNE	Movimiento Revolucionario Tupac Amaú	MRTA
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Colombia)	Dane	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico	OCDE
Seguro Social de Salud del Perú	Essalud	Organización de Estados Americanos	OEA
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	FAO	Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre	Osinfor
Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común	Farc	Organización del Tratado Atlántico Norte	OTAN

Tabla 1*Tabla de Abreviaturas*

Organización del Tratado de Cooperación Amazónica	OTCA	Tratado de Cooperación Amazónica	TCA
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	PNUD	Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca	TIAR
Programa Regional de Manejo de Recursos Forestales y Fauna Silvestre	PRMRFFS	Unión de Naciones Suramericanas	Unasur
Región Amazónica Ecuatoriana	RAE	Programa de las Naciones Unidas para el Ambiente	Unep
Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	Reniec	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	Unicef
Red de Seguridad y Defensa de América Latina	Resdal	Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito	UNODC
Sistema de Amenaza Persistente	SAP	World Wildlife Fund (Fondo Mundial para la Naturaleza)	WWF
Sendero Luminoso	SL	Zona de Integración Fronteriza	ZIF

Nota. Para facilidad y mejor comprensión en la familiaridad con los acrónimos y siglas utilizadas en este contexto.

INTRODUCCIÓN

La geopolítica se define como la importancia política que tiene una región específica, determinada por su clima, formas de terreno y recursos naturales. Cuando las ideas políticas del hombre se desarrollan en una zona específica, estas ideas empiezan a formar procesos políticos que se diferencian de un lugar a otro (Cohen, 1980, p. 40). Como actor principal, el Estado hace un estudio de sus capacidades y recursos que le permiten actuar dentro del Sistema Internacional.

Según las afirmaciones realizadas por Sir Halford J. Mackinder, la geopolítica también puede ser entendida como:

El estudio de los hechos políticos considerando al mundo como una unidad cerrada, en la que tienen repercusión según la importancia de los Estados. En este sentido, los factores geográficos principalmente, la situación, extensión, población, recursos y comunicaciones de los Estados, si bien no son determinantes, tienen gran importancia, y deben ser tenidos en cuenta para orientar la política exterior (Ariza, 2005)

Por estas definiciones y acertadas aseveraciones, es procedente realizar un análisis comparado de la proyección del poder nacional en los países de la cuenca amazónica teniendo en cuenta que “es una región clave a nivel estratégico en el sistema internacional en virtud de sus recursos naturales: la biodiversidad, el titanio, el cobalto, el oro, la bauxita, el manganeso, el platino, los diamantes, el agua, las reservas energéticas y biogénicas” (Jiménez, 2000, p. 191), recursos minerales que captan la atención mundial.

La región, es un santuario biológico, su extensa área de selva tropical atestada de árboles, de fuentes hídricas la hacen también interesante dentro de las carreras armamentísticas de las grandes potencias militares, este podría ser el último reducto para salvaguardar vidas sabiendo que es el área más propicia para la mitigación de un ataque nuclear; “refugio en caso de una guerra termo-nuclear y que por lo menos 500.000 Km² de superficie amazónica no serían afectados por la radiactividad que si contaminaría el resto del mundo a través de los vientos y las corrientes marinas” (Gómez, 1996) haciendo que se encuentre bajo la mirada y el interés de las grandes potencias del sistema internacional.

I. BRASIL

ANÁLISIS GEOPOLÍTICO

La trayectoria de las aspiraciones geopolíticas de Brasil cubre una gama de objetivos que evolucionaron desde su restricción regional (en que sus consideraciones se centraron en sus oportunidades para hegemonizar Sudamérica), hasta sus contemplaciones globales contemporáneas. Hoy su éxito en la sociedad internacional

se levanta sobre pilares económicos y políticos que trascienden el ámbito coyuntural. Pese a retos internos como la pobreza extrema, sus perspectivas de liderazgo latinoamericano y para alzarse como una de las economías que dominen al mundo, hacen del análisis de su potencial geopolítico un tema central para comprender el escenario mundial.

Brasil nació potencialmente grande, tanto cualitativa como cuantitativamente. Es un gigante regional que surge como Estado-nación en condiciones particulares y, desde una perspectiva comparativa con el resto de América Latina, también lo hace de manera excepcional. De ahí que, para intentar comprender cuál es la lógica teórica que le permite pensarse en la actualidad como un potencial gigante mundial de la geopolítica (un Estado capaz más allá de su medio regional).

En el ámbito interno, para Brasil la resolución de la corrupción se erige como una tarea pendiente. Según el estudio anual de Transparencia Internacional, en 2010 dicho país se ubicó en la posición 69 de un total de 178 naciones consideradas, entre las que Dinamarca, Nueva Zelanda y Singapur, en el lugar 1 -con el menor grado de corrupción-, obtuvieron una puntuación de 9.3. Brasil solo logró 3.7, mientras que la calificación de México fue 3.1, con lo que se colocó en el lugar 98 (Transparencia Internacional, 2010).

Brasil dispone de una visión estratégica y sigue con bastante coherencia el sendero geopolítico que lo llevará a alcanzar un grado de desarrollo que lo posicione a ocupar un lugar entre las principales potencias mundiales; lo cual significa alcanzar el título de “altamente desarrollado”, integrante del “primer mundo”, pasar del grupo de países emergentes al grupo de países ricos, entre otros distintivos. Hoy ya es una potencia intermedia.

ANÁLISIS MULTIDIMENSIONAL DE LA AMAZONÍA BRASILEIRA

a. Social.

A grandes rasgos, no es erróneo afirmar que el mayor obstáculo para la realización de una política común en Seguridad y Defensa se debe principalmente a la enorme heterogeneidad de los Estados sudamericanos y, en consecuencia, a la divergencia en su grado de desarrollo. Adicionalmente, cada país cuenta con

su agenda política interna que puede no coincidir con la de los otros países de la región, contribuyendo así a la fragmentación de la integración regional y a la creación de varios bloques que presentan diferentes grados de integración. A nivel de seguridad estas divisiones son aún más evidentes. Otros obstáculos que pueden ayudar a comprender la fragmentación y divergencias regionales se relacionan con cierta inoperancia del engranaje institucional de la región como son las “viejas” instancias, la Junta Interamericana de Defensa (JID) creada en 1942; el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) del año 1947 y la Organización de Estados Americanos (OEA) creada en 1948. Ante este panorama fragmentado, Unasur constituye un intento de crear un ámbito institucional que cubra toda la región suramericana.

El comando militar de la Amazonía, cuenta normalmente con tres brigadas de infantería de selva (infantería ligera), desplegadas una a lo largo de la frontera con Venezuela (Brigada 1 - Boa Vista), otra en la frontera con Colombia (Brigada 16 - Tefe) y la tercera en la frontera con Perú (Brigada 23 - Maraba). Además, existe una importante base aérea en Manaus y otra en la región de Boa Vista. El principal problema operacional al cual se enfrentan es el movimiento clandestino de aeronaves que, partiendo de pistas igualmente clandestinas emplazadas en Surinam, transportan armas y municiones hasta Colombia, de donde regresan cargadas con droga para ser transportada hacia la Unión Europea y Estados Unidos. A esto se añade que Manaus es la principal base naval desde la cual medios fluviales e infantes de marina (fusileros navales) contribuyen al control de la Amazonía. (Ranucci, 2014)

La región amazónica es una de las zonas más importantes dentro de la geografía regional y mundial. La megadiversidad que posee, la relevancia ecosistémica que protagoniza en el ámbito ambiental, hace que algunos expertos la denominen como pulmón del mundo, en otrora, para el conquistador Francisco de Orellana, quien la pensó como el “Sitio de exploración exótica para aventureros, laboratorio natural de estudio para científicos. Inmensa alacena para multinacionales extranjeras, y, lugar predilecto para cometer actos delictivos para otros” (Ramirez, 2015).

En la región sudamericana, Brasil no ha sido ajeno a diseñar su política de Defensa de su soberanía territorial y protección de la institucionalidad del Estado brasileiro, concatenada con los planteamientos que el escenario internacional se han promulgado en las cuestiones referentes a la percepción de nuevas amenazas e inseguridad.

La vigilancia y la protección de los más de 15.000 km de frontera terrestre de Brasil representan un desafío constante para las autoridades brasileñas. Dicha protección, primordialmente a cargo del Ejército de Brasil (EB), enfrenta dificultades dadas las características naturales de la región amazónica. Sin embargo, hoy en día la mayor atención y la preocupación del Gobierno brasileño se concentra en la franja de 1.600 km de frontera con Colombia. Y es que, dado el acuerdo de paz firmado entre las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc) y el Gobierno colombiano, las autoridades brasileñas temen que se intensifique el tráfico ilegal en la frontera, especialmente de armas y drogas (Moury, 2017).

Si bien en casi ningún país latinoamericano el Estado ha logrado imponer el monopolio de la coacción hasta en sus últimas consecuencias, en Colombia la crisis de autoridad y de legitimidad estatales han ido agravándose periódicamente hasta causar una verdadera disolución del Estado (Waldmann, 1997).

Para incrementar el control fronterizo se fijó un convenio de actividades entre los ministros de Defensa de Brasil y de Colombia para realizar actuaciones conjuntas tendientes a la protección, mediante la intensificación de las acciones en la región.

El objetivo es fomentar un intercambio de información de inteligencia y del proceso de entrega del armamento por parte de los integrantes de las Farc. De esta forma, podemos tener un mayor control del rumbo que toman las armas e intentar impedir la entrada de armamento clandestino (Moury, 2017).

Por su parte, bajo el mandato de Lula da Silva, el Estado de Brasil vivía un momento de experimentación de un gobierno con tendencia social democrático. Respecto al caso de Colombia, el país estaba siendo gobernado por Álvaro Uribe Vélez, con una puesta en marcha de la Política de Seguridad Democrática como medida para contrarrestar el peso del conflicto armado y el flagelo del narcotráfico.

b. Económico.

Brasil dispone de abundantes recursos naturales y su economía está relativamente diversificada, tanto hacia el Amazonas como hacia el interior. Los bosques cubren la mitad del territorio nacional, incluyendo la mayor selva tropical del mundo. Brasil es el cuarto exportador mundial de madera (House, 2018).

Como lo plantea Moury, “se trata también de un gran país industrial. La explotación de su riqueza en minerales lo sitúa como segundo exportador mundial de hierro y uno de los principales productores de aluminio y carbón. Como país productor de petróleo, Brasil se propone autoabastecerse en energía a corto plazo”.

En adición añade, “El país es cada vez más preponderante en los sectores de textiles, aeronáuticos, farmacéuticos, industria automotriz, siderurgia e industria química. La mayoría de los grandes fabricantes de automóviles han establecido unidades de producción en el país. El sector industrial representa más de un cuarto del PIB, pero experimenta una fuerte desaceleración, que intenta frenar el plan “Brasil Maior” (Moury, 2017).

c. Militar.

La Seguridad y la Defensa son dos conceptos que a lo largo de la historia han ido de la mano. En ese sentido, al existir transformaciones en la forma de entender uno, también habrá un cambio de significado en la forma de entender el otro. De ello, los cambios históricos y sociales que ha sufrido el concepto de seguridad, también se han hecho manifiestas en el concepto de Defensa.

Por esta razón, el Ministerio de Defensa con sus Fuerzas Militares deberá empezar a identificar cuáles serán estas nuevas amenazas y el punto de partida para combatirlas en estos nuevos escenarios grises donde sus características de un ambiente volátil, incierto, complejo y ambiguo determinarán cuál será la mejor estrategia para enfrentarlas y salir adelante.

Así, respecto al tema se postula lo dicho por la ONU, en la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, la comunidad internacional demostró la voluntad política de abordar un problema mundial con una reacción mundial. Si la delincuencia atraviesa las fronteras, lo mismo ha de hacer la acción de la ley. Si el imperio de la ley se ve socavado no solo en un país, sino en muchos países, quienes lo defienden no se pueden limitar a emplear únicamente medios y arbitrios nacionales. Si los enemigos del progreso y de los derechos humanos procuran servirse de la apertura y las posibilidades que brinda la mundialización para lograr sus fines, nosotros debemos servirnos de esos mismos factores para defender los derechos humanos y vencer a la delincuencia, la corrupción y la trata de personas (ONU, 2004, p. 5).

Con base en lo anterior también se puede afirmar:

la formulación de un concepto multidimensional de seguridad se articula a una caracterización de las amenazas que trasciende la perspectiva exclusiva de la defensa militar, propiciando un tratamiento intersectorial de amplio espectro, que ha dado lugar a percepciones no unívocas de lo que se entiende por amenazas tradicionales y nuevas amenazas. Se mantiene una diversidad de perspectivas nacionales acerca de los desequilibrios y factores de riesgo, más que la definición de amenazas comunes que aglutinen a la totalidad de países del área y aproximen sus políticas de defensa (Celi, 2005, p.13).

El General de División Antonio Manoel de Barros, jefe del Centro de Operaciones del Comando Militar de la Amazonía (CMA), afirma que para quienes se encuentran en el frente de protección, el momento de la pacificación de un país como Colombia siempre genera vulnerabilidad para el país vecino (Barreto, 2018).

“Las Farc siempre utilizaron la producción de drogas como fuente de ingresos. Mediante la desmovilización que produce el acuerdo, quizás busquen otras fuentes de dinero, como la venta de las armas que utilizaban los guerrilleros, o inclusive la formación de otros grupos delictivos” (Sánchez, 2015).

Cabe señalar igualmente, que el CMA preserva la seguridad de la región. Se trata de unos 20.000 hombres del Ejército divididos en cuatro brigadas, de los cuales 10.000 se encargan exclusivamente de la protección fronteriza por medio de 24 pelotones especiales. Asimismo, el CMA cuenta con cuadrillas de ingeniería responsables de proporcionar infraestructura en la región amazónica.

Siempre tenemos que actuar en colaboración con los demás órganos gubernamentales responsables de la seguridad, como la Armada, la Aviación, la Policía Federal, la Policía Militar y el Instituto Brasileño del Medio ambiente. Además, tenemos una excelente relación con Colombia, puesto que tenemos el objetivo en común de combatir los crímenes fronterizos (Universidad Militar Nueva Granada, 2007).

Las principales dificultades para garantizar la vigilancia en la región son las grandes distancias y lo precario de las infraestructuras. “A Tabatinga, ciudad

fronteriza con Colombia, solo se puede llegar por vía aérea o marítima, y la distancia hasta Manaus, el principal centro logístico, es de más de 1.000 kilómetros” (Moury, 2017).

OPORTUNIDADES Y DEFENSA DE BRASIL

La Estrategia Nacional de Defensa, Paz y Seguridad para el Brasil, se presenta como el primer documento sobre Defensa concebido de manera integral, hecho inédito para el Estado brasileño hasta ese momento (MD, 2008). Este fue elaborado luego de una serie de debates promovidos por el Ministerio de Defensa, el Ministerio de Ciencia y Tecnología y el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social, a partir del año 2003. El fin de los debates era poder cotejar y actualizar el pensamiento brasileño en materia de Defensa. De ellos participaron representantes del ejecutivo en ejercicio, parlamentarios, académicos, diplomáticos y otros profesionales de reconocida trayectoria. Existieron documentos previos con relación a la defensa brasileña, uno de ellos fue la Directiva Presidencial sobre Política de Defensa Nacional en 1996 de Fernando Henrique Cardozo.

Luego de la posesión de Luis Inácio Lula da Silva como presidente de la República Federativa de Brasil en enero de 2003, se establece un importante periodo de cambios en torno al posicionamiento estratégico del país, la reformulación de los intereses nacionales y de sus capacidades como Estado. En este sentido, los dos periodos presidenciales de Lula da Silva (2003- 2010) constituyeron un nuevo aire en la política de Seguridad y Defensa, pues se creó un marco legislativo que abarca desde la definición clara de la Política de Defensa Nacional.⁵

En este sentido, Brasil entiende que su grandeza amazónica cobra sentido en la medida en que es capaz de articular su Poder Nacional para ocupar soberanamente todo el territorio nacional, proteger sus fronteras, crear dinámicas de integración

5 “Para efecto de la Política de Defensa Nacional, son adoptados los siguientes conceptos: I - Seguridad es la condición que permite al país la preservación de la soberanía y de la integridad territorial, la realización de sus intereses nacionales, libre de presiones y amenazas de cualquier naturaleza, y la garantía a los ciudadanos del ejercicio de los derechos y deberes constitucionales; II - Defensa Nacional es el conjunto de medidas y acciones del Estado, con énfasis en la expresión militar, para la defensa del territorio, de la soberanía y de los intereses nacionales contra amenazas preponderantemente externas, potenciales o manifiestas” (Ministerio de la Defensa, 2005, p. 3).

multilateral, promover un desarrollo sostenible de la ecoregión y articular todos los esfuerzos de sus instituciones en pro de una Estrategia Nacional de Desarrollo que se alinea y complementa con su política de Seguridad y Defensa.

La Amazonía representa uno de los centros de mayor interés para la Defensa. La defensa de la Amazonía exige avance de proyecto de desarrollo sostenible y pasa por el trinomio monitoreo/control, movilidad y presencia. Brasil será vigilante en la reafirmación incondicional de su soberanía sobre la Amazonía brasileña. Rechazará, por la práctica de actos de desarrollo y de defensa, cualquier intento de tutela sobre sus decisiones al respecto de preservación, de desarrollo y de defensa de la Amazonía. No permitirá que organizaciones o individuos sirvan de instrumentos para intereses extranjeros - políticos o económicos - que quieran debilitar la soberanía brasileña. Quien cuida de la Amazonía brasileña, al servicio de la humanidad y de sí mismo, es Brasil (Ministerio de la Defensa, 2008, p. 14).

Al revisar las políticas de Seguridad y Defensa de Colombia y Brasil (2002-2010) ambos países entendieron que el Amazonas no puede seguir siendo un elemento desintegrador. No obstante, se mantienen disyuntivas en torno a cómo se entiende el Amazonas y cuál debe ser la priorización de la agenda. Por su parte, Colombia reafirma su posición como aliado estratégico de Estados Unidos en temas de seguridad, mientras Brasil reafirma su propia estrategia de seguridad regional. En este sentido, ambas políticas de Seguridad y Defensa se construyen y plantean acorde a su interés nacional inmediato y de mediano plazo. En el caso de Colombia, la lucha contra el terrorismo (desestabilizador por excelencia de la democracia según la PSD), la lucha contra las drogas ilícitas y el narcotráfico, y la propensión por la soberanía territorial e institucional en todo el territorio colombiano enmarcan su priorización de la agenda. Mientras que, en el caso de Brasil, gracias a su privilegiada posición económica, política y militar en la región -y a la ausencia de un conflicto interno-, su interés nacional inmediato se enmarca en la necesidad de consolidarse como poder regional y neutralizar amenazas no convencionales provenientes de los Estados vecinos. “Brasil no padece en medida significativa de inseguridad frente a sus vecinos, sino, a la inversa, sufre la necesidad de no despertar el temor en otros” (Bustamante, s.f, p.125).

También es importante mencionar que en ambas políticas de Seguridad y Defensa se otorga un papel preponderante a las Fuerzas Armadas y de Policía, incluyendo sus sectores industriales de Defensa. No obstante, también se evidencia que la Seguridad y la Defensa debe ser un esfuerzo del Estado en su conjunto (sociedad civil, Fuerza Pública, instituciones gubernamentales y no gubernamentales), en especial en regiones vulnerables como el Amazonas.

Se puede afirmar que Brasil liga explícitamente su Estrategia de Defensa Nacional con la Estrategia de Desarrollo Nacional, dejando claro que el perfeccionamiento paralelo de estas dos estrategias conllevará a Brasil a una situación de bienestar. En ese sentido los planteamientos de desarrollo sostenible en el Amazonas son parte integral de su política de defensa. Por el contrario, Colombia desarrolla lo que denomina el círculo virtuoso de la seguridad, en el cual es necesario primero invertir en seguridad (principalmente Fuerza Pública), segundo en confianza y estabilidad, tercero en crecimiento económico, cuarto en impuestos e inversión social y finalmente si se llegara a una situación de bienestar social y la satisfacción de necesidades. Colombia plantea un modelo de Seguridad y Defensa con base en pasos y prerrequisitos mientras que Brasil plantea una política paralela de desarrollo y defensa, ambas acordes a las circunstancias y coyunturas domésticas.

II. ECUADOR

ANÁLISIS GEOPOLÍTICO

Para la realización del análisis geopolítico de la Amazonía ecuatoriana, es preciso enmarcar al Ecuador dentro del contexto regional teniendo en cuenta que su conexión territorial lo liga a la cuenca amazónica, la cual, la conforman 7 países más: (Bolivia, Brasil, Colombia, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela), entendiendo que las variables geográficas según (Jordan, 2018), son fundamentales en el entorno estratégico ya que influyen en el hacer político y la manera en cómo se enfrentan los retos.

Se describen variables de Ecuador como la geografía, la cual permitirá conocer su configuración en el terreno; sus fronteras terrestres y marítimas; su influencia y visión en política exterior entre otras; entendiendo que, estas variables corresponden a herramientas de poder para hacer las cosas y que estas se hagan de determinada manera especialmente en la región Amazonía.

La cordillera de los Andes divide el territorio ecuatoriano en las tres regiones naturales continentales y una región Insular así: región Litoral o Costa, región Interandina o Sierra, región Oriental o Amazónica. Y una región Insular o Galápago (Instituto Oceanográfico Militar de Ecuador, 2012).

El Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana describe estas regiones naturales así: la región Costa Pacífica, se encuentra formada por diversas llanuras fértiles, al igual que por algunas colinas de poca altitud y cuencas sedimentarias. Su gran característica es, que corren varios ríos puesto que nacen en los Andes llegando a desembocar en el Océano Pacífico. La cuenca más importante es la del río Guayas, debido a que tiene cerca de 12 afluentes que riegan varias poblaciones, permitiendo a los pobladores abastecerse del preciado líquido tanto para riego como consumo. Dicha región la constituyen 7 provincias las cuales poseen playa y balnearios convirtiéndose en un atractivo turístico resultando las provincias de Esmeralda, Manabi y Guayas.

La región de la Sierra, hace parte de la cordillera de los Andes, que como se mencionó anteriormente, recorre al país de norte a sur. De este sistema montañoso en la provincia de Longas se da la división de las cordilleras Oriental y Occidental, formando hoyas y valles a lo largo del callejón interandino. La cordillera Central, se podría describir como una meseta que se desplaza a lo largo entre las dos cordilleras y que llega hasta los 3.000 metros de altura. Es de resaltar, que en este sistema montañoso alberga una serie de volcanes inactivos como activos, siendo el más representativo el Chimborazo con una altura de 6.310 msnm.

La región Litoral, la conforma el archipiélago de Galápagos el cual está constituido por 13 islas principales, 17 islotes y decenas de rocas. Se encuentra aproximadamente a 1.000 km de la parte continental, tiene relieves que llegan a los 1.600 msnm destacándose los volcanes de Wolf, Cerro Azul y Darwin (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2000).

La región amazónica, que está conformada por una serie de colinas que se originan en la parte oriental de los Andes, descendiendo hasta las llanuras del Amazonas, permitiendo la existencia de varios ríos que pertenecen a dicha cuenca; entre otros: el río Putumayo, el Napo y el Pastaza; conformada por dos subregiones: la Alta Amazonía y la Llanura Amazónica. Esta región Natural representa un interés nacional e internacional por encontrarse allí la mayor biodiversidad y depósito de

agua dulce del mundo; un recurso que empieza a escasear en algunos lugares del planeta y que por tal motivo se convierte en una constante preocupación para la Seguridad y Defensa de la nación ecuatoriana y de los países que hacen parte de la cuenca amazónica (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2018).

Con base en los anteriores datos de referencia, se puede visualizar la posición geopolítica de Ecuador en función del sistema internacional, el cual toma como base, el plan estratégico formulado en una visión de 15 años desde el año 2005 que sirve como pilar para que los gobiernos venideros como los que ya pasaron, formulen sus lineamientos en política exterior proyectando a Ecuador en un escenario global donde los Estados siguen siendo actores principales en el entorno internacional; así mismo, la globalización representa un factor importante puesto que permite la comunicación e interacción, en campos como la economía, tecnología, política y desarrollo social entre otros, con diversos Estados permitiendo forjar alianzas comerciales en su gran mayoría; sin embargo, también trae consigo la promulgación del nacionalismo en algunos países, el aumento en la tasa de inequidad de pobres y ricos lo cual conlleva a que dicha visión geopolítica se amolde a los esquemas regionales de cooperación que continuamente cambian en razón al abandono de algunos actores principales del sistema internacional, alineando los intereses nacionales a los intereses de las grandes potencias buscando obtener una ventaja estratégica en los diferentes campos (Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador, 2016).

Al tener en cuenta lo anterior, dentro del Plan Nacional de Política Exterior 2006 – 2020 (PLANEX 2020), se contempla que Estados Unidos de América siga ocupando el primer puesto como potencia hegemónica en lo que refiere a tecnología y al ámbito militar mientras la Unión Europea conserve el desarrollo económico y político, al igual que los países que conforman las BRIC's sigan incrementando su presencia en el sistema internacional; para lo cual, el gobierno ecuatoriano a través de su cancillería, debe realizar un esfuerzo que permita la creación de estrategias orientadas por el conductor político como las consagradas en el numeral 10 del art. 147 de la Carta Magna (Asamblea Constituyente, 2008), a la inserción de Ecuador al ámbito internacional como instrumento para el desarrollo interno del país (Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador, 2016).

Por otra parte, este plan define a manera general y como premisa los objetivos a los cuales los gobiernos de turno deben apuntar en la medida que sus intereses

estén alineados con el sentir del pueblo, puesto que PLANEX 2020, se formuló con la participación democrática de diversos sectores de la sociedad ecuatoriana, como parte no de una política de gobierno sino como una política de Estado que permita la consolidación de la democracia, el respeto y la promoción de los Derechos Humanos, el Desarrollo sustentable y la construcción de una sociedad más justa y equitativa.

Ahora bien, teniendo en cuenta los pilares que son los principios que rigen la política exterior de Ecuador y que fueron descritos de acuerdo con el Ministerio de Relaciones Exteriores, al igual que los objetivos propuestos; se desglosa la Política de Defensa Nacional materializada en el Libro Blanco, donde refleja las condiciones regionales del país, tomando factores sociales, económicos y políticos con relación a los países fronterizos y de la región; permitiendo desarrollar mecanismos de cooperación binacionales y regionales en materia de seguridad ante las diferentes amenazas transnacionales surgidas de la globalización y la débil presencia estatal en aquellas zonas grises, permitiendo que actores criminales sienten las bases de sus organizaciones delincuenciales.

Sin embargo, el Libro Blanco de la Defensa de Ecuador al igual que el PLANEX, son herramientas que pretenden guiar a los gobiernos de turno en las proyecciones de Estado surgidas de la participación democrática del pueblo en busca de sus intereses socioeconómicos y de seguridad; lastimosamente al igual que en el resto de la región suramericana, estas herramientas han perdido vigencia en la medida que los intereses de los gobernantes de turno pasan por encima de los intereses del pueblo, de acuerdo con la ideología política imperante o las dádivas que se puedan recibir en pro de los beneficios que las multinacionales otorgan en la medida que se obtienen los permisos para la explotación de los recursos naturales del país atentando, contra comunidades ancestrales y el medio ambiente.

Como se señaló, los intereses de los gobiernos se ven plasmados en políticas que no van más allá de los periodos presidenciales, como es el caso de la Agenda Política de Defensa 2014 – 2017, cuyo concepto político se fundamenta en tres pilares fundamentales: “la defensa como un bien público, la defensa del ejercicio de las soberanías y la cultura de paz” (Ministerio de Defensa Nacional, 2014, p. 29).

ANÁLISIS MULTIDIMENSIONAL DE LA AMAZONÍA ECUATORIANA

Respecto a la Amazonía ecuatoriana, esta hace parte hace parte de las 4 regiones naturales que se divide al Ecuador; la cual, se encuentra en la subregión andino amazónica de la macro cuenca (López, et al., 2013).

Otra descripción que realiza el Instituto Oceanográfico Militar de Ecuador, la detalla de la siguiente manera:

Es la región que se encuentra al Este de la cordillera Central hasta los límites con el Perú. La cordillera Oriental divide esta región en Alto Oriente y Bajo Oriente, la primera es más habitada por tener un clima benigno, en cambio en el Bajo Oriente, predomina la selva virgen con abundantes bosques y enmarañadas junglas, además se encuentran zonas pantanosas, sobre todo cerca de los grandes ríos que la atraviesan. (2012, p. 14)

Su extensión territorial es de 116, 588,10 Km² el cual representan el 45.47 por ciento de la totalidad del territorio ecuatoriano. Es tal la importancia que reviste la Amazonía para el Ecuador que a pesar de encontrarse sobre los Andes, se le conoce más como un país amazónico que andino, y esto lo refleja en el Artículo 250 de su Constitución:

El territorio de las provincias amazónicas forma parte de un ecosistema necesario para el equilibrio ambiental del planeta. Este territorio constituirá una circunscripción territorial especial para la que existirá una planificación integral recogida en una ley que incluirá aspectos sociales, económicos, ambientales y culturales, con un ordenamiento territorial que garantice la conservación y protección de sus ecosistemas y el principio del suma kawsay (Asamblea Constituyente, 2008, p. 84).

De igual manera, es necesario comprender cómo, históricamente, han sido las relaciones entre el Estado, la sociedad nacional ecuatoriana y las organizaciones internacionales con la Región Amazónica Ecuatoriana, en adelante RAE; para tal fin, María Fernanda Espinosa describe cuatro aspectos que se deben tener en cuenta y por qué geopolíticamente es de relevancia entender su importancia a nivel nacional e internacional:

1. La RAE ha sido vista por el Estado y la sociedad ecuatoriana como una colonia interna, considera una región de reservas de recursos estratégicos, como parte de una economía extractiva de materias primas e insumos sin valor agregado como, oro, quinua, caucho y petróleo.
2. Por otro lado, la RAE se constituye como frontera nacional, por consiguiente, asume una importancia estratégica en lo que refiere al control del espacio y los recursos que allí se encuentran; teniendo en cuenta, que también debe ser considerada frontera agrícola, expansión de actividades productivas, a las intervenciones sociales y políticas de ocupación del territorio amazónico. Además, se consolida como frontera entre Perú y Colombia, por lo cual eleva aún más su importancia estratégica pues representa un gran esfuerzo ante las connotaciones socioeconómicas de los dos países en referencia a la Seguridad y Defensa Nacional.
3. Los diferentes actores sociales que interactúan en la RAE, entendiéndose que existe diversos pueblos indígenas que confluyen en los 8 países que hacen parte de la cuenca amazónica con diferentes características, intereses, cultura, organización sociopolítica. A su vez, la interacción que se lleva a cabo por parte de estos pueblos indígenas con los campesinos, colonos, pequeñas y grandes empresas que convergen en una entramada red de intereses, conflictos y relaciones desiguales de poder.
4. Por último, el repentino interés por parte de la comunidad internacional como activistas de ONG's y ambientalistas, por la conservación de la Amazonía, al ser esta, un depositario de bienes estratégicos, genéticos, de biodiversidad y más aun de agua dulce y humedad ambiental (Espinosa, 1998).

Por otro lado, la región natural del Amazonas, de acuerdo con la Constitución Nacional de Ecuador en su Artículo 242, se organiza político administrativamente en provincias, cantones y parroquias, siendo 6 provincias las que componen la RAE, las cuales son: Napo (10,7% de la RAE), Sucumbíos (15,5%), Orellana (18,6%) Pastaza (25,4%), Morona Santiago (20,6%) y Zamora Chinchipe (9,1%)

a. Social.

Al tener en cuenta el último censo realizado en el 2010, Ecuador cuenta con una población de 14'483.499, de los cuales un 67.2% habitan en ciudades, lo cual ha conllevado a que el país se transforme en urbano dejando lo rural a un lado. Sin embargo, esta migración del campo hacia las ciudades trae consigo problemas sociales, económicos y ambientales; propiciados por asentamientos ilegales producto de un desarrollo desordenado, sin planeación, control y regulación ante la incapacidad de los gobiernos locales de llevar a cabo la organización de asentamientos humanos y la eficiente “prestación de servicios públicos de calidad generando profundas inequidades territoriales” (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, 2015). Sumado a esto, la escasez de suelo para los asentamientos, conlleva a una migración de población de las regiones naturales relativamente pobladas a la región del Amazonas, contribuyendo a problemas ambientales que afectan directamente la cuenca del Amazonas desde la tala indiscriminada hasta la explotación de recursos como petróleo y minería de forma legal o ilegal, dando cabida al crimen organizado.

Ahora bien, la distribución de la población ecuatoriana con referencia a las Regiones Naturales se estima que en la región Pacífica se encuentra asentada el 54,2% de la población, en la región de la Sierra el 42%, la región amazónica un 3.5% y el archipiélago de la Gorgona con un 0.2%. En cuanto a las etnias, la Subsecretaría De Hábitat y Asentamientos Humanos – SHAH identifica un 73% de Mestizos, un 7.4% Montubio, Afro ecuatoriano 7,2%, Indígena 7.0%, Blanco 6.1% y otras en 0.4% (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, 2015).

Al tener en cuenta la división política administrativa de la RAE, se hará una breve descripción de los datos más importantes que permitan conocer en el aspecto social en cada una de las provincias que hacen parte de la Región Natural del Amazonas. La RAE en sus 6 provincias tiene una población de 739.814 habitantes (357.501 mujeres y 382.313 hombres) siendo las provincias de Sucumbíos, Morona Santiago, Orellana y Napo las que mayor población albergan; se calcula que hay 6 habitantes sobre Km2 colocando a la RAE, como la región con mayor densidad poblacional de los países que comparten la Amazonía.

En cuanto a educación tiene una tasa de analfabetismo del 6.43%; sin embargo, aproximadamente 1.477 personas tienen instrucción de posgrado. En referencia a la variable de vivienda, estadísticamente sobresale que los habitantes de la RAE poseen

vivienda propia y totalmente paga, con un 48.5% contra un 23.5% que viven en arriendo. Del total de los hogares, un 88.4% poseen el servicio de gas, 84% poseen el servicio eléctrico público, 18.7% con servicio telefónico, un 40.6% con agua de red pública, el 63.6% es recogida la basura por carro recolector y un 39.8% poseen red pública de alcantarillado, pero si se realizara un comparativo con el 2001, se evidencia un aumento en el cubrimiento de los servicios.

De acuerdo con la anterior información, desde el censo del 2001 al censo del 2010, el Estado ecuatoriano ha mejorado bastante las necesidades básicas insatisfechas, sin embargo, es bastante el trabajo que aún falta por hacer, teniendo en cuenta que la Amazonía y como se dijo anteriormente, es objeto de extracción de material minero y fósil, se espera que las ganancias sean reinvertidas en la población.

III. PERÚ

ANÁLISIS GEOPOLÍTICO

El Perú es un país marítimo, andino, amazónico y con presencia antártica, con una visión basada por su posición geográfica en el continente americano, tiene una proyección geopolítica y geoestratégica con relación a América Latina y el entorno global, basándose principalmente en la pertenencia a la cuenca del Pacífico, que le permite tener el ingreso a un mercado internacional de cuarenta naciones en las que se encuentran potencias emergentes como Rusia, China y Australia; en segundo lugar se encuentra la cuenca del Orinoco, habiendo realizado conexiones con el norte de América Latina, en tercer lugar tenemos la pertenencia a la cuenca del Amazonas por poseer el río Amazonas desde su nacimiento, siendo este un río navegable e internacional que permite tener conexión con el océano Atlántico, también pertenece a la cuenca de la Plata dentro de una visión global que conecta con los países del sur como son Chile, Uruguay, Paraguay y Argentina.

La región amazónica peruana, está constituida principalmente por el departamento de Loreto, constituyéndose en la mitad de la extensión de la Amazonía peruana y posee un total aproximado de 3,891 km de frontera con Ecuador, Colombia y Brasil, siendo un aproximado de 1,626 km de frontera con el país vecino de Colombia, dividido por el río Putumayo, el río Amazonas y la línea geodésica en el trapecio amazónico desde el hito N° 8 hasta el hito N° 14.

ANÁLISIS MULTIDIMENSIONAL DE LA AMAZONÍA PERUANA

a. Social.

En toda la cuenca del Putumayo, se encuentran ubicados un aproximado de cincuenta y tres (53) comunidades nativas, siendo treinta y cinco (35) comunidades nativas en el Alto Putumayo, y diecinueve (19) comunidades nativas en el Bajo Putumayo. Las mismas que están habitadas por las etnias Yagua, Huitoto, Kichua, Secoya, Cocama, entre otros, en un 80% y un 20% por pobladores ribereños y foráneos, teniendo una gran diversidad cultural.

[...] Estas etnias se encuentran diferenciadas entre sí por la cultura a la que pertenecen, pero también por la distancia y nivel de relacionamiento que tienen con las ciudades que las rodean, lo cual en la actualidad es un elemento interesante y que hay que tener presente para poder comprenderlas [...]. (Sánchez Rentería, 2015, pp. 11, 12).

Durante los últimos años se observa el incremento de pobladores colombianos en poblados peruanos, principalmente en el Alto Putumayo (Libertad, Lupita, Soplín Vargas, Sargento Tejada, Santa Mercedes), los mismos que habrían obtenido la doble nacionalidad. Funcionarios del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Reniec), visitaron las poblaciones del río Putumayo (2016) y quedó confirmado que en las últimas elecciones regionales y municipales participaron pobladores con doble nacionalidad en las diferentes listas de agrupaciones políticas que postularon en ambos distritos. En tal sentido, es preciso señalar que no existe control migratorio en la cuenca del Putumayo, notándose el tránsito de personas de nacionalidad colombiana, sin mayor control.

No existen organizaciones laborales en la zona, todas realizan trabajos independientes, a excepción de la localidad de El Estrecho donde existe el Banco de la Nación, el Programa Regional de Manejo de Recursos Forestales y Fauna Silvestre (en adelante: PRMRFFS), la Subregión del departamento de Loreto, el Gobernador, el Director de Servicios Públicos, el Jefe de Planificación, Juez de Paz, Sacerdote, Presidente de la Federación de Comunidades Nativas Fronterizas del Putumayo, Coordinador de Derechos Humanos y próximamente se instalarán varias organizaciones en la localidad de Soplín Vargas, capital del recientemente creado distrito de Teniente Manuel Clavero.

En la mayoría de las comunidades existen postas de salud a cargo de promotores de salud; que en su mayoría han seguido cursillos básicos de enfermería, existiendo el problema de limitación de medicinas originada por el retraso en su distribución a cargo del Seguro Social de Salud del Perú (en adelante Essalud). Asimismo, en las comunidades de El Estrecho, Santa Mercedes, Soplín Vargas y Tres Fronteras, existen centros de salud, con mayor capacidad, atendidos por médicos de profesión y enfermeras y a donde mayormente llegan pacientes de poblados cercanos para ser tratados por enfermedades que en sus comunidades no pueden aliviar. En la mayoría de comunidades existe presencia de credos evangélicos y en menor proporción de católicos, resaltando el Movimiento Misionero Mundial y los Pentecostales.

b. Económico.

En la mayoría de los poblados peruanos acantonados en la cuenca del Putumayo, la actividad con rentabilidad económica más alta es la pesca y en menor proporción la caza; en el aspecto de la agricultura existe la siembra de plátano, papaya, yuca, maíz, entre otras, que mayormente sirven para la subsistencia familiar. Así mismo, la tala de madera forma parte de los recursos que sustentan a las familias.

La localidad de El Estrecho (Bajo Putumayo), es el principal centro de abastecimiento comercial para todas las comunidades que se encuentran en la cuenca del Putumayo, así como para pobladores de comunidades colombianas cercanas que la visitan para adquirir sus productos de primera necesidad. En menor proporción, se encuentran las localidades de Soplín Vargas y Tres Fronteras; las actividades económicas en esta parte del país se realizan en pesos colombianos y/o dólares.

c. Político.

La acción internacional del Perú para combatir el tráfico ilícito de drogas, propio de la Amazonía, se ha desarrollado a nivel bilateral, subregional y mundial, sostenido en la estrategia de la corresponsabilidad de los países productores y consumidores y en el financiamiento multilateral en proporción al desarrollo de cada uno de ellos.

Así mismo, el Perú ha firmado con Colombia y Brasil acuerdos para coordinar y apoyarse en la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico, integrando esfuerzos militares de Inteligencia y apoyo mutuo en las fronteras establecidas por los cauces

de los ríos Putumayo, Amazonas y Yavarí, permitiendo que Fuerzas del orden, previo aviso y coordinación ingresen a su territorio para continuar operaciones de persecución de elementos delincuenciales.

d. Militar.

El poder militar de la Amazonía peruana se encuentra evidenciado en la ubicación que realiza el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, del Comando Operacional de la Amazonía, el Comando Operacional Aéreo, el Comando Operacional Marítimo, el Comando Especial del Ucayali y el Comando Operacional de Defensa Aérea todos dispuestos y acantonados en el departamento de Loreto.

AMENAZAS A LA AMAZONÍA PERUANA

a. Amenazas internas.

No se han detectado indicios de presencia de remanentes de las organizaciones terroristas de Sendero Luminoso (en adelante: SL) y el Movimiento Revolucionario Tuoac Amaru (en adelante: MRTA) en la cuenca del Putumayo.

En cuanto a la post firma del acuerdo con las Fuerzas Armadas Revolucionarias Colombianas, se ha detectado la presencia de disidencias de las Farc, que se encontrarían realizando el reclutamiento forzoso de la población aledaña y ribereña tanto en el Alto y el Bajo Putumayo para fines logísticos, de tráfico ilícito de drogas y tráfico de armas y municiones, quienes además brindarían seguridad y protección a los narcotraficantes presentes en esta zona, toda vez que tienen el conocimiento del terreno y empleo de las armas y municiones.

En la provincia de Maynas, perteneciente al departamento de Loreto, principalmente en la cuenca hidrográfica del Putumayo, Yavarí y Yaguas, situada en la línea de frontera con Colombia y Brasil, existe una gran variedad de flora natural, en especial productos maderables como cedro, caoba, odorata, lupuna, capirona y amula; cuyas concesiones forestales están autorizadas a su explotación, solo el 10% de los recursos, sin embargo su extracción se ha venido incrementando, por parte de empresas madereras formales e informales, sin contar con la autorización del PRMRFFS y la Policía Nacional del Perú.

La cuenca del Putumayo abarca desde el río Algodón hasta los límites con la zona reservada de Güepí, la extracción ilegal de madera en esta zona, se desarrolla bajo el sistema de “habilitación”, permitiendo al intermediario establecer precios y formas de compra de productos maderables a personal que la extraen irregularmente, donde finalmente la madera que es de origen peruano, también es comercializada en forma ilegal en las localidades colombianas de Puerto Arica, Leticia, Leguízamo, Tarapacá y Puerto Asís.

Las condiciones de pobreza para suplir las NBI de las comunidades fronterizas de Loreto, es una de las principales causas, por las que sus habitantes optan por el contrabando y la extracción ilegal de madera, la mayoría de ciudadanos que se dedican a esta actividad ilícita son peruanos que viven en las distintas comunidades del Putumayo, quienes intercambian productos en forma ilegal con ciudadanos colombianos. “La deforestación y degradación de los bosques es uno de los mayores problemas que afronta la región causados por la explotación maderera, caza abusiva, contaminación por exploración y explotación de hidrocarburos y recursos minerales” (Sánchez Rentería, 2015, p. 15).

Por otro lado, existe una zona geoestratégica en la frontera que involucra a Colombia, Perú y Ecuador, donde se encuentran las áreas protegidas por los tres (03) Estados los mismos que se encuentran bajo el control de las comunidades indígenas. Por parte del Perú, se encuentran las zonas de Reserva de Güepí que colindan con las áreas protegidas tanto con Colombia (Parque natural La Paya) y con Ecuador (Reserva de Cuyabeno), unidas por el río putumayo. Dichas áreas se hallan amenazadas por el avance de los cultivos agrícolas desde los tres (03) países, así como por la extracción ilegal de madera, pesca insostenible, minería informal, colonización y cultivo ilegal de coca.

Cabe indicar que la ofensiva de las Fuerzas Militares de Colombia contra las disidencias de las Farc, los Grupos Armados Organizados (GAO) y los Grupos Delincuenciales Organizados (GDO), generan una serie de efectos en los departamentos colombianos fronterizos al Perú, entre ellos el desplazamiento de pobladores a lo largo de la ribera del río Putumayo, lo que favorece el desarrollo de actividades ilícitas en las zonas, como es el caso de la tala ilegal.

El Putumayo es una de las zonas de mayor crecimiento en la producción de hoja de coca del país, estimándose que se produzca el 20% de la producción total

de hoja de coca del país. Según informes nacionales e internacionales, la calidad de la hoja de coca produce clorhidrato de alta pureza. Desde Colombia, los ríos San Miguel y Putumayo se constituyen en corredores naturales para la exportación de droga colombiana por Ecuador hacia el Pacífico. La concentración de coca en el departamento colombiano de Putumayo, así como la presencia de las disidencias de las Farc en territorio ecuatoriano, generan una zona de riesgo sobre la triple frontera. A través del río Putumayo, la producción de cocaína en la frontera peruana se envía hacia Puerto Leguizamo, como parte de las primeras paradas rumbo hacia el Pacífico colombiano.

Los agricultores de la zona vienen incrementando las áreas de cultivo de coca, ante la dificultad que tienen para establecer una economía de mercado con base en un cultivo legal; así como apoyados en la falsa idea de productividad que sobre la hoja de coca han generado los narcotraficantes en los agricultores, además de estar presionados por la economía de mercado que genera esta actividad ilegal. Los precursores empleados para la droga, son desviados desde diferentes rutas, ingresando hacia el río Putumayo principalmente. Los productos fiscalizados son comercializados en diferentes establecimientos comerciales ubicados en Cabalococha, algunos legalmente y otros ilegalmente.

Tanto los GAO, los GDO, como los narcotraficantes vienen cometiendo actos de trata de personas para someter a jóvenes mujeres a explotación sexual, así como al adoctrinamiento de niños para entrenamiento en acciones armadas y delincuenciales relacionadas con el narcotráfico, además de trabajos en cultivos ilegales de coca. En el caso de la actividad de narcotráfico, se emplean niños para el trabajo en las pozas de procesamiento de PBC. La actividad de tráfico ilícito de madera y tráfico ilícito de drogas viene ocasionando daño al medioambiente. Se tiene conocimiento de actividades de pesca ilegal empleando explosivos y venenos, así como actividades de minería ilegal entre Aguas Negras y Clavero sobre el río Lagartococha que vienen contaminando los ríos.

Es importante hacer mención que, como resultado de las excelentes relaciones bilaterales entre el Perú y Colombia, a partir del año 2014, ambos Estados intensificaron sus relaciones y políticas exteriores, teniendo el I Encuentro Presidencial y I Gabinete Binacional de Ministros Perú – Colombia, como mecanismo de diálogo al más alto nivel político. Su objetivo fue de dinamizar la intensa agenda compartida, armonizar las políticas bilaterales e impulsar la cooperación sectorial, particularmente en el

desarrollo de proyectos de inclusión social y de carácter fronterizo para beneficio de las comunidades amazónicas de ambos países. Teniendo como agenda cinco (05) ejes temáticos, como son, la gobernanza, asuntos sociales y de desarrollo, asuntos ambientales y minero energéticos, oportunidades comerciales, Seguridad y Defensa y asuntos fronterizos

A la fecha, se han llevado a cabo tres encuentros presidenciales y de Gabinete Binacional en Iquitos (2014), Medellín (2015) y en Arequipa (2017), los cuales permitieron la suscripción de ciento veintidós (122) compromisos de cooperación.

IV. VENEZUELA

ANÁLISIS GEOPOLÍTICO

Venezuela está vinculada a la cuenca amazónica por sus territorios del sur, por el río Negro que además le sirve de frontera con Colombia; no tiene contacto directo con el río Amazonas pero su ubicación geográfica le confiere características para poder unir los océanos Atlántico y Pacífico. La climatología y difícil topografía selvática reducen la capacidad de movimiento y transporte en gran medida por la capacidad de flujo en el orden fluvial, sin desechar otras formas de transporte y/o comunicación.

Por encontrarse en la zona intertropical Venezuela carece de estaciones climáticas lo que le da la oportunidad de tener variables constantes para su desarrollo. Solo época de lluvia y verano optimizan las capacidades agrícolas en la región. La caracterización es similar en los países de la cuenca; la baja densidad demográfica se presenta como un problema para el control.

El pensamiento geopolítico venezolano se haya íntimamente ligado a su visión estatal que más adelante se verá en mayor profundidad cuando sea analizado el Plan de la Patria 2013-2019, el que debe ser complementado con un nuevo plan socialista de desarrollo económico y social de la nación.

Para asimilar el entendimiento que Venezuela tiene de su región amazónica es bastante prudente conocer la proyección oficial que sobre su territorio, tiene este país. Si bien los actuales límites trazados por la jurisdicción internacional están

cristalizados en el Laudo Arbitral Español de 1891 y el Tratado López de Mesa – Gil Borges de 1941 con Colombia, y Tratado de límites y navegación fluvial del 5 de mayo de 1859 con Brasil, Venezuela, en su Carta Magna reclama una extensión mayor, en detrimento del territorio colombiano y brasilero. Es así pues, que cita la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela:

“Artículo 10. El territorio y demás espacios geográficos de la República son los que correspondían a la Capitanía General de Venezuela antes de la transformación política iniciada el 19 de abril de 1810, con las modificaciones resultantes de los tratados y laudos arbitrales no viciados de nulidad” (Venezuela, Asamblea Nacional Constituyente, 1999)

Mapa 1. Capitanía de Venezuela 1819. Tomado de Revista Alba Ciudad



Como se puede observar, el territorio descrito en el Artículo 10 de la Constitución Bolivariana sobrepasa los límites establecidos reclamando tierras en suelo colombiano comprometiendo de esta forma los departamentos de Vichada

y Meta, al igual que las entidades territoriales amazónicas de Guaviare, Guainía, Vaupés, Caquetá y Amazonas, también los estados brasileros de Amazonas y Roraima.

Para complementar el entendimiento de la visión territorial y geopolítica venezolana, de cara al sistema internacional, conviene conocer el “Plan de la Patria 2013-2019”, siguiente al Proyecto Nacional Simón Bolívar, Primer Plan Socialista (PPS) del Desarrollo Económico y Social de la Nación para el período comprendido entre los años 2007 al 2013 por el extinto presidente Hugo Chávez Frías, documentos que se convierten en el derrotero de la nación para su consolidación nacional y proyección internacional. En su segunda versión (2013-2019) dentro de la exposición de motivos, dice que el compromiso es:

[] continuar su legado, que tiene múltiples expresiones materiales y espirituales, que bien pueden sintetizarse en la construcción del proyecto nacional que se encuentra plasmado en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y en el Programa de la Patria, hoy transformado en el Segundo Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación. (Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, 2013)

Dejando entrever que los preceptos consignados en la Constitución deben ser cumplidos. La región amazónica venezolana está inmersa en los puntos 1, que habla sobre la defensa, expansión y consolidación de la independencia nacional, punto 3 que trata de la proyección de Venezuela como potencia latinoamericana y del Caribe, punto 4 de la contribución a una geopolítica internacional y en el 5 y último sobre la preservación de la vida en el planeta y el hecho de salvar la especie humana.

La concepción organizacional en Venezuela dispone, sobre la región amazónica del Estado que lleva este mismo nombre, Amazonas, con una extensión de 177.617 km², siendo el segundo en tamaño después del Estado de Bolívar y un censo poblacional al año 2011 de 146.480 habitantes, de acuerdo con los datos estadísticos del Instituto Nacional Estadístico (en adelante INE), con ciudad capital en Puerto Ayacucho, y la disposición de 7 municipios autónomos principales entre los cuales se encuentran San Carlos de Río Negro, Maroa, San Fernando de Atabapo y la Esmeralda. Limita al este y al sur con la República Federativa de Brasil y al oeste con la República de Colombia como límites internacionales y con límites estatales internos al norte y este con el Estado de Bolívar. Luego de varios cambios

territoriales entre ellos la división y posterior unificación del territorio, el presidente Juan Vicente Gómez en el año de 1928 decide trasladar la capital de San Fernando de Atabapo a Puerto Ayacucho en procura de mejorar la situación de comunicación con Caracas (Venezuela, Instituto Nacional de Estadística, 2014).

ANÁLISIS MULTIDIMENSIONAL DE LA AMAZONÍA VENEZOLANA

a. Social.

Para el año 2009 la Amazonía venezolana presenta alrededor de 17 grupos étnicos e indígenas. Es de acrecentada preocupación el alto índice de analfabetismo, ya que la región amazónica venezolana “el 93% de la población de 10 años a más no sabe leer ni escribir” (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente PNUMA, 2009), viéndose de esta forma la afectación a la que se ven expuestos los pueblos indígenas alejados de la posibilidad de recibir la educación como oferta estatal.

No solo para Venezuela sino para los demás países de la cuenca amazónica, la educación debe tomarse de manera diferencial, debe estar ajustada a la realidad geográfica, espacial y de entorno teniendo en cuenta la riqueza que presenta esta región en general. En este tema, la cobertura general de educación en la región amazónica es bastante baja.

b. Económico.

Para el análisis de la situación económica de Venezuela se pueden tener en cuenta algunos apartes de la publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica y la Universidad del Pacífico de Lima (Perú) donde se deja entrever que la situación económica de los territorios presenta bastante homogeneidad entre algunos países, los cuales para la época, 2003, Brasil y Venezuela tienen un PIB per cápita nacional superior a U\$ 3.000 ofreciendo mejores niveles de desarrollo económico, (2009, p. 42)

El Estado Amazonas concentra sus organizaciones de poder en Puerto Ayacucho y es allí donde se presenta el mayor desarrollo económico, eso sí, ligado a los fondos

situados por el Estado, el turismo representa una gran parte de influencia económica resaltando una cantidad importante de restaurantes, hoteles entidades financieras, transportes y empresas dedicadas a la labor de turismo; de manera más tradicional y en cuanto a la agricultura existe el conuco que es una porción de territorio que los indígenas le han ganado a la selva y en donde pueden sembrar yuca amarga, fuente esencial para la preparación del cazabe (Pérez, 2007).

Los Estados de Amazonas y Bolívar poseen dentro de sus riquezas minerales los llamados minerales del futuro, que pueden usarse en elementos de tecnología de punta, pero en la actualidad se encuentran desperdiciados pues fueron catalogados en el nivel estratégico estatal y “por lo tanto, mientras no decidiera explotarlos el Estado empresario, su única utilidad consiste en servir para la contemplación de los ciudadanos” (Balza-Guanipa, 2015). Se pierden de esta forma grandes oportunidades de ingreso, que deberán ser sometidas a controles y armonización medioambientales pero que suponen fuentes de riqueza y desarrollo para el país.

c. Político.

Para la representación gubernamental, el Estado tiene 3 de los 167 diputados de la Asamblea Nacional de Venezuela, información para el periodo legislativo de 2016 a 2021, donde las curules están ocupadas por dos diputados de la oposición (coalición de partidos de la mesa de Unidad Democrática MUD), uno del partido Socialista unido de Venezuela (PSUV). En la actualidad se encuentran desintegrados. El Estado de Amazonas además tiene un representante, en conjunto con el resto de los territorios del país que eligen un diputado en representación de los pueblos indígenas por la región sur. Amazonas es el Estado que tiene menor cantidad de diputados en la Asamblea Nacional. Este bajo número de representación se debe a su incipiente densidad demográfica que apenas alcanza un habitante por km² (Venezuela, Instituto Nacional de Estadística, 2014).

El gobierno en el Estado se ejerce de manera independiente soportada en la Constitución del Estado Amazonas, concebida y entrada en vigencia en el año 2002, donde reza que:

ARTÍCULO 1.- El Estado Amazonas, como persona jurídica de derecho público, es una entidad política autónoma e igual en lo político a los Estados que integran el Territorio Nacional. Su organización, funcionamiento y gobierno se regirán por la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, las leyes de la República, por esta Constitución y por sus leyes estatales (Consejo legislativo Estado Amazonas, 2002).

d. Militar.

La organización militar venezolana posee un orden territorial en el cual se crean unas zonas de seguridad, creadas de acuerdo con la ley orgánica de seguridad de la nación.

Artículo 47. Se entiende por Zonas de Seguridad, los espacios del territorio nacional, que por su importancia estratégica, características y elementos que los conforman, están sujetos a regulación especial, en cuanto a las personas, bienes y actividades que ahí se encuentren, con la finalidad de garantizar la protección de estas zonas ante peligros o amenazas internas o externas. El Reglamento respectivo regulará todo lo referente a la materia (Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, 2002).

Estas áreas están compuestas por las REDI (Región de Defensa Integral), ZODI (Zona de Defensa Integral) y las ADI (Área de Defensa Integral). En el análisis de la Amazonía venezolana tenemos la REDI No. 7 (Región de Defensa Integral) “Guayana”, conceptuada como la base de apoyo estratégico dentro de la organización para la defensa de la nación, comprende los Estados de Guayana Amacuro, Bolívar y Amazonas. Esta delimitación hace parte del “Plan Sucre”, plan concebido entre otras para el proceso de transformación, reorganización y reequipamiento de la FANB, el incremento de su defensa en las fronteras y la organización de la milicia nacional y su incorporación a la defensa nacional, no solo desde el punto de vista militar sino con la anuencia y presencia de otras instituciones estatales.

Dentro de las principales capacidades militares de Venezuela para su defensa se tiene una superioridad en elementos materiales de combate, aunque para la región amazónica no es tal, pues se limita a los medios aéreos teniendo en cuenta que los

vehículos blindados no son funcionales en la topografía selvática, los sistemas de defensa antiaérea están ubicados en la región occidental sobre la zona de resistencia estratégica. Posee una milicia bolivariana de alrededor de 500.000 personas, no preocupantes pues se debe tener en cuenta la baja densidad demográfica en los Estados sureños.

AMENAZAS A LA AMAZONÍA VENEZOLANA

a. Amenazas internas.

Como se ha podido visualizar la compleja composición física de la cuenca del Amazonas hace bastante difícil el poblamiento de la misma y la comunicación con los centros de poder y gobierno en cada uno de los países pertenecientes a la misma, el caso de Venezuela no es la excepción, la combinación de su condición de espacio vacío, el innegable interés de actores nacionales e internacionales y la coyuntura multifronteriza que se presenta en la región, la hacen presa de varias amenazas.

Como lo plantea Veyrunes:

Esta región, de selva tropical y densa, es compartida por varios países, por lo tanto, la débil presencia estatal favorece el desarrollo de actividades ilegales como el narcotráfico, el contrabando, la deforestación agresiva, así como actividades de biopiratería que tienen consecuencias sobre el medioambiente y sobre la seguridad humana. Además, las actividades consideradas “legales” como la actividad de extracción (petróleo, oro, madera...) y la agricultura extensiva tienen repercusiones nefastas para las poblaciones y la naturaleza” (Veyrunes, 2008, p. 9).

En este orden de ideas, la actividad extractiva y la agricultura extensiva son la primera, y una de las más peligrosas amenazas si se tiene en cuenta que no son actividades ilícitas sino que su licitud abren el camino para las nefastas consecuencias que este tipo de actividades traen consigo. Por la condición biótica que allí encontramos, todas las actividades legales o ilegales tienen en diferentes medidas impacto sobre el medioambiente.

La principal importancia de la cuenca amazónica está demostrada en el ámbito ambiental ya que este territorio “desempeña un papel ecológico importante a nivel mundial. Equivale a un tercio del total de los bosques tropicales del planeta, y sus ríos constituyen la quinta parte del agua dulce que circula por la corteza terrestre” (Veyrunes, 2008).

Otro de los problemas que debe ser tratado es el de la biopiratería, el tráfico de especies de flora y fauna que son comercializados ilegalmente en el mercado nacional como en los mercados internacionales, aunque el flagelo va mucho más allá pues también son objeto de esta práctica los conocimientos ancestrales de comunidades indígenas que puedan generar beneficios económicos, estratégicos o políticos para quien los usurpe de su hábitat natural. Algunos casos que se pueden mencionar son los de la Ayahuasca y la Quinua que fueron patentados por organizaciones de carácter internacional.

La República Bolivariana de Venezuela se ajustó a la mecánica regional de protección contemplada en el Tratado Amazónico al sumarse en su declaración final a la tendencia regional. En esta declaración se puede ver que los Estados... “DECIDEN [sic] promover una efectiva coordinación de las entidades nacionales competentes para combatir la biopiratería y asegurar el pleno ejercicio del derecho soberano de los países amazónicos sobre los recursos de su diversidad biológica” (2014, p. 3).

PROYECCIÓN ESTATAL SOBRE LA AMAZONÍA

La política y forma de gobierno actual en Venezuela, bajo el mando indiscutible del presidente Maduro, trata de mitigar las necesidades de la población con el cumplimiento de las misiones sociales que otra cosa diferente a las políticas públicas puestas en ejecución como herramienta estatal para la satisfacción de las necesidades básicas de las personas. Para la región de la Amazonía estas misiones sociales están enfocadas a la población indígena y comunidades mineras del Amazonas, y reciben los nombres de misión Guacaipuro y Piar respectivamente (Collen, 2016).

El Decreto 3040 de 2004 da vida a la misión Guacaipuro responsabilizándola de manera general a que por intermedio de la Secretaría General evalúe, coordine, organice todos los planes y programas con los representantes u organizaciones de los pueblos indígenas de los estados de Apure, Delta Amacuro, Monagas, Sucre, Mérida y Zulia, y obviamente los de Amazonas y Bolívar, que presentan la mayor densidad

de comunidades indígenas, estos dos últimos en las comunidades y pueblos descritos anteriormente (Venezuela, Gaceta oficial de la República, 2004).

Dentro de la infraestructura desplegada por Venezuela sobre la región amazónica se puede visualizar, primero que ha sido preocupación del Estado llenar los espacios vacíos del área y para ello se ha valido de proyectos como el de interconexión eléctrica entre su territorio y la República Federativa de Brasil permitiendo llevar, a costos mucho más bajos, la energía hasta Boa Vista (Figuera, 2006, p. 42).

Las vías de comunicación usadas en el Estado Amazonas están representadas en su componente aéreo por el aeropuerto de Puerto Ayacucho y pistas de aterrizaje menores en sitios como San Carlos de Río Negro, La Esmeralda, San Juan de Manapiare, Kamariapó, Cacurí, Yaví, Ocamo, Santa Bárbara y Yutajé. El flujo de tránsito fluvial presenta un 21% de navegabilidad durante todo el año, aproximadamente 417km, 1.559 km del potencial navegable presenta restricciones en épocas de sequía. El puerto principal en el Estado Amazonas está ubicado en su ciudad capital Puerto Ayacucho. Actualmente, la red vial terrestre de carreteras cubre un aproximado de 643 km de los cuales solo el 33% se encuentra asfaltada.

V. COLOMBIA

ANÁLISIS GEOPOLÍTICO

La cuenca hidrográfica amazónica tiene aproximadamente una extensión de 7.989.004 Km² los cuales corresponden al 41% del espacio del continente sudamericano, con una serie de potencialidades, dependiendo de su posición geopolítica es generadora de conflictos complejos, por la apropiación de su patrimonio natural y sociocultural. La Amazonía presenta aproximadamente 60.000 especies vegetales, la cuenca amazónica alberga el 50% de la diversidad del planeta, estimado entre 5 y 30 millones de especies, con solo 1.5 millones de especies (Zamudio, 2005).

Así, teniendo en cuenta lo anterior, el río Amazonas es el más considerable de la cuenca del Amazonas, y cuenta con una extensión de 6.742 km, la región amazónica comprende gran cantidad de este valioso líquido vital en su ecosistema, considerado un recurso fundamental para la existencia del ser humano, además,

dicha región posee la mayor cantidad de bosques tropicales del mundo, razón por la cual la Amazonía se denomina como el pulmón del mundo por la generación de oxígeno en considerables cantidades; lo anterior nos lleva a entender el por qué esta región ha adquirido gran importancia a nivel geopolítico y estratégico en el mundo.

Mapa 1. Ubicación de Colombia en la cuenca amazónica. Tomado de BBC mundo. com



(26 febrero 2009) [mapa de la cuenca amazónica]
En http://www.bbc.co.uk/spanish/specials/1330_amazon/index.shtml

La región amazónica colombiana ha sido llamada por muchos autores y científicos el pulmón del mundo y la mayor reserva ecológica y con la mayor cantidad de especies de fitomasa y domasa, pero a pesar de lo anterior en el país no se ha contado con suficientes políticas de seguridad y sostenibilidad que permitan su cuidado y preservación, ya que las existentes han sido de manera temporal y adecuadas según los intereses económicos y políticos del momento.

Según lo planteado por Gómez:

Nunca se han planteado objetivos a largo plazo proyectables en el tiempo, todo proyecto viable ha sido sustituido o modificado por otro, anarquizando en tal forma la inversión que ha retardado el progreso vial, económico y social causando una profunda insatisfacción social, utilizada políticamente por la subversión y constituyendo el mayor obstáculo para el desarrollo actual de la región amazónica” (Gómez, 1996, p. 3).

A nivel geopolítico, las condiciones dadas en la región amazónica sobre el ecosistema se elevan a un nivel de importancia demasiado alto, en razón que, fenómenos correspondientes al medioambiente como los que se generan a raíz del calentamiento global y la insuficiencia de recursos naturales en la mayoría de países desarrollados, se visualizan y se enfocan hacia esta región como potencial en cuanto a la obtención de estos recursos naturales y minerales para sostenerse en el futuro (Muñoz, 2016).

ANÁLISIS MULTIDIMENSIONAL DE LA AMAZONÍA COLOMBIANA

El conflicto armado y la violencia establecen alguno de los rangos que se trazan en la historia de la región amazónica colombiana desde su composición y definición a inicios del siglo XX, en Colombia hasta la actualidad. Pero estos fenómenos no han sido propios de la región amazónica, hacen parte, de igual manera, del extenso proceso de la sociedad colombiana por conformar un Estado participativo, democrático y pluralista, como se ciñe en la Constitución Política en su Título I.

El conflicto que afecta la región amazónica colombiana y a sus áreas fronterizas puede entenderse como el producto en el fallo de la inclusión al resto de la sociedad, producto de una serie de rasgos entre los que sobresalen, en el nivel político, la incapacidad de garantizar una adecuada gobernabilidad para la región y falta de voluntad e interés de las élites nacionales resolver sus problemas; como consecuencia, para definir políticas acordes a sus particularidades, como a sus posibilidades y potencialidades en el largo plazo. Por otra parte, el bajo potencial electoral de la región definido por su escasa población, así como su precaria base económica y financiera, parecen haber puesto a la Amazonía lejos de la apetencia de los partidos tradicionales y de las élites empresariales ligadas a ellos (Zárate, 2015, p. 74).

Los vacíos en la estructuración de la región de la Amazonía y de sus fronteras al resto del Estado colombiano, definen que esta región se haya transformado en uno de los escenarios adecuados para la consolidación y el nacimiento de economías ilegales e informales, o incluso de diferentes organizaciones políticas que vienen remplazando, el poder y el alcance del Estado. Se visualiza entonces que las modalidades que han obtenido el conflicto armado en la región amazónica, con relación a las que se han generado en otras regiones del país, se relacionan con “tres dimensiones regionales que se refieren principalmente a (1) las complejas condiciones biogeográficas y su

extensión; (2) la dispersión de una población numéricamente baja y culturalmente compleja y (3) la condición fronteriza de la mayor parte de su territorio. Las dos primeras dimensiones son relativamente bien conocidas, mas no así la última, la condición fronteriza de la Amazonía, que consideramos la menos comprendida y analizada” (Zárate, 2015, p. 75).

El marginamiento de la región amazónica colombiana, la falta de voluntad de las dirigencias políticas y económicas del país, integrados a cierta desconfianza para reconocer el fracaso del Estado, de acuerdo con estos factores se puede producir alguna consecuencia adversa como convertir a la región y a sus áreas fronterizas “en escenario adecuado de los cultivos de uso ilícito, del tránsito de precursores para los mismos, del tráfico de armas, de la explotación ilegal de madera y fauna silvestre y, en los últimos años, de la minería ilegal”. (Zárate, 2015, p. 85).

Respecto al negocio del narcotráfico y las políticas de exclusión en otros países amazónicos como Perú y Bolivia, las zonas para el cultivo de la hoja de coca, fundamental para producción de cocaína se amplió en el área amazónica colombiana a inicios de este siglo, trasladándose desde el Guaviare y Caquetá hasta las proximidades de la frontera de Colombia con Perú y Ecuador o, en menor medida, con Brasil.

Tabla 2 Área de cultivo de coca en hectárea región amazónica 2008 - 2016

Departamento	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Amazonas	836	312	338	122	98	110	173	111	167
Vaupés	557	395	721	277	254	184	109	33	97
Guainía	625	606	446	318	301	81	66	37	22
Total	2.018	1.313	1.505	717	653	375	348	181	286
Tendencia anual	37%	-35%	15%	-52%	-9%	-43%	-7%	-48%	58%

Nota. Elaboración propia. Datos obtenidos del Sistema de monitoreo UNODC (2017)

La región amazónica colombiana está conformada por los departamentos de Amazonas, Caquetá, Putumayo, Guaviare, Vaupés y Guainía; esta región por su ubicación y calidad de la tierra ha sido usada como eje central para el transporte y cultivo de coca sobre la base de la calidad del suelo amazónico para el desarrollo de esta producción y ha tenido lugar una expansión del área cultivada en las últimas

décadas en el sur del país, pero esta vez se trata de cultivos destinados al tráfico internacional de cocaína (Padilla, et al., 2017, p. 73).

Según la ONU, “el departamento de Guainía registra una nueva reducción, tendencia que mantiene desde 2006. Por el contrario, tanto Amazonas como Vaupés registraron incrementos que se asocian a expansiones de los núcleos de Putumayo - Caquetá y Meta – Guaviare respectivamente. Los principales núcleos de coca en la región están asociados a los centros poblados de Puerto Alegría en Amazonas y Carurú en Vaupés (Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, 2017, p. 57).

Además se presentó otro efecto de conflictividad y violencia en el departamento del Putumayo hacia la frontera con Ecuador, donde la guerrilla de las Farc amplió su presencia en varios puntos, tal y como observamos hoy en día con algunas disidencias de este grupo guerrillero que ocupan ciertas áreas en esa región, donde manipulan el negocio de la coca, “imparten justicia” ante la falta y presencia del Estado y afectando las actividades propias de la población; así mismo se presentó otro fenómeno a finales de los años 90 con la llegada del “paramilitarismo” para disputar el negocio del narcotráfico con la guerrilla, agudizando el entorno hasta convertirse en una “verdadera guerra”; este fenómeno criminal se mantuvo hasta aproximadamente el año 2006 con la desmovilización del bloque de las AUC que imperaba en la zona, en ese periodo la violencia adquirió formas cruentas, donde se estigmatizó y afectó a la población de ser “guerrillero” o “paramilitar” de acuerdo con la zona que habitara y el grupo armado que predominara.

Finalmente, en la última década del presente siglo, ambos lados de la frontera de Ecuador con Colombia fueron aprovechados por la retaguardia estratégica de las Farc en algunos espacios fronterizos, denominando esto como “política de fronteras”, la cual el grupo subversivo la definió años anteriores; esta denominada “política de fronteras se vio frustrada con la baja del cabecilla de este grupo insurgente Edgar Devia alias “Raúl Reyes” en una operación militar en territorio ecuatoriano el 1o. de marzo de 2008, la cual fue dirigida por el ministro de Defensa para esa época, hoy presidente de Colombia.

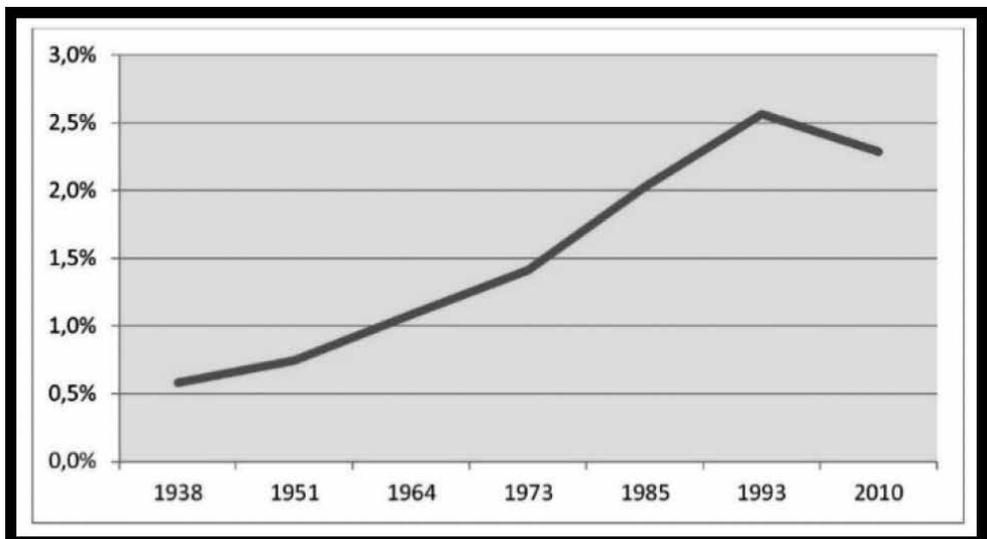
Con las firmas del acuerdo de paz entre el Gobierno Nacional y las Farc se genera para la región y en especial para la frontera, en primer lugar, la culminación del factor más determinante de la violencia, evidenciado en el enfrentamiento entre

los actores armados como el Ejército colombiano, la guerrilla de las Farc y los grupos paramilitares que aún permanecen en la zona. Los más beneficiados serán las poblaciones que son las más perjudicadas en su vida y su entorno. En segundo lugar, ningún acuerdo de paz podrá considerarse duradero, sustentable, viable y legítimo en todas las regiones del país, en especial sus fronteras, si el Estado y sus gobernantes continúan deteriorando la implementación de las reformas que urge a la región y cuya inexistencia, ha sido causa de la persistencia de la actual situación de aislamiento, miseria y discriminación de la región amazónica (Zárate, 2015, p. 93).

a. Social.

La región amazónica colombiana presenta características sociales particulares, ya que es una de las menos pobladas del país, teniendo en cuenta su extensión y población del resto de regiones del país, fenómeno que se debe en gran parte a la gran migración de población hacia la capital del país llegando hasta regiones del Pacífico y Caribe; lo cual se ha visto incentivado a la baja posibilidad de empleo en la región y a las dificultades en la comunicación y sus condiciones naturales, así como a las bajas condiciones de carreteras y medios de transporte fluviales.

Tabla 3 Participación de la población amazónica en el total nacional



Nota. Elaboración propia. Datos obtenidos del Dane (2012).

De acuerdo con lo anterior se evidencia que los departamentos que pertenecen a la región amazónica colombiana presentan tasas de crecimiento demográfico que van por encima de la media nacional y lo cual implica que el crecimiento de la población en la región y manifestada en el censo poblacional seguirá en aumento debido al auge de minerales e hidrocarburos, que atraerá mayor población a la región en los próximos años.

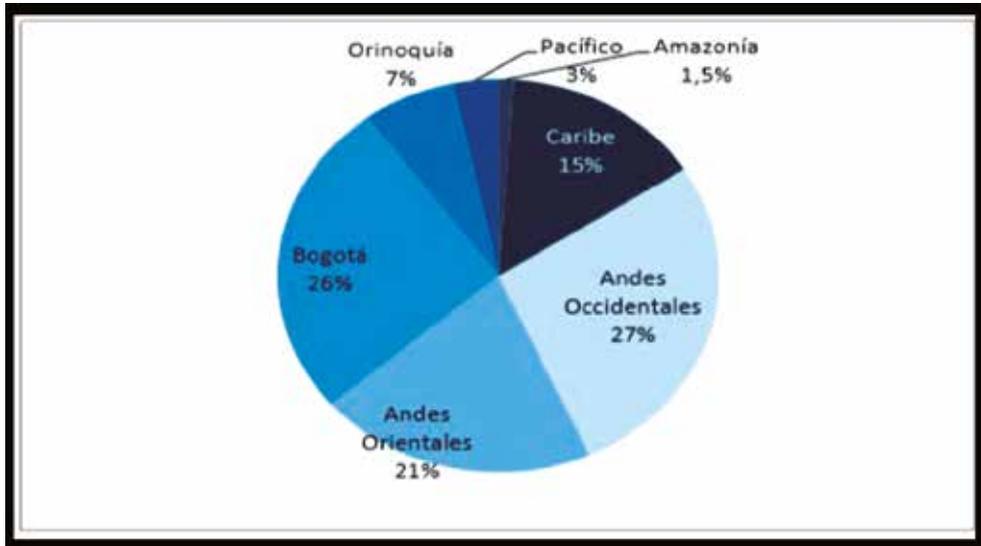
La región amazónica es la de mayor extensión, con más de 50 millones de hectáreas, la mayoría en selva virgen y de difícil acceso. Tiene una de las más bajas densidades de población del país, con 0.024 personas por hectárea. La proyección al 2020 es de 0.04 personas por hectárea (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2015).

Así mismo, es una región rica en diversidad cultural y étnica, teniendo en cuenta que existe un sinnúmero de tribus y grupos indígenas. Cabe resaltar que la situación social se ha visto afectada debido a la disminución de la calidad de vida de sus habitantes impactada por las grandes presiones que sufre esta, representadas en los riesgos de deforestación y disminución de las características de su hábitat. Además, la pobreza que enfrenta, se debe en gran parte a la disminución de bosques, ya que estos para la población representan un medio de subsistencia por la generación de los recursos naturales que antes poseía y que permiten generar ingresos para su calidad de vida; situación que ha derivado en desplazamientos hacia otras regiones.

b. Económico.

Una de las causas por la cual la región amazónica presenta una baja participación en el PIB podría deberse a la falta de conexión con el resto del país, por ser una región geográficamente aislada, de igual manera también se presenta al interior de la región misma lo cual limita el crecimiento; es decir, Leticia, que no cuenta con comunicación terrestre con el resto del país, igualmente está incomunicada por vía terrestre con otros municipios del Amazonas; la única manera de integrarse es a través de rutas aéreas y fluviales.

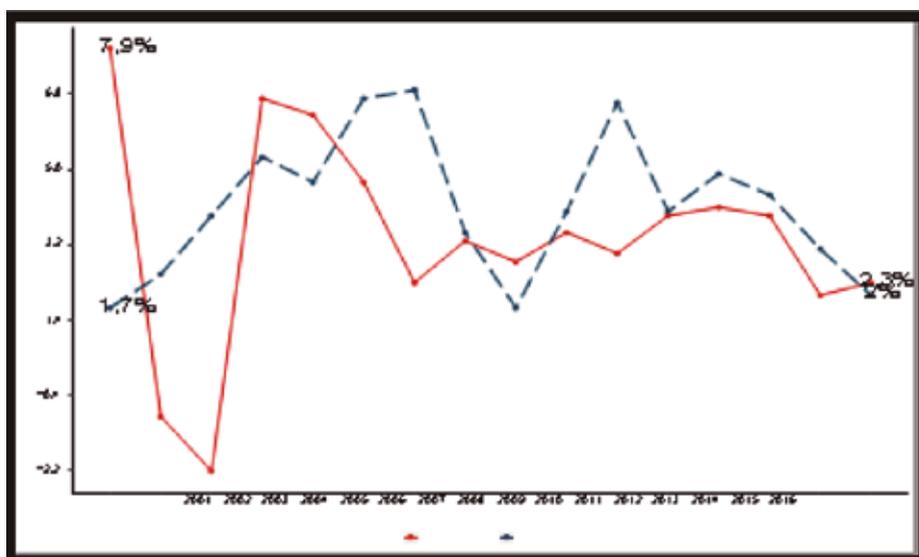
Figura 1. Composición económica regional de Colombia



Elaboración propia, cálculos de los autores basados en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane)

La participación en la economía nacional de la Amazonía no solo se ha mantenido invariable, sino que al margen del producto de esta región con relación al resto del país ha crecido en la última década. Lo anterior se debe a que la región ha presentado tasas de crecimiento económico comparativamente bajas. “Hacia el final del período se presenta un proceso de convergencia, lo cual se explica fundamentalmente a partir del drástico aumento en el PIB del Putumayo, relacionado con la explotación de petróleo, y la disminución del crecimiento económico en el país como consecuencia de la crisis financiera del 2008, la cual tendría poca incidencia sobre regiones poco integradas a la economía nacional, tal como la Amazonía”. (Banco de la República, 2013, p. 71).

Figura 2. Variación anual del PIB - Amazonas



Tomada de Cuentas Departamentales (Dane), Febrero 15 (2018)

c. Político.

La política exterior de la región amazónica ha venido aumentando su auge teniendo en cuenta que los temas ambientales y de conservación de la fauna y la flora, están siendo incluidos en agendas internaciones y proyectos de desarrollo sostenible. La Política de la Región se basa en el Tratado de Cooperación Amazónica, como un escenario internacional para la preservación de la región amazónica.

AMENAZAS A LA AMAZONÍA COLOMBIANA

a. Amenazas internas.

Con el fin de identificar las amenazas y riesgos persistentes dentro del contexto nacional, es importante tener en cuenta que según lo estimado por el Gobierno Nacional y mencionado en el documento Política de Defensa y Seguridad Democrática, las siguientes amenazas desde el punto de vista general y que afectan de manera directa la seguridad e intereses de la nación así se describen:

La corrupción, por ejemplo, es igualmente una amenaza grave y será combatida de la manera más decidida por el Gobierno Nacional, como lo será la criminalidad común. Pero las siguientes amenazas constituyen un riesgo inmediato para la Nación, las instituciones democráticas y la vida de los colombianos: a. El terrorismo b. El negocio de las drogas ilícitas c. Las finanzas ilícitas d. El tráfico de armas, municiones y explosivos e. El secuestro y la extorsión f. El homicidio (Ministerio de Defensa Nacional, 2003).

Así, teniendo como contexto general los puntos antes mencionados, respecto a los recursos naturales, su economía y participación en el PIB y su influencia en la Seguridad Regional o Subregional afectada por el conflicto armado y cultivos ilícitos que generan una inseguridad general, bajo el marco de la región de la Amazonía, es importante mencionar que existen amenazas y riesgos, dentro de las cuales se pueden resaltar la expansión de la agricultura, ganadería, la minería ilegal y un gran aumento de hidroeléctricas, según se menciona en el informe Amazonía Viva, que pueden afectar de manera directa esta zona y para las cuales el gobierno ha venido desarrollando estrategias, que serán mencionadas posteriormente.

Con el fin de ahondar el tema de crimen transnacional de las drogas en la zona amazónica y su impacto sobre la región, se contextualiza la publicación realizada por la Universidad Nacional titulada Inseguridad en la región amazónica: contexto, amenazas y perspectivas, por lo que es importante resaltar lo siguiente:

En esta zona no solo se encuentran en disputa proyectos económicos –públicos o privados– e intereses nacionales, sino también el desarrollo social y la subsistencia de múltiples comunidades nativas que encuentran en este espacio su lugar de residencia, su historia y la justificación de su existencia.

Las condiciones reales que se presentan en la zona amazónica por causa del narcotráfico, no se reducen simplemente a la programación de rutas y la presencia temporal de personajes vinculados a redes criminales que dejan una pequeña inversión en la zona como ejemplo de relaciones comerciales pasajeras (Vargas, 2010, p. 47).

Lo anterior, denota el crecimiento y extensión de los cultivos ilícitos como una de las grandes amenazas, favorecida por la facilidad de las rutas de ingreso al país, teniendo en cuenta la naturaleza de su región y las características geográficas de la misma.

Otra de las amenazas inminentes en la región amazónica es el tráfico de armas lo cual se convierte en una problemática de seguridad en la región, para sustentar lo anterior, se cita lo mencionado por el doctor Alejo Vargas Velásquez (2010):

Colombia es considerado como el país con mayor índice de contrabando y tráfico de material de guerra de la región amazónica, en el que ha llegado a calcularse que cada año entran 45 mil armas, este fenómeno se da porque el país presenta ciertas características que la hacen particular a la hora de entender el tráfico de armas [] La posición geográfica en medio de los dos mayores océanos. Límites territoriales: Colombia limita con seis países de los cuales tres tienen frontera terrestre y marítima (Ecuador, Panamá y Venezuela), dos con frontera terrestre y fluvial (Brasil y Perú) y seis países con los cuales comparte frontera totalmente marítima (Nicaragua, Costa Rica, República Dominicana, Haití, Honduras y Jamaica).

A los riesgos anteriores, se suman otros más relacionados con el medio ambiente, debido a su importancia en el mundo por la conservación de la fauna y la flora, que están siendo amenazadas por diversas actividades relacionadas con explotación de hidrocarburos y minerales. Según el la ONG WWF en su informe Amazonía 2016, menciona las siguientes amenazas al medio ambiente:

La minería ha sido uno de los grandes riesgos que amenaza la región amazónica colombiana, teniendo en cuenta que en los últimos años se han otorgado concesiones mineras que constituyen un alto riesgo para la selva y la conservación del medio ambiente, así como la posibilidad de acelerar tragedias naturales, afectando más de 25.000 hectáreas, ya que convergen en esta región los ríos Putumayo, Blanco, Pepino, Mocoa y Mulato (Fondo Mundial para la Naturaleza, 2016).

La construcción de carreteras representa una amenaza para la región, teniendo en cuenta que se han perdido más de 238.000 km de bosque, en más de 96.000 km

de carreteras construidas. Estas construcciones que inicialmente pueden estar como caminos o trochas utilizados para el tránsito entre las zonas andinas con la costa Atlántica y Pacífica, al ser pavimentadas incentivan la explotación de hidrocarburos, madera, entre otros problemas que trae consigo la facilidad de comunicación a esta selva (Calle, 2017).

De otro lado, y dado el interés nacional, regional y global en materia de generación de servicios ecosistémicos, así como su sostenibilidad en la biodiversidad de la región, una de las principales amenazas radica en que aunque el país ha desarrollado herramientas y participado en estrategias integrales, la relación del país con la región sigue siendo distante y no se ha asimilado de manera concreta y explícita que esta región es de gran impacto cultural y ecológico muy diferente a las demás zonas del país; lo anterior ha generado esquemas de administración territorial poco aptos.

El conflicto armado, donde las Farc contaban con una alta presencia en la región, ha venido afectando su desarrollo y evolución, ya que la ausencia de estado conocida por todas, y mencionada en el artículo de El Espectador “Una Amazonía sin las Farc”, independientemente de los riesgos de seguridad generados por estos grupos, de alguna manera han servido para contener el desarrollo de proyectos gestionados por el Estado, pero que perjudicarían la conservación del medioambiente en la región, teniendo en cuenta que frena de alguna manera la deforestación, disminuyen la contaminación de los suelos y desestimulan la colonización; como se ha venido mencionando en el presente documento, la asignación de licencias para construcción de hidroeléctricas y explotación de minerales, que amenazan directamente el medioambiente, se frenan o disminuyen por la presencia del conflicto que aún persiste en la región.

b. Amenazas de crimen transnacional.

La amenaza inminente está representada por los principales delitos transnacionales tales como el narcotráfico a través de los cultivos ilícitos y su crecimiento, de acuerdo con lo mencionado anteriormente, pero el tráfico de armas ha sido también un gran riesgo y amenaza para la región, teniendo en cuenta que por la posición geográfica de la región amazónica está rodeada por dos océanos que facilitan el transporte marítimo, así mismo el gran número de límites con diferentes departamentos que a su vez facilitan el transporte terrestre.

PROYECCIÓN ESTATAL SOBRE LA AMAZONÍA

Dentro de las estrategias y planes, así como instrumentos establecidos para el desarrollo de la Amazonía colombiana, es indispensable mencionar los siguientes mecanismos; Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA); el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA), tratado que sirve de marco para concertar acuerdos sobre temas específicos y tiene la flexibilidad necesaria para ajustarse a los cambios y necesidades de la región (Anon, 2018). El Tratado de Cooperación Amazónica (TCA), firmado el 3 de julio de 1978 y ratificado por los ocho países que comparten la Amazonía -Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela-, es el instrumento jurídico que reconoce la naturaleza transfronteriza de la Amazonía; cuenta con 37 años de vigencia y fue aprobado en Colombia mediante la Ley 74 de 1979 y ratificada el 2 de agosto de 1980 (Anon, 2018).

El tratado se constituye como una herramienta para la integración con una gran proyección y alcance a nivel suramericano, incluyendo aspectos de tipo político, económico, jurídico, ambiental, entre otros, mientras que la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica es el escenario de encuentro de los Jefes de Estado de los países que lo constituyen y sus respectivos ministros de Relaciones Exteriores.

Los ejes estratégicos del Tratado de Cooperación Amazónica, fueron establecidos mediante reunión celebrada en septiembre de 2014 en Brasil; estos ejes son: “Conservación y uso sostenible de los recursos renovables, Integración y competitividad regional, Gestión del conocimiento e intercambio tecnológico y fortalecimiento institucional (OTCA, Plan Estratégico 2014-2012).

Este tratado se constituye como un instrumento estratégico para la integración entre los países miembros, así como un escenario para defender los intereses comunes para el beneficio de la región amazónica, encaminados a fortalecer los mecanismos de defensa en pro de la conservación del medioambiente, realizando interesantes intercambios basados en estos cuatro ejes, los cuales se basan principalmente en el máximo aprovechamiento de la riqueza del medioambiente y el aprovechamiento racional del mismo, utilizando medios científicos y tecnológicos, que permitan un desarrollo sostenible; así mismo, el eje de gestión del conocimiento como su nombre lo describe, busca generar y gestionar el conocimiento de la región, con el fin de atender las necesidades y demandas de todo tipo respecto a la región; el eje

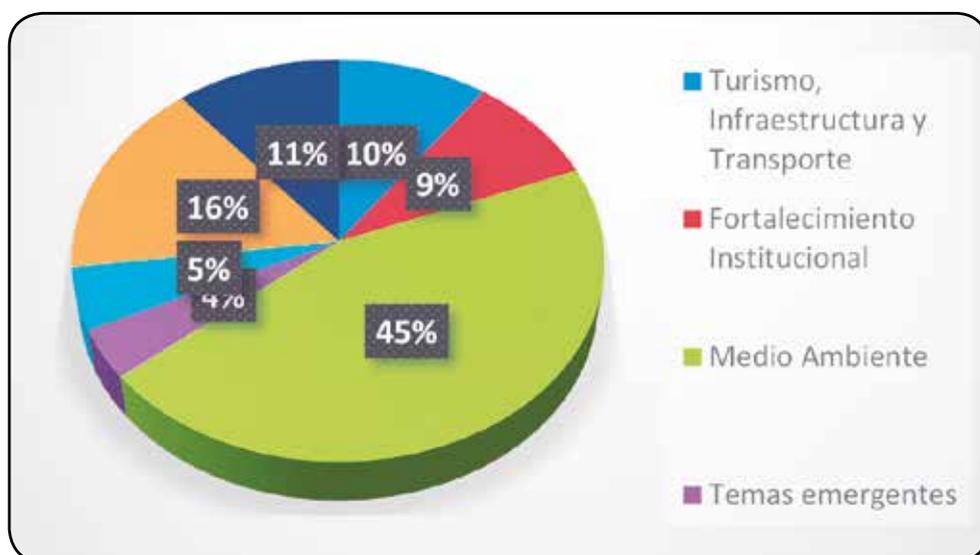
principal, se basa en la integración y una sana competitividad regional, a través de la explotación y aprovechamiento de los mencionados anteriormente, con el fin de que de manera coordinada y sincronizada sus integrantes logren avanzar sobre unas mejores condiciones de vida en la región y la conservación del medioambiente como base fundamental de sus objetivos.

Por su parte, el protocolo de Enmienda al TCA fue aprobado por Colombia mediante la Ley 690 de 2001 y ratificado el 2 de agosto de 2002 (Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica, 2010). La OTCA como organismo intergubernamental tiene unas instancias de decisión, las más importantes son la reunión de ministros de Relaciones Exteriores de los países miembros, que cuenta con el apoyo y soporte del Consejo de Cooperación Amazónica (CCA) y de la Comisión de Coordinación del Consejo de Cooperación Amazónica (CCOOR) (Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica, 2010).

La Agenda Estratégica, se constituye como una herramienta o instrumento impulsado por la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, fundamental del tratado mediante la cual los miembros proyectan y hacen seguimiento a sus estrategias planteadas; esta agenda incluye objetivos encaminados a la conservación, protección y aprovechamientos sostenible y sustentable de los recursos naturales, incluye asuntos para el beneficio de comunidades indígenas, gestión del conocimiento, gestión de salud en la región, así como la infraestructura, tránsito y transporte.

La Agenda cuenta con 126 programas, proyectos y actividades proyectadas a corto plazo, entre las cuales se encuentran: incentivar el turismo, la infraestructura y el transporte en la región, el medioambiente, el fortalecimiento institucional, salud y temas indígenas, todos basados en los ejes estratégicos del Tratado de Cooperación Amazónica.

Figura 3. Agenda Estratégica de Cooperación - Temas



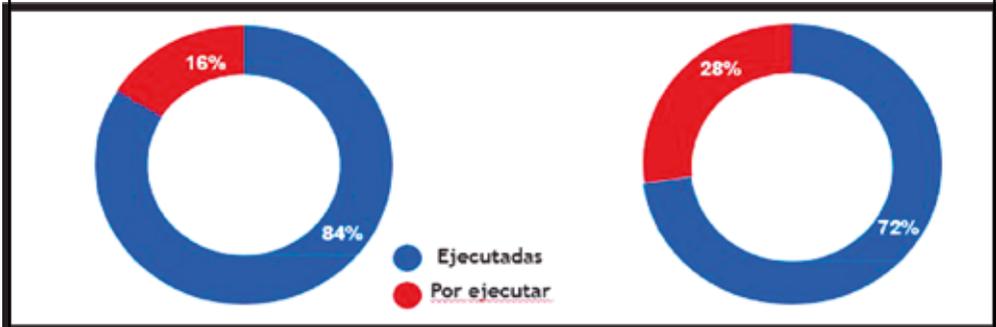
Elaboración propia basada en datos OTCA

Así, teniendo en cuenta que la Agenda fue diseñada para planear a corto, mediano y largo plazo, esta incluye la misión y la visión de la OTC, los cuales se basan de manera sincronizada en los ejes estratégicos mencionados anteriormente.

Estos aspectos ambientales, sociales y económicos son imprescindibles para que sea posible una transición hacia el desarrollo sostenible de los ejes principales de esta agenda, fortaleciendo la preservación del medioambiente, la integración de las comunidades y el mejoramiento de la calidad de vida en cuanto a la salud y gestión de riesgos sanitarios y ambientales así como la vigilancia de salud ambiental; así mismo, se planea que en concordancia con la Agenda 2030 se propone incorporar la inclusión y participación de los pueblos indígenas y comunidades tribales y propender por la conservación de sus costumbres y tradiciones. En cuanto a la preservación de la flora y la fauna, la agenda incluye el monitoreo y control de las especies con amenaza de extinción.

De 2010 al 2015, se ha puesto en práctica el 84% de las actividades a corto plazo y el 72% de las actividades a mediano plazo que figuran en la Agenda Estratégica.

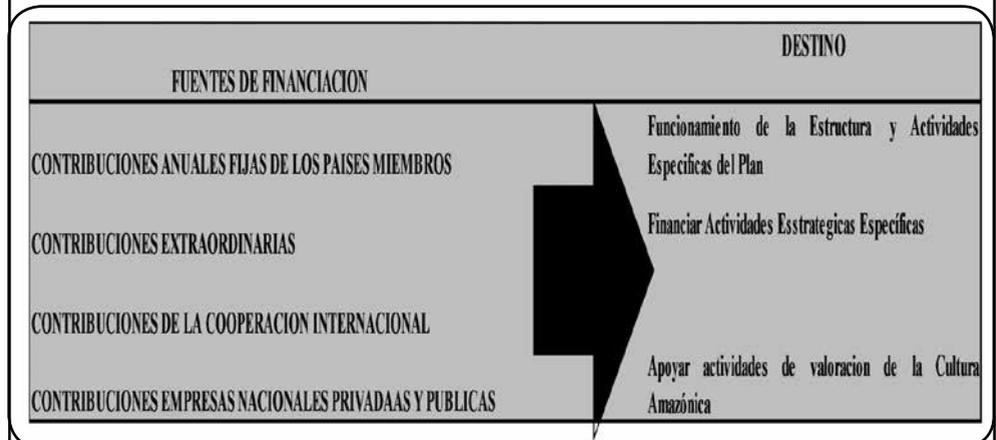
Figura 4. Avance de implementación de las iniciativas



Basada en información suministrada por la Secretaría Permanente de la OTCA

FINANCIACIÓN DE LA AGENDA

Figura 5. Avance de implementación de las iniciativas



Elaboración propia basada en datos del informe Organización Tratado para la Cooperación Estratégica, OTCA (2010).

Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica – Aprobada en la X reunión de ministros de Relaciones Exteriores.

Se constituye como una herramienta nacional creada con el fin de combatir el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, como parte de la meta fijada por el Gobierno Nacional de reducir la reforestación neta de la Amazonía para el año 2020.

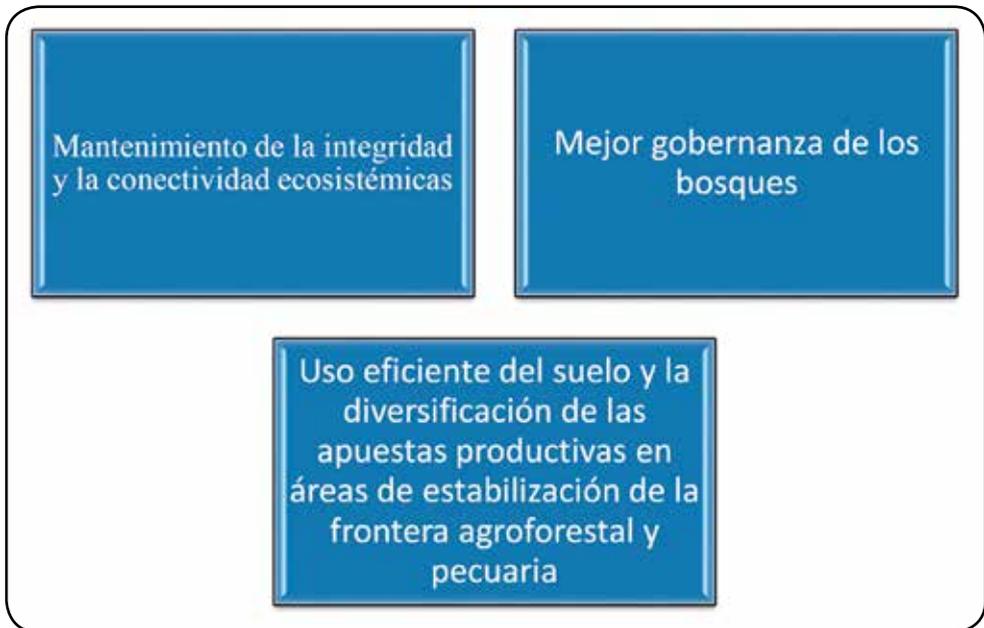
Visión Amazonía es una estrategia del Gobierno de Colombia que busca promover un nuevo modelo de desarrollo en la Amazonía colombiana, el cual contiene una visión de desarrollo sostenible, bajo en deforestación, que permita mejorar las condiciones de vida de las poblaciones locales mientras que se mantiene la base natural que sustenta la vida y la productividad en la región. Esto se logrará, entre otras, con la creación de oportunidades económicas sostenibles que reconozcan las limitaciones y oportunidades naturales. Como parte de esta Visión, Colombia está comprometida con la reducción de emisiones debidas a la deforestación en la Amazonía, región que alberga una de las selvas húmedas tropicales y por lo tanto, uno de los reservorios de carbono más importantes del planeta. Colombia ha anclado este ambicioso objetivo a través de la Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+) y de Visión Amazonía los cuales ha incluido en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un Nuevo País” (Ministerio del medio ambiente, 2015).

PRINCIPAL PROYECTO DE VISIÓN AMAZONÍA

Conservación de bosques y sostenibilidad en el corazón de la Amazonía. Esta iniciativa pública que se desarrolla a través de un acuerdo interinstitucional entre: Ministerio de Ambiente Visión Amazonía 9 y Desarrollo Sostenible; Parques Nacionales Naturales; Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas, Sinchi; Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios ambientales, Ideam; Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas.

Liderada por el Ministerio del Medio Ambiente y apoyada por Parques Nacionales y el Ideam, tiene dos objetivos fundamentales: cumplir con la meta de reducir la reforestación neta a cero en la Amazonía para el 2020 y aglutinar el respaldo de diferentes donantes nacionales e internacionales, para generar un modelo desarrollo sostenible y bajo en emisiones de carbono para la región (Redacción, 2014).

Figura 6. Impactos previstos de la iniciativa



Elaboración propia basada en Datos Cartilla Visión Amazónica (Ambiente, 2015)

La iniciativa Visión Amazonía tiene como enfoque primordial la protección de la cuenca amazónica, así como contribuir con el cambio climático. El programa tiene como objetivo mantener 73 millones de hectáreas de tierras forestales, promover la gestión sostenible del suelo en 52,700 hectáreas y apoyar las acciones que ayuden a reducir las emisiones de CO₂ en 300 millones de toneladas para 2030 (Ambiente, 2015).

Los gobiernos de Colombia, Alemania, Noruega y el Reino Unido han conformado una alianza para apoyar la meta de Visión Amazonía de reducción de la deforestación neta a cero en el 2020 (Ambiente, 2015). Los gobiernos que impulsan esta iniciativa, basan su desarrollo en la premiación de los resultados medibles en cuanto a la reducción de emisiones por deforestación y degradación, proporcionando pagos, es decir a través de financiamiento por efectividad de la medida o de la iniciativa de Visión Amazonía.

Según el informe Visión Amazonía emitido por el Ministerio del Medio Ambiente, el objetivo de REM es apoyar la reducción de emisiones por deforestación en el bioma amazónico colombiano, en línea con las provisiones acordadas bajo la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC). Mediante el pago por resultados, los fondos para REDD permitirán dar incentivos para las políticas de reducción de la deforestación y apoyar al Gobierno de Colombia al cumplimiento de su meta de reducción de la deforestación neta a cero en la Amazonía al 2020, contribuyendo también al bienestar de las comunidades locales en la Amazonía (Ambiente, 2015). Este objetivo se encuentra ligado a los objetivos y ejes primordiales de la iniciativa, que como puede denotarse se enfoca en la reducción de la deforestación y la contaminación del medioambiente por la emisión de gases. Esta política se constituye como una herramienta de incentivos al logro de estos objetivos, obteniendo así recursos para financiar el desarrollo de las actividades ligadas a este compromiso ambiental.

El Ministerio del Medio Ambiente como rector de la gestión del medio ambiente y en ejercicio de sus funciones, y con el objeto primordial de velar por el fortalecimiento de la protección de la gobernanza ambiental promueve diferentes programas adicionales a los mencionados anteriormente, enfocados a asegurar y garantiza adicionalmente a lo anterior, la protección de sitios sagrados y el apoyo a las comunidades indígenas, para lo cual proyecta apoyar e incentivar con 10 proyectos indígenas de la Amazonía colombiana, proyectos que recibirán financiación para que sean ejecutados por el programa Visión Amazonía. Cabe resaltar que estos proyectos son producto de iniciativas presentadas por la misma población de los departamentos que componen la región amazónica.

CONCLUSIONES

Después de visualizar de manera más detalla el manejo dado a la región amazónica por parte de los países integrantes de la vecindad colombiana podemos concluir aspectos de relevancia propios y regionales a tener en cuenta para el mejoramiento y aprovechamiento de esta área geográfica.

La importancia mundial de la Amazonía está fundamentada en que representa el mayor bosque húmedo tropical y es la mayor floresta tropical del planeta. Esto le permite desempeñar una función de mantenimiento del equilibrio climático, debido

a que ejerce una gran influencia en el transporte de calor y vapor de agua hacia las regiones que se encuentran alejadas al paralelo ecuatorial (Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, 2018).

Así mismo, el río Amazonas ostenta el título de ser el río más extenso puesto que tiene 6.992 km de extensión, posee el mayor volumen de descarga de agua (200.000 m³ por segundo) transportando más agua que los ríos Missouri – Mississippi, Nilo y Yangtse, invaluable potencial desaprovechado hasta el momento. Por otro lado, posee la cuenca hidrografía más grande del planeta cuyo ciclo hídrico alimenta un complejo sistema de acuíferos y aguas subterráneas que abarca aproximadamente un área de 4 millones de Km² entre Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela (Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, 2018). Sumado a lo anterior, posee un ecosistema único con una biodiversidad que se calcula en un cuarto de todas las especies existentes en el planeta.

Hay que mencionar además que, su población según la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, se calcula en 34 millones de habitantes que corresponden al 11% de la población de los ocho países amazónicos. Gracias a ellos, se considera a la Amazonía un sinónimo de diversidad cultural puesto que allí confluyen e interactúan diversos pueblos, originando que se hablen 86 lenguas y 650 dialectos. Se calcula que aproximadamente 60 pueblos viven aislados conservando sus tradiciones y cultura (Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, 2018).

La Amazonía pues, ha cobrado vital importancia en el sistema internacional, especialmente ante el escenario de un cambio climático que avanza aceleradamente ante la acción desmedida del hombre, acabando con los recursos naturales vitales para la supervivencia del ser humano en la tierra. Por lo cual, la Amazonía al ser considerada como el pulmón del planeta reguladora del clima y sumidero de los gases invernaderos es la fuente más importante de agua dulce y biodiversidad, se convierte en un interés global, permitiendo que exista un intervencionismo por Estados y ONG's ante la ausencia de objetivos estratégicos y medidas disuasivas ante las amenazas externas como internas por parte de los países que tienen una injerencia directa sobre la cuenca amazónica, colocando en riesgo la soberanía de sus territorios.

También se puede evidenciar el liderazgo que ejerce Brasil al intentar esfuerzos de cooperación que hagan fuerte a la región amazónica y que le permitan mostrarse ante el mundo como el líder de esta región sudamericana alcanzando sus intereses de proyectar su imagen como una potencia. Es tan clara esta intención que de los cinco países analizados es el país con mayor, y mejor ocupación de su territorio pudiendo de esta forma ejercer el control y la soberanía requeridos en aspectos de Seguridad y Defensa.

Los demás países, conscientes ya de la importancia de esta región hacen esfuerzos por consolidar alianzas que en ocasiones se ven disminuidas por los problemas limítrofes y las viejas rencillas históricas, no sin descuidar la visión económica y política que propone el reto de la Amazonía ante el mundo. Es por esto que todos los países del vecindario analizado han propuesto en sus legislaciones tratamientos especiales para este territorio, para sus comunidades y para el ejercicio del poder.

Ha quedado claro también que la importancia de la Amazonía radica en su riqueza natural, actual y de reservas explotables hacia el futuro; para esto se debería desarrollar una cultura más adelantada en el tema de la navegación fluvial pues de una u otra forma sería la forma de transporte que menos impactaría al medio ambiente y permitiría un proceso de intercambio entre los diferentes países.

