

# Los retos de Colombia sobre la diplomacia de defensa en el marco de los escenarios internacionales: OTAN y Consejo de Seguridad ONU

DOI: <https://doi.org/10.25062/9786287602489.11>

*Carlos Alberto Padilla Cepeda\**

## Introducción

Colombia, un país con una larga historia de conflictos internos, se vio en la necesidad de generar unos procesos de transformación de sus Fuerzas Militares con la finalidad de hacer frente a estas amenazas. A través de la diplomacia de defensa se logró modernizar el aparato militar, no solo en equipo o material bélico, sino también en tácticas, técnicas y procedimientos. Esta modernización no solo permitió dar un salto cualitativo en los resultados contra los grupos armados organizados (GAO), también mostró un caso de éxito que se volvió atractivo en la región y a nivel global, y se convirtió en referente y en preferente. En ese sentido las Fuerzas Armadas de Colombia han venido desarrollando unos esquemas de cooperación en Centroamérica, el Caribe y Suramérica. Por otro lado, Colombia ha sido acogido como socio global de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y ha mostrado intenciones de participar más activamente en misiones de mantenimiento de paz de la Organización de Naciones Unidas (ONU) como resultado de las decisiones del Consejo de Seguridad. Este artículo

---

\* Oficial del Ejército, del arma de infantería, con 33 años de servicio en la institución. Profesional en Ciencias Militares, especialista en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario y en Administración de Recursos Militares, magíster en Artes y Ciencias Militares en Análisis de Defensa y Antiterrorismo de la Escuela Naval de Posgrados de la Armada de Estados Unidos. Contacto: carlos.padillace@buzonejercito.mil.co.

pretende hacer un corto recorrido de cómo han sido esos procesos históricos y los retos y oportunidades que se presentan hacia el futuro.

Cobra una especial relevancia, en el punto histórico en el que nos encontramos hoy en día, tratar el tema de la diplomacia de defensa, lo cual no es un concepto nuevo, pero sí es parte de un tratado aún más amplio como lo es la diplomacia. Este último no ha sido desarrollado exclusivamente durante la época moderna, aunque ha sido perfeccionado en este periodo. De acuerdo con De Souza y France (2008), es posible observar cómo los reinos y los imperios de la época antigua y de la era medieval empleaban emisores y embajadores para lograr acuerdos entre diferentes pueblos ante intereses comunes; sin embargo, como lo explica Atkinson (2011), la diplomacia moderna tiene sus orígenes en la temprana Europa moderna, alrededor de los siglos XIV y XV. Aunque es difícil encontrar una definición universalmente aceptada, de acuerdo con Cornago (2008), la diplomacia se entiende como la conducción de relaciones internacionales a través de la negociación y el diálogo o empleando cualquier otro medio con el fin de promover las relaciones pacíficas entre los Estados.

Inicialmente muchos gobernantes entendían la diplomacia y la utilidad militar como elementos diametralmente opuestos; un ejemplo lo establece de una forma muy clara Núñez (2016) haciendo alusión a una frase célebre de Clausewitz: la guerra es la continuidad de la política por otros medios, entendiéndola como la necesidad de subsanar la incapacidad política de llegar a un acuerdo pacífico con el uso controlado de la violencia para obtener un objetivo nacional. Claramente esto nos muestra la errónea creencia de que un componente actúa cuando el otro falla; es decir, que son mutuamente excluyentes, cuando en realidad no lo son. En este sentido, la frase del secretario de Guerra Elihu Root durante la inauguración del Colegio de Guerra del Ejército de Estados Unidos en el año de 1903, “*Not to promote war, but to preserve peace by intelligent and adequate preparation to repel aggression*”<sup>1</sup> (United States Army War College, s.f., párr. 93), ofrece la mejor ilustración de la razón de ser de la diplomacia de defensa.

Es también importante entender que la diplomacia se ejerce a través de dos vías: la vía uno (*track 1*) es la adelantada por el Estado como tal, y la vía dos (*track 2*) es adelantada por organizaciones no estatales, pero basadas en los intereses de la nación (Leguey-Feilleux, 2009). Así mismo, la diplomacia comprende diferentes clases o tipos, y aunque al respecto se encuentra mucha discrepancia entre autores, Mutuku (3 de marzo de 2020) logra consolidar estas clases en diplomacia cultural, diplomacia económica, diplomacia de buques de guerra,<sup>2</sup>

1 No para promover la guerra, sino para preservar la paz a través de una preparación inteligente para repeler la agresión (traducción propia).

2 Este término es acuñado durante los siglos XVIII y XIX a raíz del uso coercitivo de las marinas de guerra de los imperios estableciendo bloqueos navales sobre las colonias.

diplomacia a través de terceros, diplomacia digital, diplomacia pública, diplomacia médica, diplomacia coercitiva y diplomacia de defensa o de seguridad o militar,<sup>3</sup> entendiendo esta última como la promoción de la comunicación, la cooperación y el entendimiento mutuo entre las Fuerzas Militares de dos o más países.

No obstante, existen autores que hacen diferenciación entre *diplomacia de defensa* y *diplomacia militar*; más aún, se adentran a establecer que la diplomacia militar hace parte de la diplomacia de defensa. Tal es el caso de las afirmaciones de Cosialls (2016) cuando aclara el empleo del concepto de diplomacia de defensa por primera vez en 1988 por parte del Reino Unido, definiéndolo como el empleo de Fuerzas bajo la dirección del Ministerio de Defensa para llevar a cabo diferentes actividades enfocadas a evitar hostilidades y ayudar en la construcción y el mantenimiento de vínculos de confianza, para así apoyar la prevención y resolución de conflictos.

Algunas de las actividades que se enmarcan dentro de la diplomacia de defensa son los intercambios académicos, los programas de asistencia militar, los intercambios de entrenamiento y capacitación en el ámbito militar y el adecuado empleo de los agregados militares. Ahondando un poco más en el tema, Bisley (2014) refuerza este concepto y demuestra la gran utilidad del mismo, indicando que la diplomacia de defensa es el vehículo con el que se logra establecer una vía para lograr la cooperación internacional en materia de seguridad de una manera más expedita, más fluida y con menos controversias y complicaciones que los métodos diplomáticos tradicionales.

En la actualidad, muchos países reconocen la diplomacia de defensa como un articulador más de los esfuerzos diplomáticos de la nación. Se percibe como un potencializador de las relaciones internacionales que se entablan a nivel global y, en algunos casos, como uno de los pilares fundamentales de este ejercicio. Muthanna (2011) lo aclara afirmando que la diplomacia de defensa ayuda a obtener y llevar aún más lejos los objetivos de la política exterior de una nación con respecto a uno o varios países, a través de manejar las relaciones de defensa con otros y apoyando las iniciativas diplomáticas de gobierno.

Para efectos de enmarcar históricamente los inicios de la cooperación de las Fuerzas Militares colombianas con otros países, se parte del establecimiento de la misión militar chilena en 1907, la cual cimentó los procesos de educación y entrenamiento de la Escuela Militar de Cadetes, con lo que se sentaron las bases de lo que serían las Fuerzas Armadas de la modernidad a través de la búsqueda de la profesionalización de las nacientes Fuerzas

---

3 Muchos países utilizan los tres términos de forma intercambiable, o cuando hay distinción, se emplea el término diplomacia militar como un componente de la diplomacia de defensa (Abella y Torrijos, 2019).

Armadas (Torres del Río, 2015). En ese mismo sentido, la firma y adhesión al Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) en 1947 abrió la puerta para el establecimiento de programas bilaterales de ayuda militar (MAP) (Beil, Wills-Otero y Borrero, 2018). Si bien no es una consecuencia de la firma del TIAR, indiscutiblemente este tratado contribuyó a que se pudiera acceder al Plan de Asistencia y Asesoría Militar (1949), al Acuerdo de Asistencia Militar (1952), y a la organización y el establecimiento en el país de las misiones navales y militares, en búsqueda de mejorar el material, la organización y el entrenamiento de las Fuerzas (Rodríguez, 2017). De una u otra forma, en 1950, cuando Colombia decidió participar en el esfuerzo multinacional de apoyo a Corea, siendo la única nación latinoamericana que acudió al llamado, se envió un batallón de infantería y una fragata a la península; estos procesos anteriores facilitaron la estandarización de tácticas, técnicas y procedimientos, pero a su vez, esta oportunidad se aprovechó para reorganizar las Fuerzas en términos de doctrina y material, de tal manera que se volvieron un cuerpo militar más profesional y eficiente y que ayudaría a enfrentar el conflicto interno (Torres del Río y Rodríguez, 2008). En los años posteriores, a través de diferentes mecanismos de cooperación y en forma limitada, se logró mejorar, en parte, la capacidad operacional de las Fuerzas Militares; sin embargo, el Plan Colombia fue el inicio del salto cualitativo en el incremento de capacidades que hacen hoy en día a las Fuerzas Militares colombianas respetadas y admiradas.

**Tabla 1. Actividades asociadas con la diplomacia de defensa**

Contactos bilaterales y multilaterales entre oficiales o funcionarios civiles de defensa de alto nivel.	Contactos e intercambios entre personal y unidades militares, y visitas de aeronaves y embarcaciones oficiales.
Envío de agregados o comisionados militares a países extranjeros.	Ejercicios militares bilaterales o multilaterales con propósitos de entrenamiento y capacitación.
Acuerdos de cooperación en defensa de orden bilateral.	Despliegue de equipos de entrenamiento y reentrenamiento táctico.
Entrenamiento de personal civil y militar extranjero.	Provisión de equipos militares y demás material de ayuda.
Ofrecimiento y provisión de experticia y asesoría en materia de control democrático de las Fuerzas, gerencia de la defensa nacional, y en áreas de especialización técnico-militar.	Colocación de personal civil o personal militar en ministerios de Defensa o al interior de las Fuerzas Militares de países amigos (intercambios).

Fuente: elaboración propia con base en Abella y Torrijos (2019).

Otro pilar fundamental de la cooperación militar son los agregados militares. Su tarea consiste no solamente en actuar como asesores de los embajadores y/o las misiones diplomáticas en temas relacionados con la seguridad y la defensa nacionales, facilitar las relaciones militares bilaterales para complementar la política exterior del Gobierno y los objetivos de las Fuerzas (ESDEG, 26 de agosto de 2022), sino también buscar acuerdos de cooperación técnica y promover las industrias militares del país. En coordinación con las diferentes Fuerzas y de acuerdo a la búsqueda del cumplimiento de objetivos claros y definidos, el Ministerio de Defensa establece dónde se ubican estas agregaduras militares, navales y aéreas.

En el Plan Estratégico del Sector Defensa y Seguridad – Guía de Planeamiento Estratégico 2018-2022 (MDN, 2018), las acciones de la diplomacia de defensa se constituyen en objetivos para alcanzar los intereses nacionales. El objetivo 1 “garantizar la defensa de la soberanía, la independencia y la integridad del territorio nacional” enmarca las actividades de cooperación técnica, los intercambios de información de inteligencia, la necesidad de incrementar los mecanismos de cooperación en defensa y seguridad, tanto con países amigos como con organismos multilaterales, y la promoción de la industria militar colombiana. Como se puede apreciar, dichas actividades hacen parte del abanico amplio de las tareas de la diplomacia de defensa.

## Transformación de las Fuerzas Militares e incremento de capacidades

A finales de los noventa, Colombia fue etiquetada como un cuasi estado fallido debido a los avances que habían logrado las FARC-EP en su proyecto terrorista en todo el país. El presidente Pastrana, con la ayuda de los Estados Unidos, propuso una estrategia multicapas para enfrentar de una manera holística las amenazas de seguridad llamada Plan Colombia. Si bien este plan incluía diversos componentes (social, agrícola, justicia), una parte del mismo se enfocó en fortalecer las Fuerzas Militares para atacar el narcotráfico, incrementar la presencia del Estado en todo el territorio y aumentar el imperio de la ley. Efectivamente, el enfoque fue mejorar la movilidad de las tropas, incrementar el entrenamiento de unidades de fuerzas especiales, aumentar las capacidades de la inteligencia y crear estándares profesionales en cuanto a observancia de derechos humanos (Pinzón, 2016).

Un claro ejemplo de lo anterior en el Ejército fue el incremento de los helicópteros en su Aviación, que de 18 en 1998 pasaron a 172 a finales de 2002, lo cual incrementó la movilidad de las tropas terrestres, aumentó la capacidad de realizar operaciones nocturnas, tanto aéreas como terrestres, impulsó la creación de nuevas unidades de fuerzas especiales con capacidades de reconocimiento de largo alcance e incursiones y reentrenamiento diferencial de las existentes, lo que permitió conducir operaciones quirúrgicas en las áreas de retaguardia de las FARC-EP y cambió la ecuación del conflicto. Aunado a estos esfuerzos, el sistema de inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR)<sup>4</sup> se reestructuró, pasando de unidades operacionales a unidades con mejor capacidad de recolección de información, con sus respectivos sistemas, lo que mejoró los tiempos y la calidad de análisis de información e influyó directamente en la ejecución de operaciones militares (Gates, 2020).

4 Intelligence, Surveillance and Reconnaissance.

Con respecto a la Armada Nacional, la creación, la reestructuración y el reforzamiento de unidades fluviales con su respectivo material y equipo, generaron también una gran contribución en la consolidación de corredores de movilidad fluviales, aumentaron capacidad en la Infantería de Marina, y facilitaron la creación de una unidad de fuerzas especiales y un aumento en las capacidades técnicas de las unidades de inteligencia (Sprunk, 2004).

En lo que concierne a unidades navales, si bien sus procesos de modernización no se dieron como un resultado del Plan Colombia, en el año 2007 y posteriormente en 2009, el presidente Uribe propuso un impuesto al patrimonio que facilitó modernizar las diferentes plataformas y capacidades de la Armada Nacional (*Infodefensa*, 19 de junio de 2009). A su vez, esto permitió continuar la participación efectiva en ejercicios y operaciones multinacionales como UNITAS, PANAMAX, RIMPAC, la campaña ORION (orientada al narcotráfico), la iniciativa DESI (Diesel Electric Submarine). En un gran esfuerzo, la Armada con la OPV (Ocean Patrol Vessel) “7 de agosto”, participó en 2015 de la Operación Atalanta, en el Cuerno de África, contra la piratería y bajo invitación de la Unión Europea (UE) y de la OTAN (NATO, 17 de junio de 2021).<sup>5</sup> Si bien fue iniciativa propia, en el mismo año, se envió la OPV “20 de julio” a la Antártida, para participar en proyectos científicos como contribución a los países miembros del Tratado Antártico (Armada de Colombia, 23 de marzo de 2015). La capacidad y experiencia operacional obtenida han permitido la participación en ejercicios y operaciones multinacionales que se materializan a través de la diplomacia de defensa.

Así mismo, el gran salto dado por la Corporación de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de la Industria Naval Marítima y Fluvial (Cotecmar) ha permitido impulsar la construcción naval materializada en buques OPV, PAF (patrulleras apoyo fluvial), BAD (buque desembarco anfibio). Estos desarrollos navales no solo han pasado a engrosar las flotas navales y fluviales, sino que a través de la diplomacia de defensa, algunos han sido adquiridos por Guatemala y Brasil.

En cuanto a la Fuerza Aérea Colombiana, se mejoró la capacidad de interdicción a vuelos ilegales a través de la actualización de los sistemas de radares, incluyendo la capacitación de los operarios. En cuanto a la lucha contra el terrorismo, se logró la modernización de algunas aeronaves y se instalaron mejoras en los sistemas para los ataques de precisión, junto con un mejor entrenamiento de controles aéreos. Finalmente, el restablecimiento del programa Air Bridge Denial (ABD), incluyendo la entrega de aeronaves de vigilancia aérea (US GAO, 6 de septiembre de 2005), permitió lograr un mayor impacto en la lucha contra el narcotráfico y mejorar las coordinaciones operacionales entre Colombia y los países de Centroamérica y del Caribe.

---

5 La operación antipiratería en el Cuerno de África es un esfuerzo doble por parte de la UE (Operación Atalanta) y de la OTAN (Operación Ocean Shield).

Esta transformación a nivel de equipos y material se vio acompañada de una actualización de la doctrina militar, tanto de cada una de las Fuerzas, como de las operaciones conjuntas. El cambio también permitió cerrar brechas en el relacionamiento civil y militar, de modo que sentó bases para obtener la sinergia con diferentes agencias gubernamentales a fin de tratar los problemas de seguridad de una manera holística (Davis, Kilcullen, Mills y Spencer, 2016).

En términos generales, si bien el proceso de transformación y construcción de capacidades de las Fuerzas Militares tuvo como inicio el Plan Colombia, este se ha mantenido más allá de la terminación del plan. El esfuerzo orientado en la tarea de enfrentar el terrorismo y el narcotráfico les ha permitido a las Fuerzas Militares colombianas obtener una experiencia sin precedentes, que en últimas se convierte en un gran atractivo a nivel regional y global para ser transmitida.

## Cooperación regional

A raíz de los logros obtenidos en el ámbito militar y el reconocimiento internacional alcanzado, la política sectorial de defensa comenzó a reconocer como una oportunidad la cooperación regional hacia el exterior y así el país se transformó de recipiente a oferente. En los últimos doce años se han incluido objetivos enmarcados en la cooperación bilateral, triangular y multilateral dentro de las políticas del sector defensa y, por ende, en los planes estratégicos del Comando General de las Fuerzas Militares, lo cual ha permitido mantener y reforzar iniciativas previas y construir puentes hacia el futuro.

La cooperación Sur-Sur, tal como la define la Organización de Naciones Unidas (18 de marzo de 2019), es un amplio marco de colaboración entre países que se encuentran en desarrollo y ubicados mayoritariamente en el sur del planeta, en el ámbito político, económico, social, cultural, ambiental y tecnológico, que involucra a dos o más países y que puede tomar la forma de cooperación bilateral, regional, subregional o interregional.

Colombia se ha caracterizado por generar una amplia cooperación militar en el ámbito técnico con otros países de Suramérica desde tiempo atrás, como Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, Panamá, Paraguay y Perú. Las áreas de cooperación internacional de Colombia enmarcan: 1) desarrollo organizacional, 2) lucha contra el problema mundial de las drogas, 3) prevención y control de fenómenos criminales, 4) fortalecimiento en especialidades militares y policiales, 5) seguridad ciudadana y convivencia, 6) industria de defensa y 7) misiones internacionales. Por otro lado, la experiencia le ha permitido al país puntualizar esa cooperación en: 1) reducción del secuestro, 2) operaciones especiales, 3) inteligencia y telecomunicaciones, 4) seguridad ciudadana, 5) operaciones nocturnas, 6) movilidad aérea y 7) operaciones conjuntas (MDN, 2013). En algunos casos y siendo más puntual, se traduce

en asesoramientos en materia de inteligencia, operaciones navales y operaciones de control fluvial; en otros, se intercambian oficiales de enlace en las unidades operativas de forma tal que, ante la necesidad de realizar operaciones en los límites de ambos países, la coordinación sea más fluida y expedita. Otras oportunidades se materializan con los intercambios académicos, en los que oficiales colombianos acuden a las escuelas de educación superior (colegios de guerra o de estado mayor) como instructores invitados y viceversa, de tal forma que las lecciones aprendidas y la experiencia obtenida se puedan transmitir hacia las Fuerzas Armadas de países amigos.

La práctica anterior ha permitido construir vínculos tan estrechos que en 2015 se logró desarrollar una operación binacional con la Marina de Guerra del Perú que obtuvo resultados efectivos en contra de la minería ilegal ya que destruyó varias dragas sobre el río Amazonas, solo como un ejemplo de muchas otras actividades operacionales en cooperación bilateral (*Defensa.com*, 9 de diciembre de 2015). Cabe recordar que con varios países de Centroamérica también existen acuerdos de cooperación militar en desarrollo institucional, seguridad ciudadana, interdicción y especialmente en la lucha contra el narcotráfico (Abella y Torrijos, 2019), como en los casos de Guatemala, El Salvador y Costa Rica (Saumeth, 21 de enero de 2020). La materialización de estos acuerdos y el trabajo multilateral se ha facilitado debido a otros esfuerzos de cooperación a través de la cooperación triangular.

La Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional de Colombia (APC, 11 de septiembre de 2020) define la cooperación triangular como una cooperación mixta que logra combinar la cooperación tradicional Norte-Sur con la cooperación Sur-Sur, para beneficiar a un tercer país en desarrollo en el logro de sus objetivos nacionales. En este sentido, Colombia con sus Fuerzas Armadas ha logrado llevar a cabo un sinnúmero de programas militares, tanto con Estados Unidos como con Canadá, que buscan mejorar las capacidades de los países de Centroamérica y del Caribe.

La principal actividad de cooperación triangular de Colombia y Estados Unidos, denominada US Colombia Action Plan (USCAP), nació como una iniciativa de los Diálogos Estratégicos de Seguridad de Alto Nivel (HLSSD)<sup>6</sup> y se oficializó con un anuncio por parte de los presidentes Santos y Obama en el marco de la Cumbre de las Américas, en Cartagena, en 2012. El programa de cooperación en seguridad regional estaría enfocado a la construcción de capacidades en países de Centroamérica, el Caribe y, eventualmente, África Occidental (Tickner, 2014).

El involucramiento de las Fuerzas Militares colombianas en actividades de cooperación triangular comprende dos socios estratégicos: Estados Unidos y Canadá. Estos programas son

---

6 High Level Strategic Security Dialogues.

financiados por dichos países y se envían instructores colombianos de las tres Fuerzas, en ocasiones incluyendo a la Policía Nacional, en los temas que son requeridos. Con Estados Unidos se han desarrollado programas orientados a enfrentar amenazas comunes como el narcotráfico y la delincuencia organizada transnacional, pero también fortalecer capacidades nacionales en movilidad aérea, intercambio de información, operaciones fluviales, interdicción, procesos logísticos, adquisiciones, desarrollo institucional; sus principales receptores han sido Honduras, Guatemala, El Salvador, Panamá, Costa Rica y República Dominicana. Durante 2013, se adelantaron 39 actividades con 619 estudiantes preparados (MDN, 2013).

Con el apoyo de Canadá se ha venido trabajando en fortalecer capacidades en la lucha contra el problema mundial de las drogas y en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional (DOT), mejorar la Justicia Penal Militar y la doctrina militar, y en el entrenamiento para participar en misiones internacionales; Honduras y Guatemala han sido los principales recipientes de este esfuerzo. Solo en 2013 se llevaron a cabo 75 actividades con un total de 1.258 miembros de diferentes Fuerzas Militares capacitados (MDN, 2013).

La cooperación triangular ha cobijado a la Escuela de Helicópteros de la Fuerza Pública (EHFUP), cuya misión de capacitar pilotos de aeronaves de ala rotatoria para las Fuerzas Militares de Colombia se ha extendido también a países amigos. Desde 1996 hasta 2021, la EHFUP<sup>7</sup> ha capacitado en diferentes cursos a 930 oficiales de Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay (*Webinfomil*, s.f.).

El amplio abanico de experiencia y las áreas de actividades de cooperación de las Fuerzas Militares de Colombia, en términos de la diplomacia de defensa, no se pueden limitar únicamente a la cooperación triangular o la cooperación Sur-Sur. Solamente en el período comprendido entre 2010 y 2012, se presentaron actividades con miembros de Fuerzas Armadas de China, Japón, Corea del Sur, Indonesia, Francia, España, Suecia, Alemania, Suiza, Italia, República Checa, Bélgica, Togo, Senegal, Sudáfrica, Nigeria, Israel y Australia, para un total de más de 9.900 personas capacitadas en diferentes áreas (MDN, 2013). Para resaltar aún más este esfuerzo, entre 2011 y 2016, las Fuerzas Armadas colombianas entrenaron alrededor de 24.000 policías y militares de más de 60 naciones alrededor del globo y así se reafirmaron como un socio consistente en Centroamérica, el Caribe y otras naciones fuera de la región (Pinzón, 2016). Los esfuerzos bilaterales y multilaterales en los que se han visto envueltas las Fuerzas Militares de Colombia han aportado a la reciente designación del país como “aliado estratégico extra OTAN de Estados Unidos” (*Forbes*, 27 de junio de 2022, párr. 11).

7 En el año 2022 se cambió el nombre de Escuela de Helicópteros de la Fuerza Pública (EHFUP) a Escuela Internacional de Helicópteros para las Fuerzas Armadas (EIHFA).

Esta cantidad y diversificación de países y escenarios se ha mantenido a través de los años y ha reforzado la visión de las Fuerzas Militares colombianas en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional (DOT), no solo como referentes sino también como preferentes para participar en ámbitos de organizaciones multilaterales, como la ONU<sup>8</sup> y la OTAN.

## Cooperación en escenarios internacionales: OTAN y ONU

### Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN)

Como bien lo hemos dicho, la experiencia obtenida por las Fuerzas Militares de Colombia en el marco del conflicto interno permitió pasar del rol de receptor de cooperación internacional a ser oferente de la misma. En el año 2013 y pensando en los desafíos a enfrentar a futuro por parte de las Fuerzas Armadas y en su proceso de modernización, el Ministro de Defensa indagaba en países europeos y organizaciones multilaterales cómo compartir experiencias en operaciones humanitarias, emergencias civiles y en la lucha contra la corrupción, buscando la transparencia en procesos propios de fuerzas armadas (Banchón, 25 de junio de 2013). Como resultado, ese mismo año, se estableció el primer Acuerdo de Cooperación y Seguridad de la Información con la Organización del Tratado del Atlántico Norte. Aunque desde años anteriores ya se habían establecido lazos de cooperación con la OTAN en temas de educación, capacitación militar, seguridad marítima, buena gobernanza y construcción de integridad (Cancillería, 2019), este acuerdo se convirtió en el primer paso formal para incrementar esta cooperación bilateral.

Finalmente, en 2017, se formalizó el reconocimiento de Colombia como socio global de la OTAN en el marco del programa IPCP<sup>9</sup> que permitió acceder al abanico completo de actividades de cooperación, lo cual ha facilitado desarrollar enfoques comunes frente a los desafíos globales de seguridad, como la ciberseguridad, la seguridad marítima y el terrorismo, incluyendo sus vínculos con el crimen transnacional organizado (Bonachera, 28 de mayo de 2018). También ha permitido apoyar los esfuerzos de paz y seguridad bajo el concepto de la seguridad humana. A través de esta iniciativa, no solo Colombia ha podido acceder a los diferentes esfuerzos de educación y capacitación ofrecidos por la OTAN; también en el país se estableció el Centro Internacional de Desminado (CIDES) que hace parte de la red global de centros asociados de educación

8 La participación de Colombia en misiones de la Organización de Naciones Unidas no es nueva, pues data de 1950 con el envío de un batallón de infantería y una fragata a la península de Corea.

9 Individual Partnership and Cooperation Programme: Programa Individual de Asociación y Cooperación.

y entrenamiento (PTEC)<sup>10</sup> de la OTAN, con la finalidad de poder compartir las experiencias obtenidas tanto en desminado humanitario como en desminado militar, a través de programas de entrenamiento para las Fuerzas Militares de diferentes países miembros y socios de la OTAN (NATO, 17 de junio de 2021). Bajo esta iniciativa se han entrenado más de 100 miembros de diversos países pertenecientes a la OTAN (de la Hoz, 24 de febrero de 2022).

Avanzando en esta cooperación y pensando en futuras participaciones de las Fuerzas Militares colombianas en esfuerzos de paz auspiciados por la OTAN o la Unión Europea o la ONU, se ha venido desarrollando el programa de Certificación de Capacidades Operacionales (OCC)<sup>11</sup>, que busca alcanzar la interoperabilidad de unidades con una capacidad específica para que, a través del conocimiento de procedimientos operacionales comunes, se pueda facilitar la integración de Fuerzas para un fin específico. En este esfuerzo de interoperabilidad se han incluido capacidades del Ejército Nacional, la Armada Nacional y la Fuerza Aérea Colombiana (CGFM, 24 de enero de 2022).

De igual forma, las conferencias de alto nivel o diálogos políticos entre la OTAN y Colombia han aportado en las actividades de cooperación. La adopción de buenas prácticas del programa de Construcción de Integridad (Building Integrity) ha permitido mejorar la transparencia de procesos en las Fuerzas Militares. Por otro lado, se han adoptado enfoques comunes para la implementación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre Mujer, Paz y Seguridad.<sup>12</sup> Finalmente, también se ha facilitado el intercambio de lecciones aprendidas en actividades de contraterrorismo, seguridad marítima e interdicción de narcóticos (NATO, 17 de junio de 2021).

Aunque la OTAN ha sido el principal esfuerzo del país en Europa, en el año 2014 se firmó un Acuerdo de Cooperación entre la Unión Europea y Colombia que permite la participación de las Fuerzas Militares colombianas en operaciones de crisis y mantenimiento de paz, bajo la bandera de la UE. Este esfuerzo complementario dio sus primeros pasos con la participación de una OPV de la Armada en operaciones en el Cuerno de África; posteriormente, disminuyó ostensiblemente la participación colombiana por temas presupuestales y, en los últimos años, poco a poco, se ha retomado con la presencia de oficiales de estado mayor en diversas operaciones navales de la Unión Europea (*Defensa.com*, 8 de agosto de 2014).

Indiscutiblemente la cooperación con la OTAN ha avanzado mucho, sin embargo, se hace necesario mantenerla e incrementarla para poder concretar que Colombia, a través de sus Fuerzas Militares, sea realmente un oferente en temas de cooperación internacional y que de esa forma pueda ganar mayor visibilidad en el ámbito global.

10 PTEC: Partnership Training and Education Centre.

11 OCC: Operational Capabilities Certification.

12 UNSCR 1325 on Women, Peace and Security.

## Organización de las Naciones Unidas (ONU) – Consejo de Seguridad

El Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas es el encargado de velar por el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional en el ámbito internacional. Cuando percibe una amenaza que pueda generar una crisis y solo después de agotar una amplia gama de opciones, emite una resolución en la que plasma un mandato para generar una operación de mantenimiento de paz (Naciones Unidas, Mantenimiento de la Paz, s.f.b). Cuando se establecen las operaciones de mantenimiento de paz (PKO),<sup>13</sup> existen diferentes formas para que los países miembros de Naciones Unidas puedan participar en las mismas a través de un sistema de postulación. Cualquier país miembro de la ONU puede postularse, pero en cada una de las formas de participación se deben cumplir requisitos diferentes. Esta participación en tres niveles incluye expertos técnicos para la misión (oficiales observadores en el terreno), personal en el Estado Mayor de las misiones y unidades militares o de policía con una capacidad específica que componen el grueso de la misión (United Nations Peacekeeping, s.f.b).

En 1948 se estableció la primera misión de observadores de paz, ubicada en Oriente Medio y con el objetivo de vigilar el cumplimiento del Acuerdo de Armisticio entre Israel y sus vecinos árabes (Naciones Unidas, Mantenimiento de la Paz, s.f.c). En 1950 y frente al conflicto entre Corea del Norte y Corea del Sur, Colombia ofreció su participación en este esfuerzo multinacional de la ONU, la cual se materializó con la creación del Batallón Colombia 1, posteriormente enviado a la península coreana junto con una fragata, por espacio de tres años. Nuevamente, en 1956, el país se sumó al llamado de la ONU y envió al Batallón Colombia 2 a la región del Suez, en Egipto, como parte de la Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas encargada de asegurar la paz en esta área. En 1981 se creó el Batallón Colombia 3 para participar en el esfuerzo de paz entre Israel y Egipto (González, 2018).

La tercera iniciativa de gran escala en la que Colombia participó se dio en Oriente Medio. Ante la imposibilidad del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas de crear una fuerza específica para observar el tratado de paz entre Egipto e Israel, se creó una entidad por fuera del sistema de Naciones Unidas que pudiera garantizar este esfuerzo de paz. Nació así la Fuerza Multinacional y Observadores, en la que Colombia ha participado desde su creación en 1982 con un batallón de infantería (MFO, s.f.).

Colombia ha sido un activo participante en el transcurso de las misiones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas, entre las que resaltan las misiones ONUCA en Centroamérica, creada en 1989 (United Nations Peacekeeping, 2003), MINUSTAH en Haití, creada en 2004 (United Nations Peacekeeping, s.f.a), UNPROFOR en Croacia y Bosnia Herzegovina,

13 Peacekeeping Operations.

creada en 1992 (Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, 2019), por mencionar algunas. En la actualidad, Colombia participa con expertos técnicos para la misión y personal en el Estado Mayor de las misiones MINURSO (Misión de las Naciones Unidas para el referendo en el Sahara Occidental), MINUSCA (Misión Unidimensional Integrada de las Naciones Unidas para la Estabilización en la República Centroafricana) y UNIFIL (Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en Líbano) (UNIFIL, 2023).

Como parte del Plan de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un Nuevo País,” el Gobierno ratificó la voluntad de participar en escenarios internacionales. Esta intención se materializó con la firma de un Acuerdo Marco entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Colombia el 26 de enero de 2015.<sup>14</sup> El Acuerdo se ratificó mediante la Ley 1794 del año 2016 y en ella se especificó que los despliegues de recursos militares y/o de policía serán siempre una decisión nacional (González, 2018).

Tal como sucede con la OTAN, en el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de Paz de las Naciones Unidas existe un proceso que se debe surtir para que cualquier país pueda desplegarse en el momento que se requiera atender o crear una nueva misión de mantenimiento de paz. El proceso, de tres niveles, inicia con la inscripción de la capacidad que el país decide ofertar. Posteriormente, se debe preparar la unidad en las tácticas, las técnicas y los procedimientos propios del Departamento. Una vez se encuentra en el nivel requerido, se recibe una visita de una comisión de las Naciones Unidas en la cual se revisa que se haya alcanzado la capacidad requerida en los mismos y el equipamiento que se exige. Si los resultados son positivos, la unidad queda en espera de ser empleada de acuerdo a las necesidades de las misiones de mantenimiento de paz, pero sujeta a la aprobación del país de origen. El movimiento de la unidad a su destino corre por cuenta del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de Paz, así como los elementos necesarios para su sostenimiento durante su participación en la misión. El país de origen debe proveer todo el equipamiento necesario y los repuestos para el equipo que allí se vaya a emplear. Cabe aclarar que el país recibe una retribución económica por parte de las Naciones Unidas (Naciones Unidas Mantenimiento de la Paz, s.f.d).

La participación de Colombia en las misiones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas, aunque ha sido representativa, está muy por debajo de los demás países de Latinoamérica que aportan al sistema, a excepción de Nicaragua, Venezuela, México, República Dominicana y Cuba, en orden descendente y según puede apreciarse en la tabla 2.

<sup>14</sup> *Acuerdo marco entre las Naciones Unidas y el gobierno de la República de Colombia relativo a las contribuciones al sistema de acuerdos de fuerza de reserva de las Naciones Unidas para las operaciones de mantenimiento de paz.*

Tabla 2. Participación de las Fuerzas Armadas latinoamericanas desde 1990 en misiones de mantenimiento de paz

Años	Total mundial	América Latina	Participación porcentual	Argentina	Bolivia	Brasil	Chile	Colombia	Cuba	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	México	Nicaragua	Paraguay	Perú	República Dominicana	Uruguay	Venezuela
1990	10.304	139	1,35	139	0	20	7	12	0	21	0	0	0	0	0	0	0	0	10	23
1991	11.209	258	2,30	79	0	45	57	8	0	4	0	0	014	0	0	0	15	0	11	39
1992	52.302	2.475	4,73	975	0	84	84	209	0	3	0	0	16	111	0	0	0	0	941	54
1993	72.149	2.649	3,67	1.439	0	111	34	63	0	5	0	0	14	50	0	0	0	0	899	32
1994	74.625	2.526	3,38	1.399	0	156	11	14	0	0	0	2	135	4	0	0	0	0	920	6
1995	53.206	2.867	5,39	508	0	1.156	6	0	4	0	2	120	12	0	0	0	0	0	933	3
1996	25.649	2.648	10,32	595	0	1.113	6	0	4	0	2	0	12	0	0	0	0	0	911	5
1997	16.849	693	4,11	535	0	45	37	0	0	0	2	0	12	0	0	0	0	0	56	6
1998	14.347	802	5,59	664	0	19	38	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	62	5
1999	18.410	796	4,32	697	10	14	18	0	0	0	2	0	12	0	0	0	0	0	47	8
2000	38.501	820	2,13	531	10	99	49	3	0	0	5	0	12	0	0	0	28	15	64	4
2001	47.778	1.878	3,93	637	211	100	51	0	0	0	3	0	12	0	0	0	5	0	855	4
2002	41.926	2.647	6,31	647	218	149	20	0	0	0	4	0	12	0	0	20	5	0	1.569	3
2003	43.531	3.053	7,01	553	218	82	21	0	0	3	5	0	12	0	238	31	10	0	1.880	0

Años	Total mundial	América Latina	Participación porcentual	Argentina	Bolivia	Brasil	Chile	Colombia	Cuba	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	México	Nicaragua	Paraguay	Perú	República Dominicana	Uruguay	Venezuela
2004	63.929	6.426	10,05	1.114	231	1.320	587	0	0	70	14	77	12	0	238	41	226	4	2.492	0
2005	70.103	6.044	8,62	902	246	1.255	574	0	0	93	36	210	12	0	0	54	240	4	2.420	0
2006	82.120	6.361	7,75	900	452	1.252	521	2	0	88	42	238	12	0	0	46	235	4	2.569	0
2007	83.006	6.489	7,82	902	456	1.308	521	2	0	98	51	252	12	0	0	50	245	4	2.588	0
2008	89.845	6.516	7,25	895	449	1.315	513	0	0	95	119	247	12	0	0	82	242	0	2.547	0
2009	98.114	6.566	6,69	859	441	1.347	537	27	0	89	116	283	12	0	0	89	239	0	2.527	0
2010	99.245	7.548	7,61	1.015	229	2.268	537	35	0	79	104	324	12	0	0	86	398	0	2.461	0
2011	98.647	7.743	7,85	1.021	224	2.498	534	16	0	80	93	314	12	0	0	178	387	0	2.386	0
2012	95.556	7.269	7,61	1.027	230	2.200	533	17	0	77	79	302	12	0	0	210	394	0	2.188	0
2013	98.267	6.428	6,54	874	233	1.509	495	34	0	81	104	299	13	0	0	216	462	2	2.166	0
2014	104.320	8.101	5,85	874	232	1.659	439	24	0	64	97	307	50	0	0	164	397	0	1.794	0
2015	106.536	4.325	4,06	362	27	1.238	414	16	0	11	209	225	53	10	0	120	191	0	1.449	0
<b>Totales</b>				<b>20.043</b>	<b>4.117</b>	<b>22.369</b>	<b>6.644</b>	<b>482</b>	<b>8</b>	<b>961</b>	<b>1.091</b>	<b>3.200</b>	<b>487</b>	<b>175</b>	<b>476</b>	<b>1.335</b>	<b>3.659</b>	<b>33</b>	<b>36.745</b>	<b>192</b>

Fuente: De Vergara (2016, p. 19).



Existen diversas razones para la participación de fuerzas militares en escenarios internacionales. De Vergara afirma que estas pueden resumirse en dos: adherencia a los objetivos estratégicos de alguna potencia (Estados Unidos) o altruismo internacional, entendiéndolo como el deseo de un país de ponerse en un contexto favorable a sus propios intereses. Tal es el caso de Brasil, que en su política de defensa establece la necesidad de “participar más activamente en los procesos internacionales pertinentes de toma de decisiones; [y] perfeccionar y aumentar la capacidad de negociación del Brasil en el plano internacional” (OEA, s.f., numerales 5.1.b y 5.1.c).

Aunque Colombia es un país cuyas Fuerzas Armadas gozan de un gran respeto y prestigio en el ámbito internacional, por la gran experiencia que han adquirido en el desarrollo de operaciones militares como resultado de enfrentar el conflicto interno y ser referente en áreas como fuerzas especiales, inteligencia, desminado y capacidades aéreas, se puede afirmar que la participación en misiones internacionales de diversa índole ha sido muy limitada y escasa con respecto a lo que podría ser, especialmente después de haberse surtido la firma del Memorando de Entendimiento entre el Gobierno y las Naciones Unidas.

## Conclusiones

Colombia, a través de sus Fuerzas Militares y la Policía Nacional, ha logrado abrir espacios importantes en temas de cooperación militar, manteniendo cuatro esfuerzos principales: la cooperación triangular orientada a brindar capacitación, especialmente a los países de Centroamérica y del Caribe y que ha permitido incrementar la capacidad y la efectividad operacional en esta zona en la lucha contra el narcotráfico; la cooperación Sur-Sur, enfocada en incrementar los intercambios técnicos y académicos, especialmente con países de Suramérica, lo cual ha estrechado los lazos de confianza y de cooperación hasta el punto de poder llegar a realizar operaciones binacionales; la participación en ejercicios de carácter multinacional en los que la Armada Nacional y la Fuerza Aérea han jugado un papel preponderante desde años atrás; y el apoyo a las misiones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas con personal de expertos técnicos en el terreno y miembros del estado mayor de misiones.

La combinación de estos cuatro aspectos ha venido abriendo las puertas a recibir invitaciones para generar mayores aportes e intervenciones en misiones de carácter multinacional, como es el caso de la Organización del Tratado del Atlántico Norte, la Unión Europea y la Organización de Naciones Unidas. Sin embargo, Colombia ha sido muy tímida en dar este último paso con unidades en las misiones de la ONU.

Con la experiencia adquirida a lo largo de los años en que el país se ha visto inmerso en el conflicto interno, termina siendo muy interesante ampliar el abanico de intercambios técnicos militares que las Fuerzas Militares pueden ofrecer. Existen países que en la actualidad están

pasando por una situación similar a la que Colombia vivió hace muchos años con respecto a enfrentar el terrorismo, y esto se constituye en una oportunidad única de cooperación que debe ser aprovechada para aumentar su visibilidad e influencia en el ámbito internacional.

Indiscutiblemente los agregados militares juegan un rol importante en la diplomacia de defensa de Colombia en el exterior, sin embargo, sería importante replantear la ubicación de algunas de estas agregaduras con el fin de ampliar lazos de cooperación en otras latitudes, sobre todo si se consideran los intereses que Colombia tiene en la actualidad con respecto a África y sobre el Pacífico, especialmente con la participación en la Alianza del Pacífico y las relaciones con el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) (Maggiorelli y Cepe-da-Ladino, 2020).

La participación de la Armada Nacional y la Fuerza Aérea Colombiana en ejercicios multinacionales ha sido visible. Para mantenerla y ampliarla, se requiere de la asignación de un presupuesto específico para estas actividades y que no afecte los recursos de operación de las Fuerzas, pues esto termina generando la disminución de capacidad operacional en el desarrollo de las tareas propias en el mantenimiento de la seguridad. De la misma manera, para la participación en las misiones de mantenimiento de paz con las Naciones Unidas, se requiere la inversión inicial de las unidades que se vayan a inscribir en el sistema de esta organización.

## Recomendaciones

Con la experiencia adquirida por las Fuerzas Militares de Colombia y con el aumento de capacidades de las mismas, el país se encuentra en una situación privilegiada y única para exportar el *know-how* en temas de la lucha contra el narcotráfico y contra el terrorismo. Se debe mantener la cooperación triangular, pero con respecto a la cooperación Sur-Sur, debería ampliarse a países que en este momento enfrentan amenazas de grupos terroristas, tales como Egipto y Níger, solo por mencionar algunos. Esta iniciativa debe ser concertada con el Ministerio de Relaciones Exteriores, de forma tal que se pueda maximizar el esfuerzo diplomático que se adelanta en África y que permitiría posicionar al país en una situación privilegiada y de influencia en este continente. No solo debe reposar en la cooperación técnica sino también en la reubicación de agregaduras militares que permitan avanzar en el cumplimiento de los objetivos de la política exterior colombiana. En este sentido es necesario pensar en una delegación militar en Países Bajos, donde llega la gran mayoría de los narcóticos que entran a Europa y que permitiría obtener apoyos considerables para esta lucha. Teniendo en cuenta los acercamientos que Colombia ha venido realizando con los países del Pacífico, se debería también pensar en generar mayores acercamientos con Australia, Indonesia, Filipinas y Japón, que son Estados relevantes en el contexto de esta región.

Con respecto al punto anterior, si bien las agregaduras tienen un plan de trabajo coherente, holístico y bien diseñado para avanzar en alcanzar los objetivos de las Fuerzas, se requiere de una mayor coordinación entre el Ministerio de Defensa y el Ministerio de Relaciones Exteriores, de forma tal que el primero actúe en apoyo del segundo, lo que generaría mayor coherencia entre las relaciones exteriores y la política de defensa nacional y permitiría ampliar la visualización y la influencia de las Fuerzas Militares de Colombia en el ámbito global.

En cuanto a las misiones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas, Colombia debería avanzar en esta participación con unidades militares en vez de hacerlo solo con individuos. Involucrarse en estas misiones no solo daría mayor exposición, sino que también ayudaría a mejorar el equipamiento de las Fuerzas y, a su vez, con las experiencias aprendidas, tanto propias como de terceros, permitiría mejorar la doctrina existente en las Fuerzas, no solo en temas de misiones de paz. Sin embargo, para dar el paso inicial se debería contar con unos recursos dedicados para la dotación de los elementos necesarios de las unidades que participen y, en el caso de la Armada Nacional, un presupuesto de operaciones para el trabajo mancomunado con la Unión Europea. Al Colombia dar pasos en estas direcciones, lograría un gran avance y se consolidaría como un preferente en temas de seguridad a nivel global.

## Referencias

- Abella, J. D. y Torrijos, V. (2019). Implicaciones de la diplomacia para la seguridad en el posicionamiento estratégico de Colombia en el ámbito de la paz y la seguridad regional: una mirada desde los desafíos y oportunidades de inserción en el Triángulo Norte de Centroamérica. *Revista de Relaciones Internacionales Estrategia y Seguridad*, 14(1), 13-29. DOI:10.18359/ries.3595
- APC [Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional de Colombia]. (11 de septiembre de 2020). *Cooperación triangular*. Recuperado de: <https://www.apccolombia.gov.co/cooperacion-triangular>
- Armada de Colombia. (23 de marzo de 2015). *Culmina la primera expedición de Colombia a la Antártida*. Recuperado de: <https://www.armada.mil.co/eng/node/15378>
- Atkinson, D. (2011). *History of diplomacy*. Oxford: Oxford University Press.
- Banchón, M. (25 de junio de 2013). Cooperación Colombia-OTAN: “un acto de mucho simbolismo”. *Deutsche Welle*. Recuperado de: <https://www.dw.com/es/cooperación-colombia-otan-un-acto-de-mucho-simbolismo/a-16904679>
- Beil, A. R.; Wills-Otero, L. y Borrero, A. (2018). *Estudios sobre la seguridad nacional en Colombia I. Tomo IV: La contribución de Francisco Leal Buitrago*. Bogotá: Universidad de los Andes.
- Bisley, N. (2014). The Possibilities and Limits of Defence Diplomacy in Asia. *Defence Diplomacy Is the game worth the candle? Centre of Gravity Series*, 17, 12-14. Recuperado de: [https://sdsc.bellschool.anu.edu.au/sites/default/files/publications/attachments/2016-03/cog\\_17\\_web.pdf](https://sdsc.bellschool.anu.edu.au/sites/default/files/publications/attachments/2016-03/cog_17_web.pdf)
- Bonachera, A. (28 de mayo de 2018). ¿Qué significa el acuerdo de Colombia con la OTAN y por qué causa polémica? *CNN Español*. Recuperado de: <https://cnnespanol.cnn.com/2018/05/28/que-significa-el-acuerdo-de-colombia-con-la-otan-y-por-que-causa-polemica/>
- Cancillería [Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia]. (2019). *Proyecto de modificación de la denominación de la Embajada de Colombia ante la Unión Europea, el Reino de Bélgica y el Gran Ducado de Luxemburgo*. Bogotá: Dirección de Asuntos Jurídicos Internacionales. Recuperado de: [https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2019/formato\\_soporte\\_tecnico\\_decreto\\_modificacion\\_nombre\\_de\\_la\\_embajada\\_en\\_bruselas\\_belgica.pdf](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2019/formato_soporte_tecnico_decreto_modificacion_nombre_de_la_embajada_en_bruselas_belgica.pdf)

- CGFM [Comando General de las Fuerzas Militares]. (24 de enero de 2022). *Equipo móvil de la OTAN capacita a futuros evaluadores del proceso de certificación en Colombia*. Recuperado de: <https://www.cgfm.mil.co/es/blog/equipo-movil-de-entrenamiento-de-la-otan-capacita-futuros-evaluadores-del-proceso-de>
- Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. (2019). Órganos subsidiarios del Consejo de Seguridad. En *Repertorio de la práctica del Consejo de Seguridad, Suplemento 1989-1992* (pp. 79-133). Recuperado de: [https://www.un.org/es/sc/repertoire/89\\_92/89-92\\_05.pdf](https://www.un.org/es/sc/repertoire/89_92/89-92_05.pdf)
- Cornago, N. (2008). Diplomacy. En L. Kurtz (Ed.), *Encyclopedia of Violence, Peace & Conflict*, vol. 1 (pp. 574-580). Oxford: Elsevier. Recuperado de: [https://www.researchgate.net/publication/286221540\\_Diplomacy](https://www.researchgate.net/publication/286221540_Diplomacy)
- Cosialls, A. (2016). Diplomacia de defensa: concepto y modelos. *Diplomacia de defensa, la defensa en la acción exterior del Estado, documento de trabajo Instituto Español de Estudios Estratégicos*, I/2016, 23-45. Recuperado de: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_trabajo/2016/DIEEET01-2016\\_DiplomaciaDefensa.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2016/DIEEET01-2016_DiplomaciaDefensa.pdf)
- Davis, D.; Kilcullen, D.; Mills, G. y Spencer, D. (2016). *A Great Perhaps? Colombia: Conflict and Convergence*. Londres: Hurst & Co.
- De la Hoz, N. (24 de febrero de 2022). Acuerdo de cooperación y capacitación que Colombia suscribió con la OTAN. *La República*. Recuperado de: <https://www.larepublica.co/especiales/crisis-en-ucrania/asi-es-el-acuerdo-de-cooperacion-y-capacitacion-que-colombia-suscribio-con-la-otan-3310220>
- De Souza, P. y France, J. (2008). *War and Peace in Ancient and Medieval History*. Cambridge: Cambridge University Press.
- De Vergara, E. (2016). Causas para participar en operaciones de mantenimiento de la paz. *Visión Conjunta*, 8(15), 15-25. Recuperado de: [https://www.esgcffaa.edu.ar/pdf/ESGCFFAA-2016\\_pdf-42.pdf](https://www.esgcffaa.edu.ar/pdf/ESGCFFAA-2016_pdf-42.pdf)
- Defensa.com. (8 de agosto de 2014). *Colombia participará en misiones de paz de la Unión Europea*. Recuperado de: <https://www.defensa.com/colombia/colombia-participara-misiones-paz-union-europea>
- Defensa.com. (9 de diciembre de 2015). *Operación militar combinada de Colombia y Perú contra la minería criminal en el Amazonas*. Recuperado de: <https://www.defensa.com/colombia/operacion-militar-combinada-colombia-peru-contra-mineria>

- ESDEG [Escuela Superior de Guerra]. (26 de agosto de 2022). *Clausura Curso de Agregados Militares 2022-2*. Recuperado de: <https://www.esdegue.edu.co/es/clusura-curso-de-agregados-militares-2022-2>
- Forbes. (27 de junio de 2022). *Colombia, el único país latinoamericano “socio global” de la OTAN*. Recuperado de: <https://forbes.co/2022/06/27/actualidad/colombia-el-unico-pais-latinoamericano-socio-global-de-la-otan/>
- Gates, R. (2020). *Exercise of Power. American Failures, Successes, and a new path forward in the Post-Cold War World*. Nueva York: Penguin Random House LLC.
- Gil, A. (16 de junio de 2019). Las misiones de paz en el mundo. *El Orden Mundial*. Recuperado de: <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/las-misiones-de-paz-en-el-mundo/>
- González Quintero, I. T. (2018). *Fuerzas Militares de Colombia y su participación en las operaciones de mantenimiento de la paz con Naciones Unidas*. Tunja: Universidad Santo Tomás. Recuperado de: <https://repository.usta.edu.co/bitstream/handle/11634/34180/2018%20Gonzalez%20Quintero%20Ingrid%20Tatiana.pdf?sequence=1>
- Infodefensa. (19 de junio de 2009). *Uribe prepara un impuesto de guerra permanente para continuar la modernización de las FAS*. Recuperado de: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3148020/uribe-prepara-impuesto-guerra-permanente-continuar-modernizacion-fas>
- Leguey-Feilleux, J-R. (2009). Introduction. En J-R Leguey-Feilleux, *The Dynamics of Diplomacy* (pp. 1-21). Boulder: Lynne Rienner Publishers. Recuperado de: <https://www.rienner.com/uploads/48e3ce00314fb.pdf>
- Maggiorelli, L. y Cepeda-Ladino, J-C. (2020). Las relaciones de Colombia con Asia-Pacífico y sus principales canales de interacción. *The Quarterly of Latin American Economy and Trade*, 40, 23-44. Recuperado de: [https://www.researchgate.net/profile/Julio-Cesar-Cepeda-Ladino/publication/343111581\\_Las\\_relaciones\\_de\\_Colombia\\_con\\_Asia-Pacifico\\_y\\_sus\\_principales\\_canales\\_de\\_interaccion/links/5f1747f792851cd5fa3a03d9/Las-relaciones-de-Colombia-con-Asia-Pacifico-y-sus-principales-canales-de-interaccion.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Julio-Cesar-Cepeda-Ladino/publication/343111581_Las_relaciones_de_Colombia_con_Asia-Pacifico_y_sus_principales_canales_de_interaccion/links/5f1747f792851cd5fa3a03d9/Las-relaciones-de-Colombia-con-Asia-Pacifico-y-sus-principales-canales-de-interaccion.pdf)
- MDN [Ministerio de Defensa Nacional de Colombia]. (2013). Diplomacia para la seguridad: la estrategia de Colombia en la lucha contra la DOT. *Department of Conferences and Meetings Management, OAS*. Recuperado de: [www.scm.oas.org/pdfs/2013/RM00151S.ppt](http://www.scm.oas.org/pdfs/2013/RM00151S.ppt)

- MDN [Ministerio de Defensa Nacional de Colombia]. (2018). *Informe de seguimiento primer semestre 2020, Plan Estratégico del Sector Defensa y Seguridad, guía de planeamiento estratégico 2018-2022*. Recuperado de: [https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Sobre\\_el\\_Ministerio/Planeacion/Políticas/PES\\_jun\\_2020.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Sobre_el_Ministerio/Planeacion/Políticas/PES_jun_2020.pdf)
- MFO [Multinational Force & Observers]. (s.f.). *Origins*. Recuperado de: <https://mfo.org/origins>
- Muthanna, K. A. (2011). Military diplomacy. *Journal of Defence Studies*, 5(1). Recuperado de: [https://www.idsa.in/system/files/jds\\_5\\_1\\_kamuthanna.pdf](https://www.idsa.in/system/files/jds_5_1_kamuthanna.pdf)
- Mutuku, R. (3 de marzo de 2020). Types of Diplomacy in International Relations. *Tuko*. Recuperado de: <https://www.tuko.co.ke/343471-types-diplomacy-international-relations.html>
- Naciones Unidas, Mantenimiento de la Paz. (s.f.a). *Data*. Recuperado de: <https://peacekeeping.un.org/en/data>
- Naciones Unidas, Mantenimiento de la Paz. (s.f.b). *Función del Consejo de Seguridad*. Recuperado de: <https://peacekeeping.un.org/es/role-of-security-council>
- Naciones Unidas, Mantenimiento de la Paz. (s.f.c). *Historia de las operaciones de mantenimiento de la paz*. Recuperado de: <https://peacekeeping.un.org/es/our-history>
- Naciones Unidas, Mantenimiento de la Paz. (s.f.d). *Oficina de Asuntos Militares*. Recuperado de: <https://peacekeeping.un.org/es/office-of-military-affairs>
- NATO [North Atlantic Treaty Organization]. (17 de junio de 2021). *Relations with Colombia*. Recuperado de: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics\\_143936.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_143936.htm)
- Núñez, A. (2016). Introducción. *Diplomacia de defensa, la defensa en la acción exterior del Estado, documento de trabajo Instituto Español de Estudios Estratégicos*, I/2016, 9-21. Recuperado de: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_trabajo/2016/DIEET01-2016\\_DiplomaciaDefensa.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2016/DIEET01-2016_DiplomaciaDefensa.pdf)
- OEA [Organización de Estados Americanos]. (s.f.). *Libros de política de defensa, República Federativa del Brasil*. Recuperado de: <https://www.oas.org/csh/spanish/doclibrdefBras.asp>
- Organización de las Naciones Unidas. (18 de marzo de 2019). La cooperación Sur-Sur, ¿qué es y por qué importa? *Noticias ONU*. Recuperado de: <https://news.un.org/es/story/2019/03/1453001>

- Pinzón, J. C. (2016). Colombia Back from the Brink: From Failed State to Exporter of Security. *PRISM*, 5(4), 2-9. Recuperado de: <http://www.jstor.org/stable/26459207>
- Rodríguez, J. C. C. (2017). *El ocaso de la guerra: la confrontación armada y los procesos de paz en Colombia*. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario.
- Saumeth, E. (21 enero de 2020). Colombia y Guatemala firman un acuerdo de cooperación militar antinarcoóticos. *Infodefensa*. Recuperado de: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3129363/colombia-guatemala-firman-acuerdo-cooperacion-militar-antinarcooticos>
- Sprunk, D. (2004). *Transformation in the Developing World: An Analysis of Colombia's Security Transformation* (tesis de grado Maestría en Asuntos de Seguridad Nacional). Naval Postgraduate School, Monterey, CA. Recuperado de: <https://apps.dtic.mil/sti/pdfs/ADA427285.pdf>
- Tickner, A. (2014). Colombia, the United States and Security Cooperation by Proxy. *Washington Office on Latin America*. Recuperado de: <https://www.wola.org/files/140318ti.pdf>
- Torres del Río, C. (2015). *Colombia siglo XX: desde la Guerra de los Mil Días hasta la elección de Álvaro Uribe*. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana.
- Torres del Río, C. y Rodríguez, S. (2008). *De milicias reales a militares contrainsurgentes: la institución militar en Colombia del siglo XVIII al XXI*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.
- UNIFIL [United Nations Interim Force in Lebanon]. (2023). *Unifil Troop-Contributing Countries*. Recuperado de: <https://unifil.unmissions.org/unifil-troop-contributing-countries>
- United Nations Peacekeeping. (2003). *Completed Peacekeeping Operations, United Nations Observer Group in Central America*. Recuperado de: <https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/past/onuca.htm>
- United Nations Peacekeeping. (s.f.a). *Minustah Fact Sheet, United Nations Stabilization Mission in Haiti*. Recuperado de: <https://peacekeeping.un.org/en/mission/minustah>
- United Nations Peacekeeping. (s.f.b). *Troop and Police Contributors*. Recuperado de: <https://peacekeeping.un.org/en/troop-and-police-contributors>
- United States Army War College. (s.f.). *Historic Carlisle Barracks*. Recuperado de: <https://www.armywarcollege.edu/history.cfm>

US GAO [United States Government Accountability Office]. (6 de septiembre de 2005). *Drug Control: Air Bridge Denial Program in Colombia Has Implemented New Safeguards, but Its Effect on Drug Trafficking Is Not Clear*. Recuperado de: <https://www.gao.gov/products/gao-05-970>

Webinfomil. (s.f.). *Escuela de Helicópteros para las Fuerzas Armadas cumple 65 años formando los mejores aviadores de ala rotatoria*. Recuperado de: <https://www.webinfomil.com/2019/09/escuela-de-helicopteros-para-las.html>