ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

MEMORIAS

Tercera Edición – Editorial Escuela Superior de Guerra

Septiembre 2.017. Libro Digital

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

Bogotá D.C, Colombia.

DIRECTIVOS:

Director: Mayor General Nicacio de Jesus Martinez Espinel

Subdirector: Brigadier General Jose Wilson Alzate Gomez

Jefe de Centro de Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacional: Coronel Oscar Mier Granda.

Director de Investigación: T.C. (RA). Carlos Alberto Ardila Castro

Editor: Claudia Patricia Garay Acevedo

Derechos exclusivos de publicación y distribución de la obra Departamento Ciencia y Tecnología. Esta Publicación tiene periodicidad semestral.

ISNN 2500-8404

Se autoriza la reproducción parcial de los textos publicados con fines académicos, dando estricto cumplimiento a las normas de referenciación bibliográfica en favor de sus autores y la institución editora, en cuyo caso se debe incluir la frase: texto asociado a las memorias del Tercer Foro de Resultados de Investigación Institucional. Septiembre 2017.

Nota: El contenido de este texto es de exclusiva responsabilidad de los autores.

CONTENIDO

PRESENTACIÓN LIBRO RESULTADO DE INVESTIGACIÓN CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATEGICOS EN SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

Políticas Públicas De Seguridad y Defensa: Herramientas en el marco del Postconflicto en Colombia

Palabras del Señor Teniente Coronel (RA). CARLOS ALBERTO ARDILA CASTRO

TERCER FORO DE RESULTADOS DE INVESTIGACIÓN

CONFERENCIAS

El Poder Marítimo en Colombia y su desarrollo en un escenario de posacuerdo

CN (RA) Sergio Uribe Caceres

Tácticas, Técnicas y Procedimientos para escenarios de ciberataque y ciberdefensa en infraestructura critica basada en procesos de control industrial basados en el protocolo modbus

Manuel Humberto Santander Peláez

Colombia: Un país paso de inmigrantes

Martha Lucia Oviedo Franco

Humberto Librado Castillo

Narcotráfico e insurgencia. Retos para el control territorial

CR. (RA) Oscar Orlando López Barreto

Perspectivas de la cooperación con EEUU frente al narcotráfico

CR. (RA) Jesús María Díaz Jaimes

Dimensiones legales del combate al narcotráfico

CR: (RA) Daniel José Vásquez Hincapié

Narcotráfico y minería. Un análisis cuantitativo

Luis Alexander Montero Moncada

Caribe amenaza del status quo; de la soberanía de Colombia

My. Isidro Barrero

Algunos aportes conceptuales y el papel de las Fuerzas Militares

Diego Andrés Guevara Fletcher

Aportes de la sistematización de experiencias en gestión ambiental: una perspectiva para la seguridad del territorio

José Roberto Calcetero Gutiérrez

Milena Fuentes Cotes

My. Wilson Orlando Guerrero

Del campo a la ciudad: Transformación de los escenarios de conflictos en Colombia

Felipe Barrera Herrera

Amenazas transnacionales como amenaza estratégica

Cr. (RA) Jorge Luis Mejía Rosas

Operaciones para el mantenimiento de la paz y operaciones internacionales de cooperación internacional

Mario Arroyave Quintero

CR. (RA) Daniel José Vásquez Hincapié

Guerra híbrida y guerra asimétrica frente al rol del Ejército

CR. (RA) Oscar Orlando López Barreto

El Narcotráfico como factor de Legitimidad Artificial para la insurgencia en Colombia

TC. Hamilton Jiménez Ortiz

La Economía y el Poder aéreo integral del Estado Nación en el siglo XXI

Cr. (RA). Fabio Baquero Valdés

Análisis de Factores y condiciones de Deserción en la Especialización de Logística Aeronáutica

T.C. (RA) Javier Hernando Conde Mesa

La Estrategia de la disuasión: una variable independiente y potencializadora del Poder Aéreo integral del Estado Nación en el Siglo XXI.

Cr. (RA) David Barrero Barrero

RECONOCIMIENTO

AGRADECIMIENTO

Tercer Foro de Resultados de Investigación Institucional

La Escuela Superior de Guerra a fin de consolidar un espacio académico para la socialización de resultados de investigación de diversas temáticas relacionadas con el área de la Seguridad y Defensa Nacionales y contribuir de manera directa con el fortalecimiento de la cultura de investigación institucional a través de la circulación del conocimiento especializado, realiza el Tercer Foro de Resultados de Investigación a través del cual se harán visibles los avances y resultados de los Proyectos de Investigación Institucionales.

Objetivos del Foro

a. Potencializar los procesos de cooperación, trasparencia y apropiación del conocimiento e investigación, a través de sinergias que consoliden los avances en el ámbito de la ciencia tecnología e innovación en el sector defensa.

b. Fortalecer la cultura de Investigación institucional a través de la generación de espacios académicos para la socialización de resultados de Proyectos de investigación.

c. Contribuir a la consolidación de los Grupos de Investigación a través de productos de alta Calidad.

PONENCIAS

El Poder Marítimo en Colombia y su desarrollo en un escenario de posacuerdo[*]

Capitán de Navío (RA) Sergio Uribe Cáceres[*]

Introducción

Estudiar la importancia del Poder Marítimo en Colombia en un escenario de posacuerdo, se considera un aporte fundamental en el propósito de visualizar alternativas que contribuyan a superar algunos de los múltiples y complejos problemas que enfrenta la sociedad colombiana. Adicionalmente, es una realidad que la producción académica sobre los asuntos relacionados con el desarrollo de dicho poder en el país, es escasa. Por ello, se constituye en un tema de interés para el sector defensa en general y para la Armada Nacional en particular.

Otro aporte de especial interés originado por esta investigación está ligado a la realidad geográfica de Colombia como país bioceánico. No se puede dejar de lado que el 45% del territorio nacional es marítimo (*ver Mapa 1*) y por lo tanto es trascendental generar conocimiento que promueva desarrollo marítimo sostenible, acorde con las amenazas,

---

[*] La presente ponencia es resultado del proyecto de investigación denominado "El Poder Marítimo como fundamento estratégico del desarrollo de la Nación", del Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Hace parte del Grupo "Masa Crítica", identificado con código COL123-247 en COLCIENCIAS y categorizado en "D".

[*] Doctor en Derecho Internacional (Summa Cum Laude) de la Universidad Alfonso X El Sabio, de Madrid, España. Magíster en Seguridad y Defensa Nacionales. Especialista en Comando y Estado Mayor. Ingeniero Naval Electrónico. Profesional en Ciencias Navales. Diplomado en Docencia Universitaria, Diplomado en Gerencia de Proyectos y Docente-Investigador en la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Correo electrónico sergio.uribe@usa.net.

necesidades y retos que afronta el país en el siglo XXI.

Desde una perspectiva histórica es pertinente también afirmar que la supremacía marítima y naval de las grandes talasocracias existentes en el desarrollo de la humanidad, permite comprobar que el control del mar ha sido un factor estratégico determinante para el desarrollo y poderío de los mayores imperios que han existido sobre la faz de la tierra.

Mapa 1. Mapa de Colombia. Fronteras marítimas y terrestres



Fuente: Comisión Colombiana del Océano (2015)

El gran estratega naval norteamericano, Almirante Alfred Thayer Mahan, sintetizó muy bien este concepto en su extensa obra al afirmar que el Poder Marítimo es la base vital

del poderío de un Estado cuando éste se sustenta de forma apropiada por un correspondiente Poder Naval, como elemento indispensable de la grandeza nacional (Mahan, 1890). La forma de desarrollar esta influencia a través de la hegemonía marítima la conceptualiza de nuevo el almirante Mahan en sus escritos muchos siglos después, al aseverar que la supremacía en el mar es parte integral de la destreza comercial y militar de una nación. Es decir, el control del mar como factor estratégico fundamental para el auge y poderío de un Estado.

El poder marítimo se concibe como la facultad que tiene un Estado para aprovechar el mar en beneficio propio. Según Mahan (1896), el beneficio que resulta del aprovechamiento del mar, está compuesto por los intereses marítimos y el poder naval. Mientras los primeros deben entenderse como los beneficios de carácter económico, político, social y militar que obtiene una nación producto de las actividades desarrolladas con el uso del mar (Terzago, 2005), el segundo, se refiere al conjunto de unidades y posiciones que constituyen la fuerza de una nación en el mar.

Discusión de resultados

La producción académica sobre el Poder Marítimo de Colombia es insuficiente. Esto genera una dificultad para la Armada Nacional –institución que desarrolla las actividades propias del Poder Naval– por ser este último parte integral del poder marítimo nacional. Por esta razón el estudio del Poder Marítimo se convierte en un tema de interés para la Escuela Superior de Guerra, dado que es la instancia encargada de orientar la doctrina y la actualización del conocimiento de las Fuerzas Militares en Colombia.

Para esta investigación en particular se pretende destacar la importancia del Poder Marítimo colombiano, ya que a partir de los preceptos de la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros (PNOEC) el desarrollo de dicho poder puede aportar de forma significativa a la formulación de una estrategia marítima en el país. Esto contribuiría positivamente a la protección de los intereses nacionales colombianos y por tanto a la consolidación de la seguridad nacional en los espacios marítimos y fluviales del país.

De igual forma es oportuno resaltar que el Poder Marítimo es de gran importancia para el progreso de la Nación, ya que contempla aspectos tanto de desarrollo económico en cuanto al uso del mar, como políticos en cuanto al cumplimiento de objetivos en épocas de guerra y paz. Por esto se considera que el tema de investigación es relevante para la academia militar y para el sector defensa en general, dado que el Poder Marítimo es un elemento fundamental para el desarrollo de la estrategia nacional de un Estado, en particular para el Estado colombiano.

Al existir mínima producción académica sobre el tema en Colombia, resulta de gran importancia realizar una investigación sobre el mismo que aporte en la configuración de elementos para la formulación de una estrategia marítima en el país. Así mismo, se generará una herramienta orientadora y de análisis que le sirva de forma principal a la Armada Nacional y a sus unidades subalternas. Por otra parte, es una investigación que complementará los estudios realizados en Colombia sobre desarrollo del poder del Estado, dejando como resultado el fortalecimiento de las instituciones del sector defensa y aportando a la consolidación de la seguridad nacional.

El objetivo general de la investigación enmarca la búsqueda de resultados en el

ámbito correspondiente, es decir, analizar el poder marítimo como un elemento fundamental para la seguridad nacional en el escenario de posacuerdo que se vive actualmente en Colombia. A su vez, los objetivos específicos derivados del general direccionan puntualmente la exploración de los resultados esperados, de la siguiente manera:

- Describir el poder marítimo en función de una estrategia marítima en Colombia.
- Demostrar la importancia de la Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros en el marco del Poder Marítimo en Colombia.
- Determinar la importancia del ejercicio de la autoridad en el territorio marítimo, en las costas y en los ríos del país, como herramienta esencial para el desarrollo del Poder Marítimo.
- Explicar la relevancia de la logística, incluyendo la logística naval, y la administración marítima para el desarrollo del Poder Marítimo colombiano.

La metodología del presente proyecto sobre el Poder Marítimo en Colombia se lleva a cabo a través de un estudio de tipo analítico con un enfoque cualitativo, dado que en este tipo de proyectos el investigador tiene que hacer uso de información o hechos que se encuentran disponibles para hacer el respectivo análisis y una evaluación crítica del material.

Igualmente, conforme a las fuentes utilizadas, la investigación será principalmente de tipo documental mediante el examen de documentos escritos tales como libros, revistas, periódicos, tratados, encuestas y tratados de legislación marítima. O por medio de documentos fílmicos y de diapositivas, documentos grabados, cintas, casetes, películas,

filminas, etc. (Cázares, Christen, Jaramillo, Villaseñor, Zamudio, 2007, p. 18).

De esta forma, los resultados tangibles obtenidos hasta la fecha en el marco del proyecto de investigación se enumerarán a continuación:

Publicaciones

1.- Libro "*Estrategia Marítima, Evolución y Prospectiva*", publicado por la Escuela Superior de Guerra - Departamento Armada en el mes de marzo de 2016. (ISBN 978-958-57376-9-3).

Propender por la difusión de los asuntos del mar es una responsabilidad ineludible para quienes tienen el deber de salvaguardar los intereses marítimos de la Nación. En esa difícil labor el libro "*Estrategia Marítima, Evolución y Prospectiva*" es un aporte significativo que se hace desde la academia para la comprensión del océano y de sus inmensas posibilidades, desde una visión más amplia e integral a la arraigada desde hace muchos años en la conciencia colectiva de la Nación colombiana.

Es por esta razón que a lo largo de los últimos dos lustros el Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra se dio a la tarea de elaborar un texto de estrategia marítima, con el propósito inicial de ofrecer una guía de consulta para la asignatura que sobre este tema se dicta a los Oficiales de la Armada Nacional como parte del Curso de Estado Mayor, siendo el interés principal que se contara con un documento de referencia que supliera la necesidad derivada de la ausencia de publicaciones que sobre la materia se advierte en nuestro país.

El objetivo que se busca en el libro es presentar al lector las principales teorías sobre la estrategia, la influencia histórica del Poder Marítimo y los conceptos generales sobre las estrategias marítima y naval. Así mismo, se intenta familiarizar al lector con los roles de las Armadas modernas y con la evolución del pensamiento estratégico marítimo desde el Almirante Mahan –el estratega marítimo por excelencia– hasta el Almirante chileno Martínez Busch y sus nuevas concepciones de la Oceanopolítica,

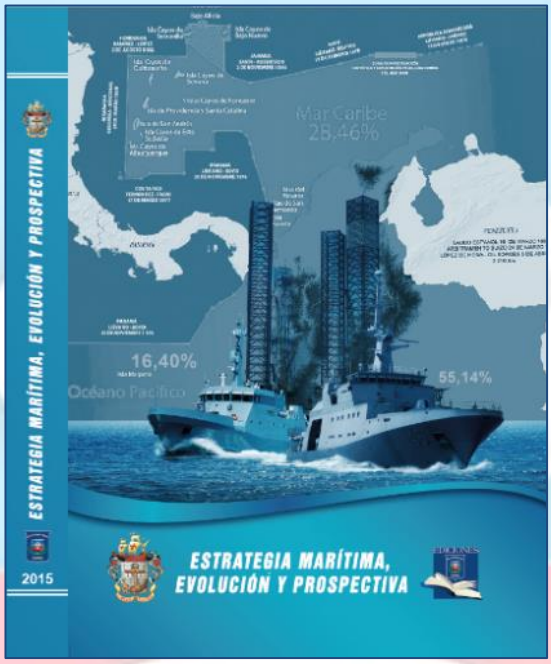
Se trata de un texto calificado que, incluyendo diversos y complementarios contenidos dirigidos a la comunidad marítima nacional, coadyuvará a la comprensión por el lector del mar como elemento fundamental del desarrollo económico y social de nuestro país, así como de su seguridad, desarrollo sostenible y conservación; de tal forma que esté en capacidad de comprender el pasado, presente y futuro del Poder Marítimo y de colegir acerca de la mejor forma de usar y proyectar el Poder Naval del Estado, en apoyo de los intereses nacionales con relación al océano.

Afirmaba sobre el texto el Comandante de la Armada Nacional, Almirante Leonardo Santamaría (q.e.p.d.), en el prólogo del libro (2016):

> El presente libro es fruto de la labor del Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra y contó con la participación activa de docentes y alumnos de la cátedra de Estrategia Marítima, dictada a los Oficiales de la Armada Nacional durante la fase de fuerza del Curso de Estado Mayor.
>
> Esfuerzos académicos como este, constituyen valiosas contribuciones para generar conocimiento e inquietudes con miras a profundizar en la necesidad de proteger nuestros intereses marítimos, misión y razón de ser de nuestra Armada Nacional, tarea en la que estamos empeñados para beneficio de esta y las futuras generaciones.

COLOMBIA

Portada del libro "*Estrategia Marítima, Evolución y Prospectiva*"



Fuente: Departamento de la Armada (2016).

2.- Libro "Seguridad Marítima. Retos y Amenazas", publicado por la Escuela Superior de Guerra, Departamento Armada en el mes de enero de 2017. (ISBN 978-958-56054-8-0).

En el siglo XXI, el crecimiento de la población y la expansión de la economía mundial, soportados en el desarrollo y avance tecnológico, han permitido grandes avances en las ciencias y diferentes desarrollos en las actividades marítimas, que se orientan a un uso sistemático y ordenado del mar.

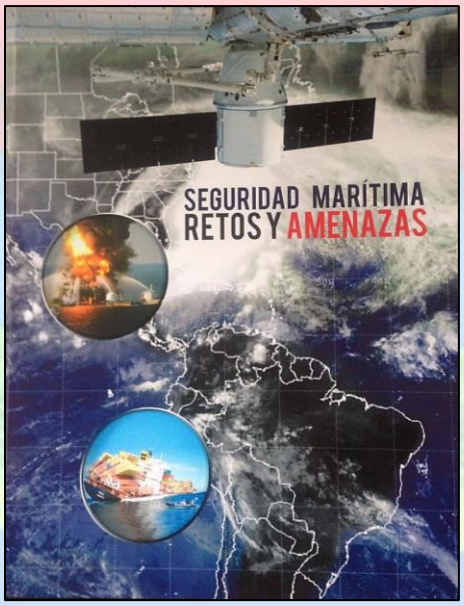
De la buena salud, vigor y robustez del océano dependerá el aprovechamiento sostenible de sus recursos, tanto para actividades de producción, como para las actividades recreativas, crecientes y decisivas para la supervivencia del planeta (Rodríguez, 2017).

Mares seguros y limpios es el compromiso que debe adoptar y aplicar la sociedad globalizada contemporánea.

En relación con lo previamente descrito y con referencia al entorno regional, el libro "*Seguridad Marítima. Retos y amenazas*" está constituido por cuatro ensayos elaborados por los docentes investigadores del Departamento Armada en el contexto de la Seguridad y Defensa nacionales, como resultado del proyecto de investigación sobre el que trata esta ponencia: "El Poder Marítimo como fundamento estratégico del desarrollo de la nación".

Los temas tratados en la publicación abarcan los principales aspectos de la seguridad marítima actual: la seguridad integral marítima, la influencia del ambiente costero sobre la ocurrencia del delito en el mar y el narcotráfico como fenómeno delictivo nacional y transnacional.

Portada del libro "*Seguridad Marítima. Retos y amenazas*"



Fuente: Seguridad Marítima. Retos y Amenazas, (2017).

3.- Revista “Ensayos sobre Estrategia Marítima” - Volúmenes 1, 2 y 3. Publicadas por la Escuela Superior de Guerra - Departamento Armada en los meses de febrero, julio y noviembre de 2016, respectivamente. (ISSN 2500-4735).

Las revistas de “Ensayos sobre Estrategia Marítima” son un espacio académico que permite difundir los pensamientos, reflexiones y aportes al conocimiento por parte de todos aquellos que quieren contribuir con el desarrollo de la conciencia marítima colombiana. Se busca generar así intercambios académicos que le brinden a Colombia altas posibilidades de aprovechamiento del mar, mejorar políticas para un mayor aprovechamiento del mismo y aumentar la calidad de vida de sus habitantes.

Afirmaba al respecto el Jefe del Departamento Armada, Capitán de Navío Carlos Augusto Delgado (2016), lo siguiente:

> Históricamente, el territorio marítimo colombiano ha sido subutilizado, y no hay una conciencia plena del mar como fuente de riqueza que posibilite el crecimiento económico y social de todo un país, por lo que se hace necesario generar espacios interdisciplinarios en donde se promueva el manejo del mar y su aprovechamiento sostenible de nuestros mares y ríos.
>
> La Escuela Superior de Guerra −ESDEGUE−, a través del Departamento Armada, dispone de espacios académicos que permiten el desarrollo de producciones escritas, seminarios y conferencias como contribución a la generación de doctrina y estrategias para un mejor aprovechamiento del mar y sus recursos.

Hoy, en un escenario de posacuerdo –al finalizar con éxito un proceso de paz que puso fin a casi seis décadas de violencia guerrillera– el país comienza a prestar mayor atención a los impactos ambientales negativos ligados a la poca planificación, que afectan los recursos marinos y costeros, y con ello la calidad de vida de la población y el desarrollo económico. Esto hace que el mar y los ríos de Colombia retomen especial relevancia a nivel nacional e internacional (Delgado, 2016) y aportes como el realizado en estas revistas se convierte entonces en fundamental.

Portada de las revistas "*Ensayos sobre Estrategia Marítima*"



Fuente: Ensayos sobre estrategia marítima (2016).

.

Página Web Departamento Armada - Escuela Superior de Guerra: Dirección: https://issuu.com/estrategiamaritima

La Escuela Superior de Guerra de las Fuerzas Militares de Colombia, a través de su Departamento Armada, dispone de escenarios electrónicos como contribución a la divulgación de doctrina y estrategias para un mejor aprovechamiento del recurso marítimo nacional. La página Web del Departamento en la plataforma ISSUU es uno de los mejores

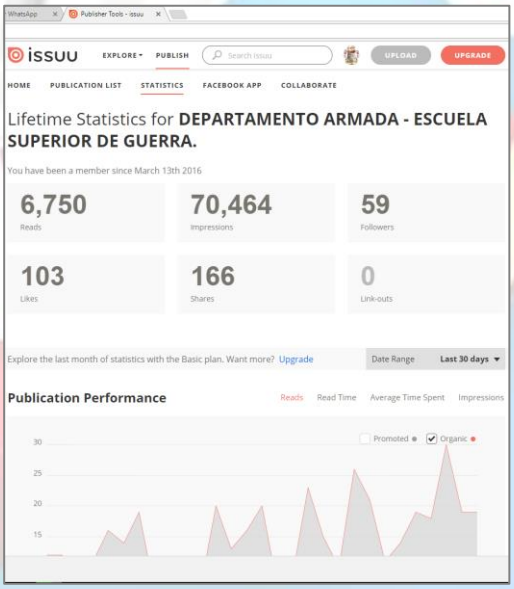
ejemplos de la adaptación de la tecnología moderna a la divulgación del pensamiento estratégico marítimo colombiano. En las siguientes imágenes se observa el diseño de la página, las estadísticas de lectura por parte de los usuarios de la red y el alcance global en los países señalados por cantidad de lectores.

Diseño página Web Dpto. Armada.



Fuente: ISSUU (2017).

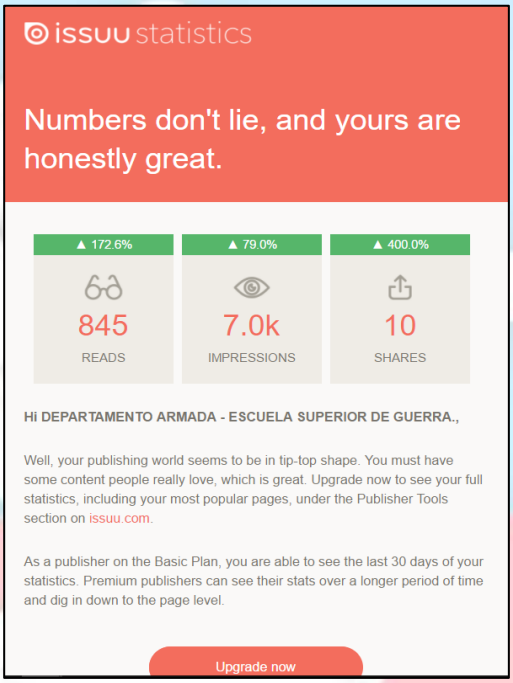
Estadísticas de lectura de las publicaciones.



Fuente: ISSUU (2017).

Resultados estadísticos de la página Web.

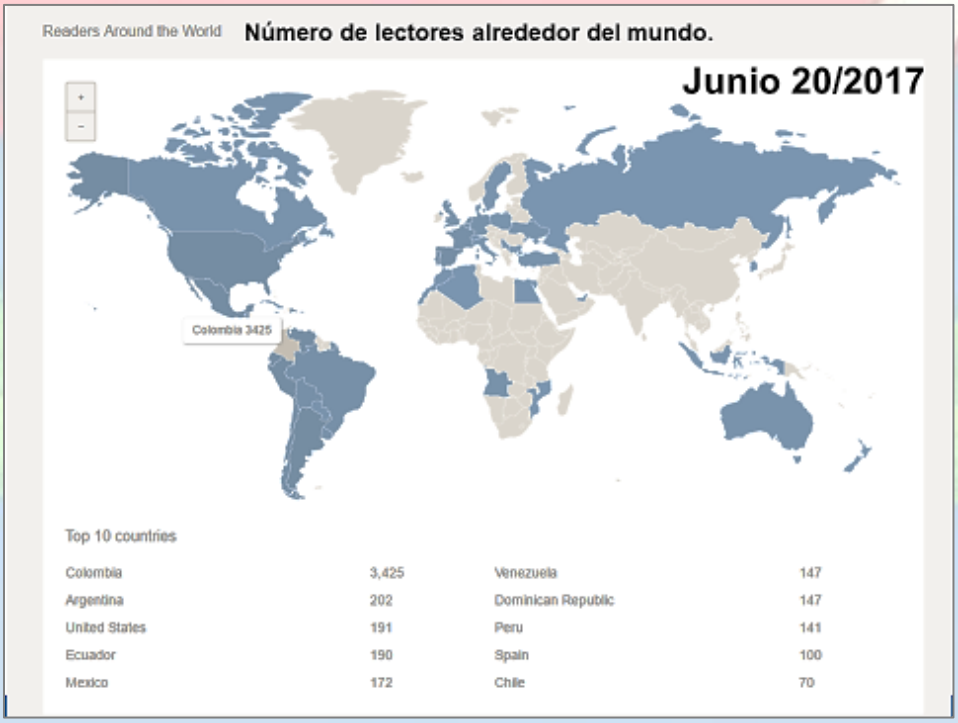
"Los números no mienten y los de ustedes honestamente son



"Debes tener un contenido que la gente realmente ama", resalta el mensaje.

Número de lectores alrededor del mundo - 10 países principales

Fuente: ISSUU (2017).



Fuente: ISSUU (2017).

Número de lectores alrededor del mundo - Resto de países



Panamá	62	Honduras	55	Francia	41
Holanda	39	Brasil	36	Bolivia	34
Portugal	33	Reino Unido	27	Uruguay	16
Angola	15	Alemania	15	Bélgica	13
Guatemala	12	Nicaragua	11	El Salvador	7
Turquía	6	Canadá	6	Australia	5
Paraguay	5	Ucrania	5	Polonia	4
Italia	4	Marruecos	3	Suecia	3
Puerto Rico	3	Egipto	2	Serbia	2
Indonesia	2	Suiza	1	Bulgaria	1
Nueva Zelanda	1	Emiratos Árabes Unidos	1	Algeria	1
Cuba	1	Rusia	1	Jamaica	1
Mozambique	1	Corea del Sur	1	Dinamarca	1

Fuente: ISSUU (2017).

Seminarios internacionales virtuales

Como una forma de ampliar las audiencias a nivel internacional y de analizar otras formas de presentación y metodologías académicas para el desarrollo de actividades de difusión del Poder Marítimo, el Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra lleva a cabo seminarios virtuales sobre temas marítimos de actualidad y pertinencia para la comunidad latinoamericana.

De esta forma, programó y realizó durante el segundo semestre del presente año dos seminarios internacionales virtuales: el primero de ellos en el mes de julio, denominado "Fomento y Desarrollo de los Intereses Marítimos", tuvo como objetivo general el de consolidar los fundamentos e infraestructura de un seminario internacional virtual. Con el

apoyo de los docentes extranjeros invitados a la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto" y la participación de la Escuela Naval "Almirante Padilla" y los países e instituciones invitadas, la temática se centró sobre en el análisis y contextualización de los Intereses Marítimos, de tal forma que se facilitara un examen comparado del tema principal de este ejercicio académico.

El segundo seminario, "La globalización y su impacto en el desarrollo de los Intereses Marítimos" se realizó en el mes de agosto y contó con la participación de ponentes militares, representantes de las marinas de México, Brasil, Colombia, Perú y Uruguay. El encuentro virtual tuvo como propósito examinar las diferentes perspectivas de los países latinoamericanos con relación a los intereses marítimos nacionales en una época de globalización.

> Esta jornada académica dirigida a los oficiales de la Armada Nacional que adelantan en la ESDEGUE el Curso de Estado Mayor, tuvo como objetivo consolidar y profundizar los conocimientos relacionados con la globalización y su impacto en el desarrollo marítimo para contextualizar el análisis comparado sobre el tema desde la perspectiva de cada uno de los países participantes. (ESDEGUE, 2017).

El Capitán de Navío Felipe Gómez Fajardo (2017), Jefe del Departamento Armada, resaltó la importancia de este evento por la posibilidad de hacer un estudio comparado con otros países sobre el tema principal del seminario.

Al respecto, en la ponencia del representante por Colombia, Capitán de Navío (RA) Luis Hernando Osorio, el señor oficial afirma lo siguiente:

> El uso del espacio marítimo colombiano ha sido infortunadamente afectado por delitos contra el medio ambiente, el contrabando, pero con mayor frecuencia por el narcotráfico, este último como delito trasnacional de grandes proporciones no solo por la connotación de uso de la droga sino por su trascendencia económica, política, jurídica y tecnológica, en una mala gestión del proceso de globalización. (Osorio, 2017).

Esta experiencia exclusivamente virtual de carácter internacional, se considera una forma expedita y económica en términos de recursos, para que las Armadas de diferentes países diserten sobre temas actuales de interés común para las naciones a las que sirven.

Ponencias en eventos científicos

La realización de ponencias en diferentes escenarios académicos sobre los resultados del proyecto de investigación sobre el Poder Marítimo, es otra de las formas de divulgación que se cumplieron en el presente año. Las principales se listan a continuación:

- Ponencia del CN (RA) Sergio Uribe, "El rol de la Armada en un escenario de posacuerdo", realizada en la "Cátedra Von Humboldt" de la Universidad Jorge Tadeo Lozano el 27 de abril de 2017.
- Ponencia del CN (RA) Sergio Uribe, "El Derecho del mar y los nuevos conceptos de la Oceanopolítica en la formulación de una Estrategia Marítima Nacional para Colombia", realizada en el auditorio de la Dirección General Marítima (DIMAR) el 1 de agosto de 2017.

- Ponencia del CN (RA) Sergio Uribe, "El Derecho del mar y los nuevos conceptos de la Oceanopolítica en la formulación de una Estrategia Marítima Nacional para Colombia", realizada en la Universidad Militar Nueva Granada ante los miembros del Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos (IEGAP) el 13 de septiembre de 2017.
- Ponencia del CN (RA) Mauricio Rodríguez, "El fomento y la promoción de los intereses marítimos: una visión desde Colombia", realizada en el primer seminario virtual del Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra.
- Ponencia del CN (RA) Luis Hernando Osorio, "Globalización y narcotráfico: amenaza al desarrollo de los intereses marítimos colombianos", realizada en el segundo seminario virtual del Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra.
- Ponencia del CN (RA) Samuel Rivera, "Planeamiento espacial en zona marítima, interés y obligación pendiente de implementación", a realizar en el seminario de intereses marítimos que se llevará a cabo en coordinación con la Comisión Colombiana del Océano y la universidad de Los Andes en el mes de noviembre de 2017.

Conclusiones

La necesidad de contribuir a la promoción de una conciencia marítima nacional y de fomentar la construcción de un pensamiento marítimo se fortalece con la producción de los esfuerzos académicos resumidos en la presente ponencia. Su variedad de formas y contextos permiten un alcance de gran profundidad y cantidad, como lo evidencian las estadísticas de lectura de los textos y el alto número de países impactados.

Enfocados en producir un interés y conocimiento en torno al mar, los resultados presentados van no solo dirigidos a los miembros de la Armada Nacional encargados de

"Proteger el Azul de la Bandera", sino a todos los colombianos que se interesen por estos temas y que reconozcan en el mar una de las más importantes fuentes de desarrollo y de recursos sostenibles para la nación (Santamaría, 2016).

Para lograrlo es de fundamental importancia volcar la mirada de nuestro país hacia el mar, impulsando la generación del círculo virtuoso de seguridad y desarrollo, que en el ámbito de la Estrategia Marítima se representa por los elementos constitutivos del Poder Naval y los intereses marítimos. Proyectos y resultados como los presentados en las páginas precedentes, son el camino correcto para hacerlo.

Referencias

Cázares, L. Christen, F. Jaramillo E., Villaseñor, L. y Zamudio, L. (2007) *Tecnicas actuales de investigacion documental*. Mexico, D.F.: Universidad Autónoma Metropolitana.

Comisión Colombiana del Océano. (2015). *Mapa Esquemático de Colombia*. Bogotá: Asuntos de Educación y CTeI. Recuperado de http://www.cco.gov.co/mapa-esquematico.html

Delgado, C. Capitán de Navío. (2016). *Seguridad Marítima. Retos y amenazas*. Presentación. Bogotá: Ediciones Escuela Superior de Guerra.

Departamento Armada. (2016). *Página Web ISSUU*. Bogotá: Escuela Superior de Guerra. Recuperado de: https://issuu.com/estrategiamaritima

Escuela Superior de Guerra. (2017). *Página Web ESDEGUE*. Bogotá: Escuela Superior de Guerra. Recuperado de: http://www.esdegue.edu.co/node/6316

Escuela Superior de Guerra. (2016). *Ensayos sobre Estrategia marítima*. (1) Bogotá: Escuela Superior de Guerra. Recuperado de: https://issuu.com/estrategiamaritima/docs/revista_ensayos_estrategia_mar__tim

Escuela Superior de Guerra. (2016). *Ensayos sobre Estrategia marítima*. (2) Bogotá: Escuela Superior de Guerra. Recuperado de: https://issuu.com/estrategiamaritima/docs/revista_volumen_ii

Escuela Superior de Guerra. (2016). Ensayos sobre Estrategia marítima. (3) Bogotá: Escuela Superior de Guerra. Recuperado de: https://issuu.com/estrategiamaritima/docs/revista_ensayos__est._maritima_vol.

Gómez, F. Capitán de Navío. (2017). Seminario *La globalización y su impacto en el desarrollo de los Intereses Marítimos*. Palabras de cierre. Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2003). *Metodología de la Investigación*. México: MacGraw Hill.

Mahan, A. T. (1890). *La influencia del poder marítimo a través de la historia, 1660-1783*. Barnes & Noble Publishing.

Osorio, L. H. Capitán de Navío. (2017). *Globalización y narcotráfico: amenaza al desarrollo de los intereses maritimos colombianos*. Ponencia. Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

Rodríguez, M. (2017). *Seguridad Marítima. Retos y amenazas*. Presentación. Bogotá: Ediciones Escuela Superior de Guerra.

Santamaría, L. Almirante. (2016). En Uribe, S. Díaz, J. y Rodríguez, M. *Estrategia Marítima, Evolución y Prospectiva*. Prólogo. Bogotá: Ediciones Escuela Superior de Guerra.

Terzago, J. (2005). *Alfred Thayer Mahan (1840-1914) Contraalmirante U.S Navy, su contribución como historiador, estratega y geopolítico. Memoria de diplomado de Relaciones Internacionales*. Viña del Mar: Universidad Viña del Mar.

Tácticas, Técnicas y Procedimientos para escenarios de ciberataque y ciberdefensa en infraestructura critica basada en procesos de control industrial basados en el protocolo modbus*

Manuel Humberto Santander Peláez *

Introducción

La industria eléctrica provee el servicio de energía eléctrica a toda la población y a diferentes industrias. Es un sector de infraestructura crítica en casi todos los países y se convierte en uno de los motores fundamentales del funcionamiento de la sociedad y la economía. Los siguientes negocios operan en dicha industria:

- Generación: Su propósito es la producción de energía eléctrica a partir de fuentes primarias. A continuación, se detallan los principales tipos de centrales eléctricas o centrales de generación: Central hidroeléctrica (Embalse, borde de agua, minicentral), Central Térmica (carbón, gas, fuel oil, entre otros), Energía Renovable entre otros). Corresponde a una persona física o jurídica que produce electricidad, que tiene al menos una planta o unidad generadora conectada al Sistema Interconectado Nacional (SIN).

* Esta ponencia es un avance del Proyecto de Investigación "Desarrollo de capacidades en ciberseguridad y Ciberdefensa para el Estado Colombiano", adscrito al grupo de Investigación Masa Crítica de la Escuela Superior de Guerra en su línea de Terrorismo, Nuevos Guerras y Desafíos a la seguridad.

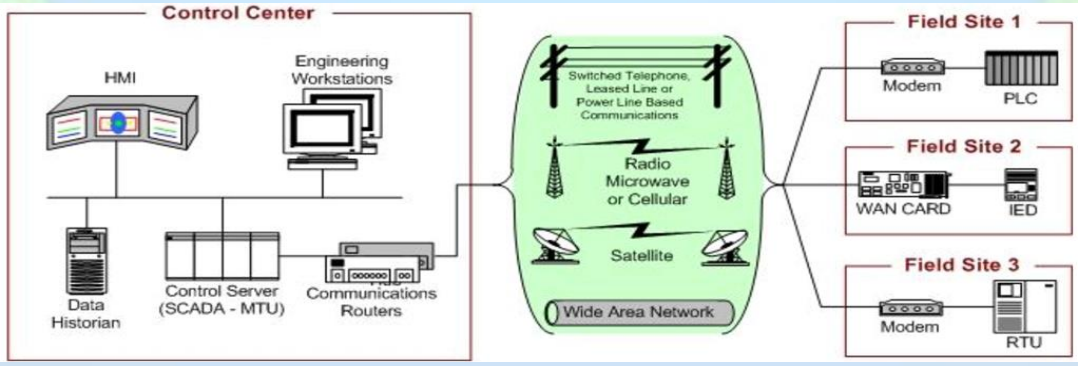
* Estudiante Doctorate of Information Assurance - University of Fairfax, Virginia – Estados Unidos. Magíster en Administración de Negocios de la Universidad de Eafit y Magíster en Ingeniería de Seguridad de la Información de Sans Technology Institute – Maryland, Estados Unidos y Profesional en Ingeniería de Sistemas de la Universidad de Eafit. Arquitecto de Seguridad de la Información, Chief Information Security Officer de la Dirección de Estrategia y Arquitectura de IT de Empresas Públicas de Medellín. Asesor científico del Instituto Tecnológico de Medellín – ITM, Docente e Investigador de la Maestría en Ciberseguridad y Ciberdefensa de la Escuela Superior de Guerra.

- Transmisión: Su objetivo es transportar energía eléctrica a través del SIN entre los sitios de generación y las subestaciones de distribución, para lo cual se utilizan subestaciones de alto voltaje (230KV o superior) y líneas de transmisión. Este negocio también es responsable de la operación, mantenimiento y expansión de los sistemas de transmisión, ya sean nacionales o regionales. El SIN tiene 723 subestaciones de transmisión y distribución, de las cuales 233 operan a niveles de alta tensión y cuenta con más de 24.000 kilómetros de líneas de transmisión.
- Distribución: Su objetivo es llevar la energía eléctrica de las subestaciones de transmisión a los diferentes centros de consumo, como la vivienda, el comercio y las industrias. Las redes de distribución, que se componen principalmente de postes y transformadores de distribución, se utilizan para suministrar electricidad. Este negocio asegura un servicio confiable y de calidad a la población ya las industrias. También se encarga de la operación, mantenimiento y expansión de los sistemas de distribución.
- Comercialización: Responsable de la compra y venta de electricidad del mercado mayorista y su venta a otras operaciones en ese mercado a los usuarios finales (Comando Conjunto Cibernético de Colombia, 2016)

La industria de la electricidad necesita una tecnología principal para asegurar la coordinación de todos los componentes de la Tecnología de Operación (OT) desde un único centro central y se llama Sistemas de Supervisión y Adquisición de Datos (SCADA).

Los sistemas SCADA se utilizan para controlar los activos dispersos en los que la adquisición centralizada de datos es tan importante como el control (Stouffer, et al., 2015). Estos sistemas son capaces de controlar varias variables en este negocio como garantizar una cantidad específica de electricidad generada, asegurar una cantidad específica de flujo eléctrico en las líneas de transmisión, decidir qué usuario es capaz de utilizar el servicio eléctrico y quién no puede, entre muchos otros. Los sistemas SCADA integran sistemas de adquisición de datos con sistemas de transmisión de datos y software de Human to Machine (HMI) para proporcionar un sistema de supervisión y control centralizado para numerosas entradas y salidas de proceso. Los sistemas SCADA están diseñados para recopilar información de campo, transferirla a un centro informático central y mostrar la información al operador gráficamente o textualmente, permitiendo así al operador monitorear o controlar un sistema completo desde una ubicación central en tiempo casi real. Basado en la sofisticación y configuración del sistema individual, el control de cualquier sistema, operación o tarea individual puede ser automático, o puede ser realizado por comandos del operador.

Figura 1. Componentes sistema SCADA (Stouffer, et al., 2015).



Fuente: Stouffer (2015).

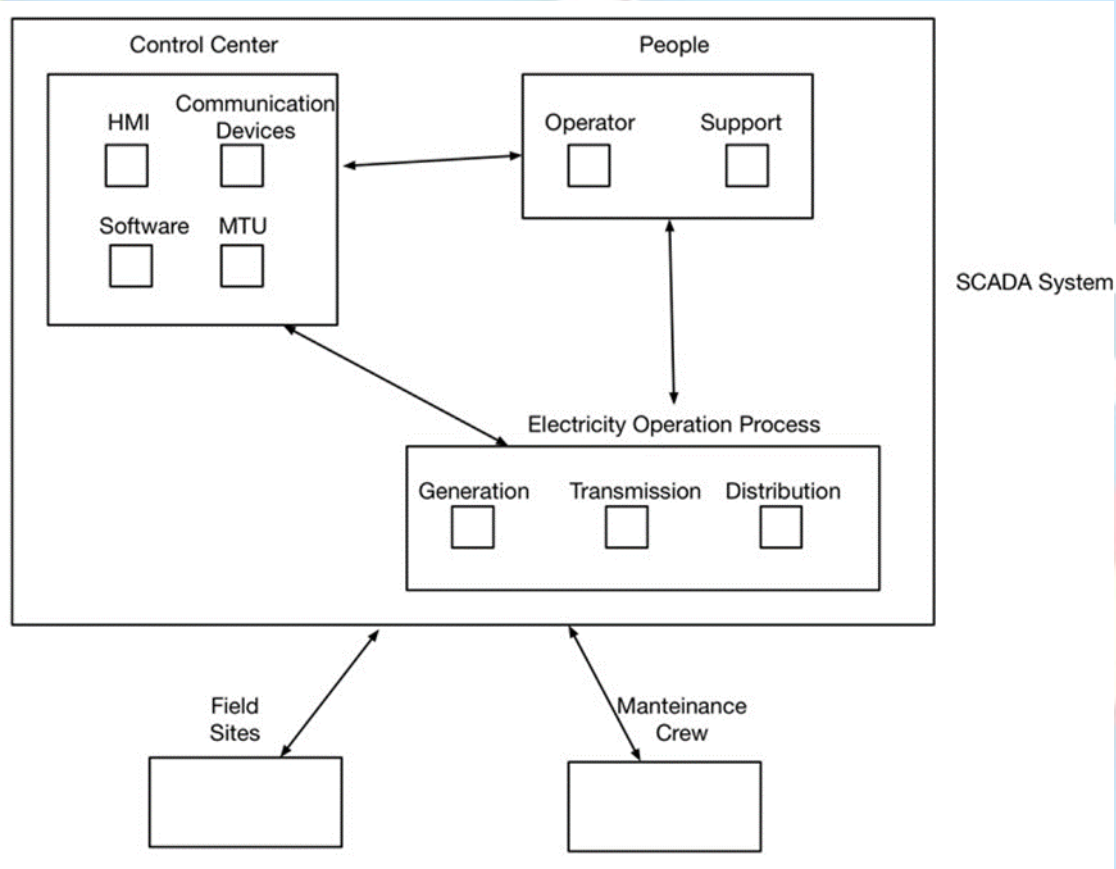
La Figura 1 muestra los componentes y la configuración general de un sistema SCADA (Stouffer, et al., 2015). El centro de control está compuesto por un servidor de control, enrutadores de comunicaciones, una HMI, algunas estaciones de trabajo de ingeniería y el historiador de datos, todos conectados por una LAN. El centro de control realiza las siguientes funciones:

- Recoge y registra la información recogida por todos los elementos de la estación, muestra información al HMI y puede generar acciones a los dispositivos OT basándose en los eventos detectados.
- Realiza alarmas centralizadas, análisis de tendencias y reportes.

Los sitios de campo realizan el control local de los dispositivos OT presentes en las plantas de generación, subestaciones de transmisión y subestaciones de distribución. Los protocolos de comunicación utilizados para operar las estaciones que funcionan a través de comunicaciones en serie y en red son tanto estándar como propietarios.

La Figura 2 muestra los componentes de los límites del sistema SCADA. Los siguientes componentes forman parte del límite del sistema (Stouffer, et al., 2015):

Figura 2. Límites del sistema SCADA



- Centro de control, que agrega hardware (HMI), software, dispositivos de comunicación y unidad maestra de terminales (MTU).
- Personas: Hay dos roles: el operador, que los servidores de 8 horas de turno. Tres turnos se sirven todos los días para un total de tres operadores y soporte, que maneja posibles fallos o trabajos de mantenimiento al centro de control.
- Proceso: para este caso, habrá tres procesos: Operación para generación, transmisión y distribución de electricidad.

- Sistemas externos: Existen dos: sitios de campo, que son planes de energía hidroeléctrica y subestaciones de transmisión y distribución y equipos de mantenimiento para operaciones físicas en los sitios de campo.

Discusión de resultados

Análisis de riesgos

De acuerdo con los tres propósitos del análisis del impacto de los negocios, declarados por Paul Hopkin (Hopkin, 2014), los riesgos del centro de control pueden afectar a los siguientes objetos:

- Financiero: La compañía de electricidad podría no ser capaz de generar electricidad y pagar compensaciones onerosas debido al incumplimiento del contrato
- Personas: Las partes interesadas podrían morir debido a acciones como la apertura de una represa hidroeléctrica y la correspondiente inundación masiva.
- Reputación: La industria podría buscar otro proveedor de electricidad debido a una reputación degradada de la compañía de electricidad debido a ataques de ciberseguridad.

La figura 1 del centro de control describe todos los recursos que se pueden encontrar en un sistema SCADA y se tomaron como entrada principal para el análisis de riesgo. La Tabla 1 muestra el mapa de los atributos de seguridad de la información que forman parte del análisis y las correspondientes amenazas asociadas (May & Rohde, 2005) (Lathrop et al., 2006).

Tabla 1. Mapa entre el atributo y la amenaza de seguridad de la información asociada

Atributo	Amenaza
Confidencialidad	Acceso no autorizado
	Reconocimiento de red
Integridad	Modificación de la configuración del ciberactivo
	Modificación no autorizada del estado del proceso industrial
Disponibilidad	Negación del servicio
Trazabilidad	Pérdida de registros
No repudio	Imposibilidad de la identificación de un ataque

Después de un análisis detallado, se ha recogido una lista de vulnerabilidades que se materializan en un sistema SCADA. Se utilizó la categoría de riesgo de Hopkin y luego se evaluó el riesgo con una calificación de magnitud y probabilidad. La Tabla 2 muestra los resultados obtenidos para los riesgos de confidencialidad e integridad. La Tabla 3 muestra los resultados obtenidos para los riesgos de disponibilidad, trazabilidad y no repudio.

Amenaza	Vulnerabilidad	Objeto de impacto	Categoría del riesgo	Impacto	Probabilidad
Acceso no autorizado	Malware de Amenazas Persistentes Avanzadas (APT)	Financiero, reputación	Peligro	Alto	Alto
	Ataque de hombre en el medio	Financiero, reputación	Peligro	Moderado	Medio
	Ingeniería Social	Financiero, reputación	Peligro	Moderado	Muy alto

	Falla en los controles de acceso de seguridad física	Financiero, reputación	Control	Moderado	Bajo
	Parches de seguridad incompletos	Financiero, reputación	Control	Moderado	Muy alto
	Puertos vulnerables habilitados	Financiero, reputación	Peligro	Moderado	Medio
Reconocimiento en la red	Configuraciones por defecto	Reputación	Control	Alto	Muy alto
	Escalamiento de privilegios	Reputación	Peligro	Moderado	Muy alto
	Falla en los controles de acceso de seguridad física	Reputación	Control	Moderado	Bajo
Modificación de la configuración del ciberactivo	Falla en los controles de acceso de seguridad física	Financiero, reputación, personas	Control	Moderado	Bajo
	Parches de seguridad incompletos	Financiero, reputación, personas	Control	Moderado	Muy alto
	Puertos vulnerables habilitados	Financiero, reputación, personas	Peligro	Moderado	Medio
	Robo de identidad	Financiero, reputación, personas	Peligro	Moderado	Medio
Modificación no autorizada del estado del proceso	Falla en los controles de acceso de seguridad física	Financiero, reputación, personas	Control	Moderado	Bajo

industrial	Parches de seguridad incompletos	Financiero, reputación, personas	Control	Moderado	Muy alto
	Puertos vulnerables habilitados	Financiero, reputación, personas	Peligro	Moderado	Medio
	Robo de identidad	Financiero, reputación, personas	Peligro	Alto	Muy alto
	Requerimientos maliciosos del protocolo	Financiero, reputación, personas	Peligro	Alto	Muy alto

Tabla 2. Riesgos de confidencialidad e integridad

Amenaza	**Vulnerabilidad**	**Objeto de impacto**	**Categoría del riesgo**	**Impacto**	**Probabilidad**
Negación del servicio	Falla en los controles de acceso de seguridad física	Financiero, reputación, personas	Control	Moderado	Baja
	Parches de seguridad incompletos	Financiero, reputación, personas	Operacional	Moderado	Muy alta
Pérdida de registros	Configuraciones por defecto	Financiero	Control	Alto	Muy alto
	Falla en los controles de acceso de seguridad física	Financiero	Control	Moderado	Bajo
	Parches de seguridad incompletos	Financiero	Control	Moderado	Muy alto
	Robo de identidad	Financiero	Peligro	Alto	Muy alto

Imposibilidad de identificación del atacante	Deshabilitación de los controles de no repudio	Reputación	Peligro	Alto	Alto

Tabla 3. Riesgos de disponibilidad, trazabilidad y no repudio

Después del análisis de riesgos, se encontraron las siguientes diferencias:

- Uso de protocolo inseguro: los protocolos SCADA son muy antiguos. Los primeros fueron diseñados antes de TCP / IP y no consideraron los requisitos de seguridad, ya que fueron utilizados principalmente en entornos serie. Existen nuevos estándares de seguridad como IEC 61850 que imponen fuertes controles de seguridad de la información que se utilizarán en las comunicaciones del centro de control a las estaciones de campo. Sin embargo, todos los dispositivos del sitio de campo deben ser capaces de soportar esas nuevas características y necesitan ser reemplazados completamente primero. Los controles que abordan las vulnerabilidades de protocolo deben estar en su lugar.
- Ausencia de monitoreo de seguridad cibernética: dispositivos como firewalls e IPS se usan comúnmente en entornos de TI para monitorear posibles ataques a activos de seguridad de la información. Sin embargo, el uso de dispositivos IPS y firewall en entornos OT no es común debido a problemas de latencia. Un retraso de 10 ms no es un problema en una transmisión entre dispositivos de TI, pero en una SCADA de energía podría ser la diferencia entre un aumento controlado de electricidad en una línea de transmisión o un apagón masivo con daños a dispositivos activos como interruptores o transformadores.

- Configuración predeterminada para dispositivos de centro de control: el software Early SCADA no consideró el concepto de endurecimiento del sistema operativo o requisitos de seguridad de la información, ya que la disponibilidad y la transmisión rápida son la principal prioridad de cada proceso industrial. Se diseñó teniendo en cuenta tener todos los privilegios de administrador y muchos servicios inseguros del sistema operativo activos. Como resultado, no se puede realizar ningún endurecimiento a los servidores SCADA porque el proceso industrial simplemente no funcionaría.
- Nombre de usuario y contraseña locales para servidores: Los entornos de TI están enlazados a directorios que definen qué usuarios pueden iniciar sesión en el sistema y qué tareas se permiten. En los sistemas SCADA, es realmente extraño encontrar directorios centrales y es por eso que sólo los usuarios del sistema operativo local se utilizan. Los fabricantes recomiendan encarecidamente a las compañías de electricidad que utilicen nombres de usuario genéricos compartidos con todo el equipo de operaciones.
- Sólo la autenticación de contraseña almacenada en sistemas SCADA para sitios de campo: En entornos de TI, la operación de inicio de sesión a dispositivos se realiza con nombre de usuario y contraseña. Para dispositivos OT ubicados en estaciones de campo, el estándar es dos contraseñas: una para operaciones de sólo lectura y otra para operaciones de configuración. Los sistemas SCADA no pueden almacenar de forma segura las dos contraseñas y, por lo tanto, son propensos a ser robados por los atacantes.

- Identidad no unificada para todos los dispositivos: Dado que los nombres de usuario son locales, el equipo de operación tendrá varios usuarios diferentes para cada servidor o equipo ubicado en el centro de control. Esto podría ser utilizado para el robo de identidad o simplemente camuflar cualquier operación maliciosa.
- No se aplica el control de tráfico válido dentro del centro de control y desde / hacia los sitios de campo: El sistema SCADA analizado no implementa actualmente ninguna aplicación de tráfico hacia o desde sitios de campo. El tráfico puede fluir libremente y no hay seguimiento en qué dispositivos se conectan a la red ni el tráfico que comprueba qué comandos se envían a los sitios de campo.

Ciberinteligencia como solución para anticiparse a los ataques

Estos riesgos pueden ser aprovechados por los distintos atacantes para ocasionar impactos en el funcionamiento del sistema eléctrico. Por ser una infraestructura crítica, el nivel de continuidad y disponibilidad del servicio debe ser considerablemente alto, pues no es tolerable que porciones de la población o la población en su totalidad no posean fluido eléctrico para la ejecución normal de sus actividades del día a día.

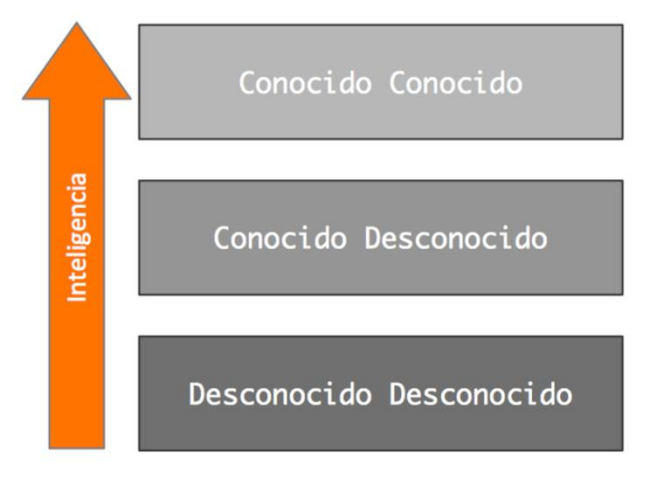
Asegurar la continuidad y la disponibilidad implica la implantación en una entidad de la capacidad de ciberinteligencia y gestión de vulnerabilidades, la cual tiene como propósito establecer y mantener planes, procedimientos y tecnologías para detectar, identificar, analizar, gestionar y responder a las amenazas y vulnerabilidades de la

ciberseguridad de forma proporcional al riesgo y objetivos organizacionales. Para efectos de ciberseguridad, una amenaza se define como cualquier circunstancia o evento con el potencial de afectar adversamente las operaciones organizacionales incluyendo su misión, funciones, imagen, reputación, recursos u otras organizaciones a través de TI, TO o infraestructura de comunicaciones mediante cualquiera de los riesgos revisados en la tabla número 2.

La ciberinteligencia implementa un proceso de cambio de estado de las amenazas o riesgos de ciberseguridad del estado desconocido desconocido a conocido desconocido en donde se hacen visible para la organización y se constata que no habían sido contemplados previamente. Esto permite prepararse y hacerles frente a las amenazas para posteriormente cambiarlos de estado a conocido conocido en donde la amenaza es entendida completamente y mitigada. En la figura 3 puede observarse el diagrama ilustrativo de cambios de estados de las amenazas y riesgos de ciberseguridad en el proceso de ciberinteligencia.

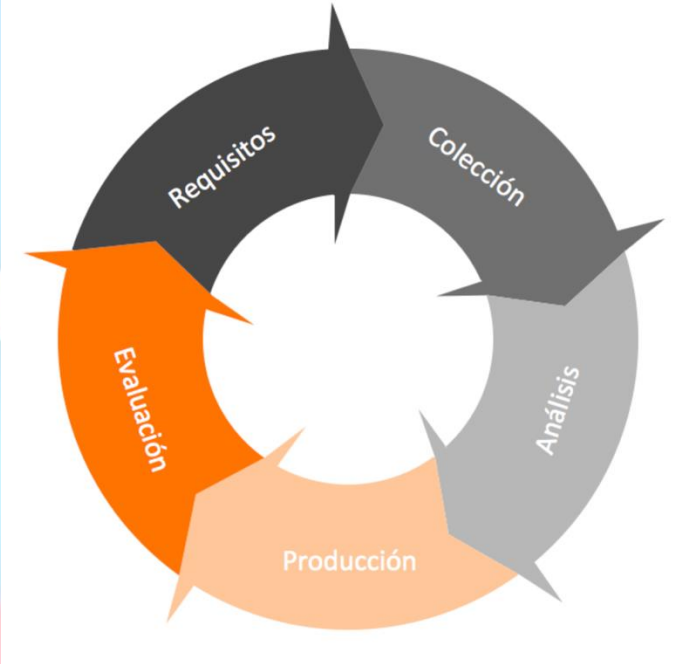
La situación ideal es tener la mayoría de los riesgos en la categoría conocido conocido y continuar trabajando el desarrollo de los riesgos conocido desconocido, propendiendo por siempre tener una vigilancia permanente para minimizar el número de amenazas y riesgos en desconocido desconocido. Este es el reto constante en los campos de la inteligencia tradicional y la inteligencia cibernética.

Figura 3. Diagrama cambio de estado de amenazas en el proceso de inteligencia



El proceso de una central de inteligencia tiene diversos componentes con especialidades distintas, lo cual aumenta la probabilidad de encontrar personal capacitado en aspectos específicos del proceso y así facilita el establecimiento de la correspondiente matriz RACI. Las piezas individuales del ciclo pueden ser desarrolladas y revisadas contra el desempeño esperado para descubrir debilidades potenciales. En la figura 4 es posible revisar los distintos componentes del ciclo de vida de la central de inteligencia. A continuación, se revisará cada uno de los componentes de este ciclo propuesto para la infraestructura crítica:

Figura 4. Ciclo de vida ciberinteligencia



- Requisitos: Este paso es uno a los que menos importancia se le da en el mercado, pero en realidad es uno de los más importantes, pues determina lo que el negocio espera para iniciar el tratamiento de riesgos no cubiertos. En este paso se define claramente lo que se requiere conocer de los distintos activos de la empresa con base en los distintos canales de información a los que se tiene acceso que pudiera evidenciar la existencia de riesgos no contemplados previamente. Deben ser concretos y con un alcance especifico.
- Colección: Este es el paso que consume el mayor presupuesto y tiempo, después de tener toda la claridad de los requisitos en este paso se recolecta toda la información necesaria para dar una respuesta completa a estos. Esta información puede venir de una gran variedad de fuentes, tales como orígenes de noticias, fuentes pagas de información, foros, sistemas internos y cualquier variedad de recursos. Después de

tener toda esta información se debe hacer un análisis de la misma, es una gran cantidad de información y esto puede consumir mucho tiempo, no es un proceso trivial. Por esto se debe tener claridad en cada una de las dimensiones de la central de inteligencia.

- Análisis: Después de tener toda la información requerida para el caso, se debe hacer un análisis de la misma, esta parte algunas veces puede ser simple, pero en otras oportunidades puede ser una tarea muy compleja. Además de resolver el caso, esta parte es crucial para hacer otro tipo de inteligencia que ayuda a hacer una correlación mayor o generar un nuevo conocimiento para descubrir nuevas amenazas y amenazas ocultas. Siempre debe haber una interconexión entre la colección de datos y el análisis. El análisis debe llevarse a través de muchas fuentes de colección de datos para poder llegar a conclusiones que den con lo que son los requisitos del negocio y poder tomar una decisión más asertiva.
- Producción / Difusión: En esta actividad, el producto como tal de una central de inteligencia es creado y se debe hacer su difusión a sus clientes. El producto varía, dependiendo del tipo de inteligencia y el cliente, el producto puede ser un informe detallado, un informe gerencial, puntos de compromiso o un informe técnico, entre otros tipos de informes.
- Evaluación: Este paso muchas veces no se tiene en cuenta, es en el que se evalúa si el producto resultante cumple realmente con los requerimientos iniciales. Si cumple con todo, este producto puede ser una fuente adicional para la central de inteligencia y vuelve a iniciar el ciclo. Cuando el resultado no va acorde a los requerimientos, en

este paso se hace una evaluación si los requerimientos no fueron realistas, si no se comprendió lo que se deseaba, si se utilizaron fuentes erróneas o si la información si es la correcta pero el análisis no fue el correcto y si el producto final no tuvo una ganancia en inteligencia, o bien evaluar si el producto final identifica acciones ocultas no conocidas.

Indicadores de compromiso

Es importante ser muy cuidadoso en el proceso de colección, pues no toda la información que proviene de las fuentes puede brindar datos que sean claves para poder anticipar adecuadamente la amenaza. Por lo anterior, debemos establecer a partir de los riesgos qué información podemos llegar a necesitar para que el proceso de producción brinde la información requerida. Esta información requerida para la generación de productos de inteligencia que provean valor en la anticipación de amenazas se denominan indicadores de compromiso y pueden ser de las siguientes clases, de acuerdo con lo establecido por el modelo pirámide del dolor:

- Valores de hash: SHA1, MD5 u otros hashes similares que corresponden a archivos sospechosos o maliciosos específicos. A menudo se utiliza para proporcionar referencias únicas a muestras específicas de malware o a los archivos involucrados en una intrusión.
- Direcciones IP: Corresponde a direcciones IP que pudieran estar implicados en algún hecho anómalo. Pueden utilizarse también prefijos de red y los correspondientes sistemas autónomos.

- Nombres de Dominio: Corresponde a los Fully Qualified Domain Name (FQDN) que pudieran estar involucrados en hechos anómalos o subdominios con múltiples niveles. Como ejemplo, podemos tener malware.evil.net o i.am.malware.evil.net.
- Artefactos de red: Estos artefactos corresponden a tráfico de red y rastros dejados por las actividades de los atacantes en su red de datos. Técnicamente hablando, cada byte que fluye a través de su red como resultado de la interacción del adversario podría ser un artefacto, pero en la práctica significa realmente aquellas piezas de la actividad que podrían tender a distinguir la actividad maliciosa de la de los usuarios legítimos. Algunos ejemplos típicos pueden ser URL, información de comando y control encapsulada en los protocolos de red, valores distintivos de HTTP User-Agent o SMTP Mailer, etc.
- Artefactos del host: Estos artefactos corresponden a rastros dejados por actividades adversarias en uno o más de sus equipos. Una vez más, nos centramos en cosas que tenderían a distinguir las actividades maliciosas de las legítimas. Pueden ser claves de registro o valores conocidos por ser creados por piezas específicas de malware, archivos o directorios eliminados en ciertos lugares o usando ciertos nombres, nombres o descripciones o servicios maliciosos o casi cualquier otra cosa que sea distintiva.
- Herramientas: Corresponde a software utilizado por el adversario para cumplir su misión. En su mayoría corresponde a software que los atacantes poseen y que no corresponden a comandos que ya pueden estar instalados en el equipo.

Algunas de estas herramientas incluyen utilidades diseñadas para crear documentos maliciosos para spearphishing, backdoors usados para establecer comando y control de los equipos o crackers de contraseña.

- Tácticas, Técnicas y Procedimientos (TTPs): Corresponde al curso de acción que el atacante va escogiendo para la ejecución de su misión, desde el reconocimiento hasta el final de la exfiltración de datos incluyendo cada paso intermedio. Los TTP no son herramientas específicas. Existen varios ejemplos:
    - El spearphishing es un TTP común para establecer una presencia maliciosa al interior de la red y las clasificaciones son "Spearphishing con un archivo PDF trojaned" o "... con un enlace a un archivo .SCR malicioso disfrazado de ZIP"
    - "El vaciado de las credenciales de autenticación en caché y su reutilización en los ataques Pass-the-Hash" sería un TTP. Tenga en cuenta que no estamos hablando de herramientas específicas aquí, ya que hay muchas maneras de armar un PDF o implementar Pass-the-Hash.

Tácticas, técnicas y procedimientos

Los módulos SCADA dentro del centro de control son capaces de realizar cualquier tipo de acciones a las estaciones eléctricas. Muchos de esos impactos son conocidos como riesgos no asegurables, ya que las consecuencias financieras son demasiado altas. De acuerdo con el listado de riesgos discutidos en el numeral 2.1, los siguientes impactos podrían materializarse (Zhao & Zhang, 2013):

- Apertura de compuertas en represas hidroeléctricas: Esta acción desencadena un aumento en el caudal permitido por el río utilizado para expulsar el caudal de agua utilizado en el proceso de generación. Esto puede causar inundaciones y avalanchas en extensiones de varios kilómetros, generando pérdidas de vidas humanas, cultivos y desequilibrios en los ecosistemas naturales.
- Daños a los generadores de las principales centrales hidroeléctricas: Si un atacante decide llevar a cabo una acción similar a la llevada a cabo en las centrales nucleares de Irán, es posible dañar los generadores de las plantas más grandes, lo que provocaría una demanda insatisfecha de electricidad en Irán. El país, causando racionamiento prolongado durante meses. Esto tendría un impacto en la competitividad del país a través de paros de producción, pérdida de vidas humanas, daños a las rutas terrestres, destrucción de cultivos agrícolas, entre otros.
- Explosión del transformador de la subestación del transformador: Si un atacante cambia en un tiempo muy corto y con gran desviación la relación de transformación del transformador, causaría una explosión que tendría consecuencias sobre las propiedades circundantes, causando un fallo de servicio. Tienen como consecuencia posible un apagón nacional.

La infraestructura eléctrica nacional funciona bajo el protocolo Modbus. Este protocolo fue creado por Modicon en 1979, el cual plantea las siguientes operaciones básicas, críticas en ciberseguridad:

- Read coils: Permite la lectura de información de las bobinas conectadas al PLC

- Force/write single coil: Permite escritura de información a una única bobina conectada al PLC
- Force/write multiple coil: Permite escritura de información a múltiples bobinas conectada al PLC
- Read input registers: Permite la lectura de información de los registros correspondientes a la medición de dispositivos análogos conectados.
- Write single holding registers: Permite la escritura por set points a un solo registro que gobierna un dispositivo encargado de realizar mediciones de variables.
- Write multiple holding registers: Permite la escritura por set points a múltiples dispositivos que gobiernan múltiples dispositivos encargados de realizar mediciones de variables.

Tabla 4. Funciones de operación en modbus

Tipo de acceso			**Nombre de función**	**Código de función**
Acceso de datos	Bit access	Physical Discrete Inputs	Read Discrete Inputs	2
		Internal Bits or Physical Coils	Read Coils	1
			Write Single Coil	5
			Write Multiple Coils	15
	16-bit access	Physical Input Registers	Read Input Register	4
		Internal	Read Holding Registers	3

		Registers or Physical Output Registers	Write Single Register	6
			Write Multiple Registers	16
			Read/Write Multiple Registers	23
			Mask Write Register	22
			Read FIFO Queue	24
	File Record Access		Read File Record	20
			Write File Record	21

La tabla 4. Describe todas las operaciones que implementa modbus.

La interacción a nivel de red no involucra en ninguno de los pasos la realización de autenticación fuerte entre el maestro y esclavo, motivo por el cual el protocolo es sujeto a riesgos de suplantación del HMI, permitiendo la ejecución de tareas en los PLC que pudiera llevar a la materialización de los riesgos descritos al inicio de la presente sección. Esto implica que el rastreo de las distintas direcciones IP que interactúan en la red, especialmente la dirección IP del HMI, pues es fundamental reconocer a tiempo si llega a existir algún tipo de requerimiento hacia los dispositivos de control que provenga desde alguna dirección que no sea conocida en el proceso industrial.

La realización de operaciones técnicas en la infraestructura eléctrica involucra la ejecución de secuencia de tareas a través del envío de solicitudes de ejecución con cualquiera de las funciones de operación descritas en la tabla 4. Para esto, se hace necesario que cada dueño de infraestructura eléctrica realice una línea base en donde se determine de

forma estadística cuál es la cantidad de operaciones por cada código de función que se repiten día a día, con la correspondiente desviación estándar. Una vez se obtenga la información, cualquier desviación más allá de la desviación estándar para las operaciones de lectura y escritura para coils y registros se constituye en una operación anormal del sistema eléctrico, no ejecutada por el operador ubicado en el centro de control central y que debe ser tratado como cualquier incidente de ciberseguridad.

Las TTP identificadas que pudieran materializar los riesgos descritos en la sección 2.1 y los impactos descritos en el numeral 2.4 son los siguientes:

- Escritura de registros múltiples en el controlador de subestación para aumentar la relación de transformación en las centrales de transmisión: Esto implica que deben detectarse al menos un aumento del 10% en la utilización del código de función 23. Pueden darse variantes de modificación en donde se suplante la dirección IP, pero la dirección MAC es distinta al detectado del HMI original oficial del centro de control central.
- Escritura de múltiples bobinas para cambio de la velocidad del regulador de velocidad: Esto implica que debe detectarse al menos un aumento del 15% en la utilización del código de función 15. Pueden darse variantes de modificación en donde se suplante la dirección IP, pero la dirección MAC es distinta al detectado del HMI original oficial del centro de control central.
- Escritura de única bobina para la apertura de circuitos en los IED de las subestaciones de transmisión: Se realiza una suplantación del HMI del centro de control central, pero la dirección MAC es distinta al detectado del HMI original

enviando un paquete con el código de función 5. Es suficiente que una única solicitud llegue al dispositivo para accionar el ataque.

- Escritura de un único registro para la alteración del porcentaje de apertura de compuertas: Se realiza una suplantación del HMI del centro de control central, pero la dirección MAC es distinta al detectado del HMI original con el código de función 6. Es suficiente que una única solicitud llegue al dispositivo para accionar el ataque.

Conclusiones

Las tácticas, técnicas y procedimientos que se utilizan en la ejecución de las operaciones militares son extrapolables en su totalidad al mundo cibernético. El problema a resolver es distinguir las operaciones normales de las operaciones maliciosas. A través de la detección de desviaciones mayores a las desviaciones estándar de las muestras detectadas pueden detectarse posibles acciones anormales que pueden ser sujetas de acciones de respuesta a incidentes en ciberseguridad. Estas detecciones de comportamientos están enmarcadas en la fase de colección del proceso de inteligencia y se hace fundamental para anticiparse a la ocurrencia de cualquier hecho anormal que impacte el funcionamiento de la infraestructura que presta el servicio de electricidad.

Referencias

Stouffer, K., Pillitteri, V., Lightman, S., Abrams, M., & Hahn, A. (2015). *Guide to industrial control systems (ICS) security*. Gaithersburg, MD: National Institute of Standards and Technology. Recuperado de: http://dx.doi.org/10.6028/NIST.SP.800-82r2

National Institute of Standards and Technology. (2010). *Guide for Applying the Risk Management Framework to Federal Information Systems: a security lifecycle approach*. Recuperado de: http://dx.doi.org/10.6028/NIST.SP.800-37r1

National Institute of Standards and Technology. (2004). *Standards for security categorization of federal information and information systems*. Gaithersburg, MD: Computer Security Division, Information Technology Laboratory. doi:10.6028/NIST.FIPS.199

Ciprian, B. (2011). SCADA SECURITY IN THE CONTEXT OF CORPORATE NETWORK INTEGRATION. Universitatii Maritime Constanta.Analele, 12(15), 159-164. Retrieved from https://search-proquest-com.ufairfax.idm.oclc.org/docview/912813776?accountid=158316

May, R. P., & Rohde, K. (2005). Cyber assessment methods. Intech, 52(11), 28-31. Retrieved from https://search-proquest-com.ufairfax.idm.oclc.org/docview/208809843?accountid=158316

Henrie, M. (2013). Cyber security risk management in the SCADA critical infrastructure environment. Engineering Management Journal, 25(2), 38-45. Retrieved from https://search-proquest-com.ufairfax.idm.oclc.org/docview/1434438191?accountid=158316

Hadziosmanovic, D., Bolzoni, D., & Hartel, P. H. (2012). A log mining approach for process monitoring in SCADA. International Journal of Information Security, 11(4), 231-251. doi: http://dx.doi.org.ufairfax.idm.oclc.org/10.1007/s10207-012-0163-8

Lathrop, S. D., Gates, C. L., Massie, D. D., & Hill, J. M. D. (2006). Risk assessment of a power plant: Evaluating the security of a supervisory control and data acquisition system. ASHRAE Transactions, 112, 671-679. Retrieved from https://search-proquest-com.ufairfax.idm.oclc.org/docview/192545036?accountid=158316

Zhao, X. L., & Zhang, J. H. (2013). Power system risk assessment software design under impact of disaster conditions. Applied Mechanics and Materials, 441, 204. doi:http://dx.doi.org.ufairfax.idm.oclc.org/10.4028/www.scientific.net/AMM.441.204

Stouffer, K., Stouffer, K., Pillitteri, V., Lightman, S., Abrams, M., & Hahn, A. (2015). Guide to industrial control systems (ICS) security. Gaithersburg, MD: U.S. Dept. of Commerce, National Institute of Standards and Technology. http://dx.doi.org/10.6028/SINT.SP.800-82r2

Comando Conjunto Cibernético de Colombia. (2016). Sectores estratégicos de la República de Colombia desde la óptica cibernética (1st ed.). Bogotá D.C., CO: Comando General Fuerzas Militares.

Technical Support Working Group. (2005). Securing your SCADA and Industrial Control Systems (1st ed.). Washington, DC: U.S. Department of Homeland Security.

Hopkin, Paul (2014). Fundamentals of Risk Management: Understanding, Evaluating and Implementing Effective Risk Management. Kogan Page. Kindle Edition.

Colombia: Un País paso de migrantes[*]

Martha Lucia Oviedo Franco[†*]

Humberto Librado Castillo[*]

Resumen

La presente ponencia tiene como objetivo analizar la situación de las fronteras colombianas frente al actual periodo histórico conocido como el pos acuerdo. En particular, se quiere observar la mutación de un tema de conflicto interno a uno de redes criminales que aprovechan la locación geoestratégica de Colombia para llevar a cabo sus actividades, en particular, el tráfico de migrantes. Por ello, el interrogante que se busca responder en esta ponencia es: ¿Cómo ha influido el pos acuerdo en el tráfico de migrantes dadas las condiciones fronterizas en Colombia? Para responder a esta pregunta, se establecerá como variable dependiente el control territorial de las fronteras, y como variable independiente la presencia de redes criminales dedicadas al tráfico de migrantes. Además, se explorarán estos temas desde una perspectiva de redes y complejidad, al tratarse de un tema donde los

[*] Esta ponencia es un avance del Proyecto de Investigación "Geopolítica colombiana en el pos acuerdo: Riesgos y perspectivas" adscrito al grupo de Investigación Centro de Gravedad de la Escuela Superior de Guerra en su línea de Estrategia, Geopolítica y Seguridad Hemisférica.

[*] Doctora en Administración. Universidad San Pablo Ceu. Magíster en Organización de Empresas. Universidad San Pablo Ceu. Gerencia de Mercadeo. Universidad Oberta del Cataluña. Profesional en Administración de Empresas. Investigadora, consultora, asesora y docente en temas de Gestión de Conocimiento, Mercadeo, y Planeación Estratégica.16 años de experiencia como docente e investigador en instituciones de educación superior. A nivel nacional e Internacional.

[*]Candidato a Doctor en Estudios Políticos. Universidad Externado de Colombia. Magíster en Análisis de problemas políticos económicos e internacionales contemporáneos. Universidad Externado de Colombia. Ciencia Política. Universidad Nacional de Colombia. Experiencia como docente e investigador en la Universidad Santo Tomás de Aquino, Pontificia Universidad Javeriana, Universidad La Gran Colombia, y Colegio Mayor del Rosario.

actores no estatales hacen una importante presencia. Al tratarse del pos acuerdo, se tomará como referencia el periodo entre 2012 y 2016, y se hará una revisión de los casos fronterizos venezolano, ecuatoriano y panameños, al ser los puntos álgidos del tráfico de migrantes en Colombia.

Palabras clave: fronteras, tráfico de migrantes, nuevas amenazas, redes criminales

Introducción

En el marco del proyecto de Investigación "Geopolítica colombiana en el pos acuerdo: Riesgos y perspectivas" se han establecido una serie de aspectos problemáticos que constituyen los aspectos a indagar frente a los principales riesgos de carácter geopolítico. Uno de ellos, priorizado desde los investigadores del proyecto, es el que corresponde a las fronteras territoriales.

Esto en virtud de varias razones, simplificando, estos espacios materializan el control territorial por parte de los Estados y constituyen para el caso colombiano un espacio problemático por distintas lógicas asociadas a la fluidez creciente que estas adquieren en el marco de los procesos de conectividad propios de los escenarios de la globalización. De allí, surgen dinámicas territoriales muchas veces problemáticas asociadas a redes de crimen trasnacional, en temas como tráfico de armas, narcóticos, trata de personas y tráfico de migrantes.

Lo anterior se hace mucho más problemático en el periodo del posconflicto sobre todo de cara a las transformaciones en las relaciones de poder en zonas tradicionalmente ocupadas por actores armados en particular las FARC y el reto que implica para el Estado controlar nuevamente estas regiones. Situación compleja de cara a los otros múltiples actores legales e ilegales que se ubican en estas zonas de contacto con otras naciones y sus formas de relacionamiento local, regional e internacional.

En este marco de análisis, un aspecto que llama la atención es el crecimiento en el tráfico ilegal de migrantes. Según cifras de migración Colombia, para 2014 se encontraron 2100 casos de migrantes irregulares, en 2015 se detectaron alrededor de 9000 y para 2016 se descubrieron cerca de 34000 migrantes irregulares (Migración Colombia, 2017).

Dicho comportamiento es explicado de forma general por Palma por una

> Creciente demanda de personas que buscan atravesar Colombia desde Ecuador y Venezuela y en menor medida desde Brasil y Perú, con el fin de llegar a Panamá u otros destinos en Centroamérica y así encauzarse en la ruta terrestre hacia Estados Unidos a través de México. (Palma, 2016, p. 05).

Así, este fenómeno de complejidad creciente constituye un especial escenario para el análisis sobre las transformaciones asociadas al posconflicto y la gobernabilidad del Estado de las zonas de frontera caracterizadas por su alta complejidad. Por lo tanto, la pregunta central de esta investigación se encuentra en ¿cómo ha influido el pos acuerdo en el tráfico de migrantes dadas las condiciones fronterizas en Colombia?

En esta ponencia, se presentan los avances correspondientes a los esfuerzos por la comprensión de esta relación. En la primera parte, se discuten algunos elementos reflexivos desde la teoría que se consideran relevantes para la investigación como son: la noción de complejidad para el estudio de fronteras; la relevancia de la perspectiva geopolítica; la dimensión del análisis de política exterior; y, la implicación desde los enfoques de redes. En una segunda parte, se aclaran algunos términos pertinentes como el de fronteras y tráfico de migrantes. En la tercera parte, se presentan en términos generales aspectos centrales de la dinámica de las zonas fronterizas frente al tráfico de migrantes, enfocándose en los casos de la frontera con Venezuela, Ecuador y Panamá. Finalmente, se presentan unas reflexiones finales sobre la relación de esta dinámica con las transformaciones asociadas al posconflicto.

Elementos teóricos para el análisis del fenómeno.

Para el abordaje de esta temática se consideran diferentes elementos de carácter teórico que resultan importantes a la hora de aproximarse al tráfico de migrantes, estos elementos determinan las estrategias de análisis para la investigación de cada uno de los casos que pretenden ser observados.

Complejidad

Sobre el enfoque que se toma como referencia para este trabajo, se asume el enfoque de la complejidad propuesto por autores como Rosenau (1990), desde el cual se estudian escenarios con una alta multiplicidad de actores y una alta interacción entre ellos. En este sentido, esta autor reconoce la existencia de un "sistema multicéntrico, donde se presentan procesos fragmegrativos; es decir, la coexistencia de un escenario global

fragmentado e integrado de forma recíproca, donde las diferentes instancias decisionales y no decisionales convergen para dar respuestas diferenciadas ante los retos que plantea la globalización." (Crespo, 2014, p. 339)

En la aproximación para el caso de las fronteras esta complejidad es perceptible en varias dimensiones: en primer lugar, se constituyen estas zonas fronterizas en periferias geográficas construidas en los márgenes del Estado, su carácter periférico es visible en la fragilidad en el control territorial, la provisión de bienes y servicios públicos, la infraestructura insuficiente para las poblaciones y regiones; y, territorios residuales para la configuración del poder política. En segundo lugar, las instituciones formales no se corresponden con la realidad e imaginarios de las comunidades, la lógica de la frontera se considera con un matriz estado céntrico enfocada en la seguridad, desatendiendo sus dimensiones sociales y patrones culturales. En tercer lugar, las fronteras (sobre todo las terrestres) constituyen espacios de asimetrías entre las regiones y los países que permiten aprovechar dichas situación con fines en ocasiones delictivos. (Molano- Rojas, 2016)

Geopolítica

Una segunda dimensión de relevancia asociada a la comprensión de este fenómeno se encuentra en la geopolítica. De acuerdo con Flint esta "identifica las fuentes, prácticas, y representaciones que permiten el control del territorio y la extracción de recursos" (Flint, 2006, p. 16). En este sentido, los juegos políticos que se buscan identificar y analizar en este tema no se dan en un espacio intangible y poco definido, por el contrario, se presentan en un campo geográfico definido, las fronteras, del que pueden surgir los intereses de los actores políticos, o bien puede influir en ellos.

Dichas fronteras pueden ser comprendidas de maneras diversas en el entorno internacional y de acuerdo a los intereses geopolíticos. Tal y como lo manifiesta Moraczewska:

> Al ser el entorno internacional dinámico y sus turbulencias usualmente cambian los intereses de los Estados y a veces incluso sus roles, el proceso de transición fronteriza funcional no es lineal sino circular. A la vez que una autoridad estatal frente a una amenaza a su territorio o nación puede restaurar la función fundamental de la frontera como barrera. (Moraczewska, 2010, p. 332)

Para el caso colombiano esta dimensión es especialmente sensible dado que, como es sabido, más allá del uso de la frontera, es un tema recurrente la poca o nula presencia estatal en sus fronteras que da pie a la aparición de otros actores que abarcan esos vacíos de poder (Gallo, 2015). Estos escenarios de desgobierno, resultan especialmente visibles de acuerdo con la forma en que esto se ha presentado en la historia del conflicto. Para ejemplificar lo anterior, de acuerdo con el International Crisis Group para el año 2002, había 168 municipios en cuyo casco urbano no había presencia pública y, en particular, de la Policía Nacional. (International Crisis Group, 2006)

Análisis de política exterior

Derivado de los elementos anteriores, se considera una dimensión del análisis fundamental la política exterior. Allí el nivel gubernamental, se convierte en un elemento central toda vez que determina las formas en que es posible hacer presencia en el territorio y establecer acciones conjuntas con otros actores. Como lo señala Allison (1988) en su tercer modelo de análisis, el surgimiento de tales decisiones se da por las interacciones de

los distintos "jugadores" del poder, y el "juego" entre ellos por imponer sus intereses sobre los demás.

Es importante reconocer, además, como esta política exterior, representa un componente ideacional, en dónde podemos entender las ideas como determinantes relevantes de la política exterior dado que proveen mapas que esclarecen los objetivos y la construcción de estrategias que persiguen resultados específicos.

Siguiendo esta línea argumental, podemos considerar que existen al menos tres tipos de creencias (Fabbri, 2005): 1) Las visiones del mundo: que definen el universo de posibilidades de acción. 2) Las creencias principales: referidas a las creencias sobre lo bueno y lo malo. Y 3) Las creencias causales: que son las que permiten establecer la relación entre causas y efectos.

Para entender la influencia del pos acuerdo en el tema fronterizo y sus consecuencias con los países vecinos, es de vital importancia entender quiénes son esos jugadores y cuál es el juego que se da en estas zonas; y además, cuáles son las ideas, creencias y representaciones que confluyen sobre el conjunto de los temas fronterizos, en particular, para el caso del tráfico ilegal de migrantes.

Guerra centrada en redes

De acuerdo con Arquilla y Ronfeldt (2001), es visible la emergencia de un tipo particular de fenómeno en el que los actores no estatales tienen ventajas al desarrollar estrategias basadas en la organización a través de redes. Este tipo de organización está

caracterizada por una mayor flexibilidad y no debe lidiar con las dificultades jerárquicas que se da en las instituciones estatales.

Para el caso del tráfico de migrantes, esto representa una gran dificultad en la respuesta a este fenómeno, puesto que estas redes logran ser a la vez amorfas y coordinadas, pudiendo así adaptarse a cualquier ataque a nodos puntuales, forzando así un cambio de paradigma en donde ya no se busca un gran número de bajas, sino romper con la cohesión del contrario (Arquilla & Ronfeldt, 2000). Entonces, un punto vital es reconocer qué tanto las zonas fronterizas colombianas aportan a la cohesión de las redes de tráfico de migrantes, y por ello la importancia de reconocer si se trata de nodos o de focos.

A propósito de las definiciones de frontera y de tráfico de migrantes

En este aparte se discutirá brevemente el concepto de frontera y la noción de tráfico de migrantes, con el fin de aclarar elementos conceptuales para el trabajo.

Frontera

Tradicionalmente, el concepto de frontera se percibe en el sentido de línea. Es una representación social que permitía de acuerdo a los imaginarios territoriales modernos comprender el borde de un cuerpo material denominado Estado Nación. La frontera se constituye, de este modo, tal y como lo señala Laurin y Nuñez: "La frontera fue el órgano periférico estatal inherentemente unido a la existencia de los Estados nacionales. (Laurin y Nuñez, 2013, p. 83)

Desde esta perspectiva, la frontera encarna un carácter dual. De un lado, se constituye en franja defensiva de la soberanía, pero a la vez constituye la oportunidad ofensiva para la expansión de los estados nacionales. Desde este punto de vista, la frontera era el resultado de una dialéctica histórica que producía la creación de una franja defensivo-ofensiva que concentraba a las fuerzas enfrentadas de cada Estado.

Sin embargo, es necesario comprender que la frontera va más allá del concepto geográfico estático y puede ser comprendido como una herramienta de los Estados para llevar a cabo su política exterior, y por eso sus funciones son variables dependiendo de las situaciones que se enfrenten en ellas (Moraczewska, 2010).

Tráfico de migrantes

En este caso, se toma la definición propuesta por la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC, por sus siglas en inglés) (2011), quien propone el tráfico de migrantes como la entrada ilegal de población extranjera voluntaria, impulsada por motivos económicos o altruistas. No sobra mencionar, que esta actividad ilegal representa una amenaza a la seguridad del Estado, por cuanto la entrada de migrantes ilegales, con su voluntad o no, puede causar tensiones entre el Estado emisor y el Estado receptor, facilitar la entrada de elementos criminales, y/o aumentar la tensión socio-económica de por sí existente (Bali, 2008).

Ya en el caso colombiano, y teniendo en cuenta aspectos legales, el Decreto 834 de 2013 establece algunas disposiciones generales en materia migratoria de Colombia, señalando en el Artículo 2 que es competencia discrecional del Gobierno Nacional en ejercicio del principio de soberanía del Estado, autorizar el ingreso, permanencia y salida

de extranjeros del territorio nacional. En ese mismo decreto, en el Título II, Capítulo I, se tipifica lo que se considera la entrada irregular al territorio colombiano, pero la única consecuencia que establece es la deportación como sanción administrativa ante estos casos (Decreto 834, 2013), pero más allá de eso no establece sanciones penales, con lo que se puede inferir que la entrada irregular en Colombia no es un delito.

Por otro lado, el tráfico de migrantes sí está tipificado como delito, la Ley 599 de 2000 en su Artículo 188 establece que

> El que promueva, induzca, constriña, facilite, financie, colabore o de cualquier otra forma participe en la entrada o salida de personas del país, sin el cumplimiento de los requisitos legales, con el ánimo de lucrarse o cualquier otro provecho para si o otra persona, incurrirá en prisión de seis (6) a ocho (8) años y una multa de cincuenta (50) a (100) salarios mínimos legales mensuales vigentes al momento de la sentencia condenatoria. (Ley 599, 2000, modificado en el Artículo 1 de la Ley 747 de 2002).

De lo anterior se deduce que si bien entrada irregular al país no es un delito y solo aplica una deportación, el traficar con estas entradas irregulares en efecto conlleva sanciones penales, lo que puede llevar a pensar si existe alguna recurrencia en acceder a estas redes, por parte de aquellos que son solamente deportados.

Una mirada a los casos regionales

Para el caso de la investigación que se adelanta actualmente, y cuyos avances se presentan en esta ponencia. Vale la pena señalar que se han establecido como casos de

estudio, las dinámicas asociadas a tres zonas fronterizas: la frontera con Ecuador, la frontera con Venezuela y la frontera con Panamá. En esta presentación solo se discutirán algunos elementos generales de la dinámica del tráfico ilegal de migrantes en estas zonas y los resultados precisos de la investigación se presentarán en el libro previsto como resultado de este proyecto.

Ecuador

Durante las décadas de los ochenta y noventa Ecuador consolidó una imagen internacional de Isla de Paz, no contaba con guerrillas que amenazaran la inestabilidad interna como ocurría con sus vecinos Perú y Colombia, amenazados por fuerzas subversivas como Sendero Luminoso en el caso de Perú o las FARC; ELN, EPL, entre otras en Colombia. Esta situación apacible de Ecuador no impidió que paulatinamente fueran apareciendo diferentes conflictividades en la dificultad de hacer presencia efectiva en las fronteras. Lo anterior ha hecho a Ecuador un país que sufre de múltiples tipos de delitos asociados a su posición regional, por lo que ha visto diferentes tipos de tráfico como el narcotráfico, el tráfico de armas, el tráfico de fauna y flora, y, desde luego, el tráfico ilegal de personas. (Carrión, 2017)

Este último aspecto se ha visto especialmente influenciado por las disposiciones establecidas para el tránsito de ciudadanos por su país que en los últimos años se han flexibilizado. Al referirnos a este caso vemos que se ha dado un número creciente de ciudadanos cubanos que, valiéndose de la oportunidad de realizar viajes de turismo desde la

flexibilización de la política migratoria cubana, han utilizado las facilidades que les brinda Ecuador, para emprender desde allí el viaje hacia los Estados Unidos. (Carrión, 2017)

Estos ciudadanos mantienen las mismas rutas que antes habían sido aprovechadas por ciudadanos chinos, indios, haitianos, bangladís, entre otras muchas nacionalidades. Quienes contrataban servicios de coyotes en Colombia con el fin de llegar hasta Panamá por diversas rutas que se extienden por el territorio nacional. Esto resulta especialmente visible en el informe de la UNODC del año 2013, en donde se presentan las distintas rutas empleadas por los migrantes irregulares en el país que utilizan recurrentemente la zona fronteriza entre Colombia y Ecuador como ruta para el tráfico. (UNODC, 2013)

Venezuela

La frontera entre Colombia y Venezuela ha sido un espacio altamente complejo en los últimos años. La presencia de distintos actores armados dedicados al narcotráfico que utilizan la región para cultivar y distribuir la hoja de coca, ha demostrado una complejidad creciente. Adicionalmente, el contrabando ha sido una constante histórica que aprovecha las asimetrías entre las economías en productos diversos, situación que es especialmente evidente en la gasolina, en donde se aprovecha la poca presencia en una extensa frontera binacional. (Delgado, 2016).

De otro lado, se han llevado a cabo múltiples cierres de la frontera desde Venezuela, así como la deportación de ciudadanos colombianos de forma masiva lo que ha llevado a una situación de conflicto latente por esta razón en la frontera que ha requerido incluso la participación de organizaciones como la OEA y la UNASUR. (Rodríguez & Ito, 2016),

En el caso específico del tráfico ilegal de migrante, la situación ha mostrado que el número de ciudadanos que ingresan ilegalmente por la frontera con Venezuela es creciente. Además se ha constituido en una de las rutas utilizadas para acceder al territorio nacional, solo para el año 2012 se estimaba que en el primer trimestre alrededor del 6% de los migrantes ilegales había entrado a Colombia por Venezuela, con el agravante que en muchos casos la forma en que se lleva a cabo el ingreso al país es a través de documentación falsa en la que participan actores institucionales. (UNODC, 2013)

Panamá

La frontera con Panamá es quizás el caso más complejo de los considerados en esta investigación. Esto en virtud de la confluencia de procesos y actores ilegales que se vive en este territorio. La presencia histórica de grupos guerrilleros como las FARC, el ELN y el EPL, en la zona, así como de grupos de autodefensa, muestra la complejidad creciente de una zona de difícil acceso utilizada permanentemente para actividades como el narcotráfico y, tal como en este caso, para el tráfico ilegal de personas.

Allí se ha evidenciado como se han generado grandes procesos de corrupción vinculados al tráfico de migrantes, en donde no solo intervienen los coyotes, sino que también existe participación de funcionarios civiles quienes falsifican documentos y de funcionarios de policía.

De otro lado, se usan múltiples rutas, tanto terrestres como marítimas, por lo que las condiciones de los migrantes son muy difíciles dadas las dificultades del terreno o que

como han reportado algunos medios, los coyotes volteen las lanchas con el fin de evitar ser aprehendidos provocando la muerte de migrantes en su travesía.

Un ejemplo representativo de la situación que se vive en la zona se da en el municipio de Turbo en donde muchos cubanos tuvieron que residir tras el cierre de la frontera con Panamá, aspecto que motivó una verdadera situación humanitaria. (El tiempo, 2 de agosto de 2016)

Reflexiones finales

Como se ha visto hasta acá el fenómeno del tráfico ilegal de migrantes ha demostrado un crecimiento significativo en los últimos años, esto como resultado de múltiples variables asociadas a los cambios en las políticas de visado, así como a la transformación de los equilibrios de poder en las regiones fronterizas.

Este crecimiento del tráfico de migrantes constituye una muestra adicional de la dificultad con la que el Estado ha podido hacer presencia en dichas zonas y se vincula a múltiples prácticas ilegales como el tráfico de estupefacientes, la trata de personas, el tráfico de armas, entre otros.

De lo anterior, se hace evidente que en el marco del posconflicto el control de estas áreas es uno de los retos más importantes. Como se mencionó algunas de estas zonas fronterizas constituyen espacios de presencia histórica de las Farc que en su ausencia se reconfiguran de modos diversos favoreciendo a actores armados ilegales que cuentan ya con presencia en zonas en donde el Estado no ha logrado establecerse con suficiencia.

De allí que urgen iniciativas que consideren no solo los aspectos ligados al tráfico ilegal de migrantes sino en general la recuperación de la estatalidad en estas áreas. Estatalidad que requiere construirse de formas creativas que más allá de pensar en la necesaria presencia efectiva de fueras contribuya al cierre de las brechas existentes en estas regiones por la lógica de centro y periferia.

Referencias

Allison, G. T. (1988). *La esencia de la decisión*. Buenos Aires: Gel.

Arquilla, J., & Ronfeldt, D. (2000). *Swarming and the Future of Conflict*. Santa Monica, CA: RAND Corporation

Bali, S. (2008). Population Movements. En: P. D. Williams (Ed.), *Security Studies:An Introduction* (pp. 468-482). London: Routledge

Cabrera, I. (2017) Conflicto armado, criminalidad y violencia en la frontera colombo-panameña: elementos críticos para buscar una transición. en Colombia, p. 221. En: A. Molano-Rojas (Ed.), *Las fronteras en Colombia como zonas estratégicas: análisis y perspectivas* (pp. 165-180). Bogotá D.C.: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.

Carrión, F. (2017) La frontera colombo ecuatoriana en el posconflicto. *en Colombia*. En: A. Molano-Rojas (Ed.), *Las fronteras en Colombia como zonas estratégicas: análisis y perspectivas* (pp. 89-110). Bogotá D.C.: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.

Crespo, R. A. V. (2014) La Región Caribe colombiana: entre el dualismo social y la integración político económica. *Diálogos para el estudio de América Latina en el siglo XXI*, 337.

Decreto 834. (2013). Por el cual se establecen disposiciones en materia migratoria de la República de Colombia. Bogotá D.C.: Ministerio de Relaciones Exteriores.

Delgado, J. (2016). Los desafíos de seguridad en la frontera. En: A. Molano-Rojas (Ed.), Las fronteras en Colombia como zonas estratégicas: análisis y perspectivas (pp. 25-34). Bogotá D.C.: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.

El Tiempo. (2 de agosto de 2016). Inmigrantes cubanos en Turbo, Antioquia. http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/inmigrantes-cubanos-en-turbo-antioquia-56955

Fabbri, C. M. (2005). The constructivist promise and regional integration: ananswer to'old'and'new'puzzles. The South American case.

Flint, C. (2006). *Introduction to geopolitics*. London: Routledge.

Gallo, N. F. (2015). Fronteras en Colombia: ¿Estratégicas, Amenaza u Oportunidad para la Seguridad y Defensa? Perry Paper Series, 1(2), 1-52.

International Crisis Group. (2006). Colombia¿ hacia la paz y la justicia? Informe sobre América Latina No. 16 14 de marzo de 2006. International Crisis Group.

Laurín, A., & Núñez, A. (2013). Frontera, globalización y deconstrucción estatal. Hacia una geografía política crítica. *Araucania–Norpatagonia: la territorialidad en debate*, 83-100.

Ley 599. (2000). Por la cual se expide el Código Penal. Bogotá D.C.: Diario Oficial.

Ley 747. (2002). Por medio de la cual se hacen unas reformas y adiciones al Código Penal (Ley 599 de 2000), se crea el tipo penal de trata de personas y se dictan otras disposiciones. Bogotá D.C.: Diario Oficial

Migración Colombia. (2017) Comunicado de prensa 04. 12 de enero de 2017. Disponible en http://migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/comunicados/comunicados-2017/enero-2017/3837-cerca-de-34-mil-migrantes-irregulares-fueron-detectados-por-migracion-colombia-en-2016 Recuperado el 25 de Agosto de 2017.

Molano Rojas, A. (2017) Fronteras en Colombia como zonas estratégicas: Análisis y perspectivas. Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga y Konrad Adenauer en Colombia. Bogotá, Colombia. Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga: Fundación Konrad. *Aldea Mundo*, (42), 101-103.

Moraczewska, A. (2010). The Changing Interpretation of Border Functions in International Relations. *Revista Română de Geografie Politică, XII*(2), 329-340

Palma, M. (2016). Ascenso, proliferación, gestión y ¿control? Tráfico de migrantes a través de las fronteras de Colombia. En: A. Molano-Rojas (Ed.), Las fronteras en Colombia como zonas estratégicas: análisis y perspectivas (pp. 89-110). Bogotá D.C.: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.

Rodríguez, R. F., & Ito, J. C. (2016). La frontera colombo venezolana: dos visiones divergentes. En: A. Molano-Rojas (Ed.), Las fronteras en Colombia como zonas estratégicas: análisis y perspectivas (pp. 165-180). Bogotá D.C.: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.

Rosenau, J. N (1990) Turbulence in world politics. A theory of change and continuity. Princeton University Press.

UNODC (2013) Dimensión del delito de tráfico de migrantes en Colombia: realidades insitucionales, legales y judiciales. UNODC. Bogotá.

UNODC. (2011). Smuggling of Migrants. A Global Review and Annotated Bibliography of Recent Publications. New York, NY: United Nations.

El Empleo de la Acción Integral para Contrarrestar el Narcotráfico[*]

Oscar Orlando López Barreto[‡*]

Resumen

Este trabajo visualiza de qué manera las actividades de Acción Integral pueden contribuir a la disminución del flagelo del narcotráfico en las regiones de Colombia de mayor incidencia de este factor de inestabilidad. El trabajo determina qué es Acción Integral en el Ejército Nacional de Colombia y cómo es su evolución histórica su empleo y aplicación. Posteriormente se hace un análisis del narcotráfico y de la importancia de la aplicación de la acción integral del Ejército para influir en la disminución del factor de inestabilidad del narcotráfico en las regiones de mayor presencia de cultivos, procesamiento y tráfico. Se termina el documento como se debe acoplar la Acción Integral para enfrentar

[*] La presente ponencia es resultado de investigación relacionado con el proyecto: "Narcotráfico, Control Territorial y Desafíos para las Fuerzas Militares en el Conflicto y en el Posacuerdo" del departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra. Este proyecto tiene como objetivo principal determinar, caracterizar y visibilizar las amenazas y riesgos que implica el tráfico y cultivo de drogas ilícitas para el control territorial y para la acción de las Fuerzas Militares, en especial para el Ejército Nacional. Asimismo, esta ponencia es el resumen de un capítulo de investigación que será publicado en el libro de investigación: "El Ejército Nacional en la Lucha contra el Narcotráfico; Retos y Oportunidades para la Seguridad Nacional y el dominio terrestre en Colombia"

[*] Docente e Investigador del Departamento de Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Oficial de la Reserva Activa del Ejército de Colombia con conocimientos y capacidades en la aplicación de procesos para la toma de decisiones bajo situaciones de presión. Se desempeña en áreas de acción integral, operaciones sicológicas, asuntos civiles y cooperación civil y militar, relaciones públicas y actividades de gobierno conjunto e interagencialidad. Especialista en solución y orientación de conflictos de familia. Estudiante de la maestría en seguridad y defensa de la Escuela Superior de Guerra. Email: memoxjaga@gmail.com

el problema más desestabilizador y carburante de la existencia de otros factores que incrementan la inseguridad en algunas regiones del territorio nacional.

Palabras claves: Narcotráfico, acción integral, Catatumbo, amenazas, factores de inestabilidad, desarrollo, seguridad, coca.

Introducción

¿Cómo el Ejército Nacional, a través de la Acción Integral puede influir en el problema del Narcotráfico en Colombia?. El objetivo del presente trabajo es determinar de qué manera, las actividades de Acción Integral, pueden contribuir a la disminución del flagelo del narcotráfico en Colombia, en las regiones de mayor incidencia de este factor de inestabilidad. Para lograr lo anterior, es conveniente en primer lugar determinar qué es Acción Integral en el Ejército Nacional de Colombia y cómo ha sido su evolución histórica, determinando algunas consideraciones de su empleo y aplicación.

En segunda medida es conveniente hacer un análisis del narcotráfico para determinar si es considerable la aplicación de la Acción integral del Ejército para influir en la disminución del factor de inestabilidad del narcotráfico en las regiones de mayor influencia. Pero si determinamos la conveniencia es necesario, considerar las recomendaciones de empleo de la Acción Integral, en las regiones de mayor presencia de cultivos, procesamiento y tráfico, para terminar considerando bajo el concepto de seguridad nacional como se debe acoplar la acción integral para enfrentar el problema más

desestabilizador y carburante de la existencia de otros factores que incrementan la inseguridad en alguna regiones del territorio nacional.

La Acción Integral en el Ejército Nacional de Colombia

Para comenzar a desarrollar el esquema planteado, conviene recordar que la Acción Integral ha tenido una evolución especial desde los inicios del conflicto en Colombia, tema que amerita ser ampliado, manifestando que es la capacidad de la fuerza para integrar las acciones de sensibilización, cooperación civil y militar, asuntos civiles e integración con la comunidad a través del trabajo perseverante con instituciones, agencias, organizaciones y el sector privado, así como con agencias internacionales, para la ejecución de planes, programas y proyectos con el fin de contribuir y apoyar a la victoria militar, al desarrollo regional y la recuperación social del territorio, lo que permitirá fortalecer la gobernabilidad y la consolidación de La Paz.

La acción integral se divide en los procesos de acción de sensibilización, Cooperación civil y militar, asuntos civiles e integración con la comunidad. Cada uno de estos procesos deberá estar debidamente organizado y articulado y planeado en todos los niveles, dando gran énfasis al nivel táctico por unas tareas que permitan el acercamiento, la construcción de confianza, sensibilización, cambio de percepción hacia la fuerza y la generación de articulación entre entidades estatales, organizaciones sociales y civiles debidamente constituidas, el sector privado y las pequeñas unidades, permitan por intermedio de sus diferentes programas, campañas, tareas y acercamiento a la oferta estatal,

lo cual permite presentar oportunidades de desarrollo, inversión, proyectos en beneficio de las comunidades, como una solución a las necesidades básicas insatisfechas, así como a los indicadores sociales críticos y a la alteración en el comprometimiento en actividades del narcotráfico en toda su ramificación.

Es claro que la acción integral a través de unas de sus capacidades, como lo es el tema de sensibilización a las comunidades, apoya y contribuye a la configuración social, para tratar de desprender las comunidades de los vínculos que produce estar inmerso dentro de la vida ilícita ya sea por el contexto en el que se desarrollan el ámbito local en muchas lugares del territorio o por su actuar directo dentro de este factor de inestabilidad; al mismo tiempo contribuye para y apoya la protección ambiental en aquellas zonas de mayor impacto negativo sobre el ecosistema, trayendo consigo la transformación de conciencia a nivel social y ambiental.

Vale la pena destacar que la acción integral también puede ser considerada como el motor de desarrollo a través del liderazgo e impulso de actividades y sirve en la coordinación permanente de acciones políticas, económicas, sociales, culturales y militares encaminadas al fortalecimiento de las estructuras básicas de las organizaciones del estado a nivel local y regional, con el fin de garantizar la defensa y la protección de los derechos y libertades de la sociedad Colombiana, para que se logre el goce de una paz justa, digna y duradera, que encamine un adecuado desarrollo y consolidación de las regiones del país.

Para lograr este éxito, se hace necesario que las estructuras organizacionales desde el máximo nivel de las Fuerzas Militares se fortalezcan en su organización, se reestructuren y cambien de denominación de J5 a J9, para ser consecuente con los conceptos internacionales y denominaciones equitativas a nivel OTAN y que las funciones que se cumplan, tengan muy claro cuáles son las capacidades, actividades que se deben llevar a cabo en el nivel estratégico general, que permita convertir en órdenes y misiones de trabajo, las articulaciones que se realizan con las dependencias del Ministerio de Defensa Nacional y entidades que complementan los trabajos importantes en el marco de la estrategia nacional.

De tal manera que las ordenes y coordinaciones realizadas, faciliten el cumplimiento del deber a cada una de las fuerzas para que los medios y las capacidades específicas de las fuerzas, se articulen en trabajos que impacten en las regiones seleccionadas como áreas de atención prioritarias y los municipios priorizados, logrando con esto una verdadera operativización de los planes , una gran unidad de esfuerzo que llegara a beneficiar las áreas locales y regionales más necesitadas y con resultados positivos. Así podemos hablar de acción unificada del estado y de un verdadero control institucional del territorio.

De no lograr este este tipo de coordinaciones, no entender que los aspectos más importantes son la focalización de los esfuerzos en las áreas que se requieran y que son identificadas posterior a un estudio de área detallado con el apoyo de las organizaciones de inteligencia, de operaciones de las dependencias de acción integral de manera coordinada

con agencias e instituciones del estado, ONG, sector privado, organizaciones internacionales y el concurso de la comunidad, tendremos el empleo de esfuerzos dispersos, en los cuales se perderá tiempo, no incidirá en la solución de los problemas y se alargaran los escenarios para reducir las dificultades. Es por eso que si vamos a enfrentar el tema del narcotráfico realmente recomendemos un verdadero estudio diferencial en cada una de las áreas donde existe el flagelo, que determine el mapa estratégico que enfrentaremos, para no dejar ningún escenario sin atender, incluso el tema del consumo que se ha elevado al interior del territorio y por nuestros nacionales.

Para lograr lo anterior, se hace necesario consolidar una doctrina de acción integral igual para todas las fuerzas sobre todo, recordando que el concepto de acción integral es propio, al integrar esfuerzos que se realizan en otros estados a través de asuntos civiles, relaciones públicas, comunicaciones estratégicas entre otras y que hoy se puede tomar como base los trabajos realizados por el comando general de las fuerzas militares y las jefaturas de acción integral de las fuerzas, así como por el comando de apoyo de acción integral y desarrollo del ejército CAAID, quienes tienen casi en etapa final la doctrina conjunta que guiara a las fuerzas en conceptos y aplicación de apreciaciones, como guía en el entrenamiento y operativización.

La Doctrina Damasco

El Centro de Educación y Doctrina del Ejército publicó la doctrina DAMASCO, la cual guiara a la institución por muchos años a través de todas sus publicaciones, partiendo de la piedra angular de ellos, constituido por los Manuales fundamentales MFE 1-0 El

Ejercito y el MFE 3-0 operaciones. Pero para esta consideración especial es recomendable estudiar de manera puntual el MFE 3-07 Manual fundamental del ejercito de Estabilidad y el MFE 3-28 Apoyo de la Defensa de la Autoridad civil, para articular los conceptos de acción integral y desarrollo con las tareas fundamentales de estabilidad y cuando sea requerido por la autoridad civil en apoyo de la Defensa de la autoridad civil, para i impactar en casos de desastres naturales, o hechos producidos por guerras bilógicas, químicas o armas de destrucción masiva, que alteren la tranquilidad y desarrollo de las regiones.

En el Manual Fundamental del Ejercito MFE 3-07, hay dos temas de especial importancia para poder realizar un trabajo exitoso en contra de indicadores sociales críticos y de manera especial contra el factor de inestabilidad narcotráfico, y son las implicaciones de los contextos de Enfoque integral y de Enfoque de Gobierno como un todo.

Para poder enfrentar de manera exitosa el flagelo del narcotráfico, se requiere del concurso de muchas instituciones y es por eso que la doctrina Damasco contempla la necesidad de fortalecer el trabajo interagencial e interinstitucional. Por lo anterior la doctrina describe que el enfoque de Gobierno como un todo, "primero integra los esfuerzos de colaboración de las instituciones del Gobierno de Colombia, o de los países que participan enlas operaciones de estabilidad, para lograr la unidad de esfuerzo hacia una meta compartida; segundo, permite alcanzar un balance de recursos, capacidades y actividades que refuerzan el progreso hecho por uno de los elementos del poder nacional, mientras se fomenta el éxito en los otros; tercero, se basa en el esfuerzo coordinado e interagencial de todos los elementos que participan en esta clase de operaciones, incluyendo el Ministerio de Defensa Nacional (MDN); cuarto, asegura que las Fuerzas Militares (FF. MM.) puedan impulsar, sincronizar y dirigir todas las capacidades

disponibles para hacerle frente a las causas del conflicto y reforzar las instituciones locales, con el objetivo de lograr una paz sostenible" (MFE 3-07 p, 6).

De esta manera podemos darnos cuenta realmente, que lo que más busca este tipo de enfoque es obtener como se enuncio anteriormente, la Acción Unificada[§] del Estado, pero para eso hay que tener un gran estudio de área y análisis de aspectos políticos, económicos, sicosociales, de seguridad, que bien coordinadas en los ambientes militares serán confrontadas frente a variables como la del tipo de misión, enemigo, tiempo, terreno y consideraciones civiles. Es por esto que "en la AU se integran desde el inicio del planeamiento, complementando los detalles del análisis de la situación y el ambiente operacional, desarrollando integradamente los cursos de acción y evaluando continuamente la situación. Esta integración de esfuerzos civiles y militares, dentro del enfoque del Gobierno, presenta retos complejos. Por una parte, porque los esfuerzos tienen capacidades y perspectivas diferentes. Por la otra, debido a que los dos esfuerzos emplean enfoques y procesos de toma de decisiones diferentes"(MFE 3-07 p,6).

Cuando se expresaba la necesidad de integrar capacidades, tal vez es de la mayor importancia, porque en este momento especial es que se requiere vencer, temores, celos, dudas, figuraciones individuales; la única forma de lograrlo es a través de la confianza, el entendimiento y un liderazgo integrado que utilice las capacidades de cada uno para cumplir el mismo objetivo, que como se manifiesta en el argot cotidiano en Colombia ¿Qué todos salgan en la Foto' y para obtener este propósito que el trabajo de gobierno como un

[§] Acción Unificada: Es la sincronización, coordinación, integración y armonización de las actividades entre los sectores del gobierno (político, militar, policial, social, económico y judicial en los niveles nacional, regional, departamental y municipal), el sector privado, la sociedad civil, la cooperación internacional, los organismos de control y formas de participación comunitaria, para lograr la "Unidad de Esfuerzo". (Libro Estructural
Comité de Revisión Estratégica e Innovación CRE-i5)

todo sea efectivo, requiere de todos quienes hagan parte del trabajo como socios de Acción Unificada que "estén representados, integrados y vinculados activamente en los procesos, que compartan un entendimiento de la situación y los problemas a resolver, que busquen la unidad de esfuerzo hacia el logro de las metas comunes, Integren y sincronicen capacidades y actividades, determinen colectivamente las capacidades, las actividades y los recursos necesarios para lograr el éxito de los objetivos comunes y se asignen recursos para compartir información continuamente, asegurando el entendimiento común y la integración de esfuerzos"(MFE-3-07 p, 7).

Bajo este marco referencial es que las operaciones buscan, incluir "los esfuerzos para mejorar gobernabilidad, inclusión política y grandes compromisos sociales. Con el apoyo de políticas apropiadas y marcos legales, la construcción de capacidades es un proceso largo, continuo en el que todos los actores contribuyen para mejorar las capacidades humanas, tecnológicas, organizacionales, institucionales y de recursos de la nación anfitriona". (ADP 3-07 p, 4).

Nada de esto será exitoso si no tenemos el actual contexto que está siendo construido por el Comando de apoyo de Acción Integral y Desarrollo - CAAID, quienes de manera precisa y con la Dirección del Comándate del Ejercito nacional, construyen en la actualidad, el contexto operacional de acción integral, para aplicar todas sus capacidades y tareas, en las misiones de estabilidad y de apoyo de la defensa a la autoridad civil, las cuales serán incluidas den las futuras publicaciones de la Doctrina Damasco, para complementar y facilitar el cumplimiento de la misión a los comandantes militares, tema que abordara el interés en posteriores análisis.

La Estrategia Militar contra el Narcotráfico

La Estrategia Nacional de Lucha Contra las Drogas en Colombia contempla acciones para controlar y combatir el flagelo en toda su cadena delictiva. Se fundamenta en una ofensiva simultánea contra todos sus eslabones: cultivos ilícitos, producción, tráfico, interdicción, comercialización, lavado de activos y otros delitos conexos. Adicionalmente se atacan las ganancias derivadas de este negocio y el aumento del consumo. (Ministerio de Defensa Nacional, 2013, p. 30).

Para el 2012 la ofensiva militar ya había dado resultados, tanto en la disminución de cultivos ilícitos como en la cantidad de individuos miembros de los grupos armados al margen de la ley que se financiaban de la coca principalmente. La policía incorporaba como objetivo la lucha definitiva contra el narcotráfico, a la vez que se articulaba con los objetivos de seguridad y defensa nacional en una política antidrogas de llevar a un mínimo histórico la producción nacional de narcóticos (Policía Nacional, 2012).

La combinación de la aspersión aérea, la erradicación manual y la profundidad en las operaciones militares fue definitiva; el mejor ejemplo es la Fuerza de Tarea Conjunta Omega. La lucha contra el narcotráfico en el 2016 en la jurisdicción sobre toda la campaña fue del 136%, teniendo en cuenta la mejoría paulatina y permanente en la incautación de insumos y erradicación de cultivos (Fuerza de Tarea Conjunta Omega, 2016, p. 24). Uno de los puntos que define que este tipo de organizaciones militares son exitosas y deben multiplicarse, es el concepto de acción unificada.

En los análisis de los resultados de operaciones como la JM, que incluyó la participación de la Brigada contra el narcotráfico, se pudo evidenciar que la dinámica ofensiva de las FARC en los años 2004, 2005 y 2006 descendió significativamente. El

enfoque estratégico, en ese momento desplegado desde el alto gobierno y tomado por las tropas en una maniobra ofensiva, resultó en la consecución de unos resultados operacionales con efectos estratégicos en la seguridad nacional. (Fuerza de Tarea Conjunta Omega, 2016, p. 33).

Con la aparición de la aviación militar con unidades como la División de Aviación y Asalto Aéreo se desarrollan capacidades de prevención, erradicación e interdicción. Esta unidad se convierte en el elemento que cambia la balanza a favor del Estado debido a que provee la movilidad de las tropas para llegar en profundidad a la retaguardia del enemigo atacando en este caso sus laboratorios de producción de narcóticos desarticulando sus esquemas económicos. El gobierno entendió la importancia de aplicar teorías como las de Douhet quien decía que "El avión tiene la libertad completa de acción y dirección; puede volar hasta y desde cualquier punto de la brújula en el menor tiempo en línea directa por cualquier ruta que se considere conveniente" (Douhet, 1927, p. 5), combinadas con la del coronel estadunidense Jhon Warden III sobre el uso de la Fuerza Aérea como poder estratégico contra el centro de gravedad enemigo (Warden, 1988, p. 10). Fue así como gracias a la combinación del poder terrestre y aéreo se logró atacar directamente a los miembros del secretariado de las FARC, obligándolos a negociar.

Es claro, que otras estructuras criminales harán lo posible por apoderarse del negocio del narcotráfico, pero con la diferencia que su motivación no será llegar al poder sino simplemente lucrarse económicamente, lo que deja en el futuro próximo una nueva guerra mucho más asimétrica para las Fuerzas Armadas. El reto es mayor, pues los grupos criminales mutan, se atomizan y se vuelven cada día más asimétricos. Es evidente que desde que se mantengan las capacidades militares se lograrán los resultados en la lucha del

Estado contra el narcotráfico. Las políticas de Estado, aunque en su esencia son constantes, también han evolucionado y se han adaptado a las nuevas amenazas. La fuerza pública necesita seguir reorganizándose con herramientas jurídicas aplicables, y en general con una acción unificada por parte del Estado para combatir a los nuevos grupos armados organizados.

Con la implementación de la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad y los planes "Espada de Honor" y "Corazón Verde", en el período de gobierno 2010-2018, se han neutralizado más cabecillas de organizaciones financiadas por el narcotráfico disminuyendo los cultivos sustancialmente en un 58% en relación con las presentadas en su pico más alto registrado en el 2000. (Ministerio de Defensa Nacional, 2016, pág. 12). Igualmente, el Plan Estratégico del Sector Defensa y Seguridad 2016 - 2018 se construyó bajo los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2014 - 2018 "Todos por un Nuevo País", la Política de Defensa y Seguridad "Todos por un Nuevo País" y el documento maestro de Transformación y Futuro de la Fuerza Pública - 2030.

El Objetivo número 4 de la guía de planeamiento estratégico 2016-2018, emitido por el Ministerio de Defensa Nacional, ordena a sus Fuerzas Armadas, combatir las nuevas y tempranas expresiones del crimen organizado que amenacen la seguridad y el funcionamiento transparente del Estado, usando todas las capacidades de la Fuerza Pública. Este objetivo define una de tres metas que directamente ataca el flagelo del narcotráfico buscando disminuirlo de manera sistemática junto con sus delitos conexos.

Entonces si Colombia ha logrado la capacidad militar en la lucha contra el narcotráfico ¿por qué aumentan los cultivos ilícitos? Definitivamente, el fenómeno continuará si el gobierno no se establece en todas las áreas grises, controlando sus fronteras

porosas no solo con la presencia militar que siempre ha predominado, sino de todas las entidades estatales. Se requiere el desarrollo efectivo de esas áreas olvidadas, creando comunidades que rompan sus vínculos económicos con los grupos que se lucran del tráfico, micro-tráfico, cultivo y demás delitos conexos generadores de violencia. A cambio, el Estado debe ofrecer oportunidades de economías legales a aquellas comunidades que no conocen otra fuente de ingreso diferente al narcotráfico.

Cuando se consolide la acción unificada del Estado aprovechando las capacidades militares mediante una verdadera presencia que permanezca en el tiempo, y que no solo se limite al aspecto de seguridad, sino que genere infraestructura, salud, educación y fuentes de ingreso que sustituyan las economías ilegales, la hegemonía estatal en materia de lucha contra el narcotráfico será confirmada. Se ha hecho mucho, hay que reconocerlo; incluso desde el exterior también se reconoce, "la increíble transformación de Colombia ha hecho del país un líder y un modelo para toda la región (...). ¿Antes preguntábamos, 'qué puede hacer Estados Unidos para Colombia?' Ahora es, ¿qué podemos hacer con Colombia?" (Blinken, 2015). Una clara muestra de la cambiante posición internacional en reconocimiento a lo que hasta ahora se ha logrado en la lucha contra el narcotráfico.

Pero tal vez el tema de mayor interés al que hay que darle importancia es a los motivos por los cuales crecieron los cultivos, que bien especificado por el alto consejero para el Posconflicto Doctor Rafael Pardo, contempla temas como el incremento del valor del Dólar, el incremento del consumo, pero delicado para la planificación y búsqueda de soluciones es tener en cuenta lo manifestado por el Gobierno, cuando dicen que "estamos convencidos de que también incidió lo que se acordó en el proceso de paz, que estimuló a muchos a sembrar porque sabían que vendría un programa. Este solo se concretó a finales

de enero pasado, pero se viene hablando de la iniciativa desde hace dos años".(Revista Semana, Entrevista 7/16/2017).

Este aspecto que se comenta, acompañado de soluciones como entrega de beneficios monetarios, conducirá al incremento de familias cultivadoras de coca, marihuana o amapola y al crecimiento de unidades familiares en las 26 áreas de concentración donde se encuentran las FARC; agregándole a este episodio la creación de un sinnúmero de cooperativas cocaleras, con las cuales tocaría interlocutor con dificultad para ponerse de acuerdo en los procesos de erradicación, acompañado lo anterior de un crecimiento de guardia s campesinas e indígenas que comienzan a solicitar termas como control territorial o autonomía territorial, control territorial, colocando en riesgo temas como la integridad territorial, que podría ser interpretado por muchos, como incumplimiento a lo que manda y establece la constitución política de Colombia para las Fuerzas Militares y de policía.

Estos ejemplos ya están documentados como lo es el caso de Caño Indio en la región del Catatumbo, en donde una población con grandes índices de indicadores sociales críticos presentes, alta presencia de cultivos de coca, se convirtió en una Zona Veredal de transición y normalización, pero en donde se crecieron las familias de un momento a otro, porque recibirían los beneficios indicados por el Gobierno, incrementado incluso las amenazas y enfrentamientos internos.

> La figuración de Caño Indio desde que se convirtió en una de las zonas veredales de las Farc, ha estado marcada por la coca.
>
> Por falta de acuerdos sobre las condiciones para sustituir las 220 hectáreas que se calcula están sembradas en sus tierras fue que esa vereda casi termina descartada para la transición de ese grupo armado; por la coca fue que en los últimos meses la

población de Caño Indio casi que se duplicó (pasó de tener 38 a familias en 2015 a 72 en 2017) -algunos dicen que buscando la plata de la erradicación-; y por los beneficios de la sustitución es que hoy hay un pulso de poder. (Prieto Jineth, Julio 2017).

Conclusiones

1. La participación de todas las instituciones del Estado para combatir este factor de inestabilidad que subsidia los demás factores, se hace urgente. No se pueden dejar instituciones solas en los escenarios que requieren de la pluralidad de capacidades estatales, las cuales deben ser enfocadas a debilitar el narcotráfico en toda su cadena de valor. Las Fuerzas Militares tienen una gran fortaleza y se llama Acción Integral y Desarrollo, que tiene la capacidad de integrar las capacidades existentes en ella, a la Acción Unificada del estado, de manera coordinada, articulada y sincronizada.

2. Si Colombia es líder en la producción mundial de clorhidrato de cocaína, es obligación del Estado liderar la coalición internacional y marcar el derrotero en la estrategia global que acabe con este factor generador de inestabilidad en la sociedad actual. Por eso el esfuerzo de transformación que cumple actualmente las Fuerzas Armadas de Colombia y de manera especial el Ejército Nacional, servirá para enfrentar las amenazas trasnacionales y los problemas internos del país.

3. El seguimiento adecuado a los capitales de dudosa procedencia debe ser riguroso, evitando con ello los blanqueos de capital que desequilibran el desarrollo económico y dan lugar a delitos conexos que afectan la seguridad de la Nación.

4. Se debe entender que el problema del narcotráfico radica más en una cuestión de alta demanda. Si se quiere atacar el verdadero problema, el esfuerzo se debe enfocar en el consumidor. Se deben implementar programas de prevención, intervención y rehabilitación, en una acción unificada tanto dentro de los países consumidores, como a través de compromisos internacionales.

5. La legislación se debe ajustar a la realidad del narcotráfico en el país. De poco sirven los esfuerzos de los organismos de seguridad, si la justicia no opera en la debida forma. Se deben brindar las herramientas necesarias para que se castigue ejemplarmente a quienes hacen parte de la cadena del narcotráfico. Adicionalmente, se debe propender para que ninguno de los actos relacionados con este delito se quede en la impunidad.

6. Se debe hacer una cruzada nacional contra la corrupción, la que sin lugar a dudas ha tenido mucho que ver con el narcotráfico. Como complemento, las fuerzas de seguridad deben ser imparciales, transparentes, eficaces y esencialmente garantes de los DD.HH, a fin de fortalecer y seguir incrementando la legitimidad no solo ante la población civil sino ante la comunidad internacional.

Referencias

Agro-Tech. (2015). *Conoce más sobre la clasificación 2 A de la Agencia Internacional para la Investigación del Cáncer*. Recuperado de https://hablemosdelcampo.com/agrotech/cafe-glifosato-causan-cancer-conoce-la-clasificacion-la-iarc/

Ameripol. (2013). *Análisis situacional del narcotráfico «una perspectiva policial»*. policial, Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas., Bogotá.

Autoridad Nacional de Licencias Ambientales. (2015). Resolucion1214. *Por la cual se adopta una medida preventiva de suspensión de actividades en virtud del principio de precaución*. Ministerio de ambiente y Desarrollo Sostenible. Recuperado de https://justiciaambientalcolombia.org/2015/10/02/resolucion-glifosato/

Blinken, A. (2015). *"Deputy Secretary Blinken at the U.S.-Colombia Partnership Talks"*. Obtenido de "Deputy Secretary Blinken at the U.S.-Colombia Partnership Talks": http://iipdigital.usembassy.gov/st/ english/texttrans/2015/04/20150427315022.html#axzz3iGAUc7n.

Calduch, R. (2012). *Métodos y Técnicas de Investigación en Relaciones Internacionales*-Curso de Doctorado. Universidad Complutense de Madrid. Pág. 27.

Constitución Política de Colombia. (1991).

Corporación Latino barómetro. (2011). *Informe 2011*. Latino barómetro, Banco de datos en línea, Santiago de Chile.

Departamento Nacional de Planeación. (2015). *Plan Nacional de Desarrollo (2014-2018)* (Vol. 1). Bogotá, Cundinamarca, Colombia: Imprenta Nacional de Colombia.

Douhet, G. (1927). *El comando del aire*.

Drumhiller, N. K. (2014). Dirty Entanglements: Corruption, Crime, and Terrorism. By Louise I. Shelley. New York, NY: Cambridge University Press, 2014. Journal of Strategic Security, 7(4), 10.

El Heraldo (2016). *¿Qué tan grande es el problema del narcotráfico que el acuerdo busca solucionar?* (2016. Septiembre, 30). El Heraldo.com. Recuperado de https://www.elheraldo.co/.../que-tan-grande-es-el-problema-del-narcotrafico-que-el-ac.

El Tiempo. (2017). Editorial. Corrupción: una cruzada nacional. 6 de abril de 2017. Recuperado de http://www.eltiempo.com/opinion/editorial/corrupcion-una-cruzada-nacional-75782

Fuerza de Tarea Conjunta Omega. (2016). *Omega la gran campaña militar una exposición del honor y servicio por la patria.* Larandia, Caqueta, Colombia: Editorial Planeta Colombiana S. A.

Garay, L. J. (2002). Repensar a Colombia: hacia un nuevo contrato social. *Talleres del Milenio. PNUD-ACCI. Tercer Mundo Editores. Bogotá*.

Global Financial Integrity (GFI). (2017). *Crimen transnacional y el mundo subdesarrollado*. Recuperado de: http://www.gfintegrity.org/wpcontent/uploads/2017/03/Transnational_Crime-final.pdf

Gomez, S. (2017). Cultivos y produccion de coca en Colombia alcanzan maximo historico. Diario El Tiempo. Recuperado de http://www.eltiempo.com/mundo/eeuu-y-canada/aumentan-a-maximo-historico-cultivos-de-coca-en-colombia-67586

Guarín. (2013. Febrero, 02). *Las cifras ocultas del narcotráfico*. Semana.com. Recuperado de: www.semana.com/opinion/articulo/las-cifras-ocultas-del-narcotrafico/333470-3

Guevara, J. P. (2015). Plan Colombia or development as security. *Revista Colombiana de Sociología*.

Gutiérrez, I., Tobón, S., Suarez, C., Vanegas, M., & Duncan, G. (mayo de 2016). *La situación del narcotráfico en Colombia*. Cuadernos de trabajo en gobierno y ciencias

políticas, 3, 55. (C. d. político, Ed.) Medellín, Antioquia, Colombia: Universidad EAFIT.

Hernández, D. (19 de marzo de 2015). *Consumo de sustancias psicoactivas en Colombia*. Foro Nacional de Drogas. Bogotá, D.C., Colombia.

International Narcotics Control Board. (2017). *Report 2016*. United Nations. Vienna. Recuperado de:https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2016/English/AR2016_E_ebook.pdf

Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. (2012). *Informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes correspondiente a 2011*. Viena: Publicación de las Naciones Unidas.

Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. (2015). *Informe 2014*. Organización de las Naciones Unidas. Vienna. Recuperado de: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2014/Spanish/AR_2014_ESP.pdf

Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. (2016). *Informe 2015*. Organización de las Naciones Unidas. Vienna. Recuperado de: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2015/Spanish/AR_2015_S.pdf

Manual Fundamental del Ejercito MFE 3-07 Estabilidad, Páginas 6, 7

Manual Fundamental del Ejercito MFE 1-0 El Ejercito

Manual Fundamental del Ejercito MFE 3-0 operaciones.

Manual Fundamental del Ejercito MFE 3-28 Apoyo de la Defensa de la Autoridad civil.

Matfess H. & Miklaucic M. (2016). *Beyond Convergence, world without order*. Center for Complex Operations. Institute for National Strategic Studies. National Defense University. Washington D.C., US.

Mejía, D., & Gaviria, A. (2011). *Políticas antidroga en Colombia*: éxitos, fracasos y extravíos. Ediciones Uniandes, Bogotá, DC.

Ministerio de Defensa Nacional. (2013). *memorias al congreso 2012-2013*. MINISTERIO DE DEFENSA. IMPRENTA NACIONAL.

Ministerio de Defensa Nacional. (2016). Guia de Planeamiento Estratégico 2016-2018.

Ministerio de Justicia y del Derecho. (2011). *Estudio Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas en Población Escolar Colombia 2011*. Informe Final, República de Colombia, Observatorio de Drogas de Colombia, Bogotá D.C.

Ministerio de Justicia. (2016). *Reporte de drogas en Colombia 2016*. Bogotá. ISSN: 24631418.Edición No. 2

Molano, R. (2014). *Entre transición y restauración. Desafíos para la sociedad colombiana en el posconflicto contribuciones al debate sobre justicia transicional en Colombia* (No. LC-0733). Fundación Konrad Adenauer.

Monsalve, R. (2016). El Colombiano. Aumenta amenaza de la coca en Parques Nacionales. Entrevista a líderes de las organizaciones de protección del medio ambiente. Recuperado de http://www.elcolombiano.com/colombia/aumenta-amenaza-de-la-coca-en-parques-nacionales-EB4605327

Naciones Unidas. (2014). *Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito* (UNODC). Bogotá, Colombia. Recuperado de: http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_Cultivos_de_Coca_2014_web.pdf

Naím, M. (2013). *El fin del poder: Empresas que se hunden, militares derrotados, papas que renuncian, y gobiernos impotentes: cómo el poder ya no es lo que era*. Debate.

Nieto, J. Z. (1996). *Cuando la corrupción invade el tejido social.* Nueva sociedad, (145), 148-159.

Pardo, R. (2008). *Historia de las guerras*. Bogotá, D.C., Colombia.

Plan de Estabilización y Consolidación *Victoria* (MDN, 2016). Bogotá, Cundinamarca, Colombia.

Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. (2015). "*Todos por un nuevo país*". Recuperado de: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%2020142018%20Tomo%201%20internet.pdf

Policía Nacional. (2012). *"Por la cual se actualiza la Plataforma Estratégica 2011-2014 de la Policía Nacional y se derogan unas disposiciones"*.

Pontón, C. (2013). *La economía del narcotráfico y su dinámica en América Latina.* Iconos. Revista de Ciencias Sociales, (47).

Presidencia de la República. (2000). *Plan Colombia: plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado.* Bogotá.

Prieto Jineth, La Silla Vacia. la Silla Santandereana, 10 de Julio de 2017. Proceso con las FARC, Drogas, Santanderes "Caño Indio: un campanazo para Rafael Pardo".

Quintana, O. M. (2010). *Cultura política mafiosa en Colombia*. Ciencia Política, 5(10).

Ramírez. (2013. Diciembre, 12). *El narcotráfico en cifras*. La Nacion.com. Recuperado de: www.lanacion.com.co/index.php/opinion/item/226842-el-narcotrafico-en-cifras

República de Colombia. (1991). *Constitución Política de Colombia*.

Congreso de Colombia. (1993). *Ley 99*. por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones. Artículo 1º.

Revelo-Rebolledo, J. E., & García-Villegas, M. (2010). *Estado alterado. Clientelismo, mafias y debilidad institucional en Colombia*.

Revelo-Rebolledo, J. E., & García-Villegas, M. (2010). *Estado alterado. Clientelismo, mafias y debilidad institucional en Colombia*.

Revista Semana. (1997). *El proceso 8000*. Recuperado de http://www.semana.com/especiales/articulo/el-proceso-8000/32798-3

Revista Semana. (2000). *La nueva mafia colombiana*. Recuperado de http://www.semana.com/nacion/articulo/la-nueva-mafia-colombiana/43333-3

Revista Semana, Entrevista, 7/16/2017, El consumo de coca en Estados Unidos aumentó: Rafael Pardo)

Rocha García, R. (2001). *Antecedentes y perspectivas del narcotráfico en Colombia*: Una mirada a las políticas. Problemas del desarrollo. Revista latinoamericana de economía, 32(126)

Shultz, Richard, et al. (2011). *The Sources of Instability in the Twenty-First Century: Weak States, Armed Groups, and Irregular Conflict*. AIR UNIV MAXWELL AFB AL STRATEGIC STUDIES QUARTERLY.

SIMCI, S. I. (2014). Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y el Ministerio del Interior y de Justicia.

Static. (2015). *La huella de 45 años de coca*. Recuperado de http://static.iris.net.co/sostenibilidad/upload/media/2015/8/24/33712/coca.html

UNDOC. (2012). *Informe mundial sobre las drogas 2011*. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Recuperado de https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2012/WDR_2012_Spanish_web.pdf

UNDOC. (2013). *Informe mundial sobre las drogas 2012*. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Recuperado de https://www.unodc.org/doc/wdr2013/World_Drug_Report_2013_Spanish.pdf

UNDOC. (2013). *Monitoreo de Cultivos de Coca 2012 Colombia*. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Bogotá D.C.: Publicaciones de las Naciones Unidas.

UNDOC. (2014). *Informe mundial sobre las drogas 2013*. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Recuperado de https://www.unodc.org/documents/wdr2014/V1403603_spanish.pdf

UNDOC. (2015). *Informe mundial sobre las drogas 2014*. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Recuperado de https://www.unodc.org/mexicoandcentralamerica/es/webstories/2015/informe-mundial-sobre-las-drogas-2015.html

UNDOC. (2016). *Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2015*. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. ISSN 2011-0596.

UNODC (2016). *Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito*. Informe mundial sobre las drogas, 2016. Recuperado de https://www.unodc.org/doc/wdr2016/WDR_2016_ExSum_spanish.pdf

UNODC. (2011). *Informe Mundial Sobre las Drogas 2011*. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, División de Análisis de Políticas y Asuntos Públicos. New York: Publicación de las Naciones Unidas.

UNODC. (2012). *Colombia Monitoreo de Cultivos de Coca 2011*. Censo, Oficina de las Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito, Bogotá D.C.

UNODC. (2012). *Informe Mundial sobre las Drogas 2012*. OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO. New York: Publicaciones de las Naciones Unidas.

UNODC. (23 de abril de 2015). *centroamerica y el caribe*. Recuperado el 17 de junio de 2017, de https://www.unodc.org/ropan/es/IndexArticles/AIRCOP/Annual_Meeting_2015/unodc-continues-countering-drug-trafficking-in-africa--latin-america-and-the-caribbean-by-implementing-joint-airport-interdiction-task-forces-in-the-framework-of-aircop-project.html

Vargas, A. (2006). *El conflicto interno armado colombiano y sus efectos en la seguridad en la región andina.*

Warden, J. (1988). *The Air Campaing planning for combat*. National Defense University press

Perspectivas de la cooperación de Estados Unidos frente al narcotráfico[***]

CR (RA) Jesús María Díaz Jaimes[†††*]

Resumen

La lucha contra el Narcotráfico es uno de los principales retos a los cuales los estados han de enfrentarse. Se trata de un problema de dimensiones globales, con repercusión en la seguridad humana y en la calidad de vida de los habitantes cuyos países se ven involucrados dentro de la ley del mercado ilegal de la oferta y la demanda que esta industria criminal maneja. Para el caso colombiano es imperioso que este problema se aborde desde el ámbito local, en ese escenario entra en juego el papel de los principales países productores y consumidores del alcaloide denominado cocaína, como lo son Colombia y Estados Unidos.

Frente al incremento en la siembra de hectáreas de hojas de coca, durante el periodo 2010-2017 en el territorio colombiano, se agudizan las voces de alerta particularmente del

[*] La presente ponencia es resultado de investigación relacionado con el proyecto: "Narcotráfico, Control Territorial y Desafíos para las Fuerzas Militares en el Conflicto y en el Posacuerdo" del departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra. Este proyecto tiene como objetivo principal determinar, caracterizar y visibilizar las amenazas y riesgos que implica el tráfico y cultivo de drogas ilícitas para el control territorial y para la acción de las Fuerzas Militares, en especial para el Ejército Nacional. Asimismo, esta ponencia es el resumen de un capítulo de investigación que será publicado en el libro de investigación: "El Ejército Nacional en la Lucha contra el Narcotráfico; Retos y Oportunidades para la Seguridad Nacional y el dominio terrestre en Colombia"

[*] Docente e Investigador del Departamento de Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Oficial de la Reserva Activa del Ejército de Colombia con conocimientos y capacidades en la aplicación de procesos para la toma de decisiones bajo situaciones de presión. Asimismo, conocimientos y habilidades en el manejo de asuntos de Seguridad Y Defensa y en seguridad privada a nivel empresarial. Analista de riesgos y servicios especializados y otras actividades inherentes a la prevención y administración del riesgo corporativo. Especialista en Ciencia Política de la Universidad Autónoma de Bucaramanga. Especialista en Gerencia, de la Universidad Militar Nueva Granada. Docente de la Escuela Superior de Guerra y la Universidad Militar Nueva Granada en Colombia. Estudiante de la maestría en Maestría en Seguridad y Defensa de la Escuela Superior de Guerra. Email: diazj@esdegue.mil.co - jdiazjaimes@gmail.com

gobierno Norteamericano, después de una exitosa disminución de las zonas cultivadas con hojas de coca, particularmente gracias a la ejecución del plan Colombia; imperativamente hace que las perspectivas de la cooperación estadounidense frente al Narcotráfico sean revaluadas bajo el compromiso del gobierno colombiano de diseñar una estrategia que disminuya la producción de esos cultivos ilícitos.

En este contexto el presente trabajo busca explorar cuál ha de ser el papel de Colombia, de Estados Unidos y otros países de la región, encaminado al desarrollo de políticas antidrogas más sostenibles y efectivas frente a esta crítica amenaza.

Palabras clave: Política exterior, Seguridad Nacional, Narcotráfico, Control Territorial, erradicación cultivos ilícitos.

Introducción

> Es difícil saber si la lucha contra el narcotráfico y la violencia habría sido más efectiva sin el Plan Colombia promovido por EE UU. Los avances en seguridad han tenido un alto precio en materia de derechos humanos. Es la hora de una nueva política antidroga en la Región. (Shifter, 2010)

Este documento presenta los avances de la investigación en materia de cooperación de Estados Unidos con Colombia frente al delito transnacional del narcotráfico, el cual se materializa como una de las principales amenazas a nivel local, regional y global. Es

debido a este fenómeno que se genera a su alrededor una cadena de producción que se interrelaciona de tal forma que asegura su exitoso mercado, organizando un sistema de economía subterránea y forjando relaciones con otros tipos de amenaza tales como el crimen organizado, la proliferación y tráfico ilícito de armas, además de sus graves consecuencias en materia medioambiental y económica.

En este marco se procede a analizar e interpretar la posición de Colombia frente al problema del narcotráfico, teniendo en cuenta el desarrollo de esta actividad ilícita como fuente de financiación para movimientos armados al margen de la ley, resaltando la búsqueda de estrategias principalmente militares que se han implementado en materia de cooperación bilateral con su aliado estratégico, Estados Unidos, siguiendo de cerca la doctrina de *réspice polum*. Para abordar estas estrategias se lleva a cabo un estudio detallado histórico y documental a través de una metodología descriptiva de la política exterior de Colombia centrada en la lucha contra esta amenaza y expuesta en los planes de gobierno desde el expresidente Andrés Pastrana (1998-2002), su iniciativa en la aprobación del Plan Colombia como uno de los más importantes debido a su transversalidad en el tiempo evidenciado en los planes de desarrollo y sus trascendentales consecuencias en el país y sus relaciones con Estados Unidos, seguidamente se describe la implementación y desarrollo de este plan aunado al diseño y aplicación de la política de seguridad democrática de Álvaro Uribe en sus dos periodos presidenciales(2002-2010) hasta referenciar al actual gobierno en cabeza del presidente Juan Manuel Santos quien cumple al frente del ejecutivo dos periodos presidenciales (2010-2014) y (2014-2018) como su antecesor y sobre quien recae la mayor responsabilidad en el desarrollo de una

estrategia antidrogas en cooperación con Estados Unidos. También y que se direcciona a través del cumplimiento del nuevo Plan Paz Colombia.

Estado del Arte

Para la presente ponencia, se tuvo en cuenta la investigación documental referida en documentos académicos sobre el desarrollo del narcotráfico en Colombia, delimitando el periodo de tiempo a partir de los Gobiernos de los expresidentes Virgilio Barco y Cesar Gaviria hasta el actual, cuya gestión en materia de cooperación bilateral con Estados Unidos para la lucha contra el narcotráfico, es muy bien referida por Tatiana Matthiesen en su obra: *El arte político de conciliar el Tema de las drogas en las relaciones entre Colombia y Estados Unidos 1986-1994* y referida por la politóloga Natalia Delgado Varela así:

> Una visión clara y completa sobre el tema de las drogas y su influencia sobre la política exterior colombiana y estadounidense durante las administraciones Barco y Gaviria que correspondieron con la presidencia de Reagan, Bush y Clinton en Estados Unidos, es lo que logra a cabalidad Tatiana Matthiesen. El aporte fundamental de este libro, a diferencia de otros estudios que se han hecho sobre el tema, es que involucra tanto la teoría de las relaciones internacionales como la política exterior y la dinámica interna de estos países. El resultado es un estudio de gran interés tanto para los académicos de las relaciones internacionales y de política exterior como para cualquier lector con ansias de conocer el telón de fondo sobre el fenómeno de las drogas (2000, p.129)

Así mismo en aras de alcanzar un conocimiento crítico relacionado con la comprensión que se tiene del fenómeno del narcotráfico, se recurrió a los planteamientos insertados en el compendio político: "Colombia una Política Exterior en transición, del Editor Diego Cardona. Bogotá 2.011, y cuyo capítulo titulado: "Colombia y Estados Unidos ¿una relación por revisar? Por José Fernando Londoño, recoge una de las mejores apreciaciones en materia de la política exterior de Colombia, la cual define como profundamente alineada con Estados Unidos. Igualmente , Roberto Russell y Juan Tokatlian, en su obra: "Modelos de política exterior y opciones estratégicas: el caso de América Latina frente a Estados Unidos 2002, describen en prospectiva a partir del nuevo milenio, la tendencia de los modelos de política exterior, tomando como referencia los que han predominado históricamente en América Latina.

La anterior revisión documental, mantiene a nivel local el predominio de la Doctrina del Réspice Polum, que ha caracterizado el desarrollo de las relaciones diplomáticas, económicas, comerciales y militares de los dos países durante más de 80 años.

La producción académica e investigativa en cuanto al fenómeno del narcotráfico a nivel regional se ha venido planteado por varios centros de pensamiento y múltiples autores, sobre la naturaleza del mismo, su impacto en lo político, económico, sicosocial y de seguridad con relativa continuidad, donde se destaca entre otros, el artículo de la politóloga, Diana Marcela Rojas , titulado "Las Relaciones Colombia Estados Unidos, en el gobierno Santos: ¿Llegó la hora del posconflicto?, que hace referencia al primer periodo de gobierno de Santos (2010-2014), haciendo un juicioso y analítico recuento de la cooperación bilateral entre ambas naciones en la lucha contra el narcotráfico. Sin embargo es importante resaltar que del segundo periodo presidencial de Juan Manuel Santos /2014 a

la fecha) , la situación de la producción de hectáreas de hojas de coca en Colombia se ha disparado a niveles históricos de hace diez años, lo cual implica abordar el objeto estudio de esta ponencia a partir de la firma del Plan Paz Colombia, suscrito con la administración de Barack Obama en el 2016 y que entra en un periodo de implementación en la nueva administración del presidente Donald Trump. Este nuevo capítulo de las relaciones Colombia-Estados Unidos se constituye en otro punto de partida para revisar la actual política antidroga establecida conjuntamente por los dos países, que obliga a buscar soluciones estructurales para atacar y disminuir este flagelo como el gran reto bilateral por venir.

Planteamiento del Problema

¿Frente al crecimiento de la actividad criminal del narcotráfico y sus delitos conexos entre el periodo del 2012 al 2017, y a pesar de la erradicación manual de cultivos ilícitos, que otra estrategia debe adoptar el Gobierno Colombiano para disminuir su crecimiento y lograr reforzar la actual ayuda de los Estados Unidos?

A continuación se desarrollarán los planteamientos y objetivos perseguidos, así como la metodología empleada para su consecución. Al final del trabajo se expondrán algunos de los resultados obtenidos, las conclusiones a la que se ha llegado después de una primera actuación.

Antecedentes

En forma previa y antes de plantearse el propósito de esta ponencia, se determinaron tres ejes temáticos sobre los cuales se centra la presente investigación: la doctrina de réspice Polum, como vértice de la política exterior colombiana, en el marco de cooperación

bilateral con los Estados Unidos, El balance del plan Colombia y la implementación del Plan Paz Colombia.

El presidente de Colombia Virgilio Barco (1986-190), mantuvo durante su mandato una política de cooperación plena con Estados Unidos. La lucha frontal contra el narcotráfico, refleja su posición de aliado firme de Estados Unidos como lo describe el tercer capítulo del libro. El compromiso de Barco se reflejó no solamente en el plano internacional sino también en el interno. La extradición se convirtió en el indicador fundamental de su compromiso en la lucha contra el narcotráfico y de su alianza y cooperación. El Gobierno de presidente Cesar Gaviria Trujillo (1990-1991), tuvo que negociar con los Estados Unidos, particularmente sobre la no extradición de los principales capos del narcotráfico, tratando de manejar el asunto interno a través de la política de sometimiento a la justicia, que ofreció rebajas de penas y trato preferencial a quienes abandonaran el narcotráfico y se entregaran a las autoridades judiciales, a cambio de no extraditarlos a los Estados Unidos. En apartes de este documento y más adelante se tratara en forma detallada lo referente a los gobiernos de Andrés Pastrana, Álvaro Uribe y Juan Manuel Santos, referente a sus políticas antidrogas y relaciones bilaterales con Estados Unidos.

Marco Teórico

Objetivo General

Evaluar las relaciones de coherencia, consistencia y pertinencia sobre la cooperación de Estados Unidos frente al narcotráfico y su devenir a corto, mediano y largo plazo, frente a la aplicación de las políticas de la lucha contra el narcotráfico y las

políticas de seguridad y defensa, desarrolladas por el Estado Colombiano en los últimos siete años, orientadas a combatir y disminuir dicho flagelo y la necesidad apremiante de ajustar conjuntamente la estrategia antidroga centrada en la premisa de la responsabilidad compartida.

Objetivos Específicos

1. Establecer analíticamente la importancia del plan Paz Colombia, suscribiendo una serie de consideraciones hacia el futuro que, dada la severidad del problema planteado, otorguen al gobierno nacional una serie de advertencias sobre la perspectiva del país frente al aumento de cultivos ilícitos y el desarrollo de un modelo de erradicación de cultivos ilícitos eficiente.
2. Considerar bajo la implementación del Plan Paz Colombia, qué actividades policiales y militares se deben proyectar con miras a garantizar una adecuada transición del posconflicto en zonas de producción cocalera en el territorio colombiano, orientadas a consolidar el control institucional del territorio.
3. Mencionar qué factores de carácter sustancial debe revaluar el actual Gobierno colombiano en su política exterior con los Estados Unidos basada en el Réspice Polum, así como en su política de lucha contra el narcotráfico,
4. Identificar los mecanismos para fortalecer los lazos de cooperación internacional en la lucha contra el narcotráfico con países de la región, como una estrategia de la política exterior Colombiana.

Marco Conceptual

La política exterior**,** en su conjunto se constituye en la herramienta por excelencia a través de la diplomacia para que los países integrados en el sistema internacional, actúen en forma en que la interdependencia se constituya en el vehículo conector dentro del marco de las relaciones internacionales.

Según Juan Carlos Pereira, la política exterior sería la acción que cada Estado desarrolla fuera de sus fronteras, mediante una serie de órganos concretos, con unos instrumentos y técnicas determinadas, con unos objetivos definidos e influida por toda una serie de elementos que la condicionan en la consecución de sus fines. La misma, se catalogaría como tal si sus características se adecuaran a una serie de rasgos, a saber:

1. Necesidad de coherencia y continuidad en sus fines y acciones.
2. Ser firme y decidida, lo cual se conseguirá siempre y cuando el Estado sea auténticamente soberano de sus actos.
3. Mayor o menor importancia en función del grado de gravitación e influencia en los asuntos internacionales.
4. Su mayor importancia debido a la interdependencia de las actividades llevadas a cabo.

Para el caso que nos ocupa en la presente ponencia y revisadas históricamente las relaciones: Colombia-Estados Unidos, se puede concluir que estas han estado definidas por una estabilidad diplomática de carácter reciproco.

Concordante con lo anterior, a través de este mecanismo los Estados Unidos han argumentado la importancia del concepto de **Seguridad Nacional**, centrado en la defensa de la soberanía del territorio.

Para Manuel José Santos y Carlos Arturo Pardo, en su Diccionario político, estratégico y militar, definen este concepto como: "Situación en la cual los intereses de la Nación se hayan cubierto de interferencias y perturbaciones substánciales".

El Narcotráfico, definido como un fenómeno que caracteriza a una industria ilegal basada en el cultivo, procesamiento y distribución de sustancias estupefacientes (principalmente marihuana, cocaína y heroína). Estados Unidos considera al narcotráfico como una amenaza a la Seguridad Nacional, por ende es un tema obligado en la región hemisférica latinoamericana.

El Control Territorial. En geopolítica, el control territorial no solo supone un dominio sobre una extensión geográfica de tierra y sus recursos; sino que es ademas, la influencia que se logra en su entorno al controlar determinado territorio que abarca a sus pobladores como a las formas de gobierno local que en esta subsiste..

Metodología

El modelo metodológico en la elaboración del presente trabajo, se basa en la metodología descriptiva basada en la recopilación y análisis de la información documentada desde el punto de vista cualitativo y cuantitativo, correspondiente al Réspice Polum y apoyado en el estudio de caso de tipo histórico-descriptivo referido al Plan Colombia, y a la implementación del Plan Paz Colombia que facilite un análisis en prospectiva, y origine una reflexión colectiva sobre la importancia de las variables estudiadas en el objeto estudio de la presente ponencia: erradicación de cultivos ilícitos, consolidación territorial del Estado y la cooperación internacional en materia de lucha contra el narcotráfico.

Resultados

Réspice Polum proviene de una locución latina y se define por frases como *mirar al norte* o *mirar a la estrella polar,* la cual se orienta como una doctrina de política exterior caracterizada por la alineación de un país de acuerdo a lo que dicta otro, con el propósito de buscar cooperación y consejo por medio de instituciones u organismos en ámbitos políticos, económicos e incluso militares

La política exterior de Colombia hacia Estados Unidos históricamente que se ha desarrollado desde el gobierno de Alberto Lleras Camargo de 1958 a 1962, se fundamentó por la doctrina de Réspice Polum creada por el estadista colombiano Marco Fidel Suárez en 1914, gracias a la cual se generó un marco de cooperación en beneficio de ambos países. Es por esto que ante una amenaza de carácter global, regional y local como lo es el narcotráfico se crea la necesidad de buscar soluciones en conjunto.

En este contexto el primer paso fue el Plan Colombia, titulado inicialmente como *Plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado,* fue una estrategia de cooperación bilateral implementada en el año de 1999 por el expresidente Andrés Pastrana Arango, se planteó como un proyecto de ley que fue presentado ante el Comité de Relaciones Exteriores del Congreso de Estados Unidos, exponía como propósito la búsqueda de soluciones al conflicto armado interno y a la lucha contra el problema del narcotráfico. Se presentaron entonces diez estrategias que permitirían el éxito del plan abarcando distintos ámbitos, económicamente se propone incentivar la inversión extranjera promoviendo la generación de empleo y el acceso a los mercados financieros; en el aspecto fiscal, se puso en marcha una estrategia de rigor que fomentara la economía del país para promover la economía; para la cooperación se dan esfuerzos nacionales, regionales e

internacionales en pro de combatir el narcotráfico; para la seguridad y defensa se llevó a cabo un proceso de modernización y reestructuración de las Fuerzas Armadas y la Policía con el objetivo de combatir el crimen organizado al tiempo que recuperaban el control del territorio.

Esta estrategia fue transversal en el tiempo evidenciado al estar presente en todos los planes de desarrollo desde el año 1999 hasta el 2015, este plan contaba con cuatro objetivos:

a) Reducir el flujo de drogas ilícitas y el crimen organizado mejorando la seguridad.
b) la promoción de la justicia social y económica.
c) promover el fortalecimiento institucional.
d) Y finalmente el apoyo al proceso de desmovilización, desarme y reintegración de grupos armados al margen de la ley. (United States Institute for Peace, 2000)

Se dividió en tres fases, la primera del 2000 al 2006, generó grandes beneficios debido a que fue una herramienta de fortalecimiento a través de la que se crearon centros de entrenamiento para las Fuerzas Militares y la Policía Nacional, con el objetivo de debilitar a los grupos armados y redes de narcotráfico; en la segunda fase del 2007 al 2009 dieron mejoras institucionales con el objetivo de fortalecer la democracia y el desarrollo social; finalmente la tercera fase se dio del 2010 al 2015, se puso en marcha estrategias de desarrollo económico y social.

Haciendo un balance el Plan Colombia fue el plan estratégico más audaz implementado en Colombia, según datos oficiales, tuvo una inversión por parte de Estados Unidos realizó de 9600 millones de dólares más 131000 millones de dólares que puso

Colombia para un total de 140600 millones de dólares (Departamento Nacional de Planeación, 2016).

Según Gaviria Muñoz (citado en Sinergia & Departamento Nacional de Planeación, 2016)

> En promedio, durante los últimos 15 años, de cada 10 dólares del Plan Colombia, 7 se destinaron a ayuda militar y policial y 3 a inversiones para el desarrollo económico y social. La mayoría de recursos para la fuerza pública (85%) fueron dirigidos a la lucha contra el narcotráfico (párr. 9)

Fue gracias al Plan Colombia que las relaciones con Estados Unidos se fortalecieron y se posiciono como el país aliado clave. Sin embargo se alejó de los países de la región además de a pesar de los buenos resultados del Plan Colombia, la presidencia de Pastrana culminó en un marco determinado por el conflicto armado y un proceso de paz fallido.

Sube al poder Álvaro Uribe Vélez, quien continúa llevando la doctrina de réspice Polum, acercándose cada vez más a Estados Unidos y alejándose de los países de la región por dos periodos presidenciales, y mantiene la proyección del Plan Colombia, Según el Departamento Nacional de Planeación (citado por Rojas, 2007) afirma que,

> El Plan que estaba contemplado originalmente para seis años, hasta el 2005, se prolongó por un año más casi de manera inercial hasta que a principios de 2007 el gobierno de Álvaro Uribe en su segundo mandato presenta la Estrategia de Fortalecimiento de la Democracia y del Desarrollo Social 2007-2013, EFDDS, la cual se asume como la fase II del Plan Colombia (p. 15)

Claro está que se evidencia un cambio hacia el interior del país, donde los recursos otorgados por Estados Unidos se dirigen principalmente a fortalecer el poder militar, esta

actitud marcada por la coyuntura de los atentados del 11 de septiembre, y el discurso de Bush acerca del terrorismo.

Uno de los retos que se presentaron a lo largo de su presidencia fue que las FARC se encontraban distribuidos e iban en aumento de acuerdo a localización geográfica de los cultivos de coca debido a la constante lucha por el manejo y control de los cultivos de coca entre grupos armados ilegales evidenciado en la siguiente tabla:

Tabla 1

FARC.EP		
Año	**Hectáreas**	**Hombres**
1982	13.000	1.800
2002	102.000	16.900

Fuente Datos: (Cabrera, 2017)

Para los primeros cuatro años propone la estrategia de *Política de Seguridad Democrática* (PSD) y para el segundo periodo la *Política de Consolidación de la Seguridad Democrática,* con el propósito de proteger la soberanía nacional y recuperar el control del territorio se implementa la figura de profesionalización, ésta orientada a vigorizar al personal de las instituciones militares, de policía y de inteligencia a través de:

1. Mayor asignación de recursos para aumentar, recomponer y dar un mejor entrenamiento y movilidad a su pie de fuerza.
2. Destinación de fondos necesarios para desarrollar el talento humano y la calidad, el alistamiento y mantenimiento de los equipos.
3. Mejoramiento de los sistemas de recolección, análisis y difusión de la inteligencia, buscando lograr un mejor nivel de coordinación, de manera que se opere con inteligencia adecuada, que permita operar adecuadamente.

4. Continuidad en los exitosos programas a los miembros de la Fuerza Pública, sobre DD.HH. y DIH.
5. Optimización del material estratégico de las Fuerzas, para mantener la capacidad disuasiva y garantizar la defensa de la soberanía.
6. Reforma del servicio militar e implementación de la modalidad de soldados campesinos que presten el servicio en sus lugares de origen territorial. (Díaz, 2017, p.315)

También se lleva a cabo *el Plan Patriota* una campaña militar de carácter geoestratégico implementada en las regiones de interés Caguán, Urabá y Cundinamarca, fue diseñada por el Comando General de las Fuerzas Militares para hacer frente a la guerra popular prolongada de las organizaciones narcoterroristas, fue aplicada por el Ejército Nacional Según Díaz (2017) los elementos principales utilizados en el plan patriota fueron:

1. Esencial desarrollar el concepto de Acción Integral en el empleo de las Unidades de Ejército.
2. Mantener una actitud ofensiva para la conducción de operaciones de destrucción y control de área.
3. Incrementar al máximo las operaciones conjuntas y especiales.
4. Concentrar esfuerzos que desarrollen un liderazgo proactivo.
5. Mantener la legitimidad institucional y buscar el total respaldo de la opinión pública (p.328).

Estos se ejecutaron gracias a dos estrategias, una defensiva y otra ofensiva.

Figura 1

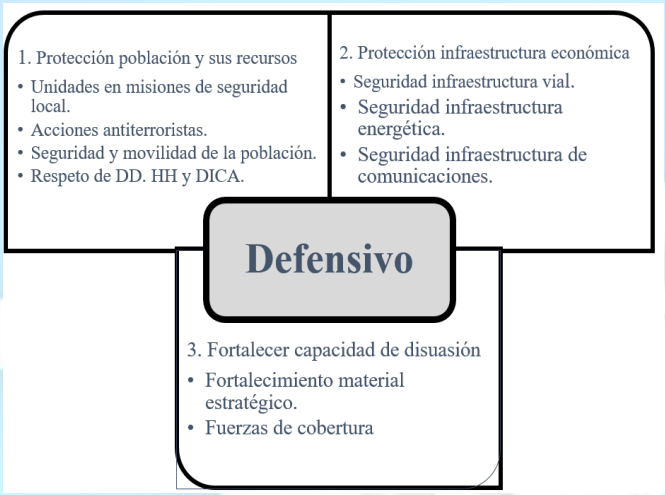
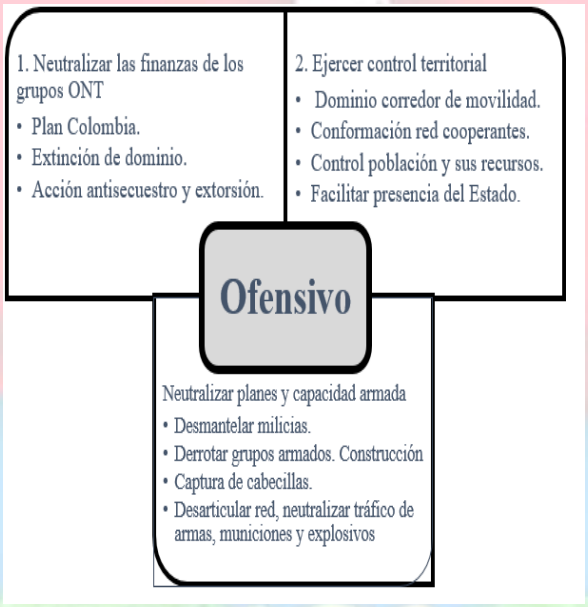


Figura 2



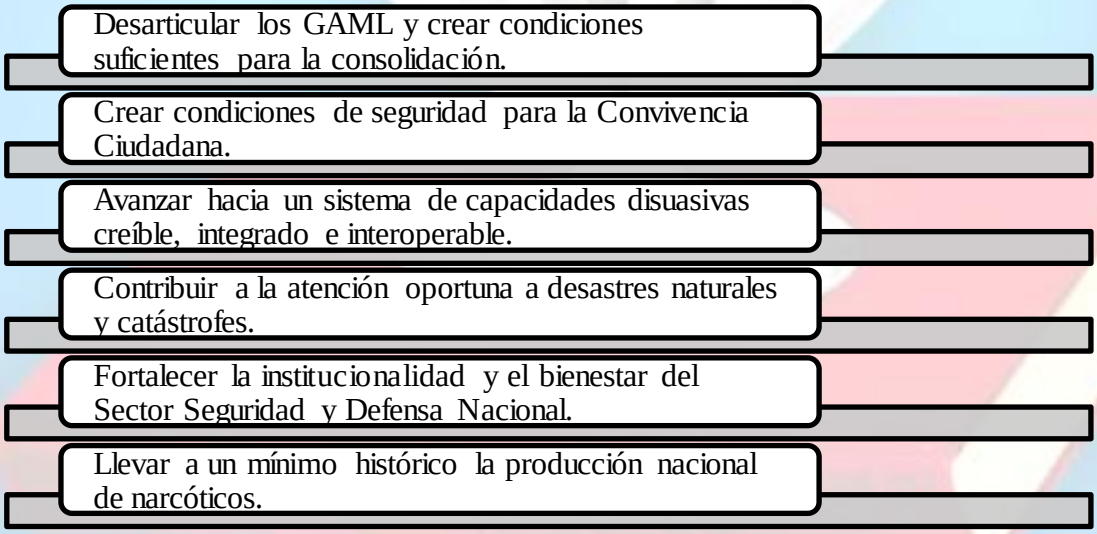
Fuente datos: (Díaz, 2017)

En el año 2010, asume la presidencia de Colombia Juan Manuel Santos quien pone en práctica tanto la doctrina de réspice Polum, y al mismo tiempo intenta recuperar las relaciones con los países vecinos, dándole un giro al enfoque de la política exterior

implementando como pilar la democracia además de *Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad* y su continuación *la Política Integral de Seguridad y Defensa por una nueva Colombia.*

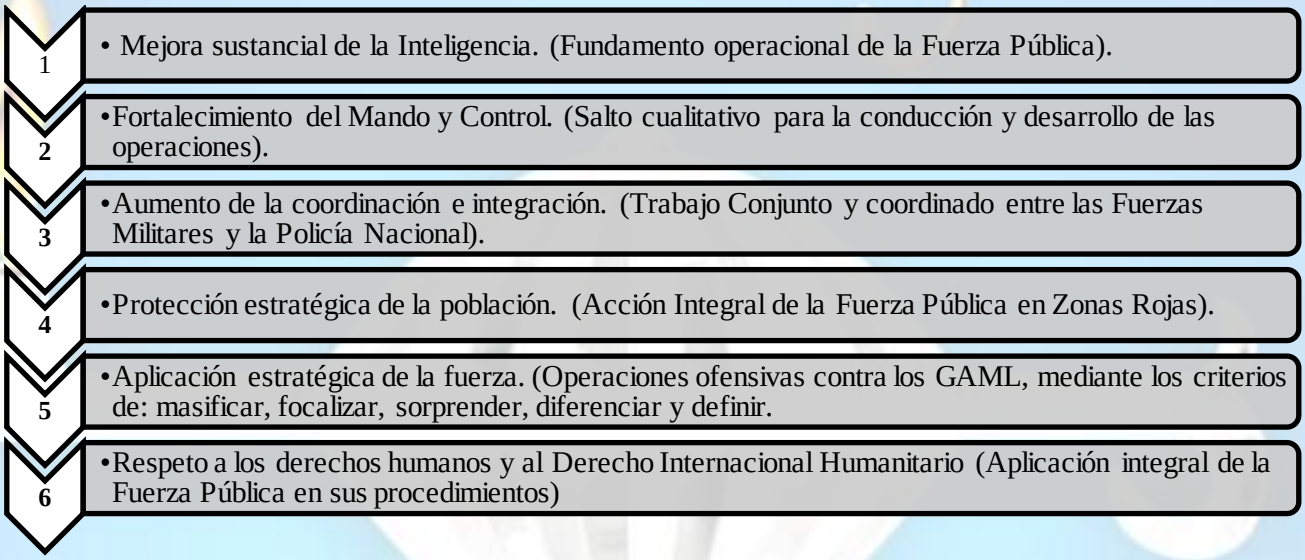
Con la primera se desarrollaron seis estrategias y seis pilares para combatir el narcotráfico, los grupos armados al margen de la ley y el crimen organizado:

Figura 3



Fuente datos: (Ministerio de Defensa Nacional , 2011)

Figura 4



Fuente datos: (Ministerio de Defensa Nacional, 2011)

Para el segundo mandato se implementó la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad (PISDNP) la cual está orientada bajo un lineamiento estratégico, determinando incluir el plan de transformación 2030, que le dará mayor eficiencia institucional a este importante Ministerio. Así mismo, se diseñó la nueva guía de planeamiento, MDN, junto con la Campaña: *Espada de Honor*. A su vez el Comando General de las Fuerzas Militares, ha estructurado su plan estratégico 2030, que, mediante la guía de aplicación del Plan Estratégico, GAPE 2015-2018, definirá los ejes de acción para su consolidación (…) Por su parte el Ejército Nacional, apoyado en su misión constitucional (Art. 217), ha desarrollado su Guía de Planeamiento Estratégico mediante el desarrollo de cuatro documentos rectores (Díaz, 2017, p. 319)

Plan Paz Colombia

La Casa Blanca & Matta (2016), público una ficha técnica titulada: Paz Colombia - Una nueva era de asociación entre Estados Unidos y Colombia, esta con el propósito de conmemorar los quince años de cooperación bilateral gracias al Plan Colombia y desatancando las victorias que se obtuvieron. Se presentan tres nuevas áreas de interés: el apoyo al proceso de paz, la iniciativa global de desminado y finalmente el plan Paz Colombia; este último consiste en una iniciativa para ayudar a Colombia en el proceso de pos acuerdo, teniendo en cuenta cuatro pilares, el **primero**, la lucha contra el crimen organizado, la consolidación y ampliación de los avances en materia de seguridad para combatir el narcotráfico; **segundo**, apoyo al proceso de paz, la promoción de justicia y otros servicios esenciales para las víctimas de conflictos, a la vez que se da el proceso de reintegración de Farc en la sociedad; **tercero,** el desarrollo rural cuenta con la ampliación de la presencia institucional para fortalecer el estado de derecho y las economías rurales, especialmente aquellas donde antiguamente se desarrolló el conflicto y **finalmente**, la erradicación de minas antipersonal, este se presenta como uno de los retos más grandes, se espera que sean eliminadas en su totalidad en cinco años. Además se presenta como una oportunidad de cooperación la Unión Europea, el Reino Unido, México, Uruguay, Argentina, Japón y Canadá se han interesado.

El presidente Barack Obama (citado por El Espectador, 2016) quien expresó durante la celebración de este acuerdo ante el congreso "Vamos a continuar respaldando los derechos humanos y los derechos de las víctimas" (párr. 6), reafirmando la asistencia técnica, militar y de inteligencia por casi 10 mil millones de dólares para erradicar el

narcotráfico, fortalecer la justicia y la institucionalidad y derrotar a las guerrillas ya entregados por en anteriores gobiernos al de Juan Manuel Santos. Las fumigaciones aéreas con glifosato, el fortalecimiento de la Fuerza Aérea y la creación de la aviación militar del Ejército, así como el apoyo y la coordinación de las operaciones de inteligencia, permitieron resultados contundentes en desmantelamiento de frente guerrilleros y bajas y capturas de jefes insurgentes que hoy sirven como base de análisis para determinar los retos que tiene Colombia en materia a su relación estratégica con los Estados Unidos en el post acuerdo.

Al no estar ya concentrada sólo en Estados Unidos ni en los asuntos de seguridad, la política exterior podría dedicarse también a restablecer y mejorar los deteriorados vínculos con los países vecinos, y volcar la atención sobre los asuntos de la región después de varios años de distanciamiento y de posiciones encontradas. Asimismo, los esfuerzos diplomáticos se orientarían hacia la conquista de los inversionistas extranjeros y la apertura de mercados en otras latitudes, como en la región de Asia-Pacífico, en China y en Europa. (Rojas, 2013).

En este ambiente de entusiasmo se desarrolló el primer encuentro que sostuvieron Obama y Santos en Nueva York el 24 de septiembre de 2010, en el marco de la Asamblea de la ONU; allí, los mandatarios acordaron elaborar una nueva agenda bilateral que ampliara la relación más allá de los temas militares y estratégicos, que incluyera temas como el desarrollo social, el crecimiento económico, el medio ambiente, la educación, la energía y los derechos humanos. Ello habría de concretarse a través del Diálogo de Alianza de Alto Nivel Estados Unidos-Colombia, un mecanismo de interlocución entre funcionarios estadounidenses y colombianos que se realiza periódicamente para evaluar el avance en la

agenda planteada. En términos generales, durante la administración Santos, la tendencia ha sido a mantener, y, en algunos casos profundizar, los temas que han gravitado en las relaciones bilaterales a lo largo de la última década: los asuntos de seguridad, el tratado de libre comercio y los derechos humanos. A ellos se agregó de manera inesperada, la polémica por los por WikiLeaks (Rojas, 2013).

Visión del nuevo Presidente de Estados Unidos: Donald Trump frente al problema del narcotráfico en Colombia

Para el presidente de los Estados Unidos, Donald Trump (citado por Montes, 2017) el tema de la lucha contra las drogas está en primerísimo orden de su agenda, y en ese sentido no dudó en expresar su preocupación, con lo que está pasando en Colombia en el incremento exponencial de los cultivos ilícitos, que pasaron de unas 60.000 hectáreas sembradas con hojas de coca a 180.000 en los últimos dos años (párr. 6)

En el encuentro que se desarrolló el 18 de mayo de 2017 en Washington, EE. UU, entre los presidentes Trump y Santos, el mandatario norteamericano expreso "Una de las maneras de acabar con el ingreso de drogas a mi país es la construcción del muro, ello evitaría que las bandas criminales y las drogas se introduzcan. Las drogas es una epidemia que está envenenando muchas vidas" (Montes, 2017), intervención que llevo a cabo de manera tajante dada la ineficiente actividad del estado colombiano ante el aumento en los cultivos. Además, dentro del marco del encuentro, aprovechó sus intervenciones para hacer referencia a la situación puntual de Colombia, textualmente dijo que

El año pasado el cultivo de coca en Colombia llegó a niveles históricos. Esperamos que el presidente solucione esto de manera rápida y estamos dispuestos a apoyarlo

en su estrategia para identificar y eliminar las redes de drogas y los cultivos (Montes, 2017, párr.7).

En los Estados Unidos, en especial los presidentes republicanos, identifican el problema de las drogas ilícitas con la producción, no con el consumo. Se parte de la base de que la sociedad norteamericana tiene un alto índice de consumo a razón de la alta producción colombiana, razón que defienden y que permite estructurar su política antidroga desde el congreso. En cambio. La postura en Colombia para de una visión diferente en varios aspectos, para nosotros tanto la producción como la distribución de drogas ilícitas se organizan según una serie de normas impuestas por el mercado: se produce lo que se consume, simple, en los Estados Unidos el consumo es elevado lo que requiere una producción también de cantidades elevadas.

Como otra postura, encontramos la visión de los mandatarios demócratas, la cual es bastante menos radical y logra abarcar de manera más completa e integral el problema, como fue notorio las administraciones de los presidentes Bill Clinton y Barack Obama, los cuales fueron considerados aliados estratégicos de Colombia gracias al apoyo económico que sustento esta relación, en especial, sobre seguridad y narcotráfico. Las posturas existentes por parte de los presidentes George Bush y Donald Trump, se muestran mucho más duras frente a la concepción de acabar el problema desde su inicio estructural y logístico puesto que para ellos, "la raíz del problema de las drogas ilícitas está en Colombia y no en las calles de Nueva York o Los Ángeles". (Montes, 2017, párr.16)

Por esta misma razón, la palabra utilizada por el electo presidente Trump al actual mandatario colombiano Santos, en el sentido de que "Estados Unidos está dispuesto a

ayudar a Colombia en su estrategia para combatir y eliminar las redes de drogas y los cultivos" (Montes, 2017, párr.16), sólo identifica y toma acción sobre una parte específica del problema, mostrando el punto de partida y marco del problema sobre los cultivadores y productores. La parte del consumo la cual es determinante en el sostenimiento del multimillonario negocio ilegal, no es tomada discursivamente ni como complemento de los planes de trabajo, esto resuelve que el acuerdo del presidente de Colombia Juan Manuel Santos, con la guerrilla de las FARC para combatir "el problema va en contravía del interés de Estados Unidos, que considera que el problema se soluciona con aspersión aérea y glifosato, mientras que Santos y Timochenko" (Montes, 2017, párr. 16), líder guerrillero creen que lo pueden hacer de forma manual. De manera que la "ayuda" de Trump puede ser bien distinta a la que espera Santos.

Trump, por supuesto, se planteó como eje central de la agenda para la reunión, en la cual el narcotráfico y su relación con el aumento de los cultivos ilícitos en el país, "De acuerdo con estadísticas reveladas este año por la Casa Blanca, las plantaciones de coca y la producción potencial del alcaloide se ha más que duplicado en los últimos dos años" (Gómez, 2017, párr.16). Pero, la preocupación no es nueva, ni exclusiva de la administración republicana:

> En el Congreso son muchos los que están en alarma por la escalada de los cultivos y temen un retroceso de los avances que se lograron en los 16 años que van de Plan Colombia, una iniciativa a la que le han invertido más de 10.000 millones de dólares en ese lapso (Gómez, 2017, párr. 18)

Además, a la administración les afecta el pensar que esto se traduzca en un problema de salud si la coca es más barata y de alta pureza termina inundado el mercado estadounidense. Aunque para la actualidad en Colombia el narcotráfico,

> Se trata como el cumplimiento del punto 4 del Acuerdo Final de La Habana, el nuevo plan de sustitución de cultivos ilícitos anunciado por el Gobierno esta semana es también un mensaje a Washington, en el sentido de que Colombia reenfocará su lucha contra las drogas desde el marco del acuerdo de paz. La meta anunciada por el alto consejero para el posconflicto, Rafael Pardo, de sustituir aproximadamente 50.000 hectáreas de cultivos de uso ilícito durante el primer año de implementación del plan, en más de 40 municipios de los departamentos más afectados, equivaldría a eliminar la mitad de las áreas infestadas de coca (El Tiempo, 2017, párr.1).

Panorama de los cultivos Ilícitos de hojas de coca en Colombia.

En 2016, se llevó a cabo la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Drogas (UNGASS) en la cual se recomendó generar un esfuerzo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (SDGs, por su sigla en inglés) y enfocar eficazmente la solución al problema de la droga, entendiendo que son complementarios y se respaldan mutualmente. En este escenario el Gobierno de Colombia planteó la necesidad de estudiar el fenómeno de las drogas desde una perspectiva amplia que permita entender las complejidades de los individuos y los territorios afectados por el problema y encontrar herramientas para enfrentarlo con un enfoque de salud pública y de promoción del desarrollo humano en un marco de respeto por los Derechos Humanos. (UNODC, 2017)

El informe ejecutivo presentado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el Delito UNODC, Julio del 2017, sobre el monitoreo de Cultivos de Coca durante el año 2016, se ha tomado como texto de referencia para hacer un análisis reflexivo sobre la situación actual de las hectáreas de hoja de coca sembradas en el territorio nacional.

Es clara la estrategia gubernamental de centrar su esfuerzo en las comunidades afectadas, primero a través de la suspensión del programa de aspersión (PECIG). Y seguidamente en ofrecer programas de sustitución de cultivos alternativos asociados con las expectativas derivadas del punto 4 del acuerdo de Paz.

Dentro del acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera, la solución al problema de las drogas ilícitas, establece que el Gobierno Nacional dará prioridad a los programas de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos, por medio de una estrategia que en su primera fase establece la entrega de un subsidio económico y apoyo en seguridad alimentaria para las personas que se acojan al programa.

Tabla 2

Resumen de Resultados

CENSO DE CULTIVOS DE COCA EN COLOMBIA, 2016

	2015	Variación	2016
Área neta con cultivos de coca calculada a 31 de Diciembre (aproximación en miles)[1]	96.000 hectáreas	52%	146.000 hectáreas[2]
Región Pacífico	40.594 hectáreas	42%	57.777 hectáreas
Región Central	16.397 hectáreas	147%	40.526 hectáreas
Región Putumayo – Caquetá	27.780 hectáreas	24%	34.505 hectáreas
Región Meta – Guaviare	10.425 hectáreas	18%	12.302 hectáreas
Región Orinoquía	700 hectáreas	1%	708 hectáreas
Región Amazonía	181 hectáreas	58%	286 hectáreas
Región Sierra Nevada	7 hectáreas	400%	35 hectáreas
Rendimiento promedio de hoja de coca fresca	4,8 tm/ha/año	-	4,8 tm/ha/año
Producción potencial de hoja de coca fresca[3]	454.000 tm (357.600 tm – 550-500 tm)	33,5%	606.100 tm[4] (522.900 tm – 719.100 tm)
Producción potencial de clorhidrato de cocaína	646 tm (505 tm – 787 tm)	34,1%	866 tm (747 tm – 1.028 tm)
Rendimiento promedio de clorhidrato de cocaína/hectárea cosechada	6,8 kg/ha cosechada	1,5%	6,9 kg/ha cosechada
Incautaciones de cocaína	253.591 kg	49%	378.260 kg
Laboratorios ilegales destruidos[5]	3.827	26%	4.842
Erradicación manual forzosa de cultivos ilícitos	14.267 hectáreas	28%	18.227 hectáreas
Acumulado de aspersión aérea[6]	37.199 hectáreas	-	0
Incautaciones de heroína	393 kg	33%	521 kg

1 Corresponde al área cultivada con coca que se encontraba en 31 de Diciembre de 2015 y 31 de Diciembre de 2016.
2 Los valores están redondeados a miles.
3 Para mayor profundidad en la determinación de intervalos, remitirse al Capítulo 4. Metodología.
4 Los valores están redondeados a miles.
5 Solo incluye laboratorios de cocaína e infraestructuras de producción de pasta básica de cocaína y base de cocaína.
6 Desde finales de 2015, por decisión del Gobierno Nacional se suspendieron las operaciones de aspersión aérea en el territorio colombiano.

Fuente: (Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el Delito UNODC, 2017)

Tabla 3

	2015	Variación	2016
Precio promedio de la hoja de coca en sitio de producción	COP$3.000/kg US$1,09/kg[7]	-3,3%	COP$2.900/kg US$0,95/kg
Precio promedio de la pasta básica de cocaína	COP$2.005.700/kg US$732/kg	-5,5%	COP$1.895.700/kg US$621/kg
Precio promedio del clorhidrato de cocaína	COP$4.747.300/kg US$1.732/kg	5,0%	COP$4.984.600/kg US$1.633/kg
Valor total de la producción de la hoja de coca y sus derivados en finca[8]	US$478 millones	17,0%	US$560 millones
En porcentaje del PIB	0,3%[9]	-	0,4%
En porcentaje del PIB del sector agrícola	3%	-	3%[10]
Número de hogares involucrados en el cultivo de coca[11]	74.500	43,5%	106.900
Ingreso promedio anual bruto por persona de la producción de hoja, pasta básica y base de cocaína	US$ 1.180	-18,6%	US$960
Área con cultivos de amapola	595 hectáreas	22%	462 hectáreas[12]
Potencial de producción de látex de amapola[13]	16,6 tm	-	n.d
Potencial de producción de heroína	2,1 tm	-	n.d
Precio promedio del látex de amapola en el sitio de producción	US$797/kg	-6,4%	US$746/kg
Precio promedio de la heroína	US$6.342/kg	-11,5%	US$5.615/kg

FUENTE: Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el Delito UNODC, Julio del 2017

Las anteriores graficas ofrecen una lectura rigurosa de la situación de hectáreas sembradas con hojas de coca en el territorio nacional que para diciembre de 2016, totalizaron 146.000 hectáreas, distribuidas en siete regiones geográficas del país, donde la región pacifica registra frente al año 2015 un crecimiento del 42%, siendo esta una de las más afectadas en número de hectáreas cultivadas ilícitamente. Así mismo llama la atención que las minorías étnicas, representadas en población afrodescendiente y al igual que comunidades indígenas, vean incrementado el número de hectáreas sembradas con hojas de coca en sus territorios , que en forma comparativa frente al 2015, presentan las siguientes variaciones: se registró un incremento del área sembrada con coca: en Resguardos Indígenas del 32%, al pasar de 11.837 ha en 2015 a 15.665 ha en 2016; en Tierras de las Comunidades Negras del 45%, por un cambio de 16.030 ha a 23.164 ha en2016 y en Parques Nacionales Naturales del 27% por pasar de 6.214 ha en 2015 a 7.873 ha en 2016. (UNODC, 2017).

Finalmente llama la atención las propuestas estratégicas del Gobierno Colombiano para la lucha contra el Narcotráfico, centrada en atacar la disminución de los cultivos de hoja de coca y romper el eslabón que conlleva la industria criminal del mencionado flagelo, destacándose entre otras las siguientes líneas de acción:

1. El empleo del Sistema de Monitoreo de cultivos ilícitos (SIMCI) como la principal herramienta de medición y control, que integrada por un grupo interdisciplinario de diferentes profesionales, ofrece una lectura real e inmediata sobre la evolución de esta clase de cultivos.

2. El Gobierno busca fortalecer la relación con los territorios, orientado su tarea a controlar la producción de drogas, mediante la transformación del territorio. (Formalización de la tierra y erradicación manual y la sustitución voluntaria).
3. Articulación de las estrategias de carácter interinstitucional para atacar la producción de drogas.

Conclusiones y Discusión

Primera. Colombia a pesar de la compleja situación política, económica y sicosocial que ha tenido que soportar en casi cinco décadas de conflicto interno, mantiene una posición privilegiada en materia de relaciones internacionales y de su política exterior centrada en la doctrina del Réspice Polum, con su principal socio político, comercial y militar: Estado Unidos. La interdependencia generada en esta relación bilateral, privilegia el interés del concepto de Seguridad Nacional centrado en la defensa del territorio por parte del país hegemón norteamericano, que observa con preocupación cómo los cultivos de hectáreas de hoja de coca en Colombia, se ha disparado en los cuatro últimos años, opacando los resultados obtenidos en la lucha contra el narcotráfico, desde la creación del plan Colombia.

Segunda. Frente a los datos estadísticos de lucha contra el narcotráfico arrojados durante la ejecución del plan Colombia, el país presento cifras históricas positivas en la disminución de cultivos ilícitos, que medianamente se sostuvieron en la primera etapa del gobierno Juan Manuel Santos (2010-2014), gracias a la aplicación de una política de erradicación sostenida, a la redistribución geográfica de los cultivos ilícitos hacia el Perú,

así como al declive del mercado de la cocaína a nivel global en favor de las drogas sintéticas. Sin embargo a partir de la negociación de la Habana con las Farc, se suspendió la fumigación aérea y con ello el incremento de las hectáreas con hojas de coca se disparó, llegando a niveles elevados. (146.000 hectáreas en 2016). Aspecto que obliga al gobierno colombiano a revisar su política antinarcóticos.

Tercera. El Plan Paz Colombia se constituye en la continuación de la política de lucha contra el crimen organizado, la consolidación y ampliación de los avances en materia de seguridad para combatir el narcotráfico, el apoyo al proceso de paz, la promoción de justicia y otros servicios esenciales para las víctimas de conflictos, a la vez que se da el proceso de reintegración de Farc en la sociedad;, el desarrollo rural cuenta con la ampliación de la presencia institucional para fortalecer el estado de derecho y las economías rurales, especialmente aquellas donde antiguamente se desarrolló el conflicto y finalmente, la erradicación de minas antipersonal, este se presenta como uno de los retos más grandes, se espera que sean eliminadas en su totalidad en cinco años.

Cuarta. Los compromisos adquiridos en sesión especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre drogas (UNGASS) en 2016, obligo a Colombia a reformular las estrategias de lucha contra el narcotráfico. Adicionalmente y ante el incremento de cultivos ilícitos, la nueva administración estadounidense en cabeza de su presidente Donald Trump ha dejado claro y en forma categórica que el gobierno colombiano debe arrojar resultados tangibles en la lucha contra esta flagelo, so pena de disminuir la asistencia económica que históricamente se le viene brindado al estado Colombiano en materia de lucha contra el Narcotráfico.

Quinta. Como respuesta a la presión interna y externa en materializar resultados en la lucha contra el Narcotráfico, el presidente Santos **y** con su equipo de trabajo ha diseñado una nueva política antidrogas que tiene como objetivo general, reducir los impactos de las drogas en la población colombiana, mediante la modificación de las condiciones sociales y económicas de los territorios y su población, que explican su vulnerabilidad frente a las dinámicas de las problemáticas de las drogas, con objetivos específicos claros: Reducir el delito asociado, centrando el esfuerzo contra los eslabones intermedios y superiores de esta cadena criminal., así mismo lograr la transformación de los territorios y sus poblaciones afectadas con el cultivo, producción y tráfico de drogas y finalmente fortalecer la atención integral del consumo de sustancias sicoactivas desde los enfoques de derechos humanos, salud pública y desarrollo humano.

Sexta. Crear desde Estados Unidos una estrategia completa contra las drogas implica aumentar el espectro del asunto; es decir, incluir el problema de la oferta, la demanda, la prevención, las implicaciones de la prohibición legal del uso de estupefacientes, etc. Los formuladores de política colombiana deben lograr que exista un mayor apoyo y un mayor compromiso de Estados Unidos en torno a la lucha contra las drogas, incluyendo la demanda. Es necesario reiterar que el problema no es sólo por el cultivo, procesamiento y tráfico de drogas, sino porque hay un mercado muy grande que está dispuesto a sostener este negocio., el negocio de las drogas crea una cadena de interrelaciones gigante cualquier lector con ansias de conocer el telón de fondo sobre el fenómeno de las drogas.

Referencias Bibliográficas

Bejarano, D. (2016). *Relaciones bilaterales Colombia - Estados Unidos 2012 - 2014.* Bogotá D.C: Repositorio Universidad Militar Nueva Granada.

Cabrera, J. (24 de Marzo de 2017). *CINECA IRIS Institutional Research Information System*. Obtenido de https://iris.unipa.it/retrieve/handle/10447/178212/296275/Cabrera%20tesi%20finale%20%20RECONSTRUCCION%20DE%20LOS%20TERRITORIOS%20.pdf

Cardona, D. (s.f.). La política exterior de la administración Pastrana 1998-2002. Hacia una evaluación preliminar. *Latin American Studies Association -LASA-.*, 22.

Centro de Investigación sobre el Conflicto y la Memoria Histórica Militar. (2016). Capítulo 5. Operación Libertad Uno: El debilitamiento del centro de despliegue estratégico de las FARC frente a la capital de la nación. En *Operaciones Militares de Colombia: Un camino histórico en al modernización de las Fuerzas Militares y su doctrina* (págs. 51-57). Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

CESOP. Centro de Estudios y de opinión pública. (2007). Plan Colombia: Plan para la paz,la prosperidad y el fortalecimiento del Estado. *Compendio de normas.*, 2-11.

Comando General Fuerzas Militares de Colombia. (21 de Febrero de 2017). *Plan Militar "Victoria" por una paz estable y duradera*. Obtenido de http://www.cgfm.mil.co/2017/02/21/plan-militar-victoria-una-paz-estable-duradera/

Departamento Nacional de Desarrollo. (2014). *Plan Nacional de Desarrollo, Todos por un nuevo país:paz equidad y educación.* Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%202%20internet.pdf

Departamento Nacional de Planeación. (1998). Plan Nacional de Desarrollo 1998- 2002: Camibo para construir la paz. Colombia.

Departamento Nacional de Planeación. (2003). *Hacia un estado comunitario* . Bogotá.

Departamento Nacional de Planeación. (2010). *Plan nacional de desarrollo 2010-2014 Tomo II.* Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND2010-2014%20Tomo%20II%20CD.pdf

Departamento Nacional de Planeación. (18 de Febreo de 2016). *Plan Colombia: Balance de los 15 años.* Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/PLAN_COLOMBIA_Boletin_180216.pdf

Díaz, J. (2017). Contro territorial en la perspectiva de los instrumentos de gobierno: Planes de gobierno, políticas públicas y planes de guerra. En *El control territorial en el siglo XXI: Fundamentos Teóricos* (págs. 283-330). Bogotá: Escuela Superior De Guerra "General Rafael Reyes Prieto".

Escárzaga, F. (2001). Auge y caída de sendero luminoso. *Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal*, 75-97.

Lozano, C. (16 de Julio de 2017). ¿Plan de guerra o plan de paz? *Voz*.

Matta, N. (5 de Febrero de 2016). Los cuatro pilares del plan "Paz Colombia". *El colombiano*.

Matthiesen, T. (2000). El arte político de conciliar. El Tema de las drogas en las relaciones entre Colombia y Estados Unidos, 1986– 1994. *Revista de Estudios Sociales Universidad de Los Andes*, 129-132.

Melo, J. (1995). *Narcotráfico y democracia: la experiencia colombiana*. Obtenido de Colombia es un tema: http://www.jorgeorlandomelo.com/narcotrafico.htm

Ministerio de Defensa Nacional . (Mayo de 2011). *Política integral de seguridad y defensa para la prosperidad*. Obtenido de https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos_Home/pispd.pdf

Palomino, Francesco, Manetto, & Sally. (21 de Mayo de 2017). Colombia se asoma a una nueva guerra contra el narcotráfico. *El Pais*, págs. 1,2.

Policia Nacional de Colombia. (2010). *Memoria al Congreso 2009-2010*. Obtenido de https://www.policia.gov.co/file/3367/download?token=k8TPofZy

Presidencia de la República - Ministerio de Defensa Nacional. (2003). *Política de Defensa y Seguridad Democrática*. Obtenido de The Organization of American States: https://www.oas.org/csh/spanish/documentos/Colombia.pdf

Presidencia de la República de Colombia. (1999). *El Plan Colombia, Texto oficial de la embajada de los Estados Unidos.* Obtenido de Le monde diplomatique: https://www.monde-diplomatique.fr/cahier/ameriquelatine/plancolombieus

Ramirez, C. (2012). *El conflicto colombiano: Génesis de decisiones politicas de Colón a Juan Manuel Santos Calderón.* Bogotá D.C: Universidad Militar Nueva Granada.

Ramirez, S. (05 de septiembre de 2011). La política exterior de Santos frente a la de Uribe: cambios y continuidades. *Razón Pública*.

Rodríguez, C. (2010). Manejo de la política exterior durante el gobierno de Andrés Pastrana y la incidencia de Estados Unidos y la Unión Europea. Bogotá.

Rojas, D. M. (2007). Plan Colombia II: ¿más de lo mismo? *Colombia Internacional*, 14-37.

Rojas, D. M. (2013). Las Relaciones Colombia Estados Unidos en el gobierno Santos: ¿Llego la hora del posconflicto? *Análisis Político*, 1,4.

Rossi, D. A. (2011). Narcotráfico y consecuencias. *Fundación Nueva Generación Argentina.* Buenos Aires.: FNGA.

Shifter, M. (2010). *Estudios de Política Exterior.* Obtenido de http://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/una-decada-del-plan-colombia-por-un-nuevo-enfoque/

The White House. (4 de Febreo de 2016). *FACT SHEET: Peace Colombia -- A New Era of Partnership between the United States and Colombia*. Obtenido de

https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/02/04/fact-sheet-peace-colombia-new-era-partnership-between-united-states-and

Tickner, A. (6 de Octubre de 2008). *Bitácora Exterior*. Obtenido de Colombia y Estados Unidos: Una Relación especial: http://bitacoraexterior.blogspot.com.co/2008_10_05_archive.html

United States Institute fot Peace. (2000). *Plan Colombia: Plan for Peace, Prosperity, and the Strengthening of the State.*

UNODC. (2012 de Julio de 2012). *Nueva campaña de UNODC destaca que el Crimen Organizado Transnacional genera 870 mil millones de dólares anuales*. Obtenido de Oficina de Enlace y Partenariado en Brasil: https://www.unodc.org/lpo-brazil/es/frontpage/2012/07/16-unodc-lanca-campanha-global-sobre-crime-organizado-transnacional.html

UNODC, O. d. (2017). *Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos en Colombia, año 2016*. Bogotá D.C: Imprenta Nacional de Colombia.

Dimensiones legales del combate al narcotráfico*

Daniel José Vásquez Hincapié*

Resumen

Colombia se encuentra involucrada en el problema del tráfico de drogas y narcotráfico, habiendo asumido responsabilidades concretas de lucha contra estos flagelos sin el logro de la reducción de su producción y consumo, además que también sus resultados en el control de las redes criminales apenas ha obtenido logros limitados. Estas razones motivan a realizar el análisis sobre el problema de involucrar a las fuerzas militares en este combate, a pesar que desde las mismas instituciones políticas se aboga por la despenalización y la regulación de la producción y uso, pero además se pretende alejar a los militares de la participación en la solución de los problemas sociales para evitar la militarización social y la intromisión militar en las decisiones políticas del Estado.

---

* La presente ponencia es resultado de investigación relacionado con el proyecto: "Narcotráfico, Control Territorial y Desafíos para las Fuerzas Militares en el Conflicto y en el Pos acuerdo" del departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra. Este proyecto tiene como objetivo principal determinar, caracterizar y visibilizar las amenazas y riesgos que implica el tráfico y cultivo de drogas ilícitas para el control territorial y para la acción de las Fuerzas Militares, en especial para el Ejército Nacional. Asimismo, esta ponencia es el resumen de un capítulo de investigación que será publicado en el libro de investigación: "El Ejército Nacional en la Lucha contra el Narcotráfico; Retos y Oportunidades para la Seguridad Nacional y el dominio terrestre en Colombia"

* Docente e Investigador del Departamento de Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Docente investigador de Derecho Público de la Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá, Colombia. Abogado, con Especialización y Maestría en Derecho Administrativo, Universidad Sergio Arboleda, Bogotá, Colombia. Doctor en Derecho de la Universidad San Pablo CEU, Madrid, España. Administrador de Empresas de la Universidad Cooperativa de Colombia con especialización en Finanzas y Administración Pública en la Universidad Militar Nueva Granada y en Gerencia Logística en la Escuela de Logística del Ejército Nacional, Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes, Coronel (r), Email: daniel.vasquez@unimilitar.edu.co

Así entonces, el estudio que se presenta concluye con una serie de recomendaciones para que el Estado reforme sus estrategias de defensa y las fuerzas militares adecúen la lucha contra las drogas y el narcotráfico a su función militar.

Palabras Clave: Narcotráfico, Cooperación, Interdicción.

Introducción

Planteamiento del problema

La organización de la sociedad en la forma de Estado es producto también de la necesidad de protección ante el peligro que representa el hombre contra sus congéneres, que Hobbes en su famosa obra el Leviatán describía como que "el hombre es un lobo contra el hombre", cuando tiene desprecio o escaso sentimiento por la desgracia ajena, afirmado en la seguridad de su propia suerte, ante lo cual hace preferible a unos renunciar a su capacidad de autoprotección y voluntariamente entrega a otros la responsabilidad de la defensa, para que la ejerza sin los condicionamientos morales a los que debiera responder si tuviera que hacerlo en forma individual.

Esta condición de expresión de la soberanía propia de los estados nacionales en su condición de estado social, sigue siendo empleada en forma preferente por las sociedades con poco desarrollo que asumen la condición de súbditos para colocarse bajo el amparo del Estado, para que actúe frente a la amenaza en condición de enemigo, y se diferencia de la posición asumida por las sociedades dentro de los estados sociales de derecho donde la

persona reclama en su condición de soberano la protección del Estado, pero de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente.

La falsa sensación de seguridad a la que acuden los políticos colocando a las fuerzas militares a dar respuesta a los múltiples problemas de la seguridad ciudadana, llevan a éstas a la multifuncionalidad con la consecuente militarización de la sociedad como respuesta, con militarización de la policía y la desprofesionalización militar. El Coronel alemán Torsten Stein (2002), advierte:

> Probablemente a veces parece no sólo atractivo sino también razonable, pedir ayuda a las Fuerzas Armadas, como factor único, funcional, con poder y orden para resolver los problemas internos del Estado, es decir, problemas que no tienen nada que ver con las funciones básicas de las Fuerzas Armadas. Una dirigencia estatal que lo hace, debe estar consciente de los riesgos en que incurre, ya que en adelante las Fuerzas Armadas llamadas a funciones que no son de su incumbencia se pueden considerar como las únicas resolutorias de problemas en el país. Eso a su vez intensifica el intento de las Fuerzas Armadas de considerar también la solución de los problemas que no están dentro de sus obligaciones sino que son internos del Estado, aun sin haber sido llamados. Si los otros factores de orden del Estado, en especial la policía, son muy débiles o, en número, muy pequeños, para resolver los problemas, no les queda otra alternativa que responder a través de una intensificación de personal, mejor equipamiento y mejor instrucción para poder cumplir con sus objetivos. No obstante, según su naturaleza, las Fuerzas Armadas no son policías de la seguridad interna.

Corresponde entonces responder a la pregunta sobre en qué forma se presenta ajustada a las normas legales la participación militar en la lucha contra el narcotráfico.

Justificación

La Organización de las Naciones Unidas manifiesta que el tráfico y el uso indebido de las drogas representan un gran obstáculo para el desarrollo y su consumo acarrea numerosos riesgos para la salud y la atención a los toxicómanos suele ser insuficiente por sus altos costos económicos, de manera que ha declarado el delito de narcotráfico como una actividad que pone en peligro a los seres humanos, y el Estado colombiano, inmerso como parte del problema, adhirió al propósito de combatir esta expresión delincuencial, y para el efecto, a partir del Plan Colombia y de acuerdo con el equipo Nizcor, Colombia se comprometió a realizar:

> Una estrategia antinarcóticos, en asocio con los demás países involucrados en algunos o todos los eslabones de la cadena: la producción, distribución, comercialización, consumo, lavado de activos, de precursores y de otros insumos, y el tráfico de armas, para combatir todos los componentes del ciclo de las drogas ilícitas, y para impedir el flujo de los productos de dicho tráfico que alimenta la violencia hacia la guerrilla y otras organizaciones armadas. (Equipo Nizkor, Documento oficial del Gobierno colombiano sobre el Plan Colombia)

En desarrollo de dicha estrategia, el Ministerio de Defensa Nacional creó la Brigada Contra el Narcotráfico mediante Resolución No. 1296 de 1 de septiembre de 2000, cuyo fundamentos y principios, se dan como respuesta a la necesidad de atacar el narcotráfico en todas sus dimensiones, con la misión de conducir operaciones de combate irregular y operaciones especiales (interdicción) y con la visión de proyectarse como unidad experta en lucha contra el narcotráfico y neutralizar el sistema financiero de los grupos terroristas.

Sin embargo, la participación de las instituciones en el combate contra este delito, no puede hacerse de cualquier manera, pues para ello debe respetar no solo los mandatos constitucionales, sino también los compromisos internacionales asumidos por Colombia en materia de derechos humanos y derecho humanitario.

Objetivos

Analizar las oposiciones que son originadas en la ley y la jurisprudencia nacional e internacional acerca del combate a las drogas y el narcotráfico con el objetivo de plantearlas como retos que deben ser asumidos por las Fuerzas Militares, especialmente el Ejército Nacional, en aras de cumplir las funciones constitucionales.

Analizar si las funciones complementarias y subsidiarias que las políticas multisectoriales imponen a las Fuerzas Militares, constituyen la militarización de sectores eminentemente civiles que podrían superar criterios razonables de "colaboración armónica" entre poderes y autoridades públicas.

Analizar e identificar en la doctrina militar la existencia de normas regulatorias que puedan constituirse en la forma sustitutiva aplicable a las operaciones militares guardando el respeto por la ley y las disposiciones de los organismos internacionales

Marco referencial

En desarrollo de esta investigación se tuvo en cuenta la insuficiencia de las atribuciones misionales de la Fuerzas Armadas en relación con la seguridad nacional que ha obligado que a las instituciones militares les impongan cambios estructurales y funcionales para atender los nuevos y múltiples problemas donde campos de acción en donde son requeridas por los Estados y la sociedad que los legitima. Seguel F. (2016), señala que los cambios y transformaciones de los Ejércitos refieren a nuevas formas de relacionamiento multilateral o globalización; y "(…) al impacto de dicho ordenamiento en las Fuerzas Armadas a nivel de la redefinición de amenazas, objetivos y estrategias para el mantenimiento de sus actividades en la sociedad nacional e internacional".

Pablo Celi (2015) en su escrito sobre "La Seguridad Multifuncional en la región", haciendo referencia a los países suramericanos, manifiesta que

> (…) En la actualidad se evidencia una tendencia a la modificación de roles y funciones de los instrumentos militares, haciendo necesario evaluar su impacto para la distinción entre defensa y seguridad, avanzada en la región en el último decenio, y su proyecciones políticas e institucionales

para las democracias, la estructura de los sistemas de seguridad y defensa, los modelos de fuerzas militares y policiales; su formación y cultura institucional y los diseños de cooperación regional.

Carlos A. Ardila (2015), en su documento titulado "La frontera invisible entre la seguridad interior y exterior en Colombia", identifica dicha frontera como una amenaza transnacional que junto con los riesgos derivados del conflicto armado interno incrementa la situación de incertidumbre sobre la seguridad nacional que debe ser considerada en el diseño de los planes de acción pertinentes

Por su parte la Escuela Superior de Guerra, en la Revista de las Fuerzas Armadas, Edición No 236, publicó el artículo titulado "Nuevas Amenazas: Los desafíos de la Seguridad Internacional", escrito por el Coronel de la Reserva Activa Jorge Luis Mejía R.; como aporte al debate sobre los alcances de la seguridad en este espacio académico se precisa que "(…) La seguridad multidimensional es el concepto a través del cual entidades como la OEA buscan estimar el nuevo enfoque que deben tomar los Estados para asumir las consecuencias de factores como el cambio climático y la seguridad alimentaria sin dejar la Seguridad Nacional, el cuidado de las fronteras y la contención del terrorismo y todos los tipos de tráfico ilícito" .

En la misma edición 236 la Revista de las Fuerzas Armadas y en contribución al debate referido en este proyecto, publicó un artículo titulado "La Estrategia de Seguridad Nacional como instrumento de Política Exterior: Análisis de la Estrategia Nacional 2010 y

2015 de los Estados Unidos", escrito por Carlos Álvarez Calderón, en donde como contribución a la construcción teórica sobre las diferencias entre seguridad y defensa, definió: "(…)la defensa como el mantenimiento de las condiciones que le permitan al Estado asegurar sus intereses primarios ante posibles amenazas o acciones del exterior, la seguridad es la situación requerida para que exista un orden jurídico institucional dentro del territorio nacional".

Metodología

El asunto específico de observar la participación de las fuerzas militares en el combate contra las drogas y el narcotráfico y los retos que puede generar ese hecho al asumirse una presunta ilegalidad funcional no tiene el objeto simple de hallar contradicciones sin solución, sino por el contrario encontrar sus aspectos positivos y negativos para generar propuestas de corrección o de modificación en cuanto sean posibles.

Corresponde entonces emplear el método deductivo a partir lógicamente del problema que representa la puesta en práctica de una función de defensa en campos de acción aparentemente ajenos a su rol principal en razón al ideal de ser de los ejércitos, que requiere ser corregida por el propio Estado de manera que pueda cumplir los compromisos internacionales de lucha contra los males que afligen a la humanidad, con los medios y en las condiciones que le permite su potencialidad militar y el régimen jurídico vigente de la nación.

A partir del contenido constitucional que ha determinado históricamente unas atribuciones a las fuerzas militares y como han sido desarrolladas a través del tiempo y de

las cambiantes condiciones sociales, se plantea como su antítesis la adoptada misión contra las drogas y el narcotráfico

La deducción se realizó mediante el análisis hasta encontrar las consecuencias positivas y negativas que permiten producir conclusiones con las cuales es posible modificar o corregir las normas y su aplicación para generar condiciones facilitadoras de convivencia y de paz.

Resultados

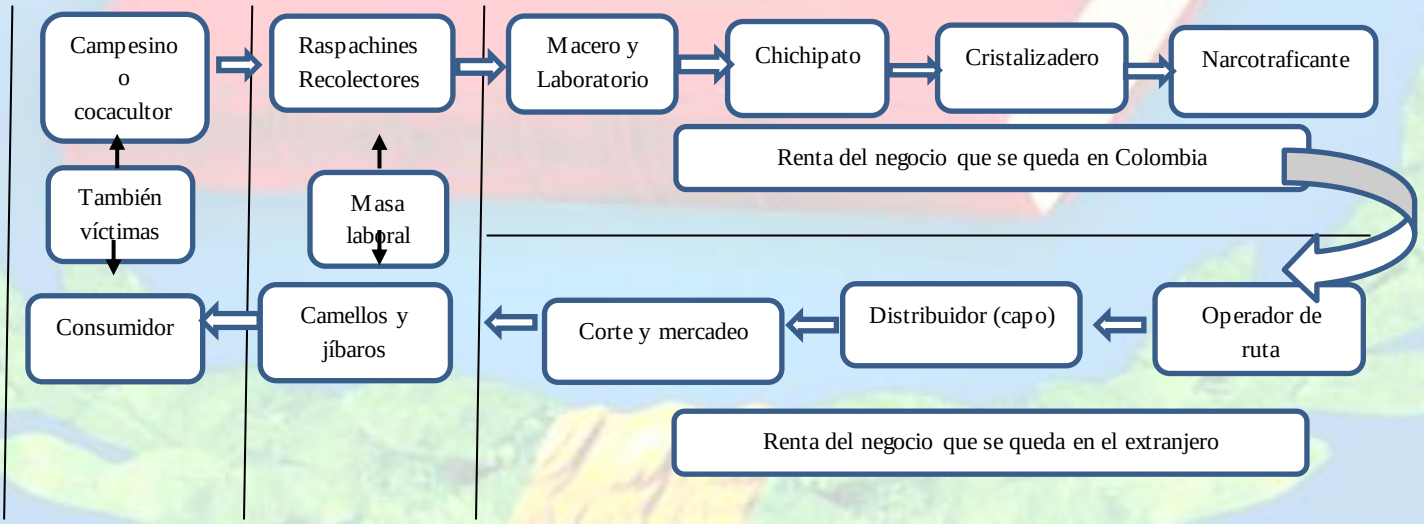
Como primera acción demostrativa en esta ponencia, se toma la descripción de la producción de la cocaína como base de estudio para definir lo que el Ministerio de Defensa Nacional describe como dimensiones del narcotráfico y que se puede deducir como participantes en el narcotráfico, para tratar de establecer sobre quienes el objeto de persecución corresponde a las Fuerzas Militares o a la Policía Nacional, y en especial cuales serían las operaciones militares de las cuales pueden ser objeto.

Con el fin de hacer distinción en la cadena del delito, para definir al narcotraficante como la persona que trafica o comercializa con narcóticos, considerándose que en esta clasificación solo encuadran el Narcotraficante, el Operador de Ruta y el Distribuidor o Capo, como objetivos de acción militar directa, mientras sobre los demás se actúa únicamente en ejercicio de la asistencia militar a la Policía Nacional o a las autoridades civiles. Así entonces la ejecución de la ley por parte exclusiva de la Policía Nacional correspondería contra: i) campesino o coca cultor, ii) raspachines o recolectores, iii) maceros o de laboratorio, iv) chichipato, v) cristalizador, vi) corte y mercadeo, vii) jíbaros y camellos, viii) consumidores; mientras a las fuerzas militares de manera directa o

indirecta le corresponde la acción contra i) narcotraficante, ii) operador de ruta y iii) distribuidor o capo.

Aunque pudiera discutirse que en todos los niveles de la cadena del narcotráfico existen individuos con la capacidad económica o la intención de servir a organizaciones delictivas, se han realizado análisis que propenden por desligar al campesino y al trabajador de la actividad delincuencial bajo la premisa fundamental de la necesidad de subsistencia dentro de posibilidades escasas de comercio de otros productos en los que es posible su actividad laboral, razón por la cual dentro de la clasificación de la función ejercida, también se consideran como víctimas.

Ciclo de la coca: desde la producción de hoja hasta el consumo de cocaína[‡‡]



Nota: Adaptado de Agencia Catalana de Cooperacio al Desenvolupament. (2007, p. 4). Escola de Cultura de Pau, 2007. Criterios para abordar el narcotráfico en una agenda de

[‡‡] Agencia Catalana de Cooperació al Desenvolupament. (2007, p. 4). Escola de Cultura de Pau, 2007. Criterios para abordar el narcotráfico en una agenda de negociación. Documentos anexos, Ciclo de la coca.

negociación. Documentos anexos, Ciclo de la coca. Recuperado de: http://escolapau.uab.cat/img/programas/colombia/colombia021e.pdf (sic)

La razón de esta diferenciación se basa que siendo el narcotráfico un delito asociado por el factor económico al terrorismo o a la subversión, los primeros hacen parte de la masa laboral y los segundos se consideran aportantes o creadores de capital, objetivo real de persecución. En esa relación se debe entender que la obligación del Estado de reprimir el delito no le permite, empero, vulnerar los derechos de las personas aun cuando estén consideradas en la valoración como delincuentes, y así, la Convención Interamericana de Derechos Humanos (art. 29) establece que ninguna disposición suya puede ser interpretada permitiendo a los Estados suprimir el goce o el ejercicio de los derechos, como también ha manifestado que el respeto a los derechos humanos está comprendido en la restricción del poder estatal, de conformidad con la Opinión Consultiva OC-6/86 del 9 de mayo de 1986. Serie A No. 6. Dijo entonces la Corte Interamericana:

> Está más allá de toda duda que el Estado tiene el derecho y el deber de garantizar su propia seguridad. Tampoco puede discutirse que toda sociedad padece por las infracciones a su orden jurídico. Pero, por graves que puedan ser ciertas acciones y por culpables que puedan ser los reos de determinados delitos, no cabe admitir que el poder pueda ejercerse sin límite alguno o que el Estado pueda valerse de cualquier procedimiento para alcanzar sus objetivos, sin sujeción al derecho o a la moral. Ninguna actividad del Estado puede fundarse sobre el desprecio a la dignidad humana (Caso Velásquez Rodríguez. Sentencia del 29 de julio de 1988, Serie C No. 4, párr. 165. Criterio reiterado en el caso Godínez Cruz. Sentencia del 20 de enero de 1989, Serie C No. 5, párr.

174 y en el caso Neira Alegra y otros. Sentencia del 19 de enero de 1995, Serie C No. 20, párr. 75.)

Habida cuenta que en los conflictos armados de carácter no internacional en concepto de la Fiscalía General de la Nación, señala en la Directiva No. 0003 de 17 de diciembre de 2015 que existen tres formas de participación por parte de los civiles:

i) Los que participan directamente en las hostilidades, mediante actuación temporal en la preparación, ejecución o repliegue de ataques directos, y durante este tiempo pierden la protección del Derecho Internacional Humanitario. Entre estos la Fiscalía considera a los que efectúan transporte de explosivos y municiones en áreas de operaciones, o los que proporcionan inteligencia táctica en tiempo real durante los ataques.

ii) Los miembros de los grupos armados o combatientes son los únicos objetos de persecución permanente por la fuerza pública, siendo considerados combatientes quienes se enfrentan con armas y se hacen blanco legítimo del opositor.

iii) Los que participan indirectamente en las hostilidades, es decir apoyan el esfuerzo militar sin ejecución de ataque directo contra los miembros de los grupos combatientes, y nunca pierden la protección del DIH. Desarrollan actividades como el suministro logístico de alimentos, armamento, explosivos, intendencia, comunicaciones etc., financian grupos, distribuyen propaganda o hacen proselitismo político.

Considerando que el Estado colombiano ha reconocido que los grupos subversivos no realizan actividades de narcotráfico y que solamente usufructúan de su producido

mediante impuestos[§§], debemos considerar entonces que los miembros de la cadena de narcotráfico (que no son combatientes) eventualmente participan en las hostilidades pero en forma genérica son participantes indirectos, que no pierden la protección del DIH, están sujetos al derecho penal doméstico y no pueden ser objeto de persecución militar sino policial.

Al respecto el Ministro de Defensa Nacional ha emitido la Directiva 015 de 2016 en la cual se hace caracterización de los Grupos Armados Organizados, determinando al respecto que deben cumplir los siguientes requisitos:

a. Que use la violencia armada contra la Fuerza Pública u otras instituciones del Estado, la población civil, bienes civiles o contra otros grupos armados.

b. Que tenga la capacidad de generar un nivel de violencia armada que supere la de los disturbios y tensiones internas.

c. Que tenga una organización y un mando que ejerce liderazgo o dirección sobre sus miembros, que le permitan usar la violencia contra la población civil, bienes civiles o la Fuerza Pública, en áreas del territorio nacional.

Y al respecto manifiesta que "en este sentido, y conforme a las competencias legales y constitucionales, la Fuerza Pública enfrentará de manera autónoma o coordinadamente a los Grupos Armados Organizados (GAO)", haciendo claridad que:

[§§] Flórez María, El Espectador, Las FARC no son terroristas ni narcos: Fiscalía, septiembre 22 de 2015. Se consigna que: Varias fueron las tesis que expuso la Fiscalía en esas diligencias. En primer lugar, el ente investigador dejó claro que, a su juicio, las FARC no son narcotraficantes. En repetidas ocasiones los fiscales manifestaron que "luego de la verificación y los análisis de los documentos de las FARC no existe una indicación expresa que haga referencia de que abordan el negocio del narcotráfico como un elemento integral de su lucha" y que "el narcotráfico no ha sido un fenómeno colectivo de las FARC", sino de frentes como el sexto y el 48, que lo usan para financiarse.

La Policía Nacional será la responsable de coordinar y realizar las labores investigativas y operacionales contra los grupos delictivos organizados.

Obsérvese que la Directiva manifiesta que la Fuerza Pública actúa en forma autónoma (policía) o coordinadamente (con la policía) frente a los GAO, situación descrita en el artículo 170 de la Ley 1801 de 2016 Código Nacional de Policía dentro de la Asistencia Militar, siendo las operaciones coordinadas según el Manual de Estado Mayor Conjunto para las Fuerzas Militares:

> […] aquellas que realizan las Fuerzas Militares con la Policía Nacional o con cualquier otro organismo de seguridad del Estado. Son también las que se desarrollan en un área fronteriza por fuerzas de cada país dentro del territorio nacional propio, en coordinación con fuerzas del país vecino, mediante la unión de esfuerzos y no de fuerzas hacia un mismo objetivo. (Comando General Fuerzas Militares, Manual de Estado Mayor Conjunto para las Fuerzas Militares, Manual FM-3-26 Restringido, Tercera Edición, 2004)

Determinación que se encuentra sustentada en la propia Directiva 15 así:

> El Decreto 1512 por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Defensa Nacional en su artículo 79, y el Decreto 1355 de 1970 modificado por el Decreto 522 de 1971, en su artículo 86 establece que: "Cuando la policía no fuere suficiente para contener grave desorden, procede la solicitud de asistencia a las fuerzas militares." Adicionalmente, en su artículo 87.- Modificado por el art. 113 del

Decreto Nacional 522 de 1971 se determina que "Los gobernadores, el alcalde de Bogotá (los intendentes y los comisarios especiales) podrán requerir el auxilio de las fuerzas militares, cuando las circunstancias de orden público lo exijan. No obstante, ante peligro súbito y grave, los alcaldes podrán solicitar el auxilio de la fuerza militar, pero avisarán inmediatamente al respectivo gobernador, quien informará al comandante si ratifica o hace cesar tal auxilio. Cuando lo considere necesario, el presidente de la República ordenará que las fuerzas militares colaboren con la policía para el cumplimiento de una tarea de orden público interno".

La explicación a la obligatoriedad de coordinación por parte de la Policía Nacional para la ejecución de las operaciones militares contra el narcotráfico está sustentada además en el hecho irrefutable y ampliamente debatido, que los militares carecen de capacidades de policía judicial. El Manual de Derecho Operacional FFMM 3-41 Público lo expone así:

Capturas. Los miembros de las FF. MM. pueden ejecutar capturas con fundamento en una orden judicial. Así lo ha dispuesto la Corte Constitucional, según la cual: [...] es claro que los miembros de la Fuerza Pública […] que no tengan funciones de Policía Judicial, pueden, al igual que cualquier persona y no por su pertenencia a las instituciones mencionadas, realizar la captura de alguien contra quien exista orden de captura públicamente requerida por la autoridad competente, conforme lo autoriza de manera expresa el artículo 348 del Código de Procedimiento Penal, norma que dispone que en estos casos habrá de aplicarse lo dispuesto para las situaciones de flagrancia (Entiéndase actualmente artículo 301 C.P.P). La orden de captura la expide el juez de control de garantías a petición del Fiscal, quien la

solicita con fundamento en los EMP y EF e información pertinente que le presenta la Policía Judicial. Así mismo, la orden de captura puede ser expedida por el Juez de conocimiento y Jueces de Ejecución de penas[***].

Allanamientos La regla general es que todos los allanamientos requieran orden de la Fiscalía General de la Nación, que será emitida por motivos razonablemente fundados de acuerdo con el contenido del Artículo 220 y siguientes del Código de Procedimiento Penal. Excepcionalmente, podrá omitirse la orden para que la Policía Judicial pueda adelantar un registro y allanamiento en los eventos contemplados en el artículo 230 del código de procedimiento penal y donde la actuación de los miembros de las Fuerzas Militares, en caso de solicitud de acompañamiento, solo debe corresponder al tema de seguridad de los funcionarios de Policía Judicial y demás acompañantes[†††].

Incautaciones y Destrucciones Se harán de acuerdo al procedimiento estipulado en el artículo No. 84 y siguientes de CPP, sobre elementos de los cuales se tenga información que están relacionados con un delito o cuando, porte o comercio esté prohibido por la ley, tales como armas de fuego, estupefacientes, insumos explosivos, etc. Se debe realizar un informe o acta de incautación, la cual debe ser firmada por el servidor que efectúa la diligencia y la persona que tenía en su poder al momento de la aprehensión el o los elementos. De este hecho se le informará de manera inmediata a la autoridad competente. Excepcionalmente y solo cuando no

[***] Código de Procedimiento Penal, art. 301 modificado por la Ley 1453 de 2011 art. 57 y Manual Único de Policía Judicial. Disponible en: http://agenciabk.net/Policia.Judicial.Colombia.pdf, p. 29.
[†††] Excepcionalidad contemplada en el art. 51 de la Ley 1453 de 2011

sea posible la presencia de las autoridades de Policía Judicial, los miembros de las FF.MM. podrán llevar a cabo incautaciones cuando se realice la incautación al momento de la consumación de un delito. Referente a la destrucción se realizará de acuerdo a lo estipulado en el artículo No. 87 del CPP, por intermedio de las autoridades competentes sobre elementos que constituyan objeto material de delito contra la salud pública, derechos de autor, falsificación de moneda, entre otros. Las Fuerzas Militares podrán apoyar este procedimiento con miras a garantizar la seguridad y efectiva ejecución del procedimiento, previa solicitud de la autoridad competente[‡‡‡]. (Subrayado fuera de texto)

La directiva sin embargo no hace distinción entre el narcotráfico generado por las denominadas BACRIM de acuerdo con la valoración del Ministerio de Defensa alcanzan la clasificación como GAO, y el narcotráfico realizado de manera individual o por grupos que no alcanzan tal denominación, caso en el cual la propia directiva manifiesta que "por su parte, la Policía Nacional enfrentará a los grupos de delincuencia de manera individual, salvo cuando ésta o la autoridad civil competente soliciten a las Fuerzas Militares asistencia militar."

Al simple análisis del contenido de los derechos y de las consideraciones jurisprudenciales las Fuerzas Militares incurren en error al conformar unidades para combate contra estos delincuentes, puesto que se actúa contra personas protegidas, objeto de una acción diferenciada por parte del Estado, pero en estricta aplicación de la doctrina

[‡‡‡] Código de Procedimiento Penal, art. 84 y 87, este último adicionado por la Ley 1142 de 2007 art. 6

militar y plenamente ajustado al Derecho Internacional Humanitario, las operaciones militares directas están encuadradas dentro de las operaciones de interdicción (Ejército Nacional, 2016, Manual MFE 1.0)[§§§], cuyo objetivo es negar o impedir al enemigo el uso de áreas o vías de comunicación, mediante procedimientos militares para impedirles los desplazamientos o interferir su acción de comando, por medio de ataques a puntos específicos, donde debe ser la interrupción y, con tiempos calculados, provocar los efectos deseados, en ejecución sorpresiva y contundente sobre territorio o dispositivo bajo control enemigo, con apoyo aéreo para dar rapidez, alcance y menor exposición al enemigo. En este tipo de operación se hace posible el ataque sobre equipos de transportes por parte de la tropa terrestre, aeronaves de Fuerza Aérea y por naves de la Armada Nacional, o sobre centros de producción de drogas para interrumpir el proceso de producción de recursos financieros con destino a los grupos violentos.

No contradice el mandato del Comandante Supremo ni de su agente el Ministro de Defensa el hecho de adecuar las operaciones a los mandatos legales, ni su conducta podría declararse de subversión al orden interno de la nación, sino como que por el contrario se estaría actuando con sujeción del Estado al derecho bajo el imperio de la ley, razón que Bertrand de Jouvenel (1998) magnifica así:

[§§§] Hay que tener en cuenta que la Brigada Especial Contra el Narcotráfico: a partir del 1 de enero de 2017 hasta el 31 de diciembre de 2017, en todo el territorio nacional conduce operaciones de Combate Irregular y Operaciones Especiales contra el Narcotráfico (interdicción), objetivos Militares de Interés Nacional, y las estructuras armadas ilegales dedicadas al narcotráfico con el fin de acelerar la derrota militar de las organizaciones narcoterroristas y contribuir a la consolidación del orden interno dentro del marco de la Constitución, la ley, el respeto y protección de los Derechos Humanos y aplicación del Derecho Internacional Humanitario. De acuerdo con lo establecido en la misión de la Brigada Especial Contra el Narcotráfico; mientras que la Brigada contra la Minería Ilegal y Criminal tiene la misión principal de proteger los recursos naturales del país y el ambiente, además de neutralizar las finanzas de las estructuras al margen de la ley dedicadas a esta práctica.

[…]Ahora bien, si cada grupo especial es necesario a la sociedad, también son necesarias y respetables las condiciones que permiten a ese grupo cumplir su función. Y su sacrificio a un pretendido interés general no es una victoria sino una derrota de la sociedad.

Conclusiones

1. Aunque las unidades militares reciban esas denominaciones, su función está dirigida contra los Grupos Armados Organizados (GAO), no contra los narcotraficantes o mineros ilegales como participantes indirectos en las hostilidades y, menos aún, sobre los Grupos Delictivos Organizados (GDO).

2. La misión de las Brigadas Especiales contra el Narcotráfico y contra la Minería Ilegal se contempla con operaciones especiales de interdicción. Estas operaciones ofensivas que pueden ser ejecutadas mediante bombardeos pueden afectar a participantes indirectos en las hostilidades y dar lugar a la acción de la justicia en los términos descritos en la Directiva No. 0003 de 2015.

3. Sin existir limitación a la operación militar sobre los GAO y siendo legítima la operación de interdicción sobre objetivos militares[****] constituidos por bienes empleados en el narcotráfico y la minería ilegal, por razón de su función militar, esas unidades especiales deben ser denominadas de interdicción, aunque ello se considere política y administrativamente incorrecto.

[****] En el Protocolo Adicional I a las Convenciones de Ginebra de 1949, Artículo 52. se señala que los ataques se limitarán estrictamente a los objetivos militares. En lo que respecta a los bienes, los objetivos militares se limitarán a aquellos que por su naturaleza, ubicación, finalidad o utilización contribuyan eficazmente a la acción militar o cuya destrucción total o parcial, captura o neutralización ofrezca en las circunstancias del caso una ventaja militar definida.

4. Tomando en cuenta los GAO, entre las que se encuentran a las disidencias de las Farc, el Clan Úsuga, los Pelusos y los Puntilleros, y que tal denominación per se no les otorga la calidad de partes frente al Estado, su crecimiento y desarrollo puede alcanzar las capacidades de otras organizaciones que han tenido recientemente esa distinción, y pueden llegar a poseer capacidad de beligerancia, con grave peligro para las instituciones democráticas.

5. La muerte de campesinos, raspachines, laboratoristas e, inclusive, de narcotraficantes, por efecto de bombardeos, puede ser evaluada internacionalmente como un exceso de fuerza por parte del Estado y ser sometido a sanción internacional. Otra cosa sucede en combate terrestre, donde se puede demostrar posible respuesta a agresión por parte de los mismos.

6. Aun cuando no sea políticamente productivo ni económicamente favorable, respecto de la apropiación de ayuda extranjera, las unidades especiales contra el narcotráfico corresponden funcionalmente a unidades de operaciones especiales o simplemente de interdicción.

Referencias Bibliográficas

Agencia Catalana de Cooperació al Desenvolupament. (2007, p. 4). *Criterios para abordar el narcotráfico en una agenda de negociación. Documentos anexos, Ciclo de la coca*. Escola de Cultura de Pau, 2007.

Ardila Castro Carlos A, (2015). *La frontera invisible entre la seguridad interior y exterior en Colombia, Aldas Mejías.* Recuperado de: http://egae.mil.do/wp-content/uploads/2016/06/ARTICULO-CARLOS-ARDILA.pdf

Celi P. (2015). *La Seguridad Multifuncional en la región, en Alda M. S. & De Sousa F. S. (Ed) "La multidimensionalidad de la seguridad nacional: retos y desafíos de la*

región para su implementación" (2015). Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado. Imprenta Nacional de la AEBOE. Madrid 2015.

Código de Procedimiento Penal

Comando General Fuerzas Militares, Manual de Estado Mayor Conjunto para las Fuerzas Militares, Manual FM-3-26 Restringido, Tercera Edición

Comando General Fuerzas Militares, Manual de derecho Operacional para las Fuerzas Militares, Manual FFMM 3-41 Público

Convención Interamericana de Derechos Humanos, www.oas.org

Corte Interamericana. Opinión Consultiva OC-6/86 del 9 de mayo de 1986. Serie A No. 6, párr.21, Igualmente en el caso Godínez Cruz. Sentencia del 20 de enero de 1989, Serie C No. 5, párr. 174

Corte Interamericana. Caso Velásquez Rodríguez. Sentencia del 29 de julio de 1988, Serie C No. 4, párr. 165. Criterio reiterado en el caso Godínez Cruz. Sentencia del 20 de enero de 1989, Serie C No. 5, párr. 174 y en el caso Neira Alegra y otros. Sentencia del 19 de enero de 1995, Serie C No. 20, párr. 75.

De Jouvenel Bertrand (1998), *Sobre el poder: Historia de su crecimiento*, Traducción de Juan Marcos de la Fuente, Madrid, Unión Editorial,

Ejército Nacional, Brigada Especial contra el Narcotráfico. Recuperado de https://www.ejercito.mil.co/brigada_especial_narcotrafico.

Ejército Nacional, 2016, Doctrina Damasco, Manual MFE 1.0 Ejército

Ejército Nacional, 2016, Doctrina Damasco, Manual MFE 1.01 Doctrina Equipo Nizkor, Documento oficial del Gobierno colombiano sobre el Plan Colombia. Recuperado de http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/planof.html

Escuela Superior de Guerra, Revista de las Fuerzas Armadas, Edición No 236, "Nuevas Amenazas: Los desafíos de la Seguridad Internacional", Coronel Jorge Luis Mejía Rosas

Fiscalía General de la Nación, Directiva No. 0003 de 17 de diciembre de 2015, Por medio de la cual se establecen las pautas para la persecución de los crímenes de guerra en el territorio nacional

Flórez María, El Espectador, Las FARC no son terroristas ni narcos: Fiscalía, septiembre 22 de 2015.

Hobbes Thomas, Leviatán, Biblioteca del Político. INEP AC. Introducción la naturaleza.

Ley 1453 de 2011

Ley 1801 de 2016 Código Nacional de Policía

Manual Único de Policía Judicial. Recuperado de http://agenciabk.net/Policia.Judicial.Colombia.pdf.

Ministerio de Defensa Nacional, Directiva 015 de 2016.

Organización de Naciones Unidas, Temas globales, Drogas, www.un.org

Protocolo Adicional I a las Convenciones de Ginebra de 1949

Stein, Torsten. (2002). *Rol de las Fuerzas Armadas en el Orden Constitucional de Alemania*. Ius et Praxis, 8(1), 21-33.

Seguel, F. (2016). *Un ejército para la paz. Las bases para el cambio doctrinario en el Ejército de Chile 2002 - 2006*. Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad.

Narcotráfico y Minería Ilegal como factores disruptivos en el control territorial[*]

Luis Alexander Montero Moncada[*]

Jorge Luis Mejía Rosas[*]

[*] La presente ponencia es resultado de investigación relacionado con el proyecto: "Narcotráfico, Control Territorial y Desafíos para las Fuerzas Militares en el Conflicto y en el Posacuerdo" del departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra. Este proyecto tiene como objetivo principal determinar, caracterizar y visibilizar las amenazas y riesgos que implica el tráfico y cultivo de drogas ilícitas para el control territorial y para la acción de las Fuerzas Militares, en especial para el Ejército Nacional. Asimismo, esta ponencia es el resumen de un capítulo de investigación que será publicado en el libro de investigación: "El Ejército Nacional en la Lucha contra el Narcotráfico; Retos y Oportunidades para la Seguridad Nacional y el dominio terrestre en Colombia".

[*] Politólogo de la Universidad Nacional con énfasis en Relaciones Internacionales. Magister en Análisis de problemas políticos, económicos e internacionales contemporáneos del Instituto de Estudios Políticos de París SCIENCES-PO, la universidad externado y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. PhD (c) en Estudios Políticos de la Universidad Externado. Magister Honoris Causa en Inteligencia Estratégica de la Escuela de Inteligencia del Ejército "BG Ricardo Charry Solano". Ex director de la Maestría en Inteligencia Estratégica de la Escuela de Inteligencia del Ejército "BG Ricardo Charry Solano". Ex asesor de Operaciones Estratégicas Externas de la Jefatura de Operaciones del CGFM. Ha sido asesor e investigador de la Escuela de Infantería, Escuela de Inteligencia, Escuela Militar de Cadetes y de la Escuela Superior de Guerra. Conferencista invitado de la Central de Inteligencia Militar, la Central de Contrainteligencia, la Central de Inteligencia Aérea, la Escuela de Postgrados de la Fuerza Aérea, de la Escuela Naval y de la Dirección Nacional de Inteligencia. Docente universitario de la Universidad Nacional, Universidad Militar, Universidad Central, Pontifica Universidad Javeriana, Universidad Externado y Universidad Santo Tomas. Asesor del Instituto de Estudios Geoestrategicos y Asuntos Políticos IEGAP de la Universidad Militar. Investigador del Departamento Ejercito de la Escuela Superior de Guerra, docente de Sistema Internacional de la Maestría en Estrategia y Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra. Experto en Inteligencia Estratégica, estudios estratégicos, seguridad y defensa, operaciones especiales, terrorismo y contraterrorismo y Medio Oriente. Cuenta con varias publicaciones en revistas y libros especializados en temas estratégicos y de relaciones internacionales. Consultor de medios en los temas anteriores.

[*] Investigador del Departamento de Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Oficial de la Reserva Activa del Ejército de Colombia del arma de inteligencia. Profesional en Ciencias Militares. Especialista en Seguridad y Defensa Nacionales. Especialista en administración de Recursos Militares. Especialista en Seguridad Integral y en Derechos Humanos y en Derecho Internacional de los Conflictos armados. Docente de la Escuela Militar de Cadetes, Escuela de Suboficiales, Escuela de Armas y Servicios, de la Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia BG. Charry Solano y Docente Investigador de la Escuela Superior de Guerra y del Instituto Militar Aeronáutico. Experto en temas de la amenaza, operaciones regulares, juego de guerra, estudio de estado mayor y PMTD, estrategia militar general y estrategia militar operativa, manejo de crisis y conflictos. Email: mejiaj@esdegue.mil.co

Introducción

La relación entre la minería ilegal y el narcotráfico configuran uno de los principales retos a la hora de proyectar el control territorial, ya de por sí afectado por factores endógenos y exógenos. Dadas las condiciones especiales de la ausencia estatal y vacíos legales, así como los elevados precios del oro en el mercado internacional, tanto formal como en el mercado negro, la minería ilegal en Colombia se ha convertido en una de las principales fuentes de financiamiento de las estructuras ilegales, las cuales han pasado de ser ligeras estructuras de criminalidad local a ser complejas estructuras con amplio poder no solo local sino nacional.

En ese sentido, la comprensión de la articulación entre minería ilegal y narcotráfico como fuentes que inciden negativamente en el control territorial en Colombia, se vuelve un elemento relevante si se propone, dentro de los planes de Estado, lograr un país estable y con las amenazas provenientes de la criminalidad organizada, sea en su formato tradicional o en el formato de Grupos Armados organizados, en un control aceptable.

Para tal fin, esta ponencia presentará un modelo de interpretación de la amenaza, el cual conjuga ambas variables- minería ilegal y narcotráfico- y permite desarrollar la idea que las ganancias y el poder resultante de estas actividades ilegales ofrecen a la competencia por el control territorial desde la ilegalidad un escenario favorable, bajo las condiciones colombianas.

En una segunda etapa, se esbozarán las condiciones en las cuales se desarrollan los términos del modelo, avanzando de lo abstracto a lo fáctico, donde se puede evidenciar la

participación cada vez mayor de los competidores del Estado en ambas actividades, ya no solo como fuente de riqueza económica sino también como fuente de poder social.

En las conclusiones se presentarán más allá de elementos que finalicen esta discusión, algunas ideas que sirvan para dar desarrollo a los hallazgos mediante la necesidad de formular políticas públicas que favorezcan el control institucional y territorial.

Por último, es necesario enfatizar que la presente ponencia es resultado de investigación del proyecto titulado "Narcotráfico y Control Territorial", elaborado por el Departamento Ejército de la Escuela Superior de Guerra, y es derivado de un capítulo de libro elaborado en co autoría con el investigador CR (RA) Jorge Luis Mejía Rosas, del mismo Departamento.

Construcción de un modelo de comprensión y evaluación de las economías ilegales

La posibilidad de emplear una perspectiva cuantitativa a un análisis cualitativo ofrece una perspectiva analítica sumamente amplia y novedosa, que deja ver con mayor precisión las interacciones que se presentan entre una serie de variables, así como la posibilidad de observar un fenómeno –en ese caso que implica elementos políticos, sociales, económicos y de seguridad- como un asunto neutro, equiparable a otras situaciones en las cuales la bibliografía existente es más robusta.

Para tal fin el Instituto de Investigaciones Bibliotecológicas y de la Información, de la Universidad Nacional Autónoma de México Salvador Gorbea, enfatiza en las bondades del enfoque cuantitativo, el cual asocia de entrada con el positivismo. En su artículo titulado "Aportes del Positivismo y del enfoque cuantitativo a la investigación sobre la Metría de la información y del Conocimiento Científico", hace una defensa amplia de las

ventajas metodológicas de estas propuestas, recurriendo –valga sea dicho- a la literatura desarrollada por Hernández –Sampieri, Fernández –Collado y Babtista – Lucio. El autor menciona que:

"Esta corriente filosófica sienta las bases para el surgimiento de uno de los paradigmas más establecidos en la investigación científica, conocido también como el enfoque cuantitativo, el cual, de acuerdo con lo esquematizado por Hernández-Sampieri, Fernández-Collado y Baptista-Lucio, el enfoque o paradigma cuantitativo, fundamentado con fuertes bases en el positivismo y sus corrientes sucesoras como el neopositivismo y el postpositivismo, se caracteriza por: medir fenómenos, utilizar estadísticas, probar hipótesis, realizar análisis causa-efecto, de ahí que los procesos que se realizan bajo este enfoque sean secuenciales, deductivos, probatorios y de análisis de la realidad objetiva. Estas características le ofrece bondades tales como: generalización de resultados, tener control sobre los fenómenos investigados, así como precisión, réplica y predicción (pronósticos) con los datos y procesos que investiga. Mientras que el paradigma cualitativo, según estos autores, explora fenómenos a profundidad, se conduce básicamente en ambientes naturales, los significados se extraen de los datos y no se fundamenta en la estadística. Por consiguiente en este paradigma o enfoque de investigación, a diferencia del anterior, los procesos que se realizan son de tipo inductivo, recurrente en los que se pueden analizar múltiples realidades subjetivas y no tienen una secuencia lineal. Estas características le atribuyen bondades relacionadas con la profundidad y amplitud de significados, riqueza interpretativa y la posibilidad de contextualizar el fenómeno estudiado" (Instituto de Investigaciones Bibliotecológicas y de la Información, UNAM, 2015)

Este enfoque aparentemente reservado para las ciencias exactas y extraño en las ciencias sociales, es desmentido por el mismo Centro, partiendo del hecho que la investigación cuantitativa ha permitido desarrollos supremamente interesantes en espacios como la teoría de juegos, la prospectiva en las ciencias sociales y la modelación estadística. En ese sentido, el centro menciona que:

"Esta postura, criticada con antelación (Gorbea-Portal, 2006) le ha otorgado con frecuencia al paradigma cuantitativo un aparente vínculo de exclusividad con las ciencias naturales y exactas. Mientras que en contraste el paradigma cualitativo, asociado a la fenomenología y la hermenéutica, se ha visto más reservado a las Ciencias Sociales y Humanas. En la actualidad el carácter transdisciplinario y la complejidad de los fenómenos y objetos de estudio de las Ciencias Sociales, Bibliotecológicas y de la Información han tenido que dejar a un lado este tipo de posturas, por demás antagónicas y en apariencia irreconciliables, para poder resolver los acuciantes problemas ante los que se ha visto enfrentada la investigación científica en estas disciplinas." (Instituto de Investigaciones Bibliotecológicas y de la Información, UNAM, 2015)

Es posible afirmar entonces que el enfoque empleado en esta investigación, resulta novedoso en términos metodológicos por cuanto permite acercar las fronteras científicas establecidas entre las ciencias "duras" y "blandas", así como incorporar medios de análisis que pueden propiciar programas de investigación específicos en términos de los estudios de seguridad y defensa. En adición, el enfoque metodológico permitirá un abordaje totalmente genuino a un problema de comprobado alto impacto para la toma de decisiones de la alta política nacional.

Sin duda alguna, la recurrencia al enfoque cuantitativo no es nueva. Ya desde los años setenta el debate en torno al uso de los métodos cuantitativos permitió el nacimiento de obras como Quantittive methods in librarianship: standards, research, management, de los autores Hoadley y Clark, quienes se concentran, al igual qu la obra de Chen titulada Quantitaive measurement and dynamic library service, en la realización de una taxonomía bibliográfica relacionada con los aportes de investigaciones cuantitativas en als ciencias sociales, especialmente enfocados a mediciones bibliográficas. (Instituto de Investigaciones Bibliotecológicas y de la Información, UNAM, 2015)

Ya en Colombia, los enfoques cuantitativos se relacionan con estudios sociológicos y de ciencias políticas –en general- donde a través de diseños de correlación se empezaron a crear escuelas de diseño cualitativo, con especial énfasis en teoría de juegos y de elección racional.

De igual manera el parentesco entre las ciencias económicas y las ciencias políticas ayudó a que discusiones sobre toma de decisiones, equilibrios económicos, diseño de indicadores sociales e incluso, el amplio horizonte del diseño, ejecución y evaluación de políticas públicas pudieran darse y fortalecerse en el lenguaje matemático.

Así las cosas, la Universidad de los Andes fue una de las abanderadas en el impulso para que sus grupos de investigación incluyeran en sus programas, aspectos que pudieran derivar de investigaciones cualitativas. Para efectos de la investigación realizada, este paso desde la Universidad de Los Andes fue fundamental porque permitió la aparición de grupos de investigación dedicados al estudio de los procesos de violencia en el país, así

como al estudio del fenómeno del narcotráfico desde una perspectiva numérica o matemática.

Justamente Francisco Thoumi es un referente obligado a la hora de tomar estudios sobre narcotráfico con un enfoque cuantitativo. Sus obras entre las que se destacan los artículos The Numbers Game: Let's All Guess the Size of the Illegal Drug Industry publicado en el Journal od Drug Issues (Thoumi, The Numbers Game: Let's All Guess the Size of the Illegal Drug Industry, 2005), Pays Andins: léchec des Politiques Anti-Drogue publicado en la revista Problemes D´Amerique Latine (Thoumi, Pays Andins: léchec des Politiques Anti-Drogue , 1995), Why the Taliban Poppy Ban was very Unlikely to have been Sustained after a Couple of Years publicado en el International Journal of Drug Policy (Thoumi, Why the Taliban Poppy Ban was very Unlikely to have been Sustained after a Couple of Years , 2005), Ventajas competitivas de las drogas ilegales en los países andinos: el Estado, las instituciones sociales y el capital social publicado en la Revista Argentina de Policía y criminalística (Thoumi, Ventajas competitivas de las drogas ilegales en los países andinos: el Estado, las instituciones sociales y el capital social , 2002), illegal Drugs in colombia: from illegal economic boom to social crises publicado en los Annals of the American Academic of Political and Social Science (Thoumi, illegal Drugs in colombia: from illegal economic boom to social crises , 2002), la politique antidrogue en Colombie au Regard d'autres Pays Andins: Enjeux passés et présents publicado en Les Cahiers de la Securité (Thoumi, La Politique antidrogue en Colombie au regard d´autres Pays Andins: Enjeux passés et presents, 2006), The Colombian Competitive Advantage in Illegal Drugs: The Role of Policies and Institutional Changes publicado en Journal of Drug Issues (Thoumi, The Colombian Competitive Advantage in Illegal Drugs: The Role of Policies

and Institutional Changes , 2005) , Ventajas Competitivas ilegales, el desarrollo de las drogas ilegales y el fracaso de las políticas contra las drogas en Afganistán y Colombia publicado en la Revista Análisis Político (Thoumi, Ventajas Competitivas ilegales, el desarrollo de las drogas ilegales y el fracaso de las políticas contra las drogas en Afganistán y Colombia , 2005), Why the Illegal Psychoactive Drugs Industry Grew in Colombia publicado en el Journal of Interamerican Studies and World Affairs (Thoumi, Why the Illegal Psychoactive Drugs Industry Grew in Colombia , 1992), Los Efectos Económicos de las Drogas Ilegales y las Agendas de Política en Bolivia, Colombia y Perú publicado en la revista Colombia Internacional (Thoumi, Los Efectos Económicos de las Drogas Ilegales y las Agendas de Política en Bolivia, Colombia y Perú , 1995) , Legitimidad, Lavado de Activos y Divisas, Drogas Ilegales y Corrupción en Colombia publicado en la revista Ensayo y Error (Thoumi, Legitimidad, Lavado de Activos y Divisas, Drogas Ilegales y Corrupción en Colombia , 1996), US, Colombia Struggle Over Drugs, Dirty Money publicado en Forum for Applied Research and Public Policy (Thoumi, US, Colombia Struggle Over Drugs, Dirty Money , 1997), La Relación entre Corrupción y Narcotráfico: Un Análisis General y Algunas Referencias a Colombia publicado en la Revista de Economía del Rosario (Thoumi, La Relación entre Corrupción y Narcotráfico: Un Análisis General y Algunas Referencias a Colombia, 1999).

También es posible identificar producción del autor bien reconocidos en diferentes grupos de investigación dedicados al estudio del fenómeno del narcotráfico. Entre su producción más destacable es posible referenciar Illegal Drugs, Economy And Society In The Andes (Thoumi, 2003), Political Economy And Illegal Drugs In Colombia (Thoumi, Political Economy And Illegal Drugs In Colombia, 1995), Economía Política y

Narcotráfico (Thoumi, Economía Política y Narcotráfico, 1994), El Imperio de la Droga: Narcotráfico, Economía y Sociedad en los Andes (Thoumi, El Imperio de la Droga: Narcotráfico, Economía y Sociedad en los Andes, 2003), Drogas Ilícitas en Colombia: Su Impacto Económico, Político y Social (Thoumi, Drogas Ilícitas en Colombia: Su Impacto Económico, Político y Social, 1998), así como numerosos capítulos de libro

En su programa de investigación, Thoumi abre la discusión sobre el papel del análisis económico en la interpretación de la ilegalidad. Para el autor, las herramientas de modelación económica servían para develar algunos aspectos de las economías ilegales que a veces pasan desapercibidos, ocultos por el análisis de otro tipo de factores asociados a la violencia, la historia del fenómeno o el análisis de los carteles y la competencia.

Al respecto, Thoumi expresa que:

> El enfoque de la economía para el estudio de las actividades ilegales se basa en la premisa según la cual muchos delitos están motivados por las expectativas de lucro. Por eso dichas actividades se pueden analizar con los criterios que se usan para estudiar otras actividades económicas. Desde este punto de vista, la decisión de emprender una acción ilegal se basa en una evaluación de sus costos, provecho y riesgos. Siguiendo este enfoque, los beneficios netos esperados por violar una norma o ley son iguales al valor de lo que se obtiene en dicha actividad, menos los costos directos incurridos al llevar a cabo la acción, menos el costo de oportunidad del tiempo de los participantes (lo que hubieran ganado en una actividad legal), menos el producto de la probabilidad de ser castigado por la ley multiplicada por el valor del castigo. (Thoumi, Drogas ilegales, economía y sociedad en los Andes, 2001).

En ese sentido, el autor propone un modelo simplificado que es el fundamento de los resultados de investigación. En términos del autor, la economía ilegal del narcotráfico se puede expresar de la siguiente manera:

BN= L – C – W - (pr x pu),

La explicación textual es la siguiente: "Donde BN son los beneficios netos esperados de la acción ilegal, L es el valor de lo obtenido, C son los costos asociados a la acción, W es el costo de oportunidad de los actores, pr es la probabilidad del castigo y pu el valor de dicho castigo. Si el actor ilegal tiene éxito y no es identificado ni perseguido por la justicia, los beneficios que recibirá exceden a BN en la cantidad (pr x pu). Si, por el contrario, es capturado y sentenciado y el botín confiscado, sus beneficios serían iguales a – C –W –PU. Si el botín no es confiscado, estos serían L – C – W – PU" (Thoumi, Drogas ilegales, economía y sociedad en los Andes, 2001)

La propuesta realizada en esta investigación implica una reinterpretación al modelo desarrollado por Thoumi. En ese sentido, el modelo modificado se expresa de la siguiente manera:

GN= GB-Cp/n-Copor-Fr

Dónde:

- GB: Ganancia bruta
- Cp/n: Costos de producción
- Copor: Costos de oportunidad
- Fr: Factor de riesgo

La diferencia propuesta es que para un primer efecto, el modelo propio simplifica el factor (pr x pu) de Thoumi, por un Factor de riesgo Fr, el cual resulta fundamental en cualquier modelo de valoración de ganancia neta de una economía legal. En un segundo desarrollo, Thoumi desagrega su modelo ampliando el factor (pr x pu) en dos dimensiones diferenciadas de castigo (gpr x gpu) y (spr x spu), donde gpr es la probabilidad de castigo gubernamental, mientras gpu es la magnitud de los castigos gubernamentales. Por otro lado, spr es la probabilidad de castigo social, mientras que spu es la magnitud de dicho castigo.

La ecuación general modificada por Thoumi queda expresada entonces de la siguiente manera:

BN= L – C – W – (gpr x gpu) – (spr x spu) (Thoumi, Drogas ilegales, economía y sociedad en los Andes, 2001)

La inclusión del factor social como un factor de análisis en la comprensión de las actividades ilegales resulta novedosa, toda vez que resulta un tanto complejo y caprichoso. Thoumi resuelve esta situación en términos de discusión de criterios morales. Para Thoumi, la sociedad puede castigar o no a la actividad ilegal en función de la fortaleza de su elemento moral. Tal vez este mecanismo puede resultar un tanto débil y lleno de excepciones a la hora de correr un modelo social robusto, sin embargo resulta totalmente novedoso y aplicable. Por tal motivo, Thoumi, en lugar de obviar la discusión del factor social, la profundiza.

El modelo propuesto en la investigación toma una distancia fundamental de lo planteado por Thoumi hasta este punto. Luego de observar la complejidad del fenómeno en las condiciones colombianas, fue imprescindible no solo incluir un factor gubernamental y

otro social, sino que resulta indispensable un factor relacionado con Estados Unidos y otro con la misma competencia ilegal.

Por lo tanto, la ecuación propuesta se configura como:

$$GN= GB-Cp/n-Copor -Fr(Edo)-Fr(Comp)-Fr(EEUU)-Fr(soc)$$

En una ampliación de la modificación, la investigación en curso propuso que no solo era fundamental volver a la propuesta de Thoumi de entender el equivalente al factor de riesgo construido entre tamaño de pena y probabilidad de pena, sino que dada la complejidad de instituciones que intervienen en la toma de decisiones estatales a la hora de proyectar una pena hacia el criminal, así como la complejidad de instituciones que desde Estados Unidos intervienen en una política antinarcóticos, la complejidad del entramado social y por último, la complejidad del entorno criminal de competencia basado en otros carteles, el modelo final propuesto en esta investigación se puede expresar de la siguiente forma:

$$GN= GB-Cp/n-Copor -Fr\sum(TPenaEdo \times PpenaEdo)-Fr\sum(TpenaComp \times PpenaComp)-Fr\sum(TpenaEEUU \times PpenaEEUU)-Fr\sum(Tpenasoc \times Ppenasoc),$$

En otras palabras, el factor de riesgo implicó cuatro factores en lugar de simplemente dos, a partir de la propuesta de Thoumi, ampliándose no solo a gobierno y sociedad, sino a Estados Unidos y Competencia de otros Carteles. En adición, se propone una función de sumatoria para incluir la posibilidad de análisis de instituciones múltiples.

EL gran aporte de la investigación, sin embargo, no es modificar la ecuación general de Thoumi al añadir dos factores adicionales –hecho teórico ya de por sí relevante- sino que

se toma la ecuación para calcular el impacto relativo de la minería ilegal como actividad complementaria al narcotráfico, construyendo así un sistema doble de ecuación, con términos aplicables a cada uno de los nuevos términos, dando como resultado:

$$GNc= [GB_n-Cp/n_n-Copor_n-Fr\sum(TpenaEdo_n \times PpenaEdo_n)-Fr\sum(TpenaComp_n \times PpenaComp_n)-Fr\sum(TpenaEEUU_n \times PpenaEEUU_n)-Fr\sum(Tpenasoc_n \times Ppenasoc_n)] + [GB_m-Cp/n_m-Copor_m-Fr\sum(TpenaEdo_m \times PpenaEdo_m)-Fr\sum(TpenaComp_m \times PpenaComp_m)-Fr\sum(Tpenasoc_m \times Ppenasoc_m)$$

A manera de conclusión preliminar de esta primera parte es posible afirmar que los enfoques cualitativos sin lugar a dudas hacen aportes relevantes a las ciencias blandas, en la medida que permiten lelvar elementos fácticos a la discusión cualitativa. Por lo tanto, para los estudios en seguridad y defensa, un enfoque cualitativo que sirva al entendimiento de fenómenos ilegales como el narcotráfico y la minería ilegal, además de convenientes y novedosos, pueden ser el punto de partida para programas de investigación mucho más complejos.

De la construcción de un modelo de comprensión de economías ilegales a su aplicación en Colombia

El modelo recién planteado busca demostrar que bajo las condiciones en Colombia de ganancia neta dependiendo de los costos de la minería ilegal y la cocaína (fundamentalmente) en el mercado estadounidense y europeo, así como los costos de producción de ambas actividades, costos de oportunidad y la diferente valoración de los factores de riesgo derivados de la acción del Estado, de Estados Unidos, de la competencia ilegal y de la sociedad, existe un incentivo sumamente alto para que la actividad ilegal

busque como fuente de enriquecimiento la producción de narcóticos y la explotación ilegal de oro –fundamentalmente- y otros metales estratégicos.

El desarrollo del análisis de estos factores hace parte de uno de los resultados de la presente investigación.

Justamente la Unidad de Análisis e Información Financiera UIAF ha planteado, por medio de su director Luis Edmundo Suárez, que en promedio, las ganancias asociadas al narcotráfico ascienden a cerca de 20 billones de pesos anuales, que sumados a los 10 billones de minería ilegal, completan 30 billones, sin duda una cantidad sumamente alta y volcada al bolsillo de los Grupos Armados Organizados.

En palabras de Suárez, “"Son recursos que ingresan a la economía colombiana y que son lavados dentro de la misma economía o con mecanismos internacionales que también utilizan los criminales para llegar con el dinero lavado, los cuales ingresan a la economía por dos grandes tipos de canales: por un lado está el sector financiero y por el otro, las empresas.” (Espectador, 2014)

Con esta cantidad tan grande de recursos, tanto la minería ilegal como el narcotráfico se constituyen en motor de la guerra irregular en Colombia y uno de los principales retos a la hora de hablar de control territorial o control institucional. De hecho, es posible calcular que son ya 303 los municipios colombianos comprometidos con la minería ilegal.

Resulta claro que en algunos sitios, son tan grandes los ingresos de la minería ilegal que ésta llega a reemplazar al narcotráfico como motor de ingresos.

En términos más precisos, la Dirección de Carabineros y Seguridad Rural ha expresado que:

> El de mayor explotación y el más atractivo sigue siendo el oro. También toma fuerza el coltán, el níquel y el tungsteno. De igual forma se extrae de manera ilegal carbón y la graba o material de arrastre. Todos son vistos por algunos grupos al margen de la ley o particulares como un gran negocio, en especial el oro.
>
> Los departamentos más afectados por la minería ilegal, según la Dirección de Carabineros es Antioquia y Chocó. Pero la problemática está presente en Boyacá, Cundinamarca, Córdoba, Bolívar, Cauca, Nariño, Vichada y Guainía.
>
> Antioquia y Chocó son lo que más problemas tienen en cuento al tema de extracción ilegal de oro. Allí se encuentran minas subterránea y a cielo abierto que no cumplen con los requisitos que el Ministerio de Minas y el de Medio Ambiente les exige. (Semana, 2014).

Algunos de los factores contenidos en la ecuación son contemplados por la Policía Nacional en su valoración del impacto del narcotráfico y la minería ilegal. Especialmente para la Dirección de Carabineros, el escaso costo de producción derivado de la informalidad en la explotación minera, ayuda contundentemente al desarrollo de la actividad.

En esos términos, el Brigadier General José Gerardo Acevedo, indicó explícitamente que:

La tarea no es fácil, en Colombia se calcula que se extraen más de 50 toneladas de oro al año. La informalidad es la gran protagonista de la bonanza de los últimos tiempos. La Contraloría señaló que el programa de legalización no ha dado el resultado esperado. En un informe de 2013, el órgano de control fiscal señaló que entre el 2002 y el 2010 solo se legalizaron 158 minas.

La anterior situación que ha sido aprovechada por los grupos armados ilegales, especial las guerrillas y las bandas criminales. La mayoría de la minas quedan en lugares selváticos y de difícil acceso por su geografía o por orden público, lo que dificulta que exista un control por parte de las autoridades. A todo se le suma que los químicos utilizados en la extracción no tienen ningún tipo de restricción. Este es el caso del mercurio o el cianuro, que solo puede ser decomisado cuando no se transporta de manera inadecuada.

Alrededor del oro hay una cadena criminal de muchas cosas. De la maquinaria, del mismo oro, del comprador, de los químicos que se utilizan. Hay prostitución, maltrato infantil, porque hay niños en las minas que trabajan; desplazamientos e invasión a la cultura de una región. Por ejemplo, llegan 5.000 personas que van e invaden una zona lo que genera una problemática social (Semana, 2014).

Con este panorama, la pregunta relacionada con el impacto de la minería ilegal y el narcotráfico a la hora de hablar de la estabilidad colombiana en el post acuerdo llega a ser un hecho central. No es ilógico pensar que dados los gigantescos recursos que manejan estas actividades y en un contexto de abandono de instituciones colombianas, las luchas por

el control de estas actividades atraerán la atención de la fuerza pública en el futuro próximo.

Ya la misma Fundación Friedrich Ebert Stiftung FESCOL, menciona alrededor del acuerdo con las FARC que

> Debido a su complejidad y multidimensionalidad, los cultivos ilícitos y el narcotráfico son dos de los asuntos que presentan más preguntas en torno a la firma del Acuerdo de paz con la guerrilla de las FARC. Dos razones parecen sustentarlo: primera, el punto 4. "Solución al problema de las drogas ilícitas", pasa por la implementación de programas que deben re- conocer y recoger dinámicas locales. En el caso del Pacifico, ese punto 4 debe abordar fenómenos relacionados con la sustitución de cultivos ilícitos y la manera en que se debe hacer frente a la cada vez mayor importancia que tiene la minería ilegal. Segunda, los retos que supone enfrentar esta problemática en una escala más amplia continúan estando marcados por la política global de la continuidad de la guerra contra las drogas, pese a los esfuerzos regionales por ponerla en cuestión. Recordemos que el presidente Juan Manuel Santos (2010-2014, 2014-) se alineó con algunas de las declaraciones de la Comisión sobre Drogas y Democracia en América Latina (2009), en las que se afirma que la guerra contra las drogas ha sido un fracaso y se advierte la necesidad de cambiar la estrategia para reducir los índices de violencia e inseguridad generados por el narcotráfico. (Fundacíon Friedrich Ebert Stiftung, 2016).

Justamente el Acuerdo realizado entre el gobierno y las FARC sugiere adentrarse en este problema por medio de la creación del Programa Nacional Integral de sustitución de

cultivos de uso ilícito (PNIS), el cual será regido por el texto integral de los acuerdos, especialmente a la hora de su implementación local, con la particularidad de su tratamiento ligado al punto sobre la reforma rural integral.

No obstante las dudas siguen en el ambiente. El estudio de FESCOL es totalmente claro a la hora de analizar la región del pacífico donde es confluyente en narcotráfico y la minería ilegal. El resultado, conclusiones y mini prospectiva de este estudio es algo relativamente evidente. No existen incentivos sólidos, especialmente teniendo en cuenta la ausencia de control institucional y territorial, para que los grupos armados ilegales renuncien al interés para lograr ganancias mediante cualquiera de estas dos actividades, sea de manera individual o de manera integrada.

Esta misma conclusión es presentada en el informe de la Fundación. En sus propios términos, la autora menciona que:

> Con el caso de la región del Pacifico es posible observar que a pesar de los esfuerzos estatales por abordar la problemática del narcotráfico desde los aspectos de la producción, el consumo y la comercialización, quedan algunos vacíos en relación con la emergencia de nuevos fenómenos como la minería ilegal y la necesidad de pensar políticas encaminadas a contener las actividades desarrolladas en las fases de intermediación y comercialización.
>
> Esta última situación tiene relación, primero, con la diversificación que vive el fenómeno del narcotráfico y que responde al rol protagónico de las estructuras herederas del paramilitarismo y de la criminalidad organizada sobre esta actividad. En la región del Pacifico, donde convergen el extractivismo, el conflicto armado y la

diversidad étnica y cultural, la expropiación de tierras a las poblaciones afrodescendientes ha nutrido procesos intensos de acumulación de capital económico.

Las situaciones antes descritas en el Pacifico, don de los cultivos ilícitos y la minería ilegal tienen más desarrollo, ponen en evidencia también como estas actividades ilegales tienen relación con el carácter fronterizo y marítimo de la región, donde la conexión de ríos y mares posibilita el desarrollo de estas actividades ilegales y su conexión con los circuitos internacionales. (Fundacíon Friedrich Ebert Stiftung, 2016).

Conclusiones

Más allá de posibles conclusiones, la presente ponencia busca ofrecer algunos comentarios que en lugar de ser finales, se muestran a todas luces como comentarios preliminares.

En primer lugar, las condiciones colombianas son propicias para la producción, explotación, exportación y lavado de recursos derivados del narcotráfico. Esta misma situación se comparte con la minería ilegal, aunada por la dificultad de legalizar la tenencia de tierra y la ausencia de control institucional en buena parte del territorio nacional.

En segundo lugar, de manera combinada, ambas actividades generan recursos tan grandes como para atraer la mayor parte de los grupos armados organizados ilegales que existen en el país. En promedio, estas actividades de manera combinada generan alrededor de 30 billones de pesos, cifra sin duda lo suficientemente alta como para que se construyan

circuitos de reemplazo o mutación en los grupos armados, generando mecanismos de control regional desde la ilegalidad.

En tercer lugar, es probable calcular con algún grado de certeza un ejercicio de prospectiva para los hallazgos presentados en la primera y segunda conclusiones. En el mediano plazo, y para ponerlo en términos de Thoumi, no existe un contrapeso en la ecuación ni por que los valores negativos sean lo suficientemente grandes, especialmente los que tienen que ver con el factor de riesgo, como para que se construyan mecanismos para detener esta actividad. Adicionalmente no existen medios morales para equilibrar la ecuación y dedicarse por una vía legal, mediada por el control social.

En ese sentido, el reto para la fuerza pública, en particular el Ejército se vuelve un hecho evidente. El control territorial se vuelve una necesidad ingente, el cual sin la debida consolidación institucional no es sino una herramienta aislada de alcance medio. Solamente con una verdadera acción e control institucional, que logre afianzar y capitalizar el control territorial, es que el narcotráfico y la minería ilegal serán gestionadas dentro de un adecuado control, sin comprometerse a su erradicación plena.

Por lo tanto, le corresponde al Estado colombiano construir los circuitos de control territorial y de control institucional, de manera que la acción de sus instituciones no sea aislada y genere soluciones a corto plazo. Por el contrario, la coyuntura del país requiere una estrategia a largo plazo, interagencial y sostenida, de manera que realmente, y tal vez por primera vez en dos siglos de vida republicana, el Estado Colombiano pueda llegar a la

totalidad de su propio territorio y disipe los competidores que fácilmente han aparecido en las zonas vacías de poder, instituciones y desarrollo ciudadano.

Es acá donde los hallazgos de la investigación presentada deben servir no solo en una función académica, sino también en su función orientadora para que se facilite la toma de decisiones y se construyan políticas públicas dirigidas a la solución de los problemas acá planteados. Es hora de resolver el problema de haber construido un Estado más pequeño que su propio territorio empelando a un Ejército del pos acuerdo para el afianzamiento del poder legítimo y legalmente constituido.

Referencias Bibliográficas

Instituto de Investigaciones Bibliotecológicas y de la Información, UNAM. (2015). *Científico, Aportaciones del Positivismo y del enfoque cuantitativo a la investigación sobre la Metría de la Información y del Conocimiento*. Obtenido de Instituto de Investigaciones Bibliotecológicas y de la Información, UNAM: http://iibi.unam.mx/publicaciones/285/naturaleza%20metodo%20investigacion%20bibliotecologica%20Aportaciones%20del%20Positivismo%20Salvador%20Gorbea%20Portal.html

Thoumi, F. (2003). *Illegal Drugs, Economy And Society In The Andes*. Bogotá: Universidad de Los Andes.

Thoumi, F. (1995). *Political Economy And Illegal Drugs In Colombia*. New York: Lynne Rienner.

Thoumi, F. (1994). Economía Política y Narcotráfico. En Varios, *Colombia 1994*. Bogotá: Tercer Mundo Editores.

Thoumi, F. (2003). El Imperio de la Droga: Narcotráfico, Economía y Sociedad en los Andes. En IEPRI, *Colombia 2002*. Bogotá: Planeta.

Thoumi, F. (1998). Drogas Ilícitas en Colombia: Su Impacto Económico, Político y Social. En DNE-PNUD, *Colombia 1997*. Bogotá: Planeta.

Thoumi, F. (2005). The Numbers Game: Let's All Guess the Size of the Illegal Drug Industry. *Journal of Drug Issues, 35*.

Thoumi, F. (1995). Pays Andins: léchec des Politiques Anti-Drogue . *Problemes D´Amerique Latine, 18*, 3-19.

Thoumi, F. (2005). Why the Taliban Poppy Ban was very Unlikely to have been Sustained after a Couple of Years . *International Journal of Drug Policy, 16*, 108.

Thoumi, F. (2002). Ventajas competitivas de las drogas ilegales en los países andinos: el Estado, las instituciones sociales y el capital social . *Revista de Policía y Criminalística, 23*(1).

Thoumi, F. (2002). illegal Drugs in colombia: from illegal economic boom to social crises . *The Annals of the American Academic of Political and Social Science, 582*.

Thoumi, F. (2006). La Politique antidrogue en Colombie au regard d´autres Pays Andins: Enjeux passés et presents. *Les Chaiers de la Securité, 59*(11), 11-38.

Thoumi, F. (2005). The Colombian Competitive Advantage in Illegal Drugs: The Role of Policies and Institutional Changes . *Journal of Drug Issues, 35*(1), 7.

Thoumi, F. (2005). Ventajas Competitivas ilegales, el desarrollo de las drogas ilegales y el fracaso de las políticas contra las drogas en Afganistán y Colombia . *Análisis Político, 23*(2), 177-201.

Thoumi, F. (1992). Why the Illegal Psychoactive Drugs Industry Grew in Colombia . *Journal of Interamerican Studies and World Affairs, 34*(3), 37-63.

Thoumi, F. (1995). Los Efectos Económicos de las Drogas Ilegales y las Agendas de Política en Bolivia, Colombia y Perú . *Colombia Internacional, 29*, 7-17.

Thoumi, F. (1996). Legitimidad, Lavado de Activos y Divisas, Drogas Ilegales y Corrupción en Colombia . *Ensayo y Error, 1*, 22-45.

Thoumi, F. (1997). US, Colombia Struggle Over Drugs, Dirty Money . *Forum for Applied Research and Public Policy, 12*(1), 91-97.

Thoumi, F. (1999). La Relación entre Corrupción y Narcotráfico: Un Análisis General y Algunas Referencias a Colombia. *Revista de Economía del Rosario, 4*, 130-213.

Thoumi, F. (2001). *Drogas ilegales, economía y sociedad en los Andes.* Bogotá: Tercer Mundo Editores.

Espectador, E. (2014). *El Espectador*. Obtenido de Narcotráfico y Minería Ilegal mueven $ 30 billones anuales: http://www.elespectador.com/noticias/economia/narcotrafico-y-mineria-ilegal-mueven-30-billones-anuale-articulo-524855

Semana. (2014). *Semana*. Recuperado el 28 de 8 de 2017, de Es más rentable para los ilegales explotar oro que coca: http://www.semana.com/nacion/articulo/la-rentabilidad-de-la-mineria-ilegal-en-colombia/397956-3

Fundacíon Friedrich Ebert Stiftung. (2016). *Cultivos ilícitos y minería ilegal: algunos de los retos del posconflicto en la región del pacífico*. Recuperado el 30 de 08 de 2017, de http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/13224.pdf

Análisis Teórico de la influencia de los Estados Unidos sobre la cuenca del caribe y las amenazas del estatus quo a la soberanía de Colombia*

My. Isidro Barrero*

Referencia geográfica del caribe

El gran caribe es un mar tropical y abierto que mediante la línea de centro América une o separa dos continentes uno hacia el norte y el otro hacia el sur, convergen los cuatro puntos cardinales, conformados por sus islas y costas, limita al norte con los Estados Unidos, y las Antillas Mayores, Cuba, la Española (Haití y República Dominicana y Puerto Rico), al oeste la Antillas Menores, al sur con Venezuela, Colombia y Panamá y por ultimo al oeste con México, Belice Guatemala, Honduras, Nicaragua y Costa Rica, además que el caribe es unos de los mares salados más grandes del mundo.

Hablando geopolíticamente el caribe es muy importante para muchos países que buscan ser potencias y jugadores en el sistema internacional, el caribe se encuentra en el centro del continente Americano con importantes intereses marítimos estratégico, diversos y antagónicos, además es la puerta de entrada a América y por tal referencia se habla de quien domine el mar caribe tendrá el control del hemisferio Americano, el Caribe está formado por las Antillas, Guyana, Centroamérica, países pequeños y grandes, influenciados

---

* Esta ponencia es resultado del proyecto de investigación titulado: "Desafíos y nuevos escenarios de la seguridad multidimensional en el contexto nacional, regional y hemisférico en el decenio 2015-2025", vinculado al Grupo de Investigación Centro de Gravedad. de la maestría en Seguridad y Defensa para optar por el título de magíster en Seguridad y Defensa Nacionales. Escuela Superior de Guerra.

* Profesional en Ciencias Navales – Escuela Naval de Cadetes Almirante Padilla – 2015
Especialista en Inteligencia Militar – Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia BG. Charly Solano - 2008
Especialista en Política y Estrategia Marítima - Escuela Naval de Cadetes Almirante Padilla – 2015
Diplomado en Océano política – Escuela Superior de Guerra - 2017

por países potencias cómo, Estados Unidos, Rusia, Inglaterra, Francia y China, el caribe es un mar abierto que mediante la línea de centro América une o separa dos continentes hacia el norte y hacia el sur, convergen los cuatro puntos cardinales mezclando diferentes culturas, mestizajes, idiomas, razas y muchas otras características en su biodiversidad.

Con lo anterior históricamente y hablando geopolíticamente el Caribe se convierte en una zona geoestratégicamente importante debido que es la puerta de entrada a América del sur, así como la historia lo dice desde la colonización Española en términos de estrategia Geopolítica, quien domina el caribe tiene el dominio del hemisferio Americano (Caribe, 2017), en el anterior concepto los Estados Unidos tiene una influencia predominante en el caribe, demostrado en las políticas y doctrinas de estado, aplicadas desde los años 1800 hasta el presente, esto se argumenta en las acciones militares y políticas en los diferentes locaciones del gran caribe.

Este análisis teórico se tratara de establecer la importancia estratégica del uso del mar y tomando de ejemplo las naciones que usaron el mar como factor estratégico para sustentar el poderío del estado sobre aquellas que basaron su fuerza en la tierra, traemos la palabra talasocracia, era un concept del imperio Minoica que lo dividía en dos vocablos, Thalassa que quiere decir (Mar), y Kratos (poder, gobierno). Es decir, el gobierno de una potencia Marítima (Océano, 2016, pág. 41).

Doctrina Destino Manifiesto

Acuerdos a los escritos de la doctrina del Destino Manifiesto apareció escrito por primera vez en el artículo "Anexión" del periodista John L. O´sullivan, de la revista de

Nombre Democratic Review de Nueva York, en ese artículo hablaba que los Estados Unidos era un pueblo Escogido por Dios, destinado a expandirse en todo américa del Norte, es decir que el destino ya estaba obligado para ellos y que no podían renunciar ni evitar este llamado de Dios.

De acuerdo con el escrito quiso significar que por **"la naturaleza de las cosas"**, los Estados Unidos debían extender sus fronteras hacía del oeste hacia el este para conformar un estado de dimensiones continentales extendiéndose por todo el territorio paras dominarlo, limitado por los dos océanos el atlántico y el Pacifico, Constituyendo el conjunto de ideas geopolíticas y geoeconómicas justificativas del expansionismo norteamericano y en virtud de las cuales se presentaba como una lógica necesaria en la conquista de nuevos territorios para ampliar la herencia colonial de los Estados Unidos, enclavada o constituida hasta en ese momento en la costa oriental del continente. (Gómez, 2017).

De hecho y de una madera directa, justifico que los Estados Unidos a una expansión no solo en su territorio, sino en el resto del mundo, pero antes de esto debía cumplir una serie de obligaciones u objetivos Nacionales que le permitieran cumplir para la defensa Nacional y entre esos objetivos está el Caribe como uno de sus imperativos.

La necesidad estratégica geopolítica llevo a los Estados Unidos a intervenir en los asuntos internos de algunos territorios y países del caribe que lo dominaban, inclusive de libertarlos según su política de libertad y democracia, con el fin de cumplir unos de sus objetivos nacionales en la defensa de los Estados unido en tener una defensa por fuera del territorio de este país, por esta razón la isla de Cuba era importante para la defensa de

Louissiana y de Florida por esto en 1823 el Secretario de Estado, John Quincy Adams, indujo a los Estados Unidos a participar en la guerra contra de España en defensa de la libertad de isla a finales siglo XIX, siguiendo los designios del **"Destino Manifiesto"**.

Influencia Estados Unidos y políticas de estado sobre el caribe.

Estados Unidos sobre el gran caribe 1823 a 1898

Durante este periodo la política exterior de los Estados unidos hacia el Gran caribe la expone el señor James Monroe, en una presentación que hizo ante el congreso el día 2 de diciembre de 1823 con base a los escritos del sexto presidente de los estados Unido John Quincy, a la que llamo la doctrina Monroe que principal decía en inglés "América Fort he Americans", Américas para las Américas, desde aquel entonces esta política convertida en doctrina cumple unos direccionamientos específicos en la política exterior de los Estados Unidos, contemplando y exponiendo tres ideas principales:

a. América como continente no podrá ingresar como planes de colonización futura por partes de las potencias europeas, (Holman, 2012, pág. 262).
b. Cualquier intento Europeo de injertar su sistema político y o económico será considerado una amenaza hacia la paz y seguridad para los estados unidos (Holman, 2012, pág. 263).
c. Los estados unidos nunca han intervenido en las guerras entre potencia europeas, tampoco está en su política en intentar hacerlo (Holman, 2012, pág. 263).

Lo que habla este documento expuesto en el congreso de los estados unidos es simplemente que América como continente se encuentra dentro de una influencia

enmarcada en una política exterior y la doctrina aplicada para seguir unos lineamientos de los objetivos Nacionales de los Estados Unidos pero no como políticas de estado en una prolongación en el tiempo.

Siguiendo el orden y el mandato divino del Destino Manifiesto en el años de 1846, Estados unidos incursiona en México, en esta guerra en la cual resulta victoriosos estados Unidos accede a la mitad del territorio que corresponde en la actualidad en Texas y California (Holman, 2012).

En 1854 Estados Unidos envía a la Marina de Guerra donde destruye y toma el control del puerto de San Juan norte de Nicaragua, ante esta situación y aprovechando el control el Millonario y empresario estadunidense Cornelius Vanderbilt, y en compañía del líder Mercenario William Walker invade Nicaragua, autoproclamándose presidente durante dos años e invadiendo a otros dos países de centro américa, Honduras y Salvador, pero al poco tiempo es fusilado por el ejército Hondureño (Holman, 2012), con los hechos anteriores las actuaciones expansionistas o sus políticas de estado han influenciado en diferentes episodios en los asuntos internos y externos de los países antes nombrados en cual resultaron en diferentes enfrentamientos y finalmente el control de los mismo países antes invadidos.

Relacionando otro hecho y ejemplo de expansionismo de los Estados Unidos pero aplicando la diplomacia en términos de negociación como lo fue la compara de Alaska a Rusia en 1968, por el presidente Andrew Jackson, aprovechando la necesidad de Rusia por su endeudamiento por la guerras. Otro ejemplo de su influencia pero en este caso aplicando sus políticas de estado en la doctrino Monroe, en el año de 1895, los

Estados Unido tuvo una crisis diplomática con Gran Bretaña, a causa de la disputa con Venezuela sobre la Guyana Británica, demostrando que el imperativo y su premisa mayor en el dominio y expansionismo sobre el Gran Caribe (Holman, 2012).

Estados Unidos sobre el gran caribe, era del protectorado 1898 a 1933

Durante esta era de influencia de los Estados Unidos han tenido dos encrucijadas, la primera fue la aplicación de las políticas de gobiernos sin perder los lineamientos del destino manifiesto y la doctrino Monroe, la segunda es la sostenibilidad de su política exterior en relación con la teoría del **"Realismo e idealismo**", evitando que alguna potencia hemisférica pueda influenciar u obtener alguna posición geopolítica en la cuenca del gran caribe, por esta razón en el año de 1898 los estados unidos le declara la guerra a España, durante este conflicto el imperio europeo que por cierto ya se encontraba en decadencia pierde Guam, Puerto Rico, Filipinas y cuba, terminada el enfrentamiento se declara la **Enmienda Taller**, en esta resolución que fue echo en conjunto con el Congreso de los Estados Unidos, estipulando la presencia de los Militares estadunidenses en estos territorios pero con la novedad que no se anexaría a Cuba al territorio estadunidense a pesar que la isla tiene un posición geoestratégica invaluable por la cercanía al territorio norteamericano y la proyección al gran Caribe, este documento se fiemo el 20 de abril de 1898, la decisión de no anexar la isla fue reconocida y aplaudida por muchos países en una época de imperialismo sobretodo en el continente Europeo (Holman, 2012).

Otro acontecimiento importante en la era protectora fue la Enmienda **Platt,** instituida en el año 1901, facultando a los Estado Unidos el poder jurídico de intervenir en los asuntos internos del estado de la Isla de Cuba con el propósito de preservar la independencia, es así que a la isla de Cuba se le impusieron dos Enmiendas por los Estados Unidos los cuales imponían condiciones que inferían en el orden del estado y limitaba los gobierno para su desarrollo político interno y externo con el propósito de impedir que gobiernos extranjeros puedan influir en estos países, de hecho fue construida la base de Guantánamo con soberanía Estadunidense adentro de la Isla de Cuba.

En el año de 1903, El presidente de los E.U.A patrocina y apoya la Independencia de Panamá de Colombia, con un hecho importante, la construcción del canal de Panamá con dinero de los Estados Unidos, este canal representaba una influencia total y dominio del paso bioceánico hacia el caribe, además cumpliendo con los imperativos de la influencia hablado por unos de los teóricos importantes de la época Alfred T. Mahan, y cumpliendo con el designio del "**Destino Manifiesto"**, siguiendo con la estrategia en el dominio de los dos Océanos emprendieron la construcción de buques para fortalecer la Marina de Guerra hasta el punto que llegaron hacer la segunda más grande del mundo después de la de Inglaterra en esta época y una de esa parte de la Marina de Guerra fue puesta en el caribe llamada la Política de las cañoneras, interviniendo durante este periodo 20 veces en diferentes partes del caribe (Holman, 2012).

Otro hecho importante de nombrar en este documento, fue durante el periodo del presidente William Howard Taft, donde fundamento la diplomacia del dólar que consistía en favorecer a los comerciantes, banqueros e inversionistas norteamericanos que

comerciaban o tenían negocios en la cuenca del caribe, así mismo la diplomacia de Moral, establecida y ejercida por el presidente Theodore Roosevelt, en apoyar a los países que solamente tenían régimen democrático y que apoyaban los intereses de los Estados, con estos acontecimientos podemos determinar que los Estados Unidos siguen con una matriz expansionista en el dominio del Caribe, durante esta época del protectorado en 1916, Estados Unidos ocupa a Republica Dominicana y casi continuamente a la Isla de Cuba 1917 promulgando su política abanderada en la libertad y la democracia (Holman, 2012).

Estados Unidos sobre el gran caribe, Política del buen vecino 1898 a 1933

Esta política fue impulsada por el presidente Franklin D. Roosevelt, este mandatario en su posesión a la presidencia de los Estados Unidos, expone en su discurso la política del buen Vecino, enfatizando que desmantelaría el protectorado imperialista, reemplazándolo con esta nueva política, exponiendo tres puntos principales en este proyecto político, la primera es que no intervendría en los asuntos internos de los países latinoamericanos, pero esta política traería consecuencias tales como la proliferación de dictadores en los países de la cuenca del Caribe y la influencia de modelos de gobiernos como el socialismo y el comunismo, ejemplo de ello fue la dictadura de Somoza en Nicaragua, Batista en Cuba y Trujillo en República Dominicana, la segunda fue los acuerdos y tratados de libre comercio que n total fueron 16 de 22 TLC, que se firmaron hasta el año de 1945, hasta la llegada del presidente de los estados Unido Harry Truman, quien siguió con esta política del Buen Vecino, implementando así el tercer componente, **"El dialogo",** con países latinoamericanos, ejemplo claro de este tercer componente fue la creación de la (O.E.A),

Organización de los Estados Americanos, en el año de 1947 en Bogotá Colombia, donde además se estableció que el gobierno de los Estados Unidos debe de distanciarse de los países que tengan gobierno con un sistema político de régimen autoritario o dictador (Holman, 2012, pág. 267).

Estados Unidos sobre el gran caribe, Guerra Fría 1953 a 1990

Después de la segunda guerra mundial en septiembre de 1945 y el inicio de la Guerra Fría en 1991, se desprenden dos corrientes políticas de países potencias, la primera el comunismo impulsado por Rusia y el capitalismo impulsado por los estados unidos, consecuente a esto en América Latina se enquisto el comunismo con retórica y apoyos de este país. Estados unidos durante la presidencia de Eisenhower en 1954, actuó directamente cuando organizo con la Agencia Central de Inteligencia (C.I.A), un golpe de estado para derrocar a Jacobo Arbenz, quien fue elegido democráticamente pero apoyado por el comunismo en Guatemala, además que Estados Unidos impuso un embargo de armas demostrando a todos los países de la cuenca que no iba a permitir gobiernos con sentido izquierdistas, otros ejemplo fueron en Nicaragua Somoza, la Isla de Cuba gobernada por el líder revolucionario Fidel castro, que resumiendo los hechos más importante fueron el desembarco en la bahía Cochinos, múltiples intentos de asesinar al líder revolucionario por parte de la CI.A y la crisis de los Misiles Nucleares.

Otro hecho de influencia fue el **"Plan Marshall**", se inició con el gobierno del presidente Kennedy con el programa de la alianza para el progreso que en un periodo de 10

años contribuyo cerca de 10 billones de dólares con el propósito de fortalecer la democracia en la región, después en la presidencia Andrew Johnson, envió 22.000 soldados para que sofocaran el intento de guerra civil en República Dominicana, años después el presidente Jimmy Carter, vuelve al caribe con la revisión y modernización de las relaciones con el país de Panamá con tratados bilaterales, además ejerció presión sobre el gobierno de castro y liberando a 3000 prisioneros políticos, Años más tarde y a la llega al poder de los Estados Unidos el presidente Ronald Reagan, invade Granada, arrestando a los revolucionarios y restaurando el gobierno democrático (Holman, 2012, pág. 269).

Estados Unidos sobre el gran caribe, Post Guerra Fría 1989 hasta el presente

En él año de 1989, llega el presidente Bush, hace una incursión militar a Panamá, capturando al General Noriega, por tener fuertes lasos de amista y negocios con reconocidos narcotraficantes. Los Estados Unidos desembarcan 26.000 soldados estadunidenses en territorio Panameño, capturando al General, llevándolo ante la justicia estadunidense, esta incursión tuvo un costo muy alto para los civiles ya que murieron más de 2000 personas en la avanzada de los Militares.

Siguiendo con los datos históricos sobre el Gran caribe, Haití se encontraba en una crisis política debido a que después de haber elegido como presidente el haitiano Jean Bertrand Arístides, de forma democrática, en septiembre de 1991 sufre un golpe de estado por partes de las fuerzas Militares haitianas, en la cual la O.E.A. (ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS) y otros organismos Multilaterales, efectuaron recomendaciones de

sanciones, embargos económicos y aislamiento diplomático de los demás estados del hemisferio, consecuente a esto la O.N.U. expedí una resolución donde permite el uso de la fuerza a las tropas estadunidenses para restaurar el gobierno Haitiano, todo esto con el auspicio de la presidencia del mandatario Bill Clinton (Holman, 2012, pág. 271).

En el 2002 en la presidencia de Álvaro Uribe Velez, bajo la bandera de la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico, el gobierno estadunidense apoya a Colombia con 1.3 billones de dólares en un convenio bilateral entre ambos países que se llamó el **"plan Colombia"**, este apoyo mejoro considerablemente la logística, infraestructura para las operaciones en contra del Narcoterrorismo y el narcotráfico, además que este convenio fue reciproco en el sentido que todas las contrataciones y gastos deberían ser con el país de los Estados Unidos, esto genero contrataos con compañías dedicadas a la seguridad Privada y empresas dedicadas al negocio de la guerra.

Durante la presidencia del gobierno de Barack Obama, aporto a Colombia US$299.4 millones de dólares en el 2016 y 2017 en la presidencia de Donald Trump US$299.4 millones de dólares ahora llamado "Paz Colombia", así como lo observamos la ayuda de los estados unidos ha sido fundamentales tanto para la guerra como para la paz y convierten a estados Unidos en pieza fundamental y principal para la ayuda económica en cumplimientos de los objetivos políticos del gobierno de turno en Colombia.

Otro hecho importante que sucedió en el gran caribe fue el acercamiento de las conversaciones Bilaterales y acuerdos del presidente Barack Obama con el presidente de Cuba Raúl Castro y así como lo habla la página web (El Comercio, 2016), el presidente de Estados Unidos, Barack Obama, defendió hoy 21 de marzo del 2016 el derecho del pueblo

cubano a decidir su destino tras una histórica reunión en La Habana con su homólogo Raúl Castro, quien reafirmó la disposición de la isla a seguir avanzando en la normalización bilateral. "El destino de Cuba no debe ser decidido por EE.UU. o ningún otro país (...) El futuro de Cuba lo tienen que decidir los cubanos y nadie más", aseveró Obama quien, no obstante, advirtió que su país seguirá abogando por la democracia en Cuba y reclamando respeto para los derechos humanos universales, como la libertad de expresión, de asamblea y de culto religioso.

Nicaragua, expansionista sin límites.

Todos los límites de Colombia se basan en el principio de UTI POSSIDETIS JURIS en la real cédula del 20 de noviembre de 1803. Para 1900 bajo el laudo arbitral de Francia, se ratifica el mandato real que determina soberanía sobre la costa de Mosquitos, y todos los islotes comprometidos entre ésta y el istmo de Panamá, tales como Mangle Grande, Mangle Chico, los cayos de Albuquerque, las islas de San Andrés y providencia, etc. Teniendo en cuenta la separación de Panamá, la pérdida de límites con Costa Rica, Colombia perdió interés en la costa de Mosquitia, donde los Nicaragüenses se apropiaron de esta porción de territorio Colombiano y argumentando posesión. Y fue hasta 1928, que se firmó el tratado entre las partes por medio del cual Colombia regalaba o cedía a Nicaragua las Costa de Mosquitia y las islas de Mangle Grande y Mangle Chico y Nicaragua reconocía la soberanía de Colombia sobre las islas de San Andrés y Providencia. (Bernat, Colombia ha perdido casi la mitad de su territorio, 2012).

Referente al anterior párrafo, Colombia debe tener un concepto dinámico de la inteligencia estratégica, ante el riesgo de amenaza y peligro expansionista de Nicaragua, llevando una constante actividad de previsión y resistencia frente a las intenciones expansionistas en las dos demandas en contra de País (Colombia), además de ser objeto de vulneración a la seguridad Nacional referente al territorio, Colombia debe tomar una actitud proactiva y prospectiva ante hechos o situaciones que atentan a la Seguridad Nacional del país, para lograr uno de sus más importantes fines, la seguridad Estado Nación, ante la eminente intención amenazante de la pérdida del territorio.

Ante la intención expansionistas de Nicaragua Colombia debe emprender conceptos de la estrategia refiriéndose a emplear todos los recursos de una nación o coalición de naciones para lograr los objetivos de la guerra y la paz, teniendo en cuenta la aplicación del poder nacional, para lograr los objetivos de Seguridad nacional en cualquier circunstancia que se pueda concebir, en este caso el fallo de la Haya en el año del 2012 y la respuesta (C.I.J), Corte Internacional de Justicia, exponiendo una sentencia inconsistente e ilegal despojando de casi 75 mil KMS cuadrados de Mar territorial, posteriormente Colombia se retira de la Halla y un año después ante el pacto de Bogotá, Nicaragua eleva dos demandas ante la (C.I.J), Primero exigiendo que haga cumplir la sentencia de despojo de los casi 75 mil KMS cuadrados de Mar a Colombia, fijando los límites y la segunda demanda consistía en solicitar a la comisión de límites de las Naciones unidas, establecer los límites o fijarle a Nicaragua la plataforma continental extendida. Debido a la segunda pretensión, Colombia demanda que la (C:I:J) no es competente pero la corte hizo un pronunciamiento el 18 de marzo del 2016, declarándose competente para dirimir esta nueva controversia y ante la posibilidad de un nuevo concepto favorable a Nicaragua por parte de la (C.I.J), Colombia

se verá afectada en su territorio que podría modificar el estatus QUO de la soberanía, el derecho de la tenencia y posesión pacifica e ininterrumpida que ha llevado Colombia desde el principio de su historia.

Tomando lo anterior Colombia debe tener en su política exterior objetivos de estado para que direccione específicamente la protección de los intereses del estado y en este caso, contener las pretensiones de Nicaragua en acceder al Mar territorial de Colombia por parte del gobierno sandinista que dirige el presidente de Nicaragua Daniel Ortega, que evidente mente es expansionista y hostil para Colombia, además el país debe asignar las tareas pertinentes a las agencias de inteligencia, en la aplicación de métodos de defensa nacional en estrategias Políticas, económicas y psicosociales, para proteger los elementos Constitutivos del estado "territorio, Población y soberanía. En la teoría de teoría Hartford Mackinder **"isla Mundial"** hablaba que una nación debe de tener el dominio de los recursos naturales, segundo el dominio de las vías terrestres, tercero el dominio de las líneas de comunicación Marítima, si comparamos esta teoría Colombia se encuentra amenazada en los intereses de su territorio.

Si hablamos de seguridad y defensa nacional encontramos que son los intereses de la Nación que se hallan a cubierto de interferencias y perturbaciones substanciales en la defensa de los intereses nacionales en relación existente entre la nación y algo que ella considera necesario obtener para su desarrollo y para su seguridad, es decir para su bienestar que en el caso de la Isla de San Andrés se encontraría amenazada en su economía que se debe principalmente a la pesca artesanal y por este fallo de la Halla, hace que cambie su cultura y el sustento de vida tradicionalmente de sus habitantes isleños y raizales,

como se habló anterior mente se convierte en "Amenaza" que finalmente el gobierno del Presidente de Nicaragua crea para ser explotadas por personas o grupos que desde dentro o fuera del país, o de manera combinada, pretenden que sus intereses prevalezcan sobre los del conjunto de la nación colombiana, en este sentido no olvidemos la teoría de Alfred Thayer Mahan sobre el poder marítimo, donde dice que la geopolítica reestructura la estrategia y la táctica naval, desentrañando seis factores del poder marítimo: la posición geográfica, la configuración física, la extensión territorial, la población, el carácter nacional y las instituciones gubernamentales, (Poder marítimo 5.1 P.37), y es final mente lo que presente Nicaragua con las agua territoriales de Colombia.

Sobre el argumento anterior, no hay que olvidar que Nicaragua tiene convenios comerciales con China además de la construcción del canal interoceánico. Si analizamos China integra uno de los países que dieron voto favorable al Beto, que dio como resultado el fallo positivo a Nicaragua, así mismo hay varias denuncias en la cancillería Colombiana donde frecuentemente los pescadores de nuestro país son atropellados e incluso retenidos por la guardia Nicaragüense y si esto no fuera poco el irrespeto y poco valor de la conservación del medio ambiente en la explotación irracional de la pesca en áreas de conservación marítima que le pertenecen a Colombia. En atención a todas estas situaciones le suma la practica estratégica del poder blando en cabeza del señor embajador de Nicaragua ante La Haya, Carlos Argüello, quien lleva más de 9 años desempeñándose en este cargo y que con gran astucia jurídica y con apoyo de potencias con intereses en el mar caribe, ha logrado obtener el resultado favorable a Nicaragua por parte de la Corte Internacional de Justicia, pero si observamos la forma sistemática que el vecino país ha llevado este proceso, vemos que en la convención derecho del Mar de las Naciones Unidas,

en el Artículo No 193 dice, Derecho soberano de los Estados de explotar sus recursos naturales: “Los Estados tienen el derecho soberano de explotar sus recursos naturales con arreglo a su política en materia de medio ambiente y de conformidad con su obligación de proteger y preservar el medio marino”, (http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/convemar_es.pdf), es decir, el Mar en litigio posee recursos naturales estratégicos como es la Reserva Mundial de Biósfera, denominada "SEAFLOWER"; que forma parte de las 391 zonas ecológicas de este tipo que hay en el Planeta Tierra. Es de destacar que este Archipiélago es uno de los grupos de islas más aislado en las Américas. El Archipiélago incluye tres pequeñas islas habitadas, lo mismo que varios cayos, bancos coralinos, bajos y atolones, con un área insular total de 57 km2 y un área marina de 300.000 57 km2, que equivale aproximadamente al 10% del Mar Caribe (http://sanandresislas.es.tl/RESERVA-DE-BIOSFERA-SEA-FLOWER.htm).

Antes de seguir adelante, es pertinente aclarar que el “Artículo 76.1 f de la Convención sobre el Derecho del Mar, La plataforma continental de un Estado ribereño comprende el lecho y el subsuelo de las áreas submarinas que se extienden más allá de su mar territorial y a todo lo largo de la prolongación natural de su territorio hasta el borde exterior del margen continental, o bien hasta una distancia de 200 millas marinas contadas desde las líneas de base a partir de las cuales se mide la anchura del mar territorial, en los casos en que el borde exterior del margen continental no llegue a esa distancia (CONVEMAR 1982). Es pertinente entender esta característica de la segunda demanda porque Nicaragua nunca va a renunciar a este proyecto expansionista, haciendo parte en los objetivos de estado Nicaragüense soportándose en sus aliados de potencias hemisféricas que buscan posiciones

geopolíticas de forma económica e inclusive militarmente en el caribe como un actor geoestratégico, hay una frase muy acorde a la campaña que lleva el vecino país "Luchar y vencer en todas las batallas no es excelencia suprema, la excelencia suprema es vencer al enemigo sin luchar" (SUN TZU), aunque militarmente Nicaragua no sea una fuerza disuasiva para Colombia, ha logrado simplificar su fuerza en la inteligencia y constancia jurídica internacional y el apoyo de os estamentos internacionales referente en dirimir litigios de territorio en este caso la Haya.

Venezuela, diplomacia coercitiva

Como antecedentes para este estudio, se hace necesario analizar los territorios anteriormente en posesión de Colombia, con el fin de observar los continuos errores que se han cometido en contra del concepto de soberanía nacional, puesto que según Bernat (citado por La República, 2015) afirma: "El territorio que se denominaba Nueva Granada, contaba aproximadamente con dos millones de kilómetros cuadrados, hoy esa extensión se ha visto reducida a la mitad" (párr.2). Así pues, "Desde 1810, Colombia ha cedido e l 54% de su territorio a peruanos, brasileros, ecuatorianos, venezolanos y nicaragüenses. Nuestros dirigentes políticos no han tenido sentido de soberanía nacional" (Tovar, 2012, párr. 1).

Haciendo una referencia histórica con Venezuela una vez se produce la separación de los tres Estados: Ecuador, Venezuela y la Nueva Granada (Colombia) en 1830, el primer embajador venezolano Santos Michelena para el año 1833 en una negociación binacional con el canciller colombiano Lino de Pombo, le permiten el trazo de

los límites fronterizos de ambos países, donde el embajador venezolano los delimita a su conveniencia, ya que ninguno de los dos negociadores visitaron la zona. El tratado quitaba a Colombia una parte de los llanos Orientales (Comisarias Vichada y Guainía) y dividía la Guajira en dos, sin embargo el tratado no prosperó por rechazo de Venezuela por querer más territorio. Es necesario en 1881 someter el tratado a un arbitraje que fue asumido por el Rey de España, pero quien finalmente lo termina haciendo es la Reina María Cristina debido a la muerte del Rey, quien dictó el laudo arbitral. El laudo favorece a Colombia porque no tuvo en cuenta el tratado Pombo-Michelena. En 1901 se produce un choque de tropas en la Guajira dejando como resultado 600 muertos entre los dos Estados por no estar de acuerdo con el arbitraje. En 1917 es requerido un nuevo arbitraje donde le encomiendan a Suiza, el fallo es favorable a Colombia, pero nuestro país no hizo valer sus derechos. Ya para 1941 se firmó un nuevo tratado con Venezuela sobre "Demarcación de fronteras y navegación de ríos comunes" y allí se expresó que todas las diferencias en materia de límites quedan terminadas, aclarando que para esta fecha no existía el concepto en el derecho internacional de propiedad del Estado sobre su plataforma, causa del actual litigio. (Bernat, Colombia ha perdido casi la mitad de su territorio, 2012).

Para el caso de los Monjes con Venezuela, que son cinco islotes localizados en la alta mar del Océano Atlántico, a 18 millas marinas de la Guajira colombiana, para el año de 1944 el Ministerio de Relaciones Exteriores lo tenía en el mapa como colombiano, pero en 1952, se planteó el interrogante si estos islotes pertenecían a uno u otro país. Cuenta que el canciller colombiano Juan Uribe Holguín, envío al respecto una nota en donde Colombia

manifiesta carecer de soberanía sobre los Monjes. (Bernat, Colombia ha perdido casi la mitad de su territorio, 2012) La nota dice así:

"El gobierno de Colombia declara que no objeta la soberanía de los Estados Unidos de Venezuela sobre el archipiélago de los Monjes y que, en consecuencia, no se opone ni tiene reclamación alguna que formular al ejercicio de la misma o a cualquier acto de dominio por parte de este país sobre el archipiélago en referencia". (Bernat, Colombia ha perdido casi la mitad de su territorio, 2012).

Días después el canciller dice a los medios de comunicación, lo siguiente: "No convirtamos el caso del islote de Los Monjes en controversia internacional. Vale mucho más la cordialidad con Venezuela... cedamos en nuestros derechos... Y demostremos al pueblo que apreciamos en mucho más su amistad que la posesión de pedazos de tierra o de roca". (Bernat, Colombia ha perdido casi la mitad de su territorio, 2012).

Según Gaviria (citado por Bernat, 2012), esa fue la página más negra de la historia de la diplomacia de Colombia, porque "eso era parte de la plataforma continental de la Guajira. Pertenecía a nuestro país pero hubo muchos errores en la diplomacia colombiana que quedaron explícitos en la nota de entrega firmada el 22 de noviembre de 1852, en la que Colombia, en el gobierno conservador de Roberto Urdaneta, dijo que no tenía objeciones a la soberanía del vecino país sobre esos territorios". Ese incidente les costó parte del territorio marítimo y continental a los colombianos.

Por otra parte y tocando el tema propiamente entre Colombia y Venezuela, podemos referirnos a algunos hechos que han llamado la atención internacional. En agosto de 1987 se produjo el incidente de la Corbeta ARC "Caldas" de Colombia cuando ingresó en el sector de los Monjes, sitio que a esa fecha todavía se encontraba en disputa y delimitación por los dos países, donde se nota que ambos países no aceptaron y practicaron el Derecho Internacional, y Venezuela olvidando y desconociendo el acuerdo bilateral de no agresión de 1939. En este incidente, la soberanía pacífica que Colombia había ejercido en los Monjes, se ve vulnerada por la invasión militar de Venezuela que, arguyendo como provocación la incursión de patrullaje de una Corbeta, Almirante Padilla y la colocación de un faro en los Monjes, irrumpe con tres corbetas y cuatro aviones militares para establecer su soberanía en ese territorio. (Beltran & Afanador, 2011, pág. 125).

Para esa época, el presidente venezolano Jaime Lusinchi al ser informado del movimiento de la Corbeta Colombiana ARC "Caldas" sobre el archipiélago de los Monjes, autorizó una gran movilización de las Fuerzas Armadas venezolanas incluyendo aviones F16. Así mismo, lo hace el gobierno de Colombia, encabezado por Virgilio Barco, que también ordena una movilización militar de varias unidades del ejército y la movilización a la zona, además como apoyo, el submarino ARC "Tayrona". Fue gracias a los buenos oficios del secretario de la Joao Clemente Baena Soares y del presidente de Argentina Raúl Alfonsín, ante el gobierno colombiano, que disuadieron a Colombia para que retirara a la Corbeta de la zona.

Dentro del mismo contexto, el internacionalista colombiano Marco Gerardo, citado por (Beltran & Afanador , 2011) afirma en su libro sobre derecho internacional que el Golfo de Venezuela no es exclusivamente de Venezuela, necesariamente porque la delimitación de las aguas marinas y submarinas es un derecho que tiene Colombia, puesto que el golfo pertenece a Colombia y Venezuela.

Lo anterior, nos permite concluir que los hechos ocurridos en torno al diferendo limítrofe entre Colombia y Venezuela, no logran dirimir la soberanía sobre el archipiélago de los Monjes, y menos aún, sobre la delimitación definitiva de las aguas marinas y submarinas en la Guajira, puesto que no se ha hecho uso del Derecho Internacional, de igual forma otros hechos relevantes como los que han hecho los dos últimos presidentes Venezolanos haciendo referencia mediantes mapas y trazos geográficos en frente de cámaras de televisión que algunos territorios de Colombia incluyendo líneas de proyección marítima le pertenecen a Venezuela, además de los muchos incidentes diplomáticos entre los dos países donde Venezuela muestra de forma disuasiva su poder militar en las fronteras, con lo anterior se toma como ejemplo lo que hablaba Thomas Hobbes en el libro el **"Leviathan"-1651** "La justificación principal para la existencia del Estado es la Seguridad" y si el estado Colombiano no toma enserio todos los hechos anteriores en el futuro se verá enfrentado a seguir perdiendo territorio o enfrentar la amenaza.

Conclusiones

Con todo lo anterior la estrategia estratégica, es el conocimiento de las capacidades políticas, económicas, religiosas, culturales y militares de una nación, que sirven para conseguir el logro de los objetivos nacionales y desarrollar planes político-militares a nivel nacional e internacional, de hecho no puede haber Estrategia sin Inteligencia, por tanto existe una estrecha relación de ambas con la Prospectiva, Este factor de tiempo le otorga una característica a la reflexión prospectiva que la hace útil para la producción de Inteligencia Estratégica además la función se define a partir de la capacidad que posea el sistema de inteligencia para producir información útil y Para ello, el sistema debe trabajar en un ambiente de confianza, credibilidad y bajo exigentes criterios metodológicos pero sobre todo bajo un ordenamiento legal.

Siguiendo este lineamiento se refiere tanto a la organización que reúne información como a la información obtenida, en el libro de Sherman Kent "Inteligencia Estratégica" publicado en 1949 ha sido el punto de partida para muchos estudiosos del tema, Kent definió entonces la inteligencia estratégica como "el conocimiento sobre el cual deben descansar las relaciones exteriores de nuestra nación, en la guerra y en la paz.", y se podría afirmar que Kent fue la primera exposición teórica de lo que hoy se conoce como "inteligencia moderna". Y que además el concepto de organización significa dirección, asesoría, ejecución y control, lo cual implica una estructura integrada que cumpla las funciones en los niveles que se opera.

Colombia debe emplear estrategias de disuasión creíbles, en la compra de aviones de última generación, compra y desarrollo de tecnología en misiles tierra aire, y seguir modernizando sus naves de guerra con el fin que en la futura no muy lejana poder contener de manera militar o diplomática las intenciones expansionistas de estos dos países vecinos, siempre con la finalidad de la protección del territorio y la subsistencia de la población.

Referencias Bibliográficas

Amézquita, L. S. (2013). "EL GRAN CARIBE EN EL SIGLO XXI. Buenos Aires , Argentina. Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20130628121000/ElGranCaribe.pdf

Amézquita, L. S. (2013). "EL GRAN CARIBE EN EL SIGLO XXI. buenos Aires , Argentina . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20130628121000/ElGranCaribe.pdf

Arana, R. G. (2004). Colombia y los Vinculos Historicos con el Caribe. En R. G. Arana. Barranquilla, departamento del Atlantico, Colombia . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de www.uninorte.edu.co/.../COLOMBIA+Y+LOS+VÍNCULOS+HISTÓRICOS+CON+EL…

Azuda, P. y. (2000). La geopolitica y la politica exterior de Mexico hacia el Caribe. Juarez , Mexico. Recuperado el 08 de 08 de 2071, de 24211-84772-1-PB.pdf

Bobea, L. (2009). "Seguridad en el Caribe Reformas y cooperacion regional. San Salvador , Salvador . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/Seguridad.Carib.pdf

Boersner, D. (2011). La geopolitica del Caribe y sus implicaciones para la política exterior de Venezuela. Caracas , Venezuela . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/08756.pdf

Cacères, S. U. (2016). Estrategia Maritima, Evolucion y Prospectiva. Bogota, Cundinamarca , Colombia . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://cimcon.armada.mil.co/sites/default/files/LIBRO%20ESTRATEGIA%20MAR%C3%8DTIMA%2C%20EVOLUCI%C3%93N%20Y%20PROSPECTIVA.pdf

Caribe, e. (14 de 08 de 2017). Obtenido de http://paraisoelcaribe.blogspot.com.co/2011/03/la-noticia-del-dia.html

Colombia, C. C. (1991). "Constitución Política. Bogota , Cundinamarca , Colombia . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://www.corteconstitucional.gov.co/inicio/Constitucion%20politica%20de%20Colombia%20-%202015.pdf

CONSTITUYENTE, A. N. (1999). "CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA. Maracaibo, Venezuela. Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://www.mp.gob.ve/LEYES/constitucion/constitucion1.html

El Comercio. (21 de 03 de 2016). Recuperado el 06 de 09 de 2017, de http://www.elcomercio.com/actualidad/nuevos-acuerdos-barackobama-raulcastro-cuba.html

Feria, S. M. (2016). Los Intereses Geopolíticos de Nicaragua en la Controversia Marítima con Colombia ante la Corte Internacional de Justicia . Bogota , Cundinamarca , Colombia . Recuperado el 08 de 08 de 2107, de http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/15499/1/MorenoFeriaSergio2016.pdf

Gómez, L. P. (22 de 08 de 2017). ieee.es. Obtenido de http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2016/DIEEEA08-2016_PoliticaExt_norteamericana_MLPG.pdf

Holman, C. (2012). "¿En busca de una Pax Americana? La Cuenca del Caribe como el Mare Nostrum. Barranquilla , Atlantico, Colombia . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de "Redalyc.¿En busca de una Pax Americana? La Cuenca del Caribe como el Mare Nostrum estadounidense.

Martin, A. G. (12 de 07 de 2013). Recuperado el 29 de 08 de 2017, de https://revistas.ucm.es/index.php/GEOP/article/viewFile/46355/43575

Martínez Alfonso, L. (2013). La Comunidad del Caribe (CARICOM) en el contexto de un nuevo regionalismo. (CLACSO, Ed.) Buenos Aires , Argentina . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2013/13332.pdf

Mons, P. v. (s.f.). El Gran canal de Nicaragua Propectos e impactos Potenciales. En P. v. Mons, El Gran canal de Nicaragua Propectos e impactos Potenciales. Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://cdr.or.cr/libro/Cap10.pdf: http://cdr.or.cr/libro/Cap10.pdf

Muñoz, V. M. (2016). CONTROVERSIAS TERRITORIALES Y EXPANSIONISMO DE NICARAGUA EN. 88. Bogota, Cundinamarca, Colombia. Recuperado el 08 de 01 de 2017, de http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/16151/3/FORERO%20MU%C3%91OZ%20VICTOR%20MANUEL%202017.pdf

Nicaragua, M. d. (2005). Nicaragua. Libro de la Defensa Nacional. Nicaragua , Nicaragua . Recuperado el 05 de 08 de 2017, de http://www.resdal.org/Archivo/nica-libro-blanco.html

Océano, C. C. (2016). Hacia una Potencia oceanica. Bogota, Cundinamarca , Colombia . Recuperado el 14 de 08 de 2018, de http://www.cco.gov.co/83-publicaciones/345-hacia-una-potencia-oceanica.html

Rivera, ". P. (1997). "CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE NICARAGUA. Nicaragua . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic3_nic_const.pdf

Scowcroft, J. R. (Abril de 2016). ESTADOS UNIDOS-AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. Recuperado el 08 de 08 de 207, de http://www.ieei-unesp.com.br/portal/artigos/estadosunidos.pdf

Scowcroft, J. R. (s.f.). http://assets.espapdf.com/b/Zbigniew%20Brzezinski/El%20gran%20tablero%20mundial%20(3083)/El%20gran%20tablero%20mundial%20-%20Zbigniew%20Brzezinski.pdf. Recuperado el 09 de 08 de 2107, de http://assets.espapdf.com/b/Zbigniew%20Brzezinski/El%20gran%20tablero%20mundial%20(3083)/El%20gran%20tablero%20mundial%20-%20Zbigniew%20Brzezinski.pdf

Serbin, A. (2014). ¿Atlántico vs. Pacífico?: Ameriva latina y el Caribe, los cambios regionales y los desafios Globales (ISBN 980-317-196-8 ed.). buenos Aires , Argentina . Recuperado el 08 de 08 de 2017, de http://www.cries.org/wp-content/uploads/2014/11/Anuario-2014-1.pdf

Tellez, C. B. (2010). "EL PRINCIPIO DE NO INTERVENCIÓN EN EL SISTEMA INTERAMERICANO. Bogota , Cundinamarca , Colombia . Recuperado el 07 de 06 de 2017

Valbuena, S. C. (2010). "Seguridad y narcotráfico en el gran Caribe, Geopolitica integracion Regional y otras dinamicas asociados. España. Recuperado el 08 de 08 de 2017

http://comillasirblog.blogspot.com.co/2014/03/halford-mackinder-y-la-teoria-de-la.html.

https://www.youtube.com/watch?v=YNOQ6wjZhuY

(http://sanandresislas.es.tl/RESERVA-DE-BIOSFERA-SEA-FLOWER.htm).

(http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/convemar_es.pdf),

"Segundo informe de la Junta de Fortificaciones de Indias sobre la agregación al Virreinato de Santa Fe, de San Andrés y la costa de Mosquitos. Madrid, 21 de octubre de 1803".

"Tratado de Colombia y Estados Unidos de América, relativo a la situación de Quitasueño, Roncador y Serrana. Bogotá, 8 de septiembre de 1972".

"Tratado de Delimitación Marítima entre Colombia y Honduras. San Andrés, 2 de agosto de 1986". "Tratado de Límites entre Colombia y Panamá. Bogotá, 20 de agosto de 1924".

"Tratado de Unión, Liga y Confederación, entre Colombia y Centro Amé- rica, suscrito el 5 de marzo de 1825 y que entró en vigencia el 17 de junio de 1826, fecha en que se canjearon en Guatemala los instrumentos de ratificación".

"Tratado o Convención Clayton-Bulwer, suscrito entre Estados Unidos y Su Majestad Británica. Washington, 19 de abril de 1950".

"Tratado sobre Cuestiones Territoriales entre Colombia y Nicaragua (Esguerra-Bárcenas). Managua, 24 de marzo de 1928".

Memoria Histórica y Educación: Algunos aportes conceptuales y el papel de las Fuerzas Militares*

Diego Andrés Guevara Fletcher*

Resumen: La memoria histórica y particularmente, la memoria histórica militar, son elementos constitutivos de reconstrucción de hechos de violencia y sus consecuencias que contribuyen a la historia social y política de Colombia orientados a su prevención, reconocimiento y no repetición.

Las FFMM a través del Centro de Investigaciones en Conflicto y Memoria Histórico Militar- CICMHM- como un aporte fundamental a la construcción de paz, propenden a través de la educación, concurrir en temas vinculantes a ella y al posconflicto en Colombia enmarcadas en los aspectos normativos particularmente, los establecidos a

* Este proyecto de Investigación contó con la financiación del Centro de Investigación de Memoria Histórica de la Escuela Superior de Guerra. La correspondencia debe ser dirigida a Diego Andrés Guevara Fletcher, del CICMHM al correo electrónico: diegoguevaraf@gmail.com

* Economista, Universidad del Valle; Especialista en Gerencia de Proyectos, Universidad del Cauca; Maestría en Economía, Universidad de los Andes; Doctor en Ciencias Sociales FLACSO-Argentina. Investigador invitado de las Universidades de Bergen en Noruega; Universidad Católica Silva-Hernández en Chile; IUDESP, en Alicante España; Universidad Complutense en Madrid; Universidad de Helsinki en Finlandia y del Instituto Luis Mora en México entre otros. En el año 2010 Becario CLACSO-CROP de estudios sobre pobreza en América Latina en la categoría de joven investigador. Profesor Universitario de pregrado y posgrado en las Universidad del Cauca; Autónoma de Colombia; Universidad del Rosario; Colegio Mayor del Cauca; ESAP entre otras. Ha trabajado como Asesor de la Cámara de Comercio del Cauca; Universidad de los Andes; Ministerio de Educación de la Ciudad de Buenos Aires; Comisión de Regulación de Comunicaciones; UNODC; IIDH y *Save The Children*. Sus publicaciones se concentran en temas relacionados con pobreza multidimensional, políticas públicas, Desarrollo Humano, desplazamiento forzado y posconflicto, en libros de su autoría, capítulos en libros así como en artículos en revistas nacionales e internacionales. Actualmente es investigador del CICMHM en temas vinculados con la memoria histórica y la cátedra para la paz.

través de la Ley 1732. Lo anterior, dado el papel preponderante que cumple la escuela como escenario natural de transmisiones, promociones y reproducciones sociales.

Introducción

Las Fuerzas Militares de Colombia, a través del CICMHM, en su compromiso con la construcción de una paz estable y duradera, obedece en sus nuevos objetivos discrecionales en etapa del posconflicto, a la contribución en términos de apostar a la educación de un nuevo país en la dirección de instruir en principios y valores que conduzcan a la responsabilidad, el diálogo, pero sobre todo, a la participación y construcción social.

Para ello, desde el año 2016, viene desarrollando y fortaleciendo la investigación académica en el campo de la memoria histórica y su relación con la educación con el apoyo de diversas instituciones tales como el Ministerio de Educación Nacional, en la elaboración de una serie de materiales de apoyo educativo para el ciclo escolar.

De acuerdo a lo anterior, el presente documento pretende plasmar los marcos normativos resultados por el Estado en esta materia así como las establecidas por las FFMM. Así mismo, describir las relaciones conceptuales que permitan acercar las nociones de memoria y educación. Esta relación es importante debido a que es a través de la memoria, como se reconoce no solamente recordar sino, aprender del pasado permitiendo repensar la relación entre derechos humanos, política y justicia. Y es, a través precisamente de la educación, entendida como el espacio en el cual se configura el "*aprendizaje*" de la memoria, el espacio que constituye un vehículo que permita prácticas, conocimientos, y análisis relacionadas con las "*políticas de la memoria*".

Los Derechos Humanos en la educación y la memoria. Justificación y aspectos normativos

En la normatividad de la UNESCO se plantea que la difusión de la cultura y la educación de la humanidad para la justicia, la libertad y la paz son indispensables a la dignidad del hombre y forman parte de un deber sagrado que todos los países deben cumplir con un espíritu de responsabilidad y ayuda mutua.

No se trata solamente de reconocer como está escrito en los artículos 26 y 27 de la "Declaración Universal de los Derechos Humanos" de 1948 que "toda persona tiene derecho a la educación, esperando que ésta tenga "por objeto" el pleno desarrollo de las personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales" se trata ante todo, que estos derechos se cumplan. Los individuos en la diversidad de géneros, razas, edades, creencias, ideologías tienen derechos en la educación y la cultura.

Así, en el Plan de Acción de Naciones Unidas a través del programa del "Aprendizaje sobre los Derechos Humanos", ha insistido en la necesidad de que las políticas educativas y culturales en sus distintos ámbitos: local, nacional, regional e internacional, definan estrategias y líneas de actuación conducentes a mejorar los logros alcanzados.

Pues bien, el recorrido y secuela de la violencia que aún aqueja a nuestro país, y el nuevo marco de posconflicto demarca desafíos en cuanto a derroteros y objetivos de entender y no repetir actos de intimidación y terror que de manera directa o indirecta se ha sufrido en Colombia. En este sentido, la memoria, constituye un mecanismo en el cual se

conozca el pasado, se aprenda de él y se construyan bases de entendimiento, reconocimiento y reconciliación. Es decir "enseñar y educar en el conflicto".

En países de América Latina tales como Argentina, Brasil, Chile y Colombia, las políticas educativas se alinearon en dirección de los derechos humanos basados en los valores de la democracia en la cual, diversos actores sociales juegan un papel preponderante. Varios ejercicios realizados y propuestos a través de nuevas normatividades se encaminaron hacia reformas educativas especialmente, en modificaciones del currículum en áreas como las ciencias sociales y la historia.

Particularmente en Colombia, Herrera y Pertuz (2016) destacan que, como un fenómeno relativamente reciente, a partir del año 2.000, el tema de las víctimas gana espacio de educación como política de Estado. La Ley de Justicia y Paz, conocida como la Ley 975 de 2005, generó la iniciativa de fundar la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR). En esta Comisión, se formó el Grupo de Memoria Histórica (GMH) con el objetivo de ahondar en cuestiones derivadas del conflicto armado colombiano y develar de ella, mecanismos que coadyuven en la formulación de políticas públicas.

En esa misma dirección, la Ley de víctimas y Restitución de tierras (Ley 1448 del 2011) ubicó de nuevo a las víctimas del conflicto armado en el primer plano de la discusión y rescatando la memoria de aquellos que sufrieron con más crudeza el conflicto armado en Colombia. El GMH fue incluido al Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) creado bajo la Ley 1448.

La misión del CNMH reza en "…*Contribuir a la realización de la reparación integral y el derecho a la verdad del que son titulares las víctimas y la sociedad en su*

conjunto así como al deber de memoria del Estado con ocasión de las violaciones ocurridas en el marco del conflicto armado colombiano, en un horizonte de construcción de paz, democratización y reconciliación…"[††††].

En términos de consolidar una pedagogía social que promueva los valores constitucionales, el CMMH, destaca tres puntos a saber:

a. La creación de una pedagogía social que promueva los valores constitucionales que fundan la reconciliación en relación con los hechos acaecidos en la verdad histórica.
b. Diseño de una estrategia única de capacitación y pedagogía en materia de respeto de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario, que incluya un enfoque diferencial, dirigido a los funcionarios públicos encargados de hacer cumplir la ley, así como a los miembros de la Fuerza Pública. La estrategia incluirá una política de tolerancia cero a la violencia sexual en las entidades del Estado.
c. La promoción de mecanismos destinados a prevenir y resolver los conflictos sociales.

En septiembre del 2014, el Congreso de la Republica, reglamenta la Ley 1732, más conocida como la Cátedra de la Paz[‡‡‡‡]. El objetivo fundamental de dicha Ley, se sustenta

[††††] Al respecto puede consultarse para mayores detalles: http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/areas-trabajo/pedagogia-de-la-memoria

en crear y consolidar un espacio para el aprendizaje, la reflexión y el diálogo sobre la cultura de la paz, el desarrollo sostenible que contribuya al bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población. De igual manera, el Decreto 1038 de 2015, reglamenta la Cátedra para la paz que en su artículo 2, propone: "*Fomentar el proceso de apropiación de conocimientos y competencias relacionadas con el territorio, la cultura, el contexto económico y social y la memoria histórica, con el propósito de reconstruir el tejido social, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución Nacional*"[§§§§].

Si bien, se presentan iniciativas normativas y legales por parte del Estado tendientes a reglamentar los derechos humanos, la educación y la memoria histórica, es importante mencionar que no hay una única versión de la memoria. Esta se construye, se renueva, se disemina y aprende también desde la perspectiva de quien la viva, la sienta o la interiorice.

En Colombia, se presentan distintos actores de perpetración directos e indirectos en el conflicto armado. Uno de ellos, son las Fuerzas Militares y sus familias, quienes son parte activa de las víctimas de la situación de violencia. Y su voz debe ser mucho más dinámica y activa, en una etapa reciente en la cual, el acontecer nacional se encuentra ambientado por el posconflicto y la dejación de las armas por parte del grupo guerrillero de las Farc.

[‡‡‡‡] Al respecto puede consultarse: http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Leyes/Documents/LEY%201732%20DEL%2001%20DE%20SEPTIEMBRE%20DE%202014.pdf

[§§§§] Al respecto puede consultarse: http://www.mineducacion.gov.co/1621/article-351620.html

En esa dirección, CICMHM (2016: 5) afirma que "…*Por tal motivo, como ocurre siempre en las eras memoriales, los militares y sus familias que también han sido víctimas del conflicto puesto que la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448 de 2011) define un concepto único de víctimas que no los excluye consideran que sus memorias no se incluyen en los archivos de memoria…*".

Por las razones esgrimidas, el Comando general de las Fuerzas Militares creó según directriz N. 082 del 8 de julio del 2013, el Centro de Investigación en Conflicto y Memoria Histórica Militar –CICMHM–, el cual propende por " *reconstruir la memoria histórica de hechos de violencia y sus consecuencias, con una adecuada articulación de las líneas de investigación, para contribuir a la historia social y política de Colombia, y consecuentemente orientar estratégicamente a las FF.MM sobre mecanismos de prevención del conflicto armando, en coherencia con la realidad nacional e internacional*"[*****].

Define en sus objetivos de investigación, 10 iniciativas estratégicas de un alto contenido técnico-académico que garantice la producción de nuevo conocimiento sobre estas temáticas pero también, que asegure una activa participación en los procesos de justicia, reparación y memoria histórica, en las cuales las FFMM son un actor fundamental. Un punto a resaltar, en la dirección del presente documento establece, "*la construcción de la pedagogía de la memoria*" es decir, según el mismo CICMHM, en una clara visión de

[*****] Al respecto puede consultarse: http://www.memoriahistoricamilitar.mil.co/

aportar y contribuir a la sociedad colombiana contribuyendo a la paz y convivencia desde las escuelas. La significancia de estos aportes se tratará más adelante.

Referentes conceptuales de memoria y educación y el papel de las FFMM

Las políticas de la memoria, no solo refieren a aquellas instauradas por algunas instituciones del Estado como una manera particular de visualizar el pasado y proyectado al futuro: las FFMM, intentan también recorrer el camino por el cual los usos y concepciones de la memoria naveguen en distintos canales y medios contribuyendo a configurar la particularidad de quienes en vivencia propia han sido víctimas y victimarios. No puede entenderse en una sola dirección de su comprensión sino, en la diversidad de escenarios sociales, normativos e institucionales que enmarca a esta institución.

Desde este contexto, las FFMM plantean aportar en la discusión en torno a la memoria histórica militar en el escenario de conflicto y posconflicto en el país. Todo ello, a través del desarrollo de documentos, ejercicios de difusión entre la comunidad e instituciones del Estado, como un aporte fundamental en la consolidación de la paz[†††††]. El entorno de dichas discusiones están delineados por aspectos de identidad colectiva propia de la institución, en estos términos, siguiendo a CICMHM (2016: 31) "…*se pretende comprender los rituales, sus costumbres, símbolos, códigos, prácticas y valores que*

[†††††] A nivel internacional, ejércitos de países tales como España, Estados Unidos y Alemania, reconocen la relevancia de la preservación y la difusión de la memoria histórica militar. Aunque en situaciones distintas al caso colombiano, se presenta un denominador común: conflictos armados y la representación de víctima/victimario, así como la búsqueda del fortalecimiento de la cultura participativa y la democracia.

caracterizan y comparten los miembros de las FF.AA. de Colombia. De esta manera, la interpretación de dichos elementos se hará teniendo en cuenta las variaciones que han sufrido en el tiempo, sus causas y orígenes, a fin de conocer la forma que puedan aportar a la construcción de Memoria Histórica…".

Diversas iniciativas comprometen a la escuela en la enseñanza histórica del conflicto armado colombiano, sus causas y consecuencias en un ambiente en el cual, el diálogo entre los actores que lo componen y toda la sociedad en general, es la principal iniciativa a la salida del conflicto armado que aqueja al país desde hace más de 50 años. Frente a esa situación, se hace perentorio plantear, en materia de política pública, una memoria para educar.

En ese sentido, la difusión de la memoria a través de la escuela, debe ser el escenario por naturaleza de las transmisiones, promociones y reproducciones sociales. En ella, confluye una diversidad de actores, que no solamente se limitan a docentes y estudiantes, sino que se enmarca en las políticas públicas de quienes ostenten las decisiones de su quehacer. Su relevancia destaca, la atención particular en diversas normatividades e instituciones inmersas en la relación derechos humanos- memoria- educación tal como se describió anteriormente.

Los vínculos entre memoria, historia y escuela según Torres (2016), se articulan en la medida que se permitan crear medios de enseñanza. En tal sentido, la escuela se convierte en el principal escenario de la "materialización" de las iniciativas sobre la

memoria. Siguiendo con la autora, "*La reconstrucción del pasado y su abordaje en marcos sociales, como la escuela, lo convierten en objeto de estudio en el que se admite un encuentro de diferentes niveles entre memoria, historia e identidad puesto que la problematización de la memoria es un eslabón para el reconocimiento de lo que somos, fuimos y seremos*" (Pág. 172).

Es la construcción de relatos propios, las apropiaciones de los sujetos inmersos en la institución militar amplía la discusión, percepción y alteridad de las distintas objetivaciones de la memoria, en diversos actores, y ambientes sociales y políticos. Este debe ser el sentir de la educación para la memoria desde las FFMM, lo que se conoce en Herrera y Pertuz, (2016) como la pluralidad de la memoria: correspondiente a los diversos actores que buscan el reconocimiento de sus propios puntos de vista. Las FFMM al ubicarse en un lugar diferente, a lo planteado por las otras instancias institucionales, no solamente desde su condición de víctimas sino como actores vinculantes y propositivos en el marco histórico del conflicto armado y como visionarios de proyectos y propuestas en la coyuntura actual nacional de posconflicto.

Precisamente, el escenario del aula, es un disparador reconocido socialmente en donde se conozcan estas divergencias y posturas diferenciadoras que inducen a una construcción colectiva y cavilativa de hechos y situaciones generados por la violencia y el conflicto armado. Pero también, ayuda no solamente al conocimiento, sino al perdón y a la reconciliación. Al permitir que "el otro" pueda contar también su "verdad".

Hablar de la memoria histórico militar en el contexto de la escuela, implica dejar de lado el velo subjetivo de la concepción de las FFMM por el resto de la sociedad y redirigir el análisis a nuevos contextos, nuevas realidades y un entorno en el cual, la institución ha jugado un papel fundamental en la construcción y consolidación de país. Retomando a Herrera Et. Al. (2005), Plantear el escenario de discusión de distintos sujetos, entre los que se encuentran no solamente civiles así como militares en el conflicto armado colombiano, abre la posibilidad de resignificar las prácticas y roles no solamente al entorno social preestablecido sino, a las relaciones de poder y a la participación de diferentes actores a través de las participaciones de diferentes agentes. De tal manera, se busca cuestionar y el reconocer diversas posturas e identidades desde la pedagogía de la educación la vinculación de lo que se consideran como las "verdades" históricas para de esta manera, dar tratamiento a las historias recientes y además, formar a los estudiantes en sujetos conocedores de derechos e incorporar los aprendizajes de una manera analítica y crítica, reflejándose en la reconstrucción de significados y nuevas continuidades en sus localidades y regiones.

Sobre todo, en aquellas zonas en las cuales la presencia del Estado es escasa y los pobladores en su mayoría campesinos así como también personas pobres y excluidas de barrios periféricos de las ciudades, se imponen acciones mediatizadas por el miedo y zozobra por grupos al margen de la Ley que transforma sus imaginarios colectivos de manera parcial sintiendo rechazo a instituciones tales como las FFMM, instituciones municipales y locales o a la misma escuela.

Las FFMM como sujeto garante de los acuerdos de paz y dado a las preocupaciones actuales en el campo de la educación y particularmente de la pedagogía, propenden por un

mayor impacto en las complejidades que implica la reconstrucción de un tejido social y mayor convivencia ciudadana más incluyente. De igual manera, proponer espacios que tal como lo afirma Herrera y Bedoya (2016: 103) "*Gestar escenarios que permitan garantizar interlocución en torno a múltiples interrogantes de tipo pedagógico y ético-político –y curricular, si se quiere- que si bien han sido objeto de reflexión en el país durante las últimas décadas, hoy empiezan a ganar mayor visibilidad en distintos escenarios de formación*". En ello es la vinculación al campo educativo a través de distintas reflexiones pedagógicas articuladas al quehacer de la enseñanza y a los curriculum instaurados normativamente por el gobierno nacional.

Ante todo lo anterior, cabe preguntarse, ¿Cuál es el papel de las de las FFMM través del CICMHM con respecto a los temas de educación, memoria y posconflicto?

En el año 2016, en el texto denominado: *La galería de los sueños. La educación para la paz desde el aula*[‡‡‡‡‡], se presentan secuencias didácticas de educación para la paz para los grados 4º y 5 º de básica primaria; y 10 º y 11 º de educación media. En él, con una clara orientación pedagógica incluye diversos tópicos tales como la comunicación incluyente y la relación entre identidad, memoria y narración. Así mismo, se articula con cualquier asignatura escolar en el marco de la Ley 1732 de 2014, conocida como la cátedra para la paz.

‡‡‡‡‡ El texto puede ser revisado en el siguiente sitio web: https://issuu.com/centrodeinvestigacionenconflictoyme/docs/libro_1

Su objetivo central pues, es la de contribuir con el propósito común en la sociedad de hacer escuelas colombianas territorio de paz y convivencia y semilleros de justicia y democracia. (CICMHM, 2017:16).

La Galería de los sueños, se alinea en la dirección propuesta por Halbwachs (2004), en la cual, la memoria colectiva se construye desde marcos sociales como la familia, la religión o la clase social. En esta dimensión de sujetos, las FFMM también insisten en proponer una visión holística del fenómeno de la violencia en Colombia en una clara muestra de responsabilidad social y de garantía de los derechos humanos.

Conclusiones

En nuestra sociedad, se concede el énfasis normativo en la naturaleza política y educativa de los que propendan por la iniciativa de estrategias que le otorguen mayor protagonismo y que conciba a su vez, a la educación de los derechos humanos como una opción política y pedagógica.

Los distintos actores inmersos en nuestra sociedad, en el cual cabe una responsabilidad de las Fuerzas Militares de Colombia, plantea un ingente desafió de construcción social, incluyente y en dirección con el nuevo entorno del país, tal como lo es la "Cátedra para la paz", protegiendo y reclamando una mayor convergencia entre los discursos políticos y las prácticas educativas en clave de los nuevos desafíos que implica el reconocimiento de la memoria histórica en nuestro país.

Por tanto, la relación entre la memoria histórica y la educación, plantea nuevos escenarios donde se diserte desde diferentes miradas, una memoria para educar y políticas públicas de la memoria.

Referencias Bibliográficas

Arias, D. (2015). La enseñanza de las ciencias sociales en Colombia: lugar de las disciplinas y disputa por la hegemonía de un saber. Revista de Estudios Sociales, 52, 134-146.

Carnovale, V. y Larramendy, Alina. (2010). Enseñar la historia reciente en la escuela: problemas y aportes para su abordaje. En Isabelino Siede. (Coord.) Ciencias sociales en la escuela (pp. 239-267). Buenos Aires: Aique.

Carretero, M. y Borrelli, M. (2008). Memorias recientes y pasados en conflicto: ¿cómo enseñar historia reciente en la escuela? Cultura y Educación, 20 (2), 201-215. Recuperado de: http://www.ub.edu/histodidactica/images/documentos/pdf/carretero-borrelli.pdf.

Centro de Investigación en Conflicto y Memoria Histórico Militar (2016) Documento maestro de la investigación del centro de investigación en conflicto y memoria histórica militar ¿Cómo se puede construir, desde una perspectiva interdisciplinaria, la memoria histórica de las Fuerzas Armadas de Colombia en el conflicto y el posconflicto? Working paper N.2. Bogotá: CICMHM.

Centro de Investigación en Conflicto y Memoria Histórico Militar (2017) *Galería de los sueños. La educación para la paz desde el aula*. Bogotá: CICMHM.

Comisión Nacional sobre la Desaparición de Personas (conadep). (1984). Nunca más. Informe de la Comisión Nacional sobre la Desaparición de Personas. Buenos Aires: Eudeba. N.º 71 ISSN 0120-3916. Revista Colombiana de Educación N. 71 106 Segundo semestre de 2016.

Halbwachs, M. (2004) Los cuadros sociales de la memoria, Barcelona, Anthropos.

Herrera, M.C.; Pinilla, A.; Díaz, C. e Infante, R. (2005) *La construcción de cultura política en Colombia: proyectos hegemónicos y resistencias culturales.* Bogotá: Universidad Pedagógica Nacional.

Herrera, M.C. y Pertúz, C. (2016) Educación y políticas de la memoria sobre la historia reciente en América Latina. Revista Colombiana de Educación. (71), 79-108.

Ruíz, A. (2011) *Nación, moral y narración. Imaginarios sociales en la enseñanza y el aprendizaje de la historia*. Buenos Aires: Miño y Dávila.

Torres, L. (2016) Historia reciente en la escuela colombiana: Acercamiento las nociones de memoria, historia y conflicto. Revista Colombiana de Educación. (71), 79-108.

Aportes de la Sistematización de Experiencias en Gestión Ambiental: una perspectiva para la seguridad del territorio.[*]

José Roberto Calcetero Gutiérrez[*]

Milena Fuentes Cotes[*]

Mayor Wilson Orlando Guerrero[*]

Resumen

La presente ponencia es el resultado de un ejercicio de reflexión derivado de la actividad investigativa del proyecto que lleva por título "Sistematización de la experiencia con gestores ambientales en el Ejército de Colombia: aportes de las fuerzas militares a la seguridad y defensa del territorio en perspectiva local", financiado por la Escuela Superior de Guerra en el año 2017. La ponencia presenta algunos sentidos propuestos en el enfoque del desarrollo humano y la seguridad humana, posteriormente, hace un breve barrido a la dimensión ambiental y por último, se dejan en la comunicación algunas visiones sobre la sistematización de experiencias en el campo mismo de la gestión ambiental como aporte a los actuales retos que tiene el Ejército de Colombia en promover formas alternativas de

[*] Ponencia resultado de la primera etapa de revisión teórica, del proyecto que lleva por título Sistematización de la experiencia con gestores ambientales en el Ejército de Colombia: aportes de las fuerzas militares a la seguridad y defensa del territorio en perspectiva local, financiado por la Escuela Superior de Guerra en el año 2017. La ponencia hace parte del grupo de investigación Masa Crítica de la misma institución.

[*] Trabajador Social, Doctorando en Desarrollo Local y Cooperación Internacional, Magister en Cooperación al Desarrollo, Especialista en Docencia Universitaria

[*] Ingeniera Ambiental, Magister en Docencia de la Educación Superior. Investigadora del Departamento de Logística de la Escuela Superior de Guerra.

[*] Profesional en Ciencias Militares, Especialista en Administración de Recursos Militares, Estudiante de Maestría en Estudios Políticos.

conocimiento generado localmente, ello como mecanismo de visibilización de su accionar cotidiano.

Palabras Clave: Desarrollo Humano, Seguridad Humana, Dimensión Ambiental, Sistematización de Experiencias.

Introducción

El presente proyecto se ha planteado como objetivo desarrollar una sistematización de experiencias, conducente a develar los conocimientos producidos en el ciclo de la gestión ambiental llevado a cabo por actores de las fuerzas militares, orientados a visibilizar algunos discursos sobre la responsabilidad social de las fuerzas militares en la dimensión ambiental. La investigación se viene asumiendo desde una paradigma hermenéutico, de enfoque cualitativo, de nivel descriptivo, el tipo de estudio es no probabilístico, con una técnica de muestreo intencionada para la selección de los participantes, la estrategia de investigación es combinada, entre las proposiciones metodológicas se encuentran la sistematización de experiencias y el análisis del discurso. Los objetivos se están orientando a: sistematizar la experiencia desde las fases de planificación, dirección, administración, ejecución-implementación y evaluación del proceso desarrollado por los gestores ambientales de fuerzas militares; analizar los discursos insertos en la experiencia sistematizada que se pueden derivar sobre la dimensión ambiental a fin de comprender aciertos y desaciertos expuestos por los implicados y establecer perspectivas de responsabilidad social que pueden asumir las fuerzas militares sobre la dimensión ambiental, de cara a potenciar los procesos de gestión ambiental que desarrollan en escala

local con las comunidades de incidencia en el marco de la protección y defensa del ambiente.

En este caso, la ponencia es un aporte resultado de la reflexión que el equipo de investigación viene desarrollando a marcos teóricos y metodológicos y del diseño de instrumentos, así como del trabajo de campo a realizar durante el 2017, de cara al cumplimiento de los objetivos previstos. En este sentido, esta comunicación puede asumirse como una contribución frente a la necesidad de sistematizar conocimientos en las fuerzas militares en el campo propiamente dicho de la gestión ambiental, con el fin de analizar o no las capacidades instaladas en la institucionalidad de cara a las relaciones que tejen con las comunidades de influencia en la vida cotidiana.

Planteamiento del problema.

Es importante entender que actualmente el ejército de Colombia, en diversas dimensiones – entre ellas la ambiental-, ha asumido un compromiso de transformación institucional, que no es ajeno incluso a los derroteros que los objetivos de desarrollo sostenible demarcan como horizonte de trabajo en la agenda que se propone implementar al año 2030. En sentido particular, es necesario comprender que un mecanismo para posibilitar el proceso de cambio interno y externo de la institución es el conjunto de conocimientos que de la actividad investigativa se generan.

En sentido estricto, se observan experiencias valiosas en materia de gestión ambiental y de seguridad y defensa de lo que tradicionalmente se conoce como medio ambiente. Ello no lo excluye por ejemplo de las reflexiones que organismos internacionales – sin ser los únicos- vienen analizando sobre medio ambiente, por citar

alguno ejemplos, el PNUD, en el año 2011, propone la necesidad de analizar cómo las variables equidad, justicia y sostenibilidad se vinculan estrechamente con la dimensión ambiental (Klugman: 2011).

Por su parte, Khalid Malik (2013), dedica sus esfuerzos a comprender cómo el enfoque de las capacidades y la consolidación de oportunidades permiten en los territorios locales enfrentar todas las dinámicas y las problemáticas derivadas de la intervención de los seres humanos en la dimensión ambiental, este autor reconoce en sus estudios que en tanto una sociedad atienda los problemas del ambiente de las personas, se pude de la mano ir superando cualquier forma de pobreza, esto implica encontrar múltiples formas creativas para hacerle frente a las realidades de los seres humanos en sus propios contextos.

El mismo Malik advierte (2014) que es pertinente sostener el desarrollo humano a través del fortalecimiento de la resiliencia para que las comunidades y las instituciones aprendan a gestionar las adversidades del mundo cambiante. En los temas prioritarios que dejan la agenda internacional se encuentran algunos que no enajenan a la Escuela Superior de Guerra, entre ellos se encuentran: "a) la paz y la seguridad, b) el desarrollo desde la superación de las peores formas de pobreza, c) la defensa de los derechos humanos, d) el derecho internacional humanitario y e) los asuntos humanitarios. Lo dicho hasta acá permite entender que el análisis de los contextos del desarrollo social son amplios y diversos, el entramado de complejidades a las que se enfrentan este tipo de investigaciones requieren a su vez, grados de observación local y global" (Calcetero, 2015, s/p).

Calcetero, Valencia y Cardozo (2015), desarrollan una investigación en la que anotan lo siguiente:

En materia ambiental y buscando siempre el fortalecimiento de las relaciones con los contextos locales en los que se llevan a cabo las diferentes intervenciones, se observa que en los últimos cinco años – sin desconocer cumplimientos normativos en materia ambiental de años atrás- se ha generado una normativa específica (directiva 0054 de 05 de Febrero de 2014) para que los actores "llamados soldados bachilleres", participen en la prestación de servicios ambientales, estrictamente en materia de protección y cuidado de éste. Los contenidos de la directiva determinan las funciones en materia de formación y los alcances de la intervención que deben asumir estas personas en las zonas asignadas para tal fin, el propósito central se orienta a apoyar la implementación de los planes de gestión ambiental de la institución (s/p).

En las recomendaciones que los mismos investigadores realizan se encuentra la necesidad de llevar a cabo trabajos de investigación aplicada en lo que denominan como "era de la investigación local" (Calcetero, et al, 2015) con el fin de comprender dinámicas socio culturales de los diversos territorios y desde allí, abordar la complejidad ambiental a partir de estudios de la vida cotidiana. Ello lo proponen en el entendido, que el ejército en la actualidad asume un enfoque multimisión y allí se les sigue solicitando, ampliar sus fuerzas frente a la seguridad y la protección de los recursos estratégicos para el logro de la misión (Calcetero, et al, 2015).

No obstante, reconociendo que todos los elementos que integran la dimensión ambiental son fundamentales para asegurar la vida de todas las especies y el cuidado de éstas, se afirma que dicha investigación no logró dar cuenta del sentido que desde el ejército se está asumiendo de cara a la comprensión sobre el ciclo de la gestión ambiental y los aportes que desde allí el ejército viene desarrollando en materia de responsabilidad social. Identificado este vacío de conocimiento emerge la siguiente pregunta de investigación:

> ¿Cuáles son los conocimientos producidos en el ciclo de la gestión ambiental de actores de las fuerzas militares a partir de la sistematización de experiencias, orientados a visibilizar algunos discursos sobre la responsabilidad social de las fuerzas militares en la dimensión ambiental?.

Justificación.

Esta investigación se ha enmarcado en los derroteros institucionales de la Escuela Superior de Guerra, delegados al departamento de logística, particularmente de cara a recuperar y visibilizar conocimientos que posibiliten evidenciar los cómo y los para qué se aborda la dimensión ambiental en el Ejército de Colombia, ello en los actuales retos que tienen en la transformación institucional, así como en la implementación del enfoque multimisión, en el caso propiamente dicho desde la gestión.

Por su parte, se espera ampliar el marco de reflexión en la dimensión ambiental y desde allí, recomendar a la institución militar los caminos a seguir en el trabajo que actualmente desarrolla en materia de seguridad y defensa del territorio local. La pertinencia política del proyecto se viene vinculando directamente a las resoluciones que el gobierno nacional le entrega a las fuerzas militares para que se articulen directamente con los asuntos ambientales de la nación y desde allí, sean actores en el proceso de consolidación del territorio a nivel de desarrollo humano y social.

Objetivos.

Objetivo General.

Develar los conocimientos producidos en el ciclo de la gestión ambiental de actores de las fuerzas militares a partir de la sistematización de experiencias, orientados a visibilizar algunos discursos sobre la responsabilidad social de las fuerzas militares en la dimensión ambiental.

Partiendo de este objetivo es necesario apuntar que la reflexión de la presente ponencia se ubica en el contexto de socializar algunas reflexiones sobre desarrollo humano, seguridad humana y dimensión ambiental, conducentes a visibilizar la importancia de realizar procesos de sistematización de experiencias en este campo del conocimiento.

Metodología.

Esta investigación se ha inscrito en la perspectiva epistemológica histórico-hermenéutica, bajo las siguientes circunstancias, según las proposiciones que realiza Osorio (2010). La búsqueda del conocimiento toma como punto de partida los textos y los contextos en una periodo de tiempo, allí desde las huellas y las significaciones que los

sujetos sociales hacen de las mismas, se pretenden visibilizar diversos saberes, en el caso propiamente dicho desde la gestión ambiental desarrollada por militares en el ejercicio de su función, los cuales en tiempos contemporáneos son fundamentales para visibilizar por ejemplo, las dinámicas particulares del ejército multimisión, frente a la dimensión ambiental.

Es pertinente mencionar que en este marco "la experiencia" – que más adelante dará lineamientos a la estrategia de cara al trabajo de campo- es parte fundamental en el proceso de configuración de las diversas perspectivas que de un proceso de intervención en contexto pudieran surgir, todo lo anterior, con el fin de establecer los sentidos que desde las ciencias militares y la acción del ejército colombiano se atribuyen como ya se referenció a la gestión ambiental en el campo de la dimensión ambiental. Es importante mencionar que el trabajo de interpretación de las acciones ya ocurridas, dan lugar a visibilizar aciertos y desaciertos de los procesos desarrollados con las comunidades en escala local, por ello, una perspectiva sobre la teoría de la vida cotidiana da lugar a este ejercicio tanto en el trabajo de campo, como en el proceso de organización, análisis y establecimiento de inferencias.

Esta investigación viene asumiendo evidentemente un enfoque de predominancia cualitativa, sin desconocer que en algunos datos a analizar desde los discursos de los implicados, se pudiera dar lugar a hacer un análisis de corte numérico. Es pertinente repasar lo siguiente: " (…) Los partidarios del enfoque cualitativo creen en realidad que el comportamiento de los seres humanos está determinado, sobre todo, por el sentido que dan a una situación. En consecuencia, según ellos, la comprensión suele ser el mejor propósito para explicar los actos de los individuos (…)" (Giroux, 2011, p. 39), en el enfoque

cualitativo, tanto las narrativas y los discursos que ellas conforman son claves a la hora de levantar la información y de procesarla, por eso la capacidad de los investigadores debe estar concentrada en saber hacer preguntas y sobre ellas conversar profusamente (Calcetero, et al, 2015).

Este estudio, ha asumido un nivel de recreación de conocimientos de corte descriptivo, lo más importante, significar los testimonios de los actores en su trabajo de campo desde la vida cotidiana. Los aportes que surjan de esta investigación han de facilitar los desarrollos de las líneas de investigación Logística y Administración Militar y Desarrollo Científico, tecnológico y ambiental de la Escuela Superior de Guerra.

La población se comprende como el universo que conforma el campo de estudio, en el cual se inserta el investigador para interactuar y hacer el levantamiento de información cuidadosamente. En este caso, serán actores del ejército (militares según rangos, que van desde soldados - hasta generales) que cuentan con un acervo de conocimiento en materia de gestión ambiental, además de involucrar a otros actores de las demás Fuerzas Militares de Colombia. El tipo de investigación es no probabilístico y la técnica de muestro es intencional. Se busca que la participación de los sujetos en el estudio sea voluntaria, algunos de los criterios de la muestra establecidos son: a) que los participantes asuman un rol de militares activos y pertenezcan a las unidades gestión ambiental en las fuerzas militares, b) que conozcan de los temas que se quieren sistematizar, c) que quieran ser voluntarios en la investigación, d) que sepan localizar evidencia empírica testimonial o documental para sistematizarla.

La estrategia de investigación es un medio a través del cual el investigador direcciona su plan de trabajo de cara a la recolección de datos, organización, análisis de información y generación del reporte de investigación en el marco de los "llamados productos de investigación derivados del proceso". En este orden de ideas, la "sistematización de experiencias (en adelante SE)" será un mecanismo clave para comprender el ciclo de la gestión ambiental en la acción cotidiana del ejército en escala local, de allí, comprender discursos y determinar aciertos, desaciertos y lecciones aprendidas en el marco de la visibilización de la responsabilidad del Ejército de Colombia en la dimensión ambiental desde la gestión ambiental. Según la perspectiva de Oscar Jara (s/f)

> La sistematización es aquella interpretación critica de una o varias experiencias que, a partir de su ordenamiento y reconstrucción, descubre o explicita la lógica del proceso vivido en ellas: los diversos factores que intervinieron, como se relacionaron entre sí y por qué lo hicieron de ese modo. La Sistematización de Experiencias produce conocimientos y aprendizajes significativos que posibilitan apropiarse de los sentidos de las experiencias, comprenderlas teóricamente y orientarlas hacia el futuro con una perspectiva transformadora (Jara: s/f, p. 4).

Bajo esta exposición, la SE en esta ocasión tiene dos finalidades según Jara (s/f): aportar a la reflexión teórica desde los conocimientos que emergen en la experiencia y analizar la incidencia que actualmente tiene el ejército en la dimensión ambiental, desde la gestión ambiental como perspectiva de responsabilidad social, en sus derroteros asociados a la seguridad y a la defensa del territorio localmente hablando. De allí, se espera reconocer

los aspectos que tienen lugar a ser potenciados de cara al cumplimiento del enfoque multimisión de la institución militar.

Los pasos y las acciones que se contemplan en este proceso se relacionan a continuación: "a) el punto de partida (contempla: haber participado de la experiencia y tener registro de la experiencia), b) las preguntas iniciales (contempla: delimitar los objetivos de la sistematización y precisar el eje de la sistematización, las fuentes de información y los procedimientos de información), c) recuperación del proceso vivido (contempla: la reconstrucción de la historia, el ordenamiento y la clasificación de la información), d) la reflexión de fondo ¿por qué pasó lo que pasó? (contempla: analizar y sintetizar, así como la realización de la interpretación crítica de la experiencia), e) los puntos de llegada (contempla: formular aprendizajes y comunicar aprendizajes)" (Jara: s/f, p. 7).

En el proceso transversal de análisis de información y con el ánimo de significar los procesos más relevantes encontrados, los investigadores de este proyecto proponen realizar un trabajo de análisis del discurso, en este sentido, "Van Dijik (l992) es concluyente cuando plantea que en todos los niveles del discurso podemos encontrar las "huellas del contexto… Sostiene que los contextos sociales no siempre son estáticos y que, como usuarios de una lengua, obedecemos pasivamente a las estructuras de grupo, sociedad o cultura; así el discurso y los usuarios tienen una relación dialéctica en el contexto (Silva, En línea, consultado marzo de 2015)". Por su parte, las técnicas de recolección de información propuestas son: "a) la observación directa del discurso, b) algunas entrevistas a profundidad (éstas se realizan según las necesidades del estudio a la hora de resolver las preguntas de

investigación) y c) la revisión de fuentes documentales – en caso de que existan-" (Calcetero: 2015, s/p).

Resultados.

Algunas reflexiones sobre desarrollo humano y seguridad humana en el contexto del estudio.

Las discusiones sobre desarrollo vienen generándose a partir del cambio complejo, particularmente luego de la segunda guerra mundial, en el entendido cuando se globalizan dos visiones: el mercado cultural global y el capitalismo global (Preston, 1999), la visión clásica del desarrollo instala nociones hegemónicas sobre países ricos y países pobres, es decir se legitiman las relaciones "centro y periferia".

Los primeros son reconocidos por sus revoluciones científicas y tecnológicas y a los segundos se les ve como proveedores de materias primas y consumidores de los avances científicos y tecnológicos (particularmente son facilitadores de los diversos ecosistemas para los llamados países ricos). Es evidente mencionar que esta lógica (centro – periferia) es cuestionada en la actualidad por la periferia, e incluso por diversos movimientos sociales que habitan en el llamado "atlántico norte", en el entendido, porque se le considera que asume posturas eminentemente extractivistas y limita su capacidad de comprensión sobre los efectos a nivel local y global que dichas intencionalidades traen consigo tanto para las especies humanas y como para las no humanas.

Sí bien, las visiones clásicas del desarrollo giraron en marcos teóricos positivistas, estructuralistas y/o funcionalistas, éstas lógicas permitieron cuestionar a partir del giro lingüístico la relación ecosistemas, industria-trabajo-mercado, allí se plantea que las tres últimas, vienen generando efectos irreversibles sobre la primera. No obstante, esta crisis de relaciones ha permitido la transformación teórico - metodológica sobre las relaciones entre lo global y lo local; así las cosas, emerge la visión denominada "interdependencia global", desde el llamado "cambio complejo" (Preston, 1999). En este sentido, se aboga por hacer de los estudios sobre lo que se entiende y se práctica como desarrollo, un campo de estudio eminentemente inter o transdisciplinario.

En esta perspectiva, uno de los giros tiene que ver con la introducción por ejemplo, de las nociones sobre desarrollo sostenible (pensando cada vez más en las generaciones venideras) o desde el desarrollo humano (como punto de atención para viabilizar equidad, igualdad, justicia social y ampliación de capacidades, tanto en la calidad de vida que contempla llevar la gente, como en la relación de dicha calidad con los ecosistemas). Para ello, expertos en la materia sugieren trabajar pensando en la relación que guardan las necesidades con las capacidades, esto sin desconocer que la solución de las prioridades del presente, no deben comprometer las necesidades y demandas de las generaciones del futuro (Klugman: 2010, Nussbaum: 2012).

Política y socialmente nos convoca a pensar en cuáles son los sentidos y las formas globales y locales que estamos empleando para potenciar este vínculo, por su parte, invita a reflexionar sí en efecto los habitantes locales (en este caso lo no organizados) en los

territorios rurales y urbanos, vienen realizando estos debates, o en caso contrario, comprender cómo los actores y los agentes (organizados) vienen desarrollando su trabajo de cara a cuidar el ecosistema y visibilizar sus conocimientos gestionados ante la academia y la institucionalidad – reflexión que se retomará más adelante-. Es necesario afirmar que en la actualidad – por lo menos para las organizaciones y la institucionalidad es claro lo siguiente

> Los teóricos que establecen una interdependencia y que se ocupan del desarrollo global han mostrado una nueva y vigorosa preocupación por detallar las maneras en que diversos grupos viven dentro del sistema global, y en establecer problemas comunes con el fin de reforzar el establecimientos de reglas en un nivel global, en lugar de las simples relaciones de poder (Preston, 1999, p. 348) (…).

En el caso de la academía, ésta ha movilizado décadas atrás el debate sobre interdependencia global (organismos como el PNUD, o autres como Max Neef, Nussbaum, Sen) en escala internacional han realizado llamados para cualificar y cuantificar lo que se reconoce como desarrollo sostenible y desarrollo humano. Esos términos no son viables, sino se piensa en desarrollo social, ello puntualmente desde la generación de conocimiento que se puede facilitar como resultado del debate frente al conjunto de acciones y procesos sociales y comunitarios que permiten enfrentar determinantes negativos que de una u otra forma inciden en la calidad de vida de las personas, las familias o las escuelas, etc.

Es pertinente aclarar que desde las visiones de desarrollo sostenible, como de las de desarrollo humano e incluso las de desarrollo social se han realizado informes (desde 1990 hasta nuestros días), en los que expertos en la materia han realizado diferentes llamados por

ejemplo sobre: a) calidad de vida, b) dimensión ambiental c) pobreza, d) sostenibilidad, e) empleo, f) problemáticas ambientales g) necesidades básicas o h) seguridad humana (por citar algunas tendencias).

Este proyecto de investigación en lo que va corrido de su ejecución sigue insistiendo sobre la importancia de entrar a los territorios y con diversos actores y agentes que viven lo local dar inicio a la reflexión sobre la comprensión de los paradigmas que las comunidades hacen de las categorías en dichos marcos teóricos establecidos, puntualmente frente a lo que se entiende sobre desarrollo sostenible, desarrollo humano, desarrollo social y/o seguridad humana. En el caso, con el fin de contrarrestarlos o releerlos desde la gestión ambiental. El proyecto de investigación ha vinculado a su ejecución el concepto sobre desarrollo sostenible propuesto por Klugman (2011), el cual insiste en lo siguiente:

> El desarrollo sostenible implica la expansión de las libertades fundamentales de las actuales generaciones mientras realizamos esfuerzos razonables para evitar el riesgo de comprometer gravemente las libertades de las futuras generaciones. Un aspecto fundamental de esta idea es la deliberación pública razonada, que también es esencial para definir los riesgos que la sociedad está dispuesta a aceptar (p. 2).

Frente al desarrollo humano se concibe acepta la visión que ofrece Alejandro Sahuí (2014), quien insiste en lo siguiente:

> El desarrollo humano es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano. En principio, estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo. Sin embargo, a todos los niveles del desarrollo, las tres más esenciales son

disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Si no se poseen estas oportunidades, muchas otras alternativas continuarán siendo inaccesibles" (s/p).

Evidentemente para que las dos visiones arriba establecidas puedan ser materializadas se requiere de la consolidación de un conjunto de acciones y procesos locales, que involucren tanto a la institucionalidad como a los habitantes de los territorios, en este sentido, se habla de desarrollo social. Éste programáticamente ha de permitir el establecimiento de políticas, planes, programas, proyectos y servicios para enfrentar distintas adversidades en escala local y regional. En el entendido Malik (2014) enfatiza en que se debe sostener el progreso humano a partir de dos aspectos: primero desde el fortalecimiento de las capacidades en los territorios y el segundo tiene que ver con la formación en resiliencia, esto de cara al enfrentamiento de eventos adversos de orden complejo, que resultado de los acelerados cambios de los ecosistemas impactan constantemente la vida de las personas, en efecto repercutiendo siempre en los más pobres.

Desde la operacionalización de acciones se viene insistiendo en enfoques como el de la seguridad humana, la cual como proyecto estratégico posibilita la interrelación entre agendas, entre ellas: "investigación para la paz y la resolución y la transformación de los conflictos, b) la de los estudios y la práctica sobre el desarrollo y la cooperación para el desarrollo; y c) la lucha por los derechos humanos, la democratización y el buen gobierno" (Hernández, s/f, p. 13).

La seguridad humana pretende ser una respuesta ante la complejidad de interrelaciones entre las nuevas y las viejas amenazas "desde la pobreza crónica y

persistente hasta la violencia étnica, la trata de personas, el cambio climático, las pandemias, el terrorismo internacional, el declive económico y los desastres financieros súbitos" (CHS, 2003, p. 16). En este sentido es conveniente señalar que la CHS (2003), insiste en la necesidad de "proteger la esencia vital de todas las vidas humanas de una forma que realce las libertades humanas y la plena realización del ser humano" (CHS, 2003, En Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2011, p. 18). En este contexto, hace una clasificación así: a) la seguridad referida a la supervivencia, b) la seguridad en el contexto de los medios de vida y c) la seguridad humana con el fin alcanzar la dignidad. Puntualmente se acota lo siguiente en la perspectiva de la investigación:

> la pobreza persistente y el desempleo; las hambrunas y la escasez de alimentos; las enfermedades infecciosas mortales, alimentación insegura, desnutrición, falta de acceso a salud básica; la degradación ambiental, agotamiento de recursos, desastres naturales, contaminación; la violencia física, delitos, terrorismo, violencia doméstica, trabajo infantil; las tensiones inter-étnicas, religiosas y otras similares, la represión, violación de derechos humanos (et al, p. 24), son expresiones de diversas formas de inseguridad.

En este sentido, marcos teóricos establecidos, han de ser reflexionados en los contextos de quienes gestan este saber, particularmente se delimitó el tema de estudio a la dimensión ambiental desde la gestión que desarrollan actualmente los militares en el ejército de Colombia. A continuación, se hará una breve presentación de algunos de los postulados hallados de cara al cumplimiento del primer objetivo de la investigación.

Discusión.

Algunas reflexiones sobre dimensión ambiental o gestión ambiental, resultado de revisión preliminar de textos.

Actualmente las fuerzas militares en el desarrollo de su función se vinculan con los marcos teóricos de la sociología ambiental, la cual busca comprender los diversos comportamientos de los colectivos sociales en escala local con todos los ejes que articulan dicha dimensión. Se ha realizado una revisión introductoria de algunas publicaciones arbitradas (consultadas en bases de datos académicas), las cuales permitirán orientar de algún modo los intereses metodológicos del estudio. Se ha revisado el artículo que lleva por título **"MEDIO AMBIENTE Y ACCIONES POPULARES EN COLOMBIA: UN ESTUDIO EMPÍRICO"** (Páez, Lampera, Vallejo: 2017); este estudio, se orientó la sistematización de experiencias de cara a la visibilización del poder de las acciones populares ambientales en el país, particularmente, en el marco de los recursos protegidos. Se encuentra también el artículo que lleva por título **"CAPACIDADES DINÂMICAS E SISTEMA DE GESTÃO AMBIENTAL EM ORGANIZAÇÃO MILITAR DA MARINHA DO BRASIL"** (Alburqueque & Echevenguá: 2015), estos autores ponen su atención en explicar, cómo las capacidades dinámicas de una organización, posibilitan implementar los sistemas de gestión ambiental, los autores hacen referencia que dicho enfoque de capacidades debe permitir la potencialización de por lo menos nueve capacidades: "optimización continua de gestión y control de resultados; la optimización del uso del agua y la energía; la cultura sostenible; la auditoría periódica; la formación continua

de los empleados; la formación continua de la gestión ambiental; la selección de proveedores; la selección actualización cooperativa; y continua de las prácticas de gestión del medio ambiente" (p. 122).

El artículo **"UNA VISIÓN DE LA EDUCACIÓN AMBIENTAL DESDE LA PERSPECTIVA ECONÓMICA Y EMPRESARIAL. LOS PROYECTOS AMBIENTALES ESCOLARES (PRAE) Y LOS PLANES INTEGRALES DE GESTION AMBIENTAL (PIGA)"** (Holguín & Lezaca: 2015), establecen un conjunto de reflexiones teórico - metodológicas, de cara al alcance que debe cumplir la educación ambiental en los procesos de gestión, se reconoce en dicho escrito la responsabilidad social, ambiental y legal que el sector empresarial tiene en el tema, con el fin de mitigar todos los impactos y riesgos de las actividades de producción sobre el ambiente, por su parte, reconoce la importancia de analizar, pero a la vez critica el diseño de los planes de gestión ambiental que elaboran las organizaciones.

De otra parte, el articulo **PROYECTOS SOCIOCULTURALES COMO ALTERNATIVA PARA EL DESARROLLO ENDÓGENO DE DOS COMUNIDADES DE PUERTO PADRE, CUBA, publicado por Batista, Altabas & Muchuly (2015)**, deja en la mesa la necesidad de pensar el ciclo de la gestión ambiental desde una perspectiva sociocultural, que responsa no homogéneamente al territorio en los que se llevan a cabo las acciones, sino desde las necesidades de los habitantes. Los articulistas se refieren a la importancia de cuidar las dinámicas propias de la cultura y de las relaciones comunitarias, sin que con ello se agreda la base ecológica y ambiental de los

lugares en los que se incide. Uno de sus principales aportes tiene que ver con "el rescate de tradiciones, una vida sana en armonía con el entorno local, desde la perspectiva de equidad de género y posibilitan, desde su concepción, que todo el proceso pueda ser monitoreado, coordinado y evaluado debidamente" (Batista, Altabas & Muchuly: 2015, p. 215).

El artículo, **LA MEDIACIÓN AMBIENTAL EN LA GESTIÓN DE CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES ASOCIADOS A POLÍTICAS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE: ESTUDIO DE CASOS EN EL ÁMBITO ESPAÑOL**, escrito por Gil & Domínguez (2014), llama la atención sobre la importancia de aplicar el enfoque de mediación ambiental para atender los conflictos ambientales que el campo mismo de la gestión de las organizaciones generan en el territorio, dicha intervención reconocen debe hacerse desde el punto de vista de las personas en sus lugares de realización personal y social, así como con la participación pública de cara permanente a solucionar los conflictos ambientales.

Sí bien, algunos de los ejemplos mencionados anteriormente, han sido el resultado de intervenciones o de investigación aplicada, se observa en cada uno de ellos que es posible desarrollar la recuperación de las experiencias y desde allí, establecer un balance crítico conducente, por una parte a visibilizar los procesos locales y por la otra, establecer recomendaciones de cara al desarrollo de intervenciones futuras. Lo anterior permite establecer el horizonte metodológico de este trabajo de investigación, con el fin de hacer parte de esa comunidad académica capaz de contarle al mundo a través de diversos medios de difusión, los procesos que desarrolla en el campo mismo de la gestión ambiental en la dimensión ambiental.

Conclusiones.

- La importancia de la sistematización radica en poder identificar los aciertos y los desaciertos del ejercicio de los gestores ambientales en los territorios de incidencia del ejército de Colombia, con el fin de visibilizar los matices de la gestión ambiental según el área de aplicación, es decir, pensar un poco más la especificidad profesional de las ciencias militares en este campo de estudio de cara a la seguridad y defensa del territorio sin desconocer que todas las acciones apuntan a la consolidación del desarrollo humano desde la seguridad de las personas.
- En lo que va corrido de la investigación se elaboraron las respectivas categorías y subcategorías sobre gestión ambiental; resultado de cuatro (4) mesas redondas se concluye de este concepto que "es un proceso permanente y de aproximaciones sucesivas en el cual diversos actores públicos y privados y de la sociedad civil desarrollan un conjunto de esfuerzos específicos con el propósito de preservar, restaurar, conservar y utilizar de manera sustentable el medio ambiente" (Rodríguez, en Línea 2016, p.7). Además, ésta apunta a procesos micro de desarrollo local, que les posibiliten a las comunidades incidir en los proyectos macro de desarrollo. En este trabajo, inciden un conjunto de representaciones, experiencias y subjetividades, las cuales permiten: "desarrollar su propio potencial autogestionario en prácticas productivas, ecológicamente adecuadas, mejorando sus condiciones de existencia y elevando su calidad de vida conforme a sus propios valores culturales (McNeeley & Piit, 1985, citado Por Lef, 1985, p. 8). A partir de esta definición, se encuentra que la gestión ambiental cumple un ciclo el cual tiene

en cuenta el siguiente proceso metodológico: a) Experiencias en planificación, éstas se orientan a establecer los objetivos ambientales y los procesos necesarios, para generar y proporcionar resultados de acuerdo con la política ambiental de la organización" (ISO2014001: 2015, p. ii). b) Experiencias en dirección; entonces, "la alta dirección puede delegar las responsabilidades de direccionar el proceso a otros, pero conserva la responsabilidad y obligación de rendir cuentas, para asegurarse que las acciones se lleven a cabo (ISO2014001: 2015, p. 24) … "la alta dirección, debe demostrar liderazgo y compromiso en relación con diferentes aspectos de la organización: i) asumiendo la responsabilidad y la rendición de cuentas con relación a la eficacia del sistema de gestión, ii) asegurándose que se establezcan la política ambiental y los objetivos ambientales y que estos sean compatibles con la dirección estratégica y el contexto de la organización, iii) asegurándose de la integración de los requisitos del sistema de gestión ambiental en los procesos de negocio de la organización, iv) asegurándose de que los recursos necesarios para el sistema SGA estén disponibles, v) comunicando la importancia de una gestión ambiental eficaz y conforme con los requisitos del SGA, vi) asegurándose que el SGA logre los resultados previstos, dirigiendo y apoyando a las personas para contribuir a la eficacia del sistema de gestión ambiental, vii) promoviendo la mejora continua, viii) apoyando otros roles pertinentes de la dirección para demostrar su liderazgo en la forma en la que aplique a sus áreas de responsabilidad" (ISO2014001, p. 7). c) Experiencias en administración; "la organización debe determinar y proporcionar los recursos necesarios para el establecimiento, implementación, mantenimiento y mejora continua del SGA" (ISO2014001 p. 11). d) Experiencias en implementación;

es llevar a cabo “los procesos según lo planificado” (ISO2014001, p. ii)… “en la implementación y operación, la organización debe controlar los cambios planificados y examinar las consecuencias de los cambios no previstos, tomando acciones para mitigar los efectos adversos cuando sea necesario. La organización debe asegurarse de que los procesos contratados externamente están controlados o que se tenga influencia sobre ellos, dentro del SGA, se debe definir el tipo y el grado de control o influencia que se va aplicar sobre estos procesos. En Coherencia con la perspectiva del ciclo de vida la organización debe establecer los controles según corresponda para asegurarse de que sus requisitos ambientales se abordan en el proceso de diseño y desarrollo del producto o servicio considerando cada etapa de su ciclo de vida, determinar sus requisitos ambientales para la compra de productos y servicios según corresponda, comunicar sus requisitos ambientales pertinentes a los proveedores externos incluidos los contratistas, considerar la necesidad de suministrar información acerca de los impactos ambientales potenciales significativos asociados con el transporte o la entrega, el uso, el tratamiento, al fin de la vida útil y la disposición final de sus productos o servicios, la organización debe mantener la información documentada en la medida necesaria para tener la confianza de que los procesos se han llevado a cabo según lo planificado” (p.15). e) Experiencia en evaluación; la organización debe “hacer seguimiento, medir, analizar y evaluar su desempeño ambiental, la organización debe determinar: qué necesita seguimiento y medición, los métodos de seguimiento, medición y análisis y evaluación según corresponda, para asegurar resultados válidos, los criterios contra los cuales la organización evaluará su desempeño ambiental y los indicadores

apropiados; establecer cuándo se deben llevar a cabo el seguimiento y la medición, cuándo se deben analizar y evaluar los resultados del seguimiento y la medición... La alta dirección debe revisar el sistema de gestión ambiental de la organización a intervalos planificados para asegurarse de su conveniencia adecuación y eficacia continua.... Finalmente la organización debe establecer, implementar y mantener los procesos necesarios para evaluar el cumplimiento de sus requisitos legales y otros requisitos" (p 16-17).

- La sistematización de experiencias es una oportunidad para confrontar visiones hegemónicas de desarrollo sostenible, desarrollo humano y seguridad humana, las cuales han sido apropiadas desde perspectivas euro estadounidenses –sin desconocerlas – invitando a que se haga una apuesta más concreta y estructurada de modelos de desarrollo sostenible local, en donde lo que prima es el conocimiento de las comunidades, asociado al funcionamiento sinérgico y resiliencia de su territorio. A la fecha de ejecución el proyecto el equipo de investigación ha logrado el levantamiento de información en las siguientes unidades: i) Brigada de Selva Nº 26, ii) Grupo Aéreo del Caribe, Base Aérea TC Benjamín Méndez Rey, iii) Batallón de Alta Montaña Nº 1 y iii) Base Naval ARC San Andrés.
- El valor de la sistematización de experiencias en el caso de las fuerzas militares, se traduce en los compromisos ético - políticos sobre la protección y defensa de los ecosistemas estratégicos, entendido estos no únicamente como áreas protegidas por sus valores ecológicos, sino de todas las áreas del territorio nacional consideradas relevantes e incidentes para el cuidado y conservación de la calidad de vida de la sociedad civil.

- La sistematización de experiencias es una oportunidad para lograr la organización del sentido común – que no es tan común ya que está marcado por subjetividades que lo complejizan- de las comunidades para poder visibilizarlo, hacerlo consiente y poder aplicarlo.
- Sin más, este ejercicio investigativo pretende darle valor académico al conocimiento del sentido común desde las formas en donde las fuerzas militares y la sociedad civil debemos establecer sinergias para garantizar el funcionamiento correcto de los sistemas naturales, entendiendo que el bienestar de la comunidad depende de respetar las dinámicas de dichos ecosistemas y siempre sosteniendo la seguridad del territorio en materia ambiental.

Referencias

Albuquerque Maranhão, R., & Echevenguá Teixeira, C. (2015). Capacidades Dinâmicas E Sistema De Gestão Ambiental Em Organização Militar Da Marinha Do Brasil. *Revista Ibero-Americana De Estratégia (Riae)*, *14*(1), 121-136. Doi:10.5585/Riae.V14i2.2069.

Calcetero, Cardozo & Velencia (2015), Estudio Hermenéutico Sobre Los Contextos Del Desarrollo Social En El Marco De La Acción Del Ejército De Colombia: Observaciones A Las Categorías De Gestión Del Riesgo Y Medio Ambiente Entre El 2010 Y El 2015, Escuela Militar De Cadetes "General José María Córdova", Bogotá.

Cabrales, F. R. (2010). Los Vínculos Entre Seguridad Humana, Medio Ambiente Y Terrorismo: Comunidad, Vulnerabilidad E Interdependencia En La Subregión Amazónica. *Revista De Relaciones Internacionales, Estrategia Y Seguridad*, *5*(1), 103-117.

Ejército Nacional De Colombia, Jefatura De Planeación Y Transformación (2014), Directiva Permanente Nº 0087 De 06 De Marzo De 2014, Colombia.

Ejército Nacional De Colombia, Jefatura De Planeación Y Transformación (2003), Directiva Permanente Nº 0054 De 05 De Febrero De 2014, Colombia.

Ejército Nacional De Colombia, Jefatura De Planeación Y Transformación (2003), Directiva Permanente Nº 176333 De 28 De Junio De 2003, Colombia.

Gil-Cerezo, M., & Domínguez-Vilches, E. (2014). La Mediación Ambiental En La Gestión De Conflictos Socioambientales Asociados A Políticas De Ordenación Territorial Y Desarrollo Sostenible: Estudio De Casos En El Ámbito Español/Environmental Mediation In Managing Socioenvironmental Conflicts Related To Regional Planning And Sustainable Development: Case Study In The Spanish Context. *Revista De Estudios Regionales*, (101), 163-188. Retrieved From Https://Search.Proquest.Com/Docview/1662361153?Accountid=1325

Giroux Silvana (2011), Metodología De Las Ciencias Sociales, Educación Y Pedagogía, Fondo De Cultura Económica, México.

Hernández, S. Z. (2015). El Concepto De Seguridad Humana En Las Relaciones Internacionales. *Revista De Relaciones Internacionales, Estrategia Y Seguridad*, *10*(1), 65-87.

Holguin Aguirre, M. T., & Lezaca Sánchez, J. A. (2015). 7. Una Visión De LaEducación Ambiental Desde La Perspectiva Económica Y Empresarial. Los Proyectos Ambientales Escolares (Prae) Y Los Planes Integrales De Gestion Ambiental (Piga). *13*(22), 152.

Jara, Oscar (S/F), Orientaciones Teórico Prácticas Para La Sistematización De Experiencias, Consejo De Educación De Adultos De América Latina.

Páez-Murcia, Á. M., Lamprea-Montealegre, E., & Vallejo-Piedrahita, C. (2017). Medio Ambiente Y Acciones Populares En Colombia: Un Estudio Empírico. *Vniversitas*, (134), 209-247. Doi:10.11144/Javeriana.Vj134.Maap

Batista, I. P., Altabás-Jorge, R., & Cabrera, I. M. (2015). Proyectos Socioculturales Como Alternativa Para El Desarrollo Endógeno De Dos Comunidades De Puerto Padre, Cuba. *Revista De Investigación Agraria Y Ambiental*, *6*(1), 215-225.

Del Campo a la ciudad: Transformación de los escenarios de conflicto en Colombia*

Felipe Barrera Herrera *

Introducción

En la actualidad, Colombia está atravesando por un proceso de transición en muchos sentidos. Los desafíos políticos, los cambios sociales y las nuevas dinámicas en torno al posconflicto son algunos de los temas que más preocupan al país. En este sentido, si bien las líneas de estudio son significativamente amplias, en este ejercicio académico se estudiará el proceso de transición del conflicto en Colombia de un espacio rural a las lógicas urbanas. A lo largo del documento, se podrá observar cómo el conflicto ha venido pasando del campo a la ciudad producto de los procesos de reinserción, y a su vez, cómo las garantías de tipo socio-económico, enmarcadas en políticas de reinserción óptimas con oportunidades de empleo y de progreso se convierten, acompañadas de la acción de la Fuerza Pública y el fortalecimiento de sus capacidades, en mecanismos óptimos para evitar el escalonamiento del conflicto.

---

* Esta ponencia es resultado del proyecto de investigación titulado: "Desafíos y nuevos escenarios de la seguridad multidimensional en el contexto nacional, regional y hemisférico en el decenio 2015-2025", vinculado al Grupo de Investigación Centro de Gravedad. de la maestría en Seguridad y Defensa para optar por el título de magíster en Seguridad y Defensa Nacionales. Escuela Superior de Guerra.

* Politólogo de la Universidad del Rosario y estudiante de Jurisprudencia de la misma Universidad, Magister en Seguridad y Defensa Nacionales de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto" (ESDEGUE). Actualmente se desempeña como investigador del Departamento Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales de la ESDEGUE. Es integrante del grupo de investigación Centro de Gravedad y trabaja en el proyecto de investigación "Desafíos nueves escenarios de la seguridad multidimensional en el contexto nacional, regional y hemisférico en el decenio 2015 – 2025", particularmente en la línea "Convergencia de la seguridad: terrorismo y delincuencia organizada"

La importancia de este estudio, radica en el análisis de una experiencia pasada, cuyo origen se remonta a la Ley de Justicia y Paz y la desmovilización de estructuras paramilitares de cara a los desafíos que representa el "Acuerdo para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera" firmado por el Gobierno de Juan Manuel Santos con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (En adelante: FARC).

Discusión de Resultados

Entrando en materia, bien sea para el abastecimiento de medicinas, de alimentos, para el lavado de dinero o la captura de rentas ilegales, las ciudades se han convertido en un sitio de posicionamiento estratégico para grupos como las Bandas Criminales (En adelante: BACRIM), lo cual se ha reflejado en un papel más activo por parte de los mismos en las actividades ilegales propias de los grandes núcleos urbanos (Ávila & Nuñez, 2010).

La Ley de Justicia y Paz impulsada por el gobierno del ex presidente Alvaro Uribe Vélez, que buscó facilitar la desmovilización de grupos paramilitares y la reintegración de guerrilleros desmovilizados voluntariamente en la búsqueda de la paz, tuvo una relación directa con su implemetnación y con el aumento en los niveles de inseguridad en las principales ciudades del país.

Esta relación busca analizarse con base en tres variables: 1. Tendencia de la población desmovilizada a las actividades criminales como fuente de recursos. 2. Garantías socioeconómicas a los desmovilizados y su posición respecto a las altas ganancias

producto de la criminalidad y 3. El surgimiento de nuevas actividades criminales basadas en el trabajo en red (redes criminales[§§§§§]) propias de las BACRIM.

De acuerdo a las cifras de participación de desmovilizados en actividades criminales de distintas agencias y entidades, se puede determinar que no hay una unidad de criterio en torno a la ello. Para octubre del año 2009 el Alto Comisionado para la reintegración, Frank Pearl, sostenía que el 7.2% de los desmovilizados habían incurrido en actividades ilegales, sin embargo, nunca se evidenció coherencia entre las cifras del Alto Comisionado, la Comisión Nacional de Reconciliación y Reparación (En adelante: CNRR) y las de la Policía Nacional. Mientras el comisionado hablaba de cifras que no superaban el 10% que participaban en actos delictivos, la CNRR estimaba un 15.5%. Por su parte la Dirección de Inteligencia de la Policía (Dijin) preveía un total de 11.72% (Nussio, Negrete & Ugarriza, 2011).

La realidad, es que más allá de una homogeneidad en tono a la participación de población desmovilizada en actividades criminales, hay situaciones que han llevado a esta población a recaer en este tipo de acciones, estas situaciones muchas veces son factores externos, ajenos a la persona, que por fallas estructurales y ausencia de garantías se convierten blanco fácil para organizaciones criminales de un nuevo orden, que han evolucionado y han extendido sus redes y su objeto e negocio, lo cual las hace atractivas para mano de obra calificada para el crimen. Según Enzo Nussio (2012), estas situaciones

§§§§§ La estructura interna de las grandes organizaciones criminales ha cambiado de forma radical en los últimos 50 años, cada vez es más complicado encontrar a grupos criminales que tengan una estructura vertical, que sólo operen en una región o que se dediquen en exclusiva a una actividad criminal, por el contrario lo que encontramos son estructuras muy complejas, hoy los grupos criminales comparten riesgos, se dividen las tareas y generan esquemas dinámicos de alianzas que se pueden reconfigurar en cualquier momento (Sánchez, SF, p.1).

significan un reto a la intención de los desmovilizados de vincularse exitosamente a la vida civil.

Una de las dificultadas más importantes, gira en torno a la inclusión de esta población en el mercado laboral. Lo anterior, teniendo en cuenta factores como las pocas e injustas oportunidades laborales a las que tienen acceso estas personas. Estas dificultades en torno a las oportunidades de empleo y la poca protección laboral a los desmovilizados han tenido como consecuencia que se incrementen los niveles de violencia en los distintos centros urbanos y también se dé el rearme de estas personas, abriendo espacios para el posicionamiento y el fortalecimiento de grupos como las BACRIM, que, como se postuló anteriormente, han evolucionado y han logrado posicionarse en las grandes urbes colombianas llevando a cabo el manejo de diversos negocios ilegales (Roldan, 2013), como se expondrá posteriormente.

Por ejemplo, en la capital de Antioquia, Medellín, entre el año 2007 y el año 2008, se libró una sangrienta batalla que tenía por objeto el control territorial entre bandas ligadas a la Oficina de Envigado y estructuras provenientes del Urabá lideradas por Daniel Rendón, alias "Don Mario".

Por otro lado, en la ciudad de Santa Marta se evidenció un caso similar entre el año 2006 y el año 2007, cuando el número de homicidios se incrementó en un 20% en la medida en que las bandas lideradas por Víctor Manuel y Miguel Ángel Mejía Múnera, alias "Los Mellizos", intensificaron sus esfuerzos por posicionarse en la ciudad (Observatorio de DDHH y DIH de la Presidencia de la República, 2007).

EL común denominador de este tipo de enfrentamientos, además del control territorial, giraba en torno a ajustes de cuentas provenientes de rencillas de vieja data y a riñas entre desmovilizados de las Autodefensas Unidas de Colombia (En adelante: AUC) por problemas personales. Según cifras de la ACR, el número de muertes de desmovilizados se incrementó de 194 en 2005, a 537 en 2006. Durante el 2007 se registraron 591 muertes, con especial concentración en ciudades como Barranquilla y Santa Marta. A pesar de registrarse un descenso a 437 muertes en el 2008, el número siguió aumentando en departamentos como Antioquia y Córdoba, departamentos que hoy en día son ocupados por estructuras armadas como el Clan del Golfo, compuestos en su mayoría por excombatientes paramilitares y guerrilleros (Munevar & Nussio, 2009).

En un estudio llevado a cabo por el Observatorio de Realidades Sociales de la Arquidiócesis de Cali, en ciudades como Medellín, Cúcuta y Cali, milicias urbanas de lo que eran las FARC y la guerrilla del ELN, franquicias de "Los Rastrojos", "el Clan del Golfo", "La Empresa" y organizaciones como el "Bloque Fronteras" y las "Autodefensas Norte santandereanas", llevan a cabo el control de rentas ilegales producto de actividades como el micro tráfico, el comercio de alimentos en galerías, la minería, el transporte ilegal, las extorsiones, las oficinas de cobro y el cobro por vigilancia (El País, 2013), hechos que dejan claro el dominio territorial parcial de estas organizaciones en las ciudades.

En Bogotá, para el año 2014, Jorge Calero quien se desempeñaba como Director de alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo, advirtió que en localidades como Ciudad Bolívar y Bosa se presentaban focos de BACRIM. Según el diagnóstico de la Defensoría, en la capital y Cundinamarca operan 'Los Rastrojos', 'Águilas Negras', 'Bloque Capital' y

'Los Urabeños' actual Clan del Golfo, llevando a cabo operaciones de micro tráfico, micro extorsión, casas de cobro y sicariato. A pesar de lo anterior, el gobierno distrital de la época, encabezado por el ex alcalde Gustavo Petro, negó la presencia de estos grupos en la ciudad; sin embargo, el informe de la Defensoría logró establecer que este estado de negación se debe, además de factores políticos, a la forma en la que operan los miembros de estas organizaciones, que habitan en casas de familia y no portan distintivos de ninguna índole ni armamento pesado (Arcoíris, 2014).

Existen una serie de encuestas de percepción de seguridad en diferentes ciudades del país, especialmente en Bogotá, que muestran un aumento sustancial en los delitos de alto impacto, hecho que coincide con el proceso de reinserción social de los desmovilizados beneficiarios de la Ley De Justicia y Paz. Esta percepción, va de la mano con una serie de indicadores estadísticos que demostraron un aumento en la inseguridad en las ciudades con mayor número de población desmovilizada (Nussio, Negrete & Ugarriza, 2011). Así mismo, como aumentaron los delitos de alto impacto, aumentó la presencia de las BACRIM, lo que conllevó a un aumento sustancial en los homicidios como resultado de las razones anteriormente expuestas.

En este punto es posible hallar una serie de contradicciones entre la realidad y el panorama que pretendió mostrar el Gobierno y algunos organismos estatales. Las cifras que durante su gestión mostró el Alto Comisionado Frank Pearl, que nunca pasaron el 10% de población desmovilizada que participó en acciones delictivas, parecen no ser coherentes con el impacto que tiene la presencia de desmovilizados en la seguridad ciudadana, hecho

que deja como consecuencia nuevas modalidades de crimen que surgen del híbrido entre las prácticas de los grupos armados tradicionales, en espacios urbanos (Alarcon, 2012).

Como se observa, las grandes ciudades colombianas pasaron de tener "bandidos", a tener organizaciones que cuentan con personal altamente calificado y tecnificado en labores del crimen, lo cual ha conllevado obligatoriamente al desarrollo, la complejización y a la evolución de las prácticas criminales en espacios urbanos, hecho que deriva en la evolución de las amenazas y en el aumento de la inseguridad en las ciudades de un país que, históricamente, se ha preparado para desplegar la capacidad de sus organismos de seguridad en espacios rurales, en dónde se presume, están las amenazas más grandes a las instituciones y el pueblo colombiano.

A este respecto, Elkin Velázquez, quien se desempeñó en el año 2007 como coordinador y compilador del libro blanco de la seguridad ciudadana y la convivencia de Bogotá, estipula que a pesar de que la capital ha logrado mantenerse alejada de las dinámicas del conflicto, sus actores y las redes mafiosas que las caracterizan, la ciudad sigue siendo el blanco de nuevos o antiguos protagonistas del conflicto armado, que se sienten atraídos por la captura de rentas de actividades económicas ilícitas ligadas al lavado de dinero como se observó anteriormente, o porque sirve de "escampadero" para preparar la logística, o para reclutar y movilizar recursos de apoyo a las estructuras armadas presentes a lo largo y ancho del territorio nacional (Velázquez, 2007).

En este proceso de transición del conflicto rural al conflicto urbano, es importante resaltar que, además de evolucionar en el accionar criminal, la carga política sigue siendo inherente en torno a la urbanización del conflicto. Por ejemplo, después de la

implementación de la Ley de Justicia y Paz, y el inicio de los diálogos de paz con la guerrilla de las FARC, se registró un aumento sustancial en las amenazas sistemáticas a abogados, representantes de organizaciones defensoras de derechos humanos y organizaciones de víctimas, convirtiendo a las BACRIM, según Todd Howland, alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en el año 2012, como los principales violadores de Derechos Humanos en el interior del país (El Mundo, 2012).

En este orden de ideas, se esboza una relación intrínseca entre la carga política y el negocio de la ilegalidad en las BACRIM. Su nueva etapa de desarrollo, de acuerdo a su "experticia" en las labores del crimen les permite: por un lado llevar a cabo la comisión de delitos de manera organizada, y por el otro, continuar la persecución en contra de los sectores que tradicionalmente han considerado como sus enemigos naturales por factores políticos.

Por ejemplo, para el mes de julio de 2017, el Director de Seguridad Ciudadana de la Fiscalía General de la Nación, Luis González, advirtió sobre asesinatos sistemáticos en contra de desmovilizados de las FARC y algunos de sus familiares (Caracol Radio, 2017). En este sentido, podría decirse, que esto implica que el conflicto en Colombia no ha terminado, simplemente se ha movido a otros espacios, haciendo necesarias una serie de medidas que debe implementar el Estado Colombiano con el fin de brindar las garantías necesarias para una reinserción exitosa de excombatientes de grupos armados ilegales a la vida civil.

En este aspecto, las ciudades pueden convertirse en un campo de batalla. Según los cálculos del Gobierno, entre milicianos, hombres y mujeres en armas, se espera una

desmovilización total de al menos 17.000 miembros de las FARC, que teniendo en cuenta la experiencia de la Ley de Justicia y Paz en la cual Bogotá recibió un 13.3% de los desmovilizados, en prospectiva la capital podría recibir alrededor de 2.200 desmovilizados, lo cual, de acuerdo a la experiencia pasada puede significar un duro impacto en la seguridad de la ciudad de no aplicar las lecciones aprendidas con el proceso de desmovilización de los paramilitares.

En este sentido, de acuerdo al informe "Desmovilización y Reintegración Paramilitar: panorama de los acuerdos con las AUC", su autor Alvaro Villarraga (2015), quien se desempeñaba como Director del programa de acuerdos de la verdad en el Centro Nacional de Memoria Histórica (En adelante: CNMH), identificó algunos errores clave durante las reintegración de las AUC. En primera medida, según Villaraga, se pudo establecer que hubo falta de transparencia entre las partes negociadoras; mientras las AUC inflaban su número de integrantes el gobierno nacional no contaba con una política pública sólida que brindara garantías o condiciones sociales aptas, entendidas en aspectos básicos como empleo, salud, educación, vivienda, para quienes se desmovilizarían.

En segunda instancia, otro vacío detectado fue el amplio periodo de tiempo en el cual se llevaron a cabo las desmovilizaciones, tiempo en que el que se abrió una ventana de oportunidad para que estructuras no desmovilizadas (que conformarían posteriormente las BACRIM) se posicionaran en zonas que abandonaban las estructuras paramilitares tradicionales, generando nuevos hechos de victimización. Esto conllevó a que este tipo de estructuras armadas consolidaran centros de poder, que se convirtieron en resguardos estratégicos en los cuales los corredores de movilidad les permitirían acceder a rutas del

narcotráfico (y otras economías ilegales) y moverse fácilmente para escapar de las autoridades.



Fuente: El País.

Como se puede observar en esta gráfica, el Clan del Golfo, que surgió como resultado de estos vacíos detectados y actualmente es una de las amenazas más grandes a la seguridad nacional, tiene influencia en 21 departamentos del país y, de acuerdo con la Fundación Indepaz, su accionar afecta a 279 municipios.

Según fuentes de inteligencia de la Policía Nacional:

Su intención es llegar a zonas antes controladas por las Farc. Quieren copar los espacios del Frente 58, en el Golfo de Morrosquillo; Frente 34, en el Bajo Baudó;

del 30, en zona rural de Buenaventura, y de la Columna Daniel Aldana, en Tumaco. Pero han encontrado resistencia del ELN, que también quiere llegar a estas zonas. (El País, 2017).

Teniendo en cuenta el panorama actual, se hace fundamental que el Estado tenga en cuenta esta lección aprendida, con el fin de evitar el fortalecimiento de estructuras criminales que finalmente tendrán un impacto en el accionar de estos grupos alrededor de las grandes urbes colombianas, tal como lo demostró el caso post Ley de Justicia y Paz.

Otro de los errores identificados por el informe del CNMH fue no evitar el rearme, pues puso en riesgo tanto a la víctimas como a los desmovilizados que querían reincorporarse a la vida civil, esto, sumado a la falta de oportunidades estableció al mismo tiempo una falta garantías. Así, la población desmovilizada se encuentra en una situación altamente propensa a volver a incurrir en la criminalidad, no necesariamente por una tendencia inherente a su condición, sino a fallas estructurales del Estado a la hora de implementar estos tipos de procedimientos.

De esta manera, es claro que una estrategia contundente para contrarrestar este tipo de fenómenos en las grandes ciudades, es cerrar la puerta a las economías ilegales que se derivan del accionar de las BACRIM. Por lo anterior, una política laboral exitosa para los desmovilizados, acompañada de garantías reales para su proceso de reacomodamiento en la sociedad, es un punto fundamental para lograr el objetivo del gobierno nacional en torno a una paz estable y duradera, como lo promulgan los acuerdos para la terminación del conflicto en Colombia.

Cuando se habla de políticas laborales acompañadas de garantías reales, no se busca brindar oportunidades sin exigir un mínimo de responsabilidades por parte de la población desmovilizada, sin embargo, los tomadores de decisiones deben ser conscientes de la amenaza que representa para el Estado las economías paralelas que ofrecen mayor ganancias en su ejercicio. Por ejemplo, los ingresos que recibían los ex miembros de grupos armados ilegales en Colombia son significativamente más altos que las ayudas de tipo socioeconómico brindadas por el gobierno a los hombres y mujeres alzados en armas que decidieron reincorporarse a la sociedad civil. Lo anterior, se ha configurado como uno de los obstáculos más grandes para una reinserción exitosa, hecho que implica un reto a la voluntad real de los desmovilizados que quieren alejarse de la senda del crimen (Nussio, 2012) y que al no encontrar oportunidades encuentran en los nuevos nichos de crimen urbanos, una ventana de oportunidad para volver a la vida del dinero fácil. De los más de 35.000 desmovilizados que habían para el año 2012, sólo 1.733 habían logrado vincularse laboralmente gracias la gestión de la Agencia Colombiana para la Reintegración (En adelante: ACR). Esta situación que se resumía en la ausencia de un plan de reinserción integral para los desmovilizados llevó a que se incrementaran los niveles de violencia en los distintos centros urbanos junto con el rearme de estas personas, fortaleciendo, nuevamente las BACRIM (Roldán, 2013).

Según la resolución 0754 del 18 de Julio de 2013, en el artículo 17 referente a los desembolsos de apoyo económico para la Reintegración, se estipula que un desmovilizado en proceso de reinserción social percibiría un máximo de 480 mil pesos, una suma que no representa mayor cosa respecto a las ganancias propias de negocios como el narcotráfico, que por demás, no es el único negocio al cual se dedican las BACRIM, que tienen

franquicias en el secuestro, la extorsión, el sicariato y el contrabando, negocios que tienen un margen de utilidad significativamente alto y que estos grupos, como se observó, manejan con relativa facilidad en espacios urbanos.

Hoy, el gobierno Colombiano parece haber aprendido esta lección en aras de mejorar la calidad de vida de los desmovilizados y de esta manera cerrar la brecha a la criminalidad. Según el "Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera" firmado entre el gobierno Colombiano y las FARC:

> Cada uno (a) de los hombres y mujeres hoy pertenecientes a las FARC-EP a partir de la terminación de las ZVTN* y durante veinticuatro (24) meses, recibirán una renta básica mensual equivalente a 90% del SMMLV, siempre y cuando no tengan un vínculo contractual que les genere ingresos. Con posterioridad a este término, se otorgará una asignación mensual de acuerdo con la normatividad que se expida para ese efecto y no menor a la que haya estado vigente siempre y cuando el beneficiario acredite que ha continuado su ruta educativa en función de los propósitos de reincorporación. Para lo anterior, el Gobierno constituirá un encargo fiduciario. Por su parte, ECOMÚN* proporcionará a sus integrantes, asesoría y acompañamiento en el proceso de selección de entidades educativas. (Acuerdo Final, 2016, p.75)

Sin embargo, vale la pena anotar que esto es necesario acompañarlo con procesos de reubicación zonal que eviten el saboteo al proceso de reinserción de un desmovilizado, en

---

* Zonas Veredales Transitorias de Normalización.

* ECOMUN es la empresa de economía solidaria para poder fortalecer las habilidades productivas de la comunidad guerrillera y sobre todo para garantizar la reincorporación económica y social de esa comunidad".

zonas seguras, libres de pandillismo, combos, depresión social y económica, micro tráfico etc. Según el CONPES 3554 en el que se dicta la "Política Nacional de Reintegración Social y Económica Para personas y Grupos Armados Ilegales" , los factores anteriormente mencionados se pueden configurar como "medios y recursos ilegales que incentivan el retorno a la violencia" (CONPES 3554, 2008, p.25).

Uno de los retos más grandes para prevenir el escalonamiento del conflicto en las ciudades está enmarcado en el "cómo" se organizan las BACRIM, hecho que ha significado una de las vulnerabilidades más notorias en cuanto al accionar por parte del Estado colombiano en torno a la estructuración de mecanismos eficaces a la hora de contrarrestar estas amenazas. Es decir, las políticas socioeconómicas, enmarcadas en una política basada en las oportunidades no debe ser el único ingrediente de una acción integral del Estado para prevenir el paso del conflicto en Colombia de espacios rurales a entornos urbanos.

Para entender mejor cómo se estructuran las BACRIM, es importante contrastar cómo funcionaban anteriormente la estructuras criminales que ponían en vilo al Estado, en este sentido, durante los años 90 y principios del siglo XXI, los carteles del narcotráfico y los grupos paramilitares funcionaban bajo un criterio organizativo de carácter vertical y jerárquico que operaba bajo las órdenes de la cabeza de la organización. Con el nacimiento de las BACRIM, estas organizaciones desaparecen y se reorganizan, transformándose en un serie de grupos que conforman una red criminal, característica que hace de estas organizaciones, estructuras con mayor capacidad y alcance en campos como la delincuencia organizada y el crimen transnacional.

Una de las características más importantes de las BACRIM, que abre la puerta a un sin número de alianzas criminales y a la consolidación del trabajo en red, es la desaparición de la brecha ideológica, que no necesariamente implica la desaparición de asesinatos selectivos por diferencias de acuerdo a intereses políticos, como se expuso anteriormente.

Por ejemplo, el 21 de noviembre de 2013, Leocadio de Jesús Posada Montoya, alias "Leo", tercer cabecilla del frente 36 de las FARC fue dado de baja como producto de una operación conjunta, denominada "Barro Blanco" adelantada por parte de la Policía Nacional y la Fuerza Aérea Colombiana (En adelante: FAC). Como resultado de esta operación, se logró establecer que alias "Leo" negociaba la droga que producía con los Urabeños en su momento (El Colombiano, 2015), organización con quien las FARC también ha adelantado operaciones en contra de la Fuerza Pública, como el ataque perpetrado el 16 de septiembre de 2014 en el cual murieron 7 miembros de la Policía Nacional en zona rural del departamento de Córdoba (Semana, 2014). Esta ausencia de conflictos ideológicos que ha llevado consigo la evolución de la criminalidad en Colombia no solamente sustenta lo planteado por las fuentes de inteligencia de la Policía Nacional de Colombia en torno a la relación del Clan del Golfo y las FARC, sino que de una u otra manera facilita este objetivo en la medida que existen disidencias de la extinta organización guerrillera que, en aras de sobrevivir al ataque frontal del Estado en su contra, buscan fortalecer la cooperación con grupos como el Clan del Golfo en aras de conseguir aliados estratégicos con los cuales, conjuntamente, puedan continuar adelantando acciones criminales de alta rentabilidad económica.

Esta situación no es una probabilidad, y mucho menos un análisis prospectivo, se trata de una realidad que ocurre en regiones donde operan frentes de las FARC que se

separaron del proceso de paz. Departamentos como Guaviare, Vichada y Guainía, bajo el mando de 'Gentil Duarte' (frentes 1 y 7), 'Jhon 40' (frente 44) 'Euclides Mora' (frente 62), 'Giovanni Chuspas' y 'Juan Chollo' (frente 16), en los cuales existen corredores estratégicos por los cuales su mueven toneladas de cocaína, oro y coltán, se evidencian esta serie de "alianzas estratégicas" de una BACRIM como el Clan del Golfo y las disidencias de las FARC, que en teoría, se separaron del proceso de paz por no vender sus ideales a la clase dirigente y mantener una lucha revolucionaria.

Teniendo en cuenta esta realidad, Ariel Fernando Ávila, sostiene que las BACRIM operan en tres niveles. Por un lado, en el primer nivel cerca del 30% son estructuras jerárquicas que protegen testaferros, están al servicio de la extracción de rentas derivadas de la extorsión, la minera criminal, el contrabando, el tráfico de armas y el control de rutas del narcotráfico. En el segundo nivel se encuentra otro 30% que son de alcance regional, estas son estructuras descentralizadas que mantienen una oferta criminal relacionada con el sicariato, y en especial con la intimidación a líderes sociales y defensores de derechos humanos; además, éstas están detrás de los negocios criminales particulares. Por último, en el tercer nivel se encuentra un 40% de las BACRIM que son reconocidas como mercenarios, se caracterizan por ser pequeñas bandas de no más de 10 o 15 personas. Su alcance es local y no defienden territorio. En este nivel, se encuentran las pandillas y grupos delincuenciales de las ciudades que trabajan con el primer y segundo grupo, y que como consecuencia lógica del fortalecimiento de los núcleos de la organización en zonas rurales, se verán fortalecidas por cuanto el trabajo en red se fortalece como resultado del control territorial en el territorio nacional (Semana, 2016).

A lo anterior, se suma la capacidad de estas bandas para cooptar miembros de la institucionalidad del Estado colombiano tales como alcaldes, gobernadores, congresistas y miembros de la Fuerza Pública, al mejor estilo de sus predecesores, los antiguos grupos paramilitares. De acuerdo con estadísticas de Justicia y Paz, el proceso de justicia transicional adelantado con los grupos paramilitares da una idea de las debilidades de las instituciones frente a estas nuevas formas de criminalidad: a junio de 2012, el sistema de Justicia y Paz decía haber compulsado copias a la justicia ordinaria para que adelantara investigaciones, por sus presuntos vínculos con estos grupos, en contra de 1.099 políticos, 1.101 miembros de Fuerza Pública, 379 servidores públicos y más de 10.000 naturales (Prieto, 2013). Así, una particularidad muy importante de estos grupos, es que han entendido que al Estado no se le gana una guerra y que es mejor infiltrarlo por medio de la corrupción para garantizar la operatividad criminal (Fundación Paz y Reconciliación, 2016).

Según Carlos Álvarez Calderón, profesor de la Escuela Superior de Guerra y uno de los expertos más reconocidos en temas inherentes a la Seguridad y Defensa Nacional, La urbanización del conflicto es un tema que ocupa las primeros lugares de la agenda después de casi dos décadas del Siglo XXI. Escenarios como las mega ciudades, centros urbanos de más de 10 millones de habitantes, se han vuelto focos de migración masiva, situación que en Colombia no es desconocida de acuerdo a las dinámicas del conflicto que generaron grandes oleadas de migración rural a espacios urbanos, proceso conocido como desplazamiento forzado. Desde este punto de vista, en ciudades como Bogotá, Medellín y Cali en las cuales se han concentrado grandes cantidades de desmovilizados de diferentes grupos ilegales, viviendo en situación de pobreza, con ausencia de garantías y una amplia

gama de modalidades de crimen a su disposición hay motivos, e indicios, que permiten considerar que en el futuro el conflicto, de no tomar las medidas necesarias, involucrará la guerra urbana, ya que el auge de la urbanización hace que la inestabilidad y los conflictos al interior de centros de población densificados, sean una posibilidad casi que eminente (Alvarez, 2017).

Conclusiones

De acuerdo a los hallazgos de esta investigación, se hace necesario tener en cuenta una serie de puntos clave de cara a los retos que implican los procesos de desmovilización en la seguridad ciudadana. Teniendo en cuenta los desafíos de tipo socioeconómico para el país, es necesario apuntar a que los procesos de integración de excombatientes a la sociedad de un país como Colombia son un esfuerzo que requiere liderazgo político de alto nivel y de una articulación del Estado en todos sus niveles, integración en la cual tambien se hace necesaria la participación del sector privado.

Esta articulación, se hace evidente en el informe de la Fundación Ideas Para la Paz (En adelante: FIP) "Desmovilización y Reinserción en El Salvador: Lecciones para Colombia" en donde se esboza la necesidad de que los procesos de reinserción social además de gozar de la aceptación de las comunidades receptoras y de la sociedad en general, deben estar acompañados de aportes económicos, donaciones, empleos, y a su vez, de cierta apertura y una flexibilidad por parte de las instituciones financieras para otorgar micro-créditos que potencialicen el emprendimiento de la población desmovilizada (FIP, 2005). Todo lo anterior, apunta al fortalecimiento de las capacidades productivas de los desmovilizados, hecho que no solo puede ser un beneficio individual, también puede ser un

beneficio colectivo en la medida en que estos programas tengan un impacto real llegando a generar empleo, dinamizando economías olvidadas en un país que se ha acostumbrado a la inversión de grandes capitales como método de desarrollo, olvidando a los pequeños productores como motores de la economía, espacio en el cual los desmovilizados podrían desempeñar una labor muy importante.

Un modelo muy interesante, que podría servir de espejo, es la experiencia de Guatemala y la desmovilización de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (En adelante: URNG). Como alternativa de solución se creó la Cooperativa Nuevo Horizonte que nació como "una finca agrícola integral con la misión de ser autosuficiente, promover la soberanía alimentaria y ser pilar para el trabajo de base con las comunidades afectadas por el conflicto".

Esta cooperativa maneja un área productiva que está compuesta de cultivos de frutas y vegetales, y varios proyectos agropecuarios que permiten cumplir con el objetivo de asegurar la soberanía alimentara de esta comunidad habitada por un poco más de 500 personas. También complementan su labor productiva con cadenas de comercialización a través de la economía solidaria con comunidades vecinas quienes se benefician prestando servicio de transporte para sacar sus productos con el fin de venderlos a otras comunidades (Castro, 2016).

Colombia, país agrícola por excelencia podría aprovechar esta capacidad para potencializar el campo y ocupar la mano de obra de los desmovilizados, que en gran medida fueron extraídos (a la fuerza) del campo. Por otro lado una iniciativa como esta, podría conllevar a desconcentrar la cantidad de población desmovilizada en las ciudades,

evitando factores exógenos que puedan desviar el camino de la reinserción social de estas personas.

En este sentido, una de las grandes criticas del modelo de desmovilización de las AUC durante el gobierno de Álvaro Uribe, giró en torno a el gran número de ex paramilitares que se instalaron en las ciudades. Este modelo fue ejecutado por la ACR la cual se encargó de llevar a un gran número de desmovilizados a centros de atención en las ciudades buscando "reformar" y "preparar" a los desmovilizados por medio de ayuda psicosocial, capacitación técnica y académica, y un aporte económico mensual, que podría durar hasta 60 meses, siempre y cuando el beneficiario cumpliera con 90% de su hoja de ruta para la reintegración.

A pesar de las buenas intenciones del gobierno Uribe en su momento, no se logró evitar que por lo menos el 22% de los reinsertados volviera a las sendas de la criminalidad. Lo anterior, fue uno de los factores que permitió la reconfiguración de la criminalidad en las ciudades, y el resurgimiento de grupos neo paramilitares, o BACRIM, conocidos en la actualidad como Grupos Armados Organizados (GAO) (Castro, 2016).

Así mismo, teniendo en cuenta lo indicado por el CONPES 3554, debería ser prioritario trabajar en la recuperación de espacios urbanos con el fin de evitar entornos que faciliten la criminalidad. Espacios públicos dignos en barrios deprimidos, zonas verdes, parques en buen estado que si bien pueden parecer aspectos superfluos, son variables que influirán positivamente en el comportamiento de las personas que habitan estas zonas. Lo anterior, responde a los principios de la teoría de las ventanas rotas *(Broken Windows)* que

sostiene que un espacio que refleja señales de abandono (como una ventana rota), que no es atendido por el Estado, se convertirá en un foco de criminalidad (Wilson & Kelling, 1982); después de una ventana rota sin reparar, vendrán el resto de ventanas, posteriormente vendrá un grafiti, a la gente no le importará botar basura y se generará un espacio vacío que será de utilidad para quienes buscan perpetrar el crimen en las ciudades.

Por otro lado, es de vital importancia que el Estado lleve a cabo el fortalecimiento de las capacidades de la Fuerza Pública. Si bien estamos viviendo un proceso de transición en torno a la urbanización del conflicto, es claro que de acuerdo a los niveles de funcionamiento de las BACRIM, expuestos anteriormente, existe una relación simbiótica entre los núcleos rurales y los cuadros urbanos de este tipo de estructuras, en las cuales, los grandes negocios, sus grandes capos y su centro de poder gira en torno al posicionamiento rural. Sin embargo, una vulnerabilidad que posee el Estado colombiano en este punto es que no hay un marco jurídico claro que permita un accionar con garantías para los miembros de la Fuerza Pública, así, es menester de los tomadores de decisiones y el legislativo, crear iniciativas que permitan crear los instrumentos necesarios para la lucha contra estas estructuras.

Producto del fortalecimiento de la Fuerza Pública, la ocupación de espacios vacíos es un elemento transversal a las estrategias del Estado para enfrentar la criminalidad. Así como la ocupación y la recuperación de espacios urbanos es fundamental, es necesario el posicionamiento del Estado de manera integral (Fuerza Pública, Salud, Educación, Administración de Justicia) que le permita a la gente generar vínculos con el Estado y sus instituciones, evitando que los genere con la criminalidad.

Finalmente, el trabajo en red de las organizaciones criminales es un aspecto que se debe atacar de la misma manera: en red. Así, resulta de vital importancia la articulación de todos los componentes del Estado y sus tres ramas con el fin de hacerle frente a la corrupción en todos los niveles. Es claro, que uno de los tanques de oxígeno más grandes de organizaciones como las BACRIM, ha sido la "facilidad" con la cual han penetrado diferentes esferas del poder público, hecho que les ha permitido actuar y posicionarse en diversos espacios. Por lo anterior, un sistema de justicia ágil, y unas instituciones fuertes se hacen necesarios para blindar en la mayor medida las principales instituciones del Estado colombiano.

Como se pudo observar, la transformación del conflicto en Colombia es un reto que requiere de la mayor atención del Estado en su conjunto. El cambio de escenarios del conflicto en Colombia, como fenómeno, empezó a gestarse con la Ley de Justicia y Paz y el nacimiento de las BACRIM, sin embargo, a pesar de sus fallas esta experiencia es un espejo para el Estado, que de cara a la coyuntura que se está viviendo con las FARC y eventualmente se vivirá con el ELN, goza de una ventaja comparativa en la medida en que ya el país cuenta con una serie de lecciones que, seguramente, harán que los procesos venideros tengan un impacto positivo en la economía y en el desarrollo del país, que como se dijo anteriormente, está sumando a sus sistemas productivos mano de obra con la cual no contábamos en tiempos de guerra. Sin embargo, estos esfuerzos, aparte de voluntad política, requieren de consistencia.

El Estado debe ser consciente del reto que está asimiento y de la responsabilidad que tiene, no sólo con las víctimas y los desmovilizados, sino con toda una sociedad que

espera que del fin del conflicto no se deriven híbridos criminales que pueden mutar en un monstruo peor a lo que fue en su momento las FARC, y que como demostró la experiencia de la Ley de Justicia y Paz, puedan llegar a posicionarse alrededor de los centros de poder nacional representados en las grandes ciudades del país.

Referencias

Alvarez, C. (2017) "Geopolítica Vertical y el Fenómeno de la Urbanización de la Guerra en el Siglo XXI", Revista Ensayos Sobre Defensa y Seguridad, Ediciones Escuela Superior de Guerra, Vol. 11, pp. 11-48.

A "El loco" le tenían cacería en Medellín y en Cartagena. (2012, Octubre, 08). *Elcolombiano.com*. Recuperado el 20 de Agosto de 2017, de http://www.elcolombiano.com/blogs/revelacionesdelbajomundo/a-el-loco-le-tenian-caceria-en-medellin-y-cartagena/5196

Alarcon, C. (2012, Diciembre, 03). BACRIM: el poder y las sombras del paramilitarismo. Razón Pública. Recuperado el 18 de Agosto de 2017, de http://www.razonpublica.com/index.php/conflicto-drogas-y-paz-temas-30/3443-bacrim-el-poder-y-las-sombras-del-paramilitarismo.html

Alerta por presencia de bandas criminales en Bogotá. (2014, Diciembre, 01). Arcoiris.com.co. Recuperado el 20 de Agosto de 2017, de http://www.arcoiris.com.co/2014/12/alerta-por-presencia-de-bandas-criminales-en-bogota/

Área de DDR, "Disidentes, rearmados y emergentes ¿bandas criminales o tercer generación paramilitar", Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, 2007.

Ávila, A. (2016, Marzo, 30). Bacrim, neo paramilitares y grupos post-desmovilización paramilitar. Semana. Recuperado el 18 de Agosto de 2017, de http://www.semana.com/opinion/articulo/ariel-avila-bacrim-neoparamilitares-y-grupos-post-desmovilizacion-paramilitar/467330

Ávila, A & Nuñez, M. (2010, Abril). Bogotá cercada, En Revista *Arcanos,* Bogotá, Colombia: Corporación Nuevo Arcoíris. Núm. 15. pp. 46-64.

Bacrim, el común denominador de violencia en las principales ciudades del país. (2013, Septiembre, 18). ElPais.com. Recuperado el 19 de Agosto de 2017, de http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/bacrim-comun-denominador-violencia-principales-ciudades-pais

Constitución Política de Colombia [const.]. (1991). Artículo 217. Recuperado de http://www.corteconstitucional.gov.co/inicio/Constitucion%20politica%20de%20Colombia%20-%202015.pdf

Colombia, ACR (2013) Resolución 0754, *por la cual se reglamentan requisitos, características, condiciones y obligaciones para el acceso y otorgamiento de los beneficios sociales y económicos para el proceso de reintegración a la sociedad civil dirigida a la población desmovilizada: procedimiento de suspensión, pérdida de los mismos y culminación del proceso de reintegración*. Bogotá, 18 de Julio de 2013.

Desmovilizados y desplazados, un gran reto para la ciudad. (2007, Julio, 15). Eltiempo.com. Recuperado el 28 de Agosto de 2017, de http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-2574568

¿Dónde vivirán las FARC después de las zonas de ubicación? (2016, Julio, 17). Elespectador.com. Recuperado el 28 de Agosto de 2017, de http://www.elespectador.com/noticias/paz/donde-viviran-farc-despues-de-zonas-de-ubicacion-articulo-643949

El matrimonio diabólico entre las FARC y Los Úsuga. (2014, Septiembre, 20). Semana.com. Recuperado el 18 de Agosto de 2017, de http://www.semana.com/nacion/articulo/el-matrimonio-diabolico-entre-las-farc-los-usuga/403466-3

Entre el cultivo y el negocio de coca en El Catatumbo. (2014, Junio, 27). Vanguardia.com. Recuperado el 18 de Agosto de 2017, de http://www.vanguardia.com/santander/region/266762-entre-el-cultivo-y-el-negocio-de-coca-en-el-catatumbo

Fundación Paz y Reconciliación. (2016, Febrero, 25). Así operan las más temidas BACRIM del país. Las 2 orillas. Recuperado el 18 de Agosto de 2017, de http://www.las2orillas.co/asi-operan-las-mas-temidas-bacrim-del-pais/

Guáqueta, A. (2005). Desmovilización y reinserción en El Salvador: Lecciones para Colombia. Fundación Ideas Para la Paz. Bogotá: Recuperado el 28 de Agosto de 2017 de http://archive.ideaspaz.org/images/desmovilizacion.pdf

Las amargas lecciones que dejó la desmovilización de las Auc. (2015, Noviembre, 08). Verdadabierta.com. Recuperado el 28 de Agosto de 2017 de http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/10-anos-de-justicia-y-paz/6061-las-amargas-lecciones-que-dejo-la-desmovilizacion-de-las-auc

Las BACRIM: La nueva amenaza. (2013, Diciembre, 17). Lasdosorillas.co. Recuperado el 20 de Agosto de 2017, de http://www.las2orillas.co/las-bacrim-la-nueva-amenaza/

Nussio, E & Negrete, B & Ugarriza, J. "Presencia de Desmovilizados e inseguridad en las ciudades. Casos de estudio: Villavicencia, Montería y Bogotá", Centro internacional de Toledo para la Paz, 2011.

Nussio, E. (2012). La vida después de la desmovilización. Percepciones, emociones y estrategias de exparamilitares en Colombia. Bogotá, Colombia: Ediciones Uniandes.

Ocupar las zonas de las Farc, objetivo de las 'bacrim' detrás del 'plan pistola'. (2017, Mayo, 21). Elpais.com.co. Recuperado el 28 de Agosto de 2017 de http://www.elpais.com.co/judicial/ocupar-las-zonas-de-las-farc-objetivo-de-las-bacrim-detras-del-plan-pistola.html

ONU denuncia oleada de amenazas contra defensores de Derechos Humanos en Colombia (2012, Marzo, 07) Elmundo.com. Recuperado el 20 de Agosto de 2017, de http://www.elmundo.com/movil/noticia_detalle.php?idx=194160&

Prieto, A, "las Bacrim y el Crimen Organizado en ´Colombia" , Friedrih Ebert Stifgtun, Paper 47, 2013.

Redacción Judicial. (28 de enero de 2013). Elespectador.com. Recuperado el 28 Agosto de 2017, de http://m.elespectador.com/noticias/judicial/articulo-400958-desmovilizados-su-suerte

Roldan Castellanos, L. (2013). Universitas Estudiante. La inclusión laboral de los desmovilizados del conflicto en Colombia: Auténtico mecanismo emancipador de la violencia en Colombia. Bogotá: Recuperado el 18 de Agosto de 2017, de http://cienciasjuridicas.javeriana.edu.co/documents/3722972/4350738/6+la+inclusi%C3%B3n+laboral+107-124.pdf/6570fa55-76cb-4c55-8f37-06f5bf6764cb

Sanchez, V. (SF). Wilson Center Mexico Institute. Las redes criminales y las políticas de seguridad. Recuperado el 28 de Agosto de 2017, de https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/criminal_networks_sanchez_espanol.pdf

Wilson & Kelling (1982). "Broken Windows. The police and neighborhood safety". The Atlantic Monthly, Volumen 249, Nº 3, pp. 29-38.

Ya son 15 asesinatos de familiares y desmovilizados de las FARC. (2017, Julio, 27) Caracol Radio. Recuperado el 28 de agosto de 2017 de: http://caracol.com.co/radio/2017/07/27/nacional/1501176449_351041.html

Amenazas transnacionales como amenaza estratégica[*]

Coronel (RA) Jorge Luis Mejia Rosas[*]

"Todos sabemos que hay nuevas amenazas que deben ser enfrentadas, o quizás viejas amenazas combinadas en nuevas y peligrosas formas de terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva"

KOFI ANNAN

Ex-Secretario General de la ONU

---

[*] La presente ponencia es resultado de investigación relacionado con el proyecto: "Retos estratégicos en el Sistema Internacional Contemporáneo. Un escenario de desafío para los Ejércitos multimisión" del Departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra. Este proyecto tiene como objetivo principal Analizar los diferentes tipos de retos estratégicos en defensa que un ejército multimisión debe enfrentar en el Sistema Internacional contemporáneo. Asimismo, esta ponencia es un avance de investigación para la elaboración de un capítulo de investigación que será publicado en el libro de investigación del Departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra sobre Ejército Multimisión.

[*] Investigador del Departamento de Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Oficial de la Reserva Activa del Ejército de Colombia del arma de inteligencia. Profesional en Ciencias Militares. Especialista en Seguridad y Defensa Nacionales. Especialista en administración de Recursos Militares. Especialista en Seguridad Integral y en Derechos Humanos y en Derecho Internacional de los Conflictos armados. Docente de la Escuela Militar de Cadetes, Escuela de Suboficiales, Escuela de Armas y Servicios, de la Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia BG. Charry Solano y Docente Investigador de la Escuela Superior de Guerra y del Instituto Militar Aeronáutico. Experto en temas de la amenaza, operaciones regulares, juego de guerra, estudio de estado mayor y PMTD, estrategia militar general y estrategia militar operativa, manejo de crisis y conflictos. Email: mejiaj@esdegue.mil.co

Descripción del problema

Para comenzar el nuevo milenio, el orden mundial se encuentra con un nuevo escenario internacional, donde las amenazas ya no son generadas por la teoría bipolar consecuencia de la guerra fría, al contrario, el mundo franquea de tener dos polos identificados a empezar observar pequeños escenarios con capacidad de desestabilizar la sociedad civil, por esta razón, las Naciones Unidas en el año 2000 realizan "la convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional", donde la comunidad internacional pacta la voluntad política de abordar un problema mundial teniendo en cuenta la nueva visión de sus FFMM en el campo de Seguridad y Defensa Nacional, deberá pasar a definir cuáles serían estas nuevas amenazas y las Amenazas transnacionales para posteriormente adaptar sus capacidades para combatirlas.

Pregunta

¿Cómo diseñar estrategias para enfrentar en el escenario multidimensional las nuevas amenazas y las Amenazas transnacionales que afecta a los estados y las Fuerzas Militares?

Justificación

Las Naciones Unidas y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) , deberá empezar a introducir en sus políticas de Defensa Nacional la vigilancia de los nuevos fenómenos de dimensiones transnacionales, con respecto a los cuales se deberá pretender que, a pesar de su impacto diferenciado en el ámbito nacional y regional, se asumirá como problemas globales, es decir, como retos comunes en el ámbito mundial - el

crimen organizado, el narcotráfico y la corrupción asociada a éstos, al igual que el terrorismo, la migración y la degradación del medio ambiente- . Por esta razón el estado con sus Fuerzas Militares deberá empezar a identificar cuáles serán estas nuevas amenazas y el punto de partida para combatirlas en estos nuevos escenarios grises donde sus características de un ambiente volátil, incierto, complejo y ambiguo, determinarán cuáles serán la mejor estrategia para enfrentarlas y salir avante.

> Las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, la comunidad internacional demostró la voluntad política de abordar un problema mundial con una reacción mundial. Si la delincuencia atraviesa las fronteras, lo mismo ha de hacer la acción de la ley. Si el imperio de la ley se ve socavado no sólo en un país, sino en muchos países, quienes lo defienden no se pueden limitar a emplear únicamente medios y arbitrios nacionales. Si los enemigos del progreso y de los derechos humanos procuran servirse de la apertura y las posibilidades que brinda la mundialización para lograr sus fines, nosotros debemos servirnos de esos mismos factores para defender los derechos humanos y vencer a la delincuencia, la corrupción y la trata de personas. Uno de los contrastes más marcados que existen en el mundo actual es el abismo entre lo civil y lo incivil. (Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el delito, 2004, p. iii)

Objetivo

Identificar y determinar el entorno internacional de las nuevas amenazas y las Amenazas transnacionales emergentes que posean la capacidad estratégica para

desestabilizar la Seguridad y Defensa Nacional, con base en ellas, determinar las estrategias multiestatal para contrarrestarlas.

Para iniciar el tema de la presente ponencia, debemos definir claramente que es una amenaza por lo anterior hago referencia al concepto básico y general de amenaza.

Concepto de amenaza

Todo hecho, situación, comportamiento o actitud; latente o manifiesta; evidente o deducida; que nos lleva a presuponer que pueda poner en peligro, daño o riesgo.

La amenaza afecta, la integridad física o moral de una persona, grupo social, país, o grupo de países; trascendiendo directamente a sus intereses, sus recursos, su patrimonio, su heredad histórica, su futuro como posibilidad real.

De igual forma debemos tener en cuenta cuales son los elementos o actores de una amenaza y los concretamos así:

Elementos de la amenaza

1. Actor estatal: otro estado
2. Actor: no estatal
3. Intención, voluntad
4. Capacidad

Las amenazas las hemos identificado en dos grandes grupos Amenazas Tradicionales y nuevas amenazas, de donde se dividen una variedad de acuerdo al medio, al actor.

- Riesgos de intereses contrapuestos entre Estados y Naciones.

- Diferencias por la definición de fronteras.
- Conflictos de alta y mediana intensidad entre Estados.
- Operaciones militares tradicionales.
- Movimientos de Liberación Nacional.
- Diferencias de Ideología

Amenazas Internas

Son aquellas que se presentan al interior de los Estados y se potencian por factores institucionales, sociales que generan condiciones mayores o menores para que se den y se desarrollen.

Esta amenaza puede ser motivada o creada por el asentamiento de la criminalidad transnacional, que emplean las dificultades de las necesidades insatisfechas de la población y resaltan la causal de la falta de políticas de gobierno preventivas, efectivas, permanentes y coherentes para lograr una mejor calidad de vida.

Amenazas Externas

Este tipo de amenaza generalmente son las que se desarrollan fuera del territorio de los estados, pero llegan a afectar sus intereses o que se diseñan desde el exterior para afectar un interés interno de otro estado, la afectación o el riesgo se genera de afuera hacia dentro, con base en lo anterior podemos determinar varios tipos de amenazas externas así:

- Pretensiones Geopolíticas
- Recursos Naturales
- Terrorismo Internacional

- Narcotráfico
- Migraciones Ilegales
- Crimen Organizado Transnacional
- Trata de Personas
- Lavado de Activos
- Tráfico de Armas

Nuevas Amenazas, Preocupaciones y Desafíos

Después de los grandes conflictos y guerras que se enfrentaron en el mundo, que permitieron el desarrollo y evolución de las guerras y la realización de hechos que impactaron el mundo como la primera y segunda guerra mundiales, la incertidumbre de la guerra fría, la caída del muro de Berlín, y los acontecimiento desastrosos desarrollados durante los años noventa y dos mil, hasta la fecha desbordaron acciones y desarrollo del terrorismo en especial con los atentados a las torres gemelas en EE.UU., los atentados en Europa y otras partes del mundo, permitieron la activación de las nuevas amenazas como terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el problema mundial de las drogas, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas y las conexiones entre ellos.

De igual forma se desarrollan amenazas de tipo social como la pobreza extrema y la exclusión social de amplios sectores de la población, que también afectan la estabilidad y la democracia. La pobreza extrema erosiona la cohesión social y vulnera la seguridad de los estados.

En este periodo también nos enfrentamos a una amenaza de índole natural como los desastres naturales y los de origen humano, el VIH/SIDA y otras enfermedades; los riesgos a la salud y el deterioro del medio ambiente son muestras de esto. Además contribuyen a incrementar la tensión, paralelamente se desarrolla como riesgo latente las amenazas nucleares, químicas y biológicas.

Simultáneamente las bandas criminales o mafia desarrollan una variedad de actividades delictivas que surgen como factores de inestabilidad o amenazas como la trata de personas, piratería, contrabando tráfico de nuevas sustancias sicoactivas. La posibilidad del acceso, posesión y uso de armas de destrucción en masa y sus medios vectores por terroristas. El resurgimiento de enfrentamiento por problemas étnicos y religiosos. La eventualidad de que surja un daño en el caso de un accidente o incidente durante el transporte marítimo de materiales potencialmente peligrosos, incluidos el petróleo, material radioactivo y desechos tóxicos. Últimamente la amenaza de última generación la ciberguerra

La hipótesis que surge o problema, hace referencia a las probabilidades de ocurrencias en los escenarios mundial, regional y nacional o interno, que podrían presentarse en corto o mediano plazo, por acciones generadas por diversos actores que pueden ser opositores, adversarios, enemigos o por fenómenos de la naturaleza y afectar la seguridad nacional, ocasionar algún tipo de daño o perjuicio a los intereses nacionales, objetivos nacionales o dificultar el desarrollo de país, lo que obliga a el diseño de planes para enfrentar este tipos variado de amenazas.

A fínales del siglo XX y en el siglo XXI, con la ejecución y desarrollo de la globalización en el contexto internacional, se dio pie a la implementación y cambios en la seguridad y la defensa de los estados, al surgimiento o implementación de una diversidad de amenazas que dio origen a nuevos desafíos para la seguridad y defensa nacionales.

Dichas amenazas y desafíos requieren ser abordadas de manera multidimensional e integral, ya que demandan la búsqueda coordinada de soluciones a los problemas comunes, de acuerdo al sector o zona donde se desarrollan, que afectan varios estados y sus intereses y que pueden ser mutantes de un sector interno a regional, hemisférico, o global.

Se sistematizó la visión hemisférica y se determinó un concepto para el manejo de la, este concepto permitió la interpretación y declaró que la

> Nueva concepción de seguridad en el Hemisferio es de alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del hemisferio, incorpora las prioridades de cada Estado, contribuye a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social, y se basa en valores democráticos, el respeto, la promoción y defensa de los derechos humanos, la solidaridad, la cooperación, y el respeto a la soberanía nacional. (Organización de los Estados Americanos, 2003, p.2)

Dentro de las preocupaciones de la estrategia y en el análisis de la situación actual se han determinado unos factores nuevos y otros ya conocidos que afectan la seguridad y la defensa nacional, que deben ser tenidos en cuenta en el planeamiento y diseño de estrategias y planes para enfrentar, neutralizar o minimizar sus efectos, se denominan factores de inestabilidad, que se consideran como riesgo o pasarían a ser amenazas.

COLOMBIA

Con base en lo enunciado, este concepto de factor de inestabilidad se ha definido como un conjunto de factores de inseguridad, sociales, económicos y judiciales que generan inestabilidad en el territorio.

Factores que, por su interdependencia entre actores, modos, medios y fines, se comportan como un sistema el cual requiere de estrategias, integradas, diferenciadas y sistemáticas para enfrentarlos (CRE-i5, 2016).

Se lograron identificar varios factores de inestabilidad que se pueden eliminar o aumentar de acuerdo a la situación que se presente, los factores de inestabilidad identificados son:

- Grupos armados organizados (GAO)/ sistema de amenaza persistente (SAP).
- Grupos delincuenciales organizados (GDO).
- Delincuencia organizada transnacional (DOT).
- Antiguan áreas de influencia de las Farc.
- Zonas grises de interés criminal.
- Narcotráfico.
- Extorsión y secuestro.
- Explotación ilícita de yacimientos mineros.
- Contrabando.
- Tráfico de armas, municiones y explosivos.
- Tráfico de migrantes.
- Delitos conexos (lavado de activos delitos ambientales y otros.
- Atentados infraestructura critica.

- Afectación a la seguridad del proceso de DDR.
- Manifestaciones violentas.
- Abandono y despojo de tierras.
- Interferencia en el proceso de restitución de tierras.
- Fronteras inestables.
- Debilidades del sistema justicia.
- Corrupción.
- Indicadores sociales críticos.
- Carencia de infraestructura vial básica.
- Degradación de los recursos naturales y medio ambiente.

Los factores de inestabilidad son un conjunto de factores de inseguridad, de tipo social, económico y judicial que generan desequilibrio en el territorio colombiano (CRE-i5, 2016).

Las amenazas tradicionales internas, externas, las nuevas amenazas y los factores de inestabilidad, han pasado a ser consideradas como Amenazas transnacionales como amenaza estratégica debido a la correlación y la interdependencia existente entre ellas ya que sus capacidades y efectos son determinantes para la seguridad y defensa nacionales.

Esta hibridez requiere de Fuerzas Militares la determinación de roles plenamente establecidos de cara a los retos que debe enfrentar el país en el ámbito global, regional y nacional. Esto con el fin de que Colombia se consolide como un Estado fuerte y capaz de interactuar con los Estados aliados y las Fuerzas Militares del mundo en operaciones conjuntas en pro de la paz y la estabilidad global (Makarenko, 2004).

Estas amenazas y factores son considerados de suma importancia para alcanzar la estabilidad y la consolidación del territorio nacional como los determina las normas constitucionales que identifica las misiones y tareas que están obligadas las fuerzas militares a cumplir y así garantizar su existencia y necesidad.

Exige a las FFMM continuar con las líneas de esfuerzo con el objeto de consolidar la defensa y seguridad nacional a través de la dinamización del control militar en coordinación con las instituciones del estado y la empresa privada.

En el marco de la Política de Defensa y Seguridad Nacional, y con miras a enfrentar el escenario de posacuerdo, para hacer frente a los factores de inestabilidad. Las FFMM han venido trabajando en cumplir los nuevos lineamientos estratégicos que les permitan enfocar sus capacidades para enfrentar estas amenazas y asumir los retos que se desprendan del acuerdo de paz.

Dentro de las amenazas y por sus vínculos se determinan algunos grupos y amenazas como híbridos estos grupos se definen así: los grupos híbridos son aquellas organizaciones que entrelazan actividades criminales, terroristas, mafiosas, paramilitares y políticas para obtener objetivos en diferentes dimensiones.

Representa un altísimo riesgo para lograr la estabilización de las regiones. Por ende, los esfuerzos interinstitucionales, la cooperación internacional, el trabajo social y las garantías de seguridad y justicia deben ser herramientas empleadas por el Estado para contrarrestar las acciones criminales. Es importante analizar cómo algunos factores de inestabilidad, plenamente interrelacionados, confluyen tanto en lo urbano como en lo rural (Prébisch, 1963).

Las Estrategias de Seguridad para enfrentar las nuevas amenazas, el diseño y desarrollo de las estrategias, hace que sean de participación multidimensional o multiestatal, ya que se puede observar que estas amenazas colocan en riesgo varios estados y diferentes instituciones tanto oficiales como privadas. Lo que debe ser tenido en cuenta para que esta estrategia sea integral que vincule a diferentes sectores de acuerdo al sector afectado. Y debe tener encuesta que las amenazas son más difíciles de neutralizar porque son más diversas, menos visibles y menos previsibles.

En el caso puntual de Colombia, el comando del Ejército en su estudio y reorientación ha tenido en cuenta varios aspectos para diseñar su estrategia actual determinado nuevos retos y desafíos como se puede observar en la gráfica.



Fuente: (Pérez, 2017, p.8)

De igual forma puntualizo y dio unas prioridades para determinar las amenazas y preocupaciones como lo identifica el siguiente cuadro.



Fuente: (Pérez, 2017, p.8)

Para enfrentar estos riesgos efectuó el estudio y análisis de las diferentes amenazas y factores de inestabilidad, así las cosas, se desarrollaron grandes cambios en su estructura organizacional y generó una revisión de la doctrina para capacitar y entrenar sus fuerzas para enfrentar estos nuevos retos.

Conclusiones

Las nuevas amenazas son un problema que afecta varios estados o zonas, el proceso de enfrentarlas es cada vez más difícil debido a que son más diversas, menos visibles y menos previsibles, es por esto que constituyen un riesgo real para la paz en los estados, el hemisferio y el mundo.

Se requiere que la estrategia para enfrentar estas amenazas un intercambio de información y cooperación, de acuerdo con las necesidades, conforme con la legislación, y voluntad de cada país.

Para enfrentar las nuevas amenazas transnacionales se requiere un compromiso directo, oportuno, serio que permita unir y desplegar esfuerzos para consolidar los gobiernos democráticos constitucionales y sus instituciones, el estado de derecho y las soberanías nacionales.

Las amenazas tradicionales internas, externas, las nuevas amenazas y los factores de inestabilidad, han pasado a ser consideradas como amenazas transnacionales de carácter estratégico debido a la correlación y la interdependencia existente entre ellas, ya que sus capacidades y efectos son determinantes para la seguridad y defensa nacional.

La globalización, y la situación mundial facilitó el desarrollo y aumento de variadas y complejas amenazas que afectan a los Estados en forma diversa, a la sociedad y a las personas, algunas de ellas son mundiales y de alcance multidimensional, y requieren de una adecuada cooperación inter-estatal, multiagencial para enfrentarlas.

La Participación del Ejército Nacional de Colombia en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas[*]

Daniel Vásquez[*]

Mario Arroyave Quintero[*]

Introducción

El presente capítulo se dedica a observar la participación de Colombia en las operaciones de paz de las Naciones Unidas y cómo esto encaja con la doctrina Damasco de las Fuerzas Militares. Dicha participación plantea una serie de interrogantes sobre la capacidad y la conveniencia de la participación del Ejercito Nacional en dichas operaciones. Sin lugar a dudas las Fuerzas Militares en general tienen una gran experiencia y una capacidad concreta para aportar a las operaciones internacionales. El largo conflicto

[*] La presente ponencia es resultado de investigación relacionado con el proyecto: "Retos estratégicos en el Sistema Internacional Contemporáneo. Un escenario de desafío para los Ejércitos multimisión" del Departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra. Este proyecto tiene como objetivo principal Analizar los diferentes tipos de retos estratégicos en defensa que un ejército multimisión debe enfrentar en el Sistema Internacional contemporáneo. Asimismo, esta ponencia es un avance de investigación para la elaboración de un capítulo de investigación que será publicado en el libro de investigación del Departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra sobre Ejército Multimisión.

[*] Docente e Investigador del Departamento de Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Docente investigador de Derecho Público de la Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá, Colombia. Abogado, con Especialización y Maestría en Derecho Administrativo, Universidad Sergio Arboleda, Bogotá, Colombia. Doctor en Derecho de la Universidad San Pablo CEU, Madrid, España. Administrador de Empresas de la Universidad Cooperativa de Colombia con especialización en Finanzas y Administración Pública en la Universidad Militar Nueva Granada y en Gerencia Logística en la Escuela de Logística del Ejército Nacional, Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes, Coronel (r), Email: daniel.vasquez@unimilitar.edu.co

[*] Doctor Iuris (Ph.D) del Instituto de Asuntos Internacionales de la facultad de derecho de la Universidad de Hamburgo (Alemania). Master of Laws - LL.M. – de la Universidad de Leipzig (Alemania). Profesor Asistente del Departamento de Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá. Asesor de Investigación del Departamento de Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Experto en Derecho, Regímenes e Instituciones Internacionales y en temas de Memoria Histórica. Email: marioaaq@gmail.com - mario.arroyave@javeriana.edu.co

armado permitió la modernización de las fuerzas militares. El presente capítulo se divide en dos partes. La primera se dedica al análisis de las operaciones de paz de la ONU y la segunda sobre la viabilidad e importancia de la participación Colombia en dichas operaciones

Colombia no solo participa en las operaciones de la ONU sino que tiene una participación en la OTAN y está sujeto a acuerdos en el marco del sistema interamericano y múltiples acuerdos bilaterales. La internacionalización de las fuerzas militares es una realidad desde hace ya varias décadas.

Preguntas orientadoras

¿Qué son las operaciones de mantenimiento de la paz? En cuántas misiones para el mantenimiento de paz ha participado Colombia?
¿Cuáles son las reglas de las operaciones de paz?
¿En qué consiste el informe Brahimi 2000?
¿Cómo es la participación de Colombia en la OTAN?
¿Cómo está puesta la doctrina Damasco frente a otros Estados en especial en el tema de las misiones de paz?
¿Cuáles son los requisitos de la Constitución de 1991 para enviar tropas al extranjero?

De manera pues, participar en organizaciones como la ONU o la OTAN le permiten a Colombia no solo cumplir con algunos objetivos de estas organizaciones para aportar al mantenimiento de la paz mundial, sino que de paso genera una seguridad que sus recursos bélicos no alcanzan a darle ante el mayor gasto militar de su vecino Venezuela especialmente.

Las operaciones de paz de la ONU

El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en medio de sus competencias decide o establece a través de resoluciones, operaciones de paz de las Naciones Unidas alrededor

del mundo. Las Operaciones de mantenimiento de la Paz difieren de una situación a otra, en función de la naturaleza del conflicto y de los desafíos políticos y de los desafíos específicos que presente[******]

Las OMP están integradas por personal militar, policial y civil, que trabaja para proporcionar seguridad y apoyar la consolidación de una paz política en una fase inicial. El departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DPKO por sus siglas en inglés) se encarga de dirigir las operaciones y trabaja para crear las condiciones adecuadas para una paz duradera en un país en conflicto[††††††]

Las operaciones de paz cumplen con tres principios que se refuerzan mutuamente: a) consentimiento de las partes, b) imparcialidad, y c) no uso de la fuerza, excepto en legítima defensa y en defensa del mandato.[‡‡‡‡‡‡]

En la actualidad el Departamento de operaciones de mantenimiento de la paz lidera 16 operaciones (Haití, Sahara occidental, malí, Liberia; Costa de Marfil, República democrática del Congo; Kosovo; Chipre; Líbano; Altos del Golán; Oriente Medio; India y Pakistan; República Centro Africana; Darfur; Sudan del Sur; Abyei) [§§§§§§]

Participación de Colombia en mecanismos de Seguridad Colectiva

Colombia es uno de los miembros fundadores de la Organización de las Naciones Unidas ONU al firmar la Carta de San Francisco ya en el año 1945. Asimismo, Colombia es miembro de la Organización de Estados Americanos OEA en la que además se integró en el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca partir de XXXX, en manifiesta adhesión a la política exterior y protección de los Estados Unidos, pero a pesar de serios incidentes entre Estados americanos y con otros no pertenecientes a la región sin que se haya demostrado la efectividad o siquiera la solidaridad predicada en ellos respecto de la

[******] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.
[††††††] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.
[‡‡‡‡‡‡] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015
[§§§§§§] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.

defensa, el sistema se llenó de desconfianza respecto de sus servicios por su inoperancia, dando lugar a que terminada la guerra fría y reanimada la política comunista bajo la tutela cubana que ganó terreno en Centroamérica, Venezuela, Ecuador, Bolivia, Paraguay y Uruguay especialmente, se conformó a instancia de éstos y el patrocinio de Brasil como potencia económica y militar de la región, el MERCOSUR con objetivos de una parte de desligarse del poder hegemónico ejercido por Estados Unidos y por la otra de asegurar la protección de la Amazonía por la comunidad de naciones suramericanas.

Nuestra nación es partícipe de tres mecanismos de seguridad cooperativa que son el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) desde el 2 de septiembre de 1947, el Consejo de Defensa Suramericano dentro de UNASUR a partir del 16 de diciembre de 2008 y recientemente con la Organización del Atlántico Norte (OTAN) sobre el que falta únicamente el trámite en el Congreso de la República. Se da el carácter de seguridad cooperativa porque corresponde a la participación en mecanismos internacionales correspondientes a la prevención de conflictos.

Colombia se encuentra comprometida con los mandatos del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca TIAR[*******], hecho en Río de Janeiro en cuatro textos, que en materia de defensa se expresa destinado a prevenir y reprimir las amenazas y los actos de agresión contra cualquiera de los países de América que sean susceptibles de acción regional, y determina la obligación de mutua ayuda y de común defensa para proveer ayuda recíproca efectiva para hacer frente a los ataques armados y conjurar las amenazas de agresión contra cualquier Estado Americano. Por el TIAR, Colombia está obligada a:

-No recurrir al uso de la fuerza en sus relaciones internacionales (art.1) -Resolver las controversias entre sí, y si no es posible un acuerdo referirlas a la ONU (art. 2)

-Ayudar a la legítima defensa de cualquier estado americano atacado y tomar medidas relacionadas (art. 3) como son: retiro del jefe de misión, ruptura de relaciones

[*******] **Organización de Estados Americanos,** Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), http://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/b-29.html

diplomáticas o consulares, interrupción de relaciones económicas o de comunicaciones de cualquier tipo o empleo de fuerza armada (art. 8)

-En el conflicto entre dos estados americanos no se impide la legítima defensa, se instará a los contendientes a realizar una solución pacífica cuyo rechazo servirá para determinar al agresor (art. 7). Se considera agresión el ataque armado no provocado y la invasión mediante el traspaso de fronteras (art. 9)

Colombia en la UNASUR

También Colombia se encuentra adherida a la Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR, cuyo Tratado Constitutivo fue aprobado el 23 de mayo de 2008 y entró en vigencia el 11 de marzo de 2011, como organismo internacional conformado por los doce países de la región suramericana: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Suriname, Uruguay y Venezuela.

Las políticas de UNASUR en materia de defensa en la cooperación militar están orientadas hacia las acciones humanitarias y operaciones de paz, industria y tecnología de la Defensa, formación y capacitación. En tal sentido define como sus objetivos[†††††††]:

1. Consolidar una zona de paz suramericana
2. Construir una visión común en materia de defensa
3. Articular posiciones regionales en foros multilaterales sobre defensa
4. Cooperar regionalmente en materia de defensa
5. Apoyar acciones de desminado, prevención, mitigación y asistencia a víctimas de desastres naturales

[†††††††] UNASUR, Consejo de defensa suramericano, http://www.unasursg.org/es/consejo-defensa-suramericano

El 30 de noviembre de 2012 en Lima (Perú) se creó el Consejo Suramericano en Materia de Seguridad Ciudadana, Justicia y Coordinación de Acciones contra la delincuencia Organizada Transnacional, a la que se le impusieron como objetivos:

1. Fortalecer la seguridad ciudadana, la justicia y la coordinación de acciones para enfrentar la Delincuencia organizada Transnacional.
2. Proponer estrategias, planes de acción y mecanismos de coordinación, cooperación y asistencia técnica entre los Estados miembros para incidir en los citados ámbitos
3. Promover la articulación de posiciones de consenso en temas de la agenda internacional relacionada con la seguridad ciudadana, justicia y accionar de la Delincuencia Organizada Transnacional, promoviendo la participación ciudadana y de los actores sociales y la ciudadanía en la elaboración de los planes y políticas en dichos rubros.

Promover el intercambio de experiencias y buenas prácticas, impulsar la cooperación judicial, policial y de agencias de inteligencia y formular lineamientos en materia de prevención, rehabilitación y reinserción social.

Así mismo UNASUR cuenta con el Consejo Suramericano sobre el Problema Mundial de las Drogas creado en Quito (Ecuador) el 10 de agosto de 2009, con un plan de acción enfocado a la reducción de la demanda, desarrollo alternativo, integral y sostenible, cuyos objetivos son:

1. Proponer estrategias, planes y mecanismos de coordinación y cooperación entre los Estados miembros para incidir de forma integral en todos los ámbitos de problemática
2. Construir una identidad suramericana para enfrentar el problema mundial de las drogas, tomando en cuenta los compromisos internacionales, así como

las características nacionales y subregionales, para fortalecer la unidad de América del Sur

3. Fortalecer las relaciones de amistad y confianza a través de la cooperación interinstitucional entre las agencias especializadas de cada país, para hacer frente al problema mundial de las drogas, mediante el diálogo y la búsqueda de consensos.

UNASUR en materia de defensa cooperativa ha demarcado unas líneas de trabajo con las cuales pretende mantener un equilibrio de fuerzas que garantice la sostenibilidad de la paz regional, que se resumen así:

1. Gastos en Defensa: mediante el Registro Suramericano de gastos en Defensa se miden las erogaciones que realiza cada estado en ese rubro
2. Inventario Militar: con el Registro Suramericano de Inventarios Militares se hace el registro, sistematización y transparencia de los medios materiales de los componentes de las Fuerzas Armadas de cada Estado de la UNASUR
3. Política de Género: comprende estudios sobre la integración, situación y rol de la mujer en el ámbito de la Defensa de los Estados de UNASUR.
4. Institucionalidad de la Defensa: se ubican estudios que registran, sistematizan y analizan los aspectos normativos, orgánicos y funcionales de los sistemas nacionales de defensa de UNASUR.
5. Defensa y Recursos Naturales: estudios destinados a identificar las vulnerabilidades y disfuncionalidades que afectan la adecuada protección y aprovechamiento de los recursos naturales desde el ámbito de la defensa.
6. Ejercicios Militares: con el Inventario de Ejercicios Militares se pretende registrar, sistematizar y transparentar la situación actual de participación de los Estados de UNASUR en ejercicios con terceros países, tanto regionales como extra-regionales.
7. Operaciones de Paz y Ayuda Humanitaria: pretende registrar, sistematizar y transparentar la participación de los Estados de UNASUR en las diversas

operaciones de mantenimiento y consolidación de la paz y acciones humanitarias de Naciones Unidas.

8. Centro de Documentación: La Biblioteca y Archivo del CEED tiene la función de sistematizar la información y ponerla a disposición del Consejo de Defensa Suramericano.

Respecto del Centro de Estudios Estratégicos de Defensa CEED Raúl Damián Buzarquis‡‡‡‡‡‡‡ (Revista Principia Iuris No. 20, 2013-II) señala:

> En relación al CEED, es interesante analizar su Estatuto, redactado en Guayaquil, en mayo de 2010, donde se estable en su Art. 1 que será una instancia de producción de estudios estratégicos a efectos del asesoramiento al CDS, en el ámbito de la Defensa y seguridad internacional (Art. 5), con el objetivo de contribuir a la "identificación de desafíos, factores de riesgos y amenaza, oportunidades y escenarios relevantes para la defensa y la seguridad regional y mundial tanto en el presente como en el mediano y largo plazo" (Art 3 Inc. a).

Dentro del marco de Naciones Unidas de la cual hace parte Colombia desde su fundación en 1945, en el Capítulo VIII de la Carta prevé en los artículos 52 a 54 que los conflictos regionales prevean una solución pacífica antes de acudir al Consejo de Seguridad. En los artículos 43 y 44 se prevé que los Estados pongan a disposición del Consejo de Seguridad sus fuerzas armadas y para su empleo creó el Comité de Estado Mayor para dar asistencia en materia militar según los artículos 46 y 47, sin embargo esta figura nunca ha sido empleada y para suplir esta inoperancia el organismo autorizó a Estados y órganos regionales a llevar a cabo acciones en su nombre (los artículos 42-48 señalan que el Consejo de

‡‡‡‡‡‡‡ Raúl Damián Buzarquis, Unasur. Sistema de defensa estratégico regional, una construcción en proceso, ISSN: 0124-2067 • REVISTA PRINCIPIA IURIS Nº.20, 2013-II, http://revistas.ustatunja.edu.co/index.php/piuris/article/viewFile/817/795

seguridad determinan que Estados participan, con qué medios y qué medidas pueden adoptar), expuestos en la Resolución 377 (V) Unión Pro Paz del 3 de noviembre de 1950[§§§§§§§] donde además de reconocer la ineficacia del Consejo de Seguridad la Asamblea General dirige a los estados y organizaciones unas recomendaciones al tomar medidas colectivas o de uso de la fuerza.

Las Naciones Unidas fijaron como principios de organización y funcionamiento[********] los siguientes:

1. Naciones Unidas nombra al jefe de la fuerza, quien responde directamente a la ONU
2. La operación debe ser temporal
3. No debe influir en el conflicto
4. Requiere consentimiento del Estado receptor para desplegarse en su territorio
5. No es una fuerza militar para control territorial
6. Es para garantizar el alto al fuego y el cumplimiento de los mandatos de la ONU
7. Los salarios y equipo deben ser pagados por sus Estados de origen y la ONU cubrirá los otros gastos

En fecha 28 de septiembre de 2015 el presidente de Colombia en discurso ante la Asamblea general de las Naciones Unidas se comprometió a contribuir en las operaciones de paz de ese organismo aportando según él, la exitosa experiencia en la lucha contra el terrorismo, el narcotráfico, la insurgencia y la delincuencia transnacional, con 12 hombres de las fuerzas militares y 58 de la policía en sitios como Haití o Guinea Bissau, en mediano plazo 500

[§§§§§§§] ONU, Resoluciones aprobadas sobre la base de los informes de la Primera Comisión, 377 (V) Unión pro paz, www.un.org.comun/docs/?symbol=A/RES/377(V), pág. 11 a 14
[********] ONU, Informe del Secretario General de 6 de noviembre de 1956, Doc. A/3302

hombres como contingente militar y tres batallones hasta 5.000 hombres de aquí en adelante[††††††††].

Para integrarse como Estado contributivo en las fuerzas de las Naciones Unidas, esta organización exige al país unas capacidades militares, de policía, de despliegue rápido, de género y de construcción de capacidades y entrenamiento con unos niveles de alistamiento del Peacekeeping Capability Readiness System (PRCS) que se desarrollan en 4 niveles o fases así: 1) Compromiso, donde se presenta una promesa de disponer de una unidad con i) Tabla de organización ii) equipo iii) certificación de capacitación en derechos humanos. Además debe señalarse el plazo y la duración del despliegue incluida la fuerza policial y otras organizaciones, 2) Aprobados los requisitos anteriores se efectúa una evaluación para incluirlos en este nivel, 3) Si se aprueba la evaluación y consulta se inicia el debate sobre el memorando de entendimiento, 4) El Estado ofertante se compromete a realizar el despliegue rápido (RDL) en 30, 60 0 90 días ante solicitud de la ONU.

A partir de mayo de 2017 la ONU determinó como requerimientos específicos para las operaciones de mantenimiento de la paz, los contenidos en la tabla adjunta[‡‡‡‡‡‡‡‡]:

[††††††††] Presidencia de la República, 2015, Sistema Informativo del Gobierno, Colombia está lista para compartir con el mundo su experiencia contra terrorismo, narcotráfico, insurgencia y delincuencia transnacional: Presidente Santos, wp.presidencia.gov.co/Noticias/2015/Septiembre/Paginas/20150928_08_Colombia

[‡‡‡‡‡‡‡‡] ONU, (2017) Current and Emerging Uniformed Capability Requirements for United Nations Peacekeeping, https://cc.unlb.org/Lists/Announcements/Attachments/37/Uniformed%20Capability%20Requirements%20for%20UN%20Peacekeeping_May%202017_final.pdf, pág. 8

Type of units	# of units in PCRS Level 1	# of units in PCRS Level 2	Deployed/ Deploying units
Infantry Battalions	19	5	3
Infantry Companies	9	-	2
Special Force Units/ groups	7	1	2
Force Protection/ Units	2	3	-
Engineer Companies/ Platoons	10	6	3
EOD Companies/ Teams	1	1	-
Hospitals/ Medical Teams	6	4	3
Utility Helicopter Units	5	3	2
Attack Helicopter Units	3	2	1
Transport Aircrafts	8	1	4
Unmanned Aerial Systems	1	1	2
MP Companies/ teams	4	1	-
Signal Companies	2	2	-
Log/ Transport Companies/ Units	3	3	1
Formed Police Units	16	0	3
Police Guard Units	2	-	1
SWAT	2	-	1
Miscellaneous Capabilities	28	5	1
Naval Units	5	0	-
Strategic Air Lift	2	1	-
Total	**135**	**39**	**29**

Mediante Ley 1794 del 17 de julio de 2016, el Congreso de la República aprobó el acuerdo marco entre Naciones Unidas y Colombia relativo a la contribución al sistema de acuerdos de fuerzas de reserva de las Naciones Unidas para operaciones de mantenimiento de paz, que fue suscrito en Nueva York el 26 de enero de 2015 §§§§§§§§ con el siguiente contenido general:

> El objetivo de identificar los recursos que el gobierno proporcionará a las operaciones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas.
>
> La descripción de los recursos que de acuerdo con sus directrices podrán ser entre otros:
>
> 1. Unidades del ejército
> 2. Unidades navales
> 3. Unidades de la fuerza aérea

§§§§§§§§ Acuerdo Marco entre las Naciones Unidas y el Gobierno de la República de Colombia relativo a las contribuciones al sistema de acuerdos de fuerzas de reserva de las Naciones Unidas para las operaciones de mantenimiento de la paz

4. Unidades de policía

Las condiciones de suministro cuyo despliegue efectivo será siempre una decisión nacional y deberá contener:

1. Descripción detallada del tipo y cantidad de personal y equipo
2. Regímenes disciplinarios y estándares de conducta, incluidas las condiciones para investigar cualquier falla
3. Condiciones para reembolso y prestación de apoyo por parte de la ONU
4. Disposiciones acerca de la autonomía logística
5. Solución a controversias y reclamaciones de terceros
6. Otras disposiciones relativas al acuerdo

El estatuto de personal y equipo aplicable será de acuerdo con el estatuto de las fuerzas (A/45/594) y los privilegios e inmunidades, junto con la jurisdicción penal y civil aplicable estarán sujetos a las condiciones acordadas entre Naciones Unidas y el Estado receptor de la operación de mantenimiento de paz

Antecedentes de la Participación de Colombia en Misiones Internacionales

Colombia ha participado desde el siglo pasado en diferentes misiones con personal militar o policial, en particular por medio del envío de observadores y expertos en misión a países y regiones como Corea, Camboya, Haití, Canal de Suez, Sinaí, África Occidental y Centro América entre otros*********

Colombia busca consolidar su participación como un actor relevante en diferentes escenarios internacionales haciendo uso de las capacidades desarrolladas en los últimos años y a su vez desarrollando otras nuevas. Es así como hemos visto en el profesionalismo de sus Fuerzas armadas y de policía Nacional, una oportunidad para fortalecer esta cooperación y su presencia en diferentes escenarios internacionales, uno de los cuales es

********* Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015. Véase también: Ley 1794 de 17 de junio 2016, http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1794_2016.htm

Naciones Unidas.[††††††††] De este modo, la experiencia, conocimiento y valentía de nuestros soldados y policías representan una contribución significativa al fortalecimiento de las misiones de paz de las Naciones Unidas.[‡‡‡‡‡‡‡‡]

Así entonces, Colombia aporta la experiencia de su trabajo contra la delincuencia terrorista, narcotraficante y transnacional y recibe en contra préstamo, la hipotética seguridad de la OTAN como fuerza disuasiva frente a sus posible agresores. Después de cincuenta años de conflicto armado y de lucha contra el crimen transnacional, Colombia ha adquirido experiencia y conocimientos en operaciones especiales, lucha contra el terrorismo, lucha contra el narcotráfico y los artefactos explosivos improvisados, entre otros.[§§§§§§§§]

Así, Colombia se declara lista para reafirmar la convicción de cooperación en seguridad, en los lugares del mundo que sea necesario, como medio de construcción y consolidación de la confianza, la paz y la seguridad internacionales.[**********]

Acuerdo marco para la participación de Colombia en las Operaciones para el Mantenimiento de la Paz

Colombia suscribió el 26 de enero de 2015 el Acuerdo Marco entre las Naciones Unidas y la República de Colombia, relativo a las contribuciones al Sistema de Acuerdos de Fuerza de Reserva de Naciones Unidas para operaciones de mantenimiento de la Paz"

Dentro de un escenario de paz, Colombia tiene la capacidad de iniciar su contribución a la seguridad y estabilidad globales, apoyando los principios de la Carta de

[††††††††] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.
[‡‡‡‡‡‡‡‡] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.
[§§§§§§§§] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.
[**********] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.

Naciones Unidas y las resoluciones del Consejo de Seguridad por medio de su participación en las OMP.[††††††††††]

El ofrecimiento de participación en operaciones de paz se encuentra en estudio por las fuerzas militares sin definirse aun las capacidades por inscribir en el sistema.

Colombia a pesar de la distancia geográfica con Europa, hace parte también de la Organización del Atlántico Norte en calidad de miembro cooperativo en áreas de mutuo interés incluyendo en los problemas de seguridad emergentes, y con el objetivo de contribuir activamente en operaciones de la OTAN, ya sea militarmente o en otra forma o de participar en alianzas de seguridad colectiva. En la información tomada de la página de la organización[‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡] se observa que el ingreso a OTAN tiene aprobación del Jefe de Estado (State Head), del Ministerio de Relaciones Exteriores (MFA) y del Ministerio de Defensa (MoD)



[††††††††††] Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.
[‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡] OTAN, http://www.nato.int/cps/fr/natohq/51288.htm



Pakistan



Respecto de las operaciones contra el terrorismo la actividad de la OTAN puede centrarse en un país o en una región y puede incluir actividades civiles y militares dentro de las cuales se hace perfectamente posible la aplicación de la experiencia militar colombiana. Así mismo dentro de las capacidades de la OTAN ofrece a sus Estados miembros algunos servicios entre los que se encuentran[§§§§§§§§§§]: i) Consultas e intercambio: ofrece reuniones informativas, compartir conocimiento, intercambio de información, ii) Entrenamiento, educación, ejercicios: ofrece cursos a distancia, mejoramiento de la educación en defensa, compartir lecciones aprendidas, y iii) Capacidad de desarrollo y apoyo a las operaciones: ofrece programa de trabajo de defensa contra el terrorismo, apoyo directo a las operaciones.

La OTAN ha expedido un comunicado sobre disuasión y capacidades de defensa[**********] en el que señala las capacidades que deben tener las fuerzas militares aliadas para ser tenidas en cuenta y al respecto manifiesta:

> Entre sus características clave, las fuerzas de los Aliados deben ser modernas, flexibles e interoperables, capaces de satisfacer una amplia gama de circunstancias, incluyendo, si es necesario, operaciones de combate de alta intensidad. Tales fuerzas deben ser capaces de conducir y sostener con éxito una serie de operaciones de *defensa colectiva* y *respuesta a las crisis* ,

[§§§§§§§§§§] OTAN, OTAN y la lucha contra el terrorismo, www. Nato.int/cps/fr/natohq/topics
[**********] OTAN, Disuasión y Revisión de Postura de Defensa, Comunicado de prensa (2012) 063 Publicado 20 de mayo 2012, http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_87597.htm?selectedLocale=en

incluso a distancia estratégica. Deben ser rápidamente desplegables y sostenibles; Capaz de operar junto a otras naciones y organizaciones; Y ser lo suficientemente adaptables para responder a la evolución imprevista de las circunstancias. También deben contribuir a afrontar los futuros desafíos de seguridad, como los ataques cibernéticos, el terrorismo, la interrupción de las líneas críticas de suministro y la proliferación de armas de destrucción en masa. Los aliados se comprometen a aumentar las oportunidades de sus fuerzas convencionales, especialmente las de la Fuerza de Respuesta de la OTAN, de entrenar y ejercitar juntos y, entre otras, fortalecer su capacidad para operar en concierto en cualquier parte del territorio de la Alianza y más allá.

Desde 2013 la OTAN y Colombia han desarrollado un diálogo que concluyó con un acuerdo de asociación para fortalecer la cooperación en temas de educación y formación militar, la seguridad marítima, la buena gobernanza y la construcción de integridad, en calidad denominada "Partners across the Globe", bajo un enfoque adaptado para desarrollar la cooperación en áreas de interés común y que concluyeron exitosamente el 18 de mayo de 2017 con objetivos comunes a los desafíos mundiales de la seguridad en ciberseguridad, seguridad marítima y terrorismo y sus vínculos con la delincuencia organizada, el apoyo a los esfuerzos de paz y seguridad, incluida la seguridad humana con especial atención en la protección de civiles y niños, promover el papel de la mujer en la paz y la seguridad y para fortalecer las capacidades de las fuerzas armadas[††††††††††]

[††††††††††] OTAN, Relaciones con Colombia, Última actualización: 19 de mayo. 2017 11:27.

Las Operaciones para el Mantenimiento de la Paz y la Doctrina Damasco

De acuerdo con la Doctrina Damasco, el Ejército proporciona a la nación el poder terrestre para realizar operaciones dentro o fuera del territorio nacional, contra adversarios armados en áreas que normalmente cuentan con bienes y población civil, y que hacen más difícil su tarea porque emplean el terrorismo y otras modalidades de acción criminal. Esas operaciones, se denominan en la doctrina como Operaciones Terrestres Unificadas porque deben ejecutarse en forma sincronizada, en coordinación o integración con otras fuerzas (operaciones conjuntas, por ejemplo con Armada o Fuerza Aérea), con agencias del gobierno (operaciones coordinadas o interagenciales, por ejemplo con la Policía Nacional) y/o con fuerzas multinacionales o combinadas, por ejemplo con Naciones Unidas) y se ejecutan a través de tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad y de apoyo a la autoridad civil descritas en el manual MFE 3-0 Operaciones.

> [3-7] Las operaciones ofensivas se llevan a cabo para derrotar y destruir las fuerzas enemigas y capturar terreno, recursos y localidades. Incluyen el movimiento al contacto, el ataque, la explotación y la persecución.
>
> [3-8] Las operaciones defensivas se realizan para derrotar un ataque enemigo, ganar tiempo, economizar fuerzas y desarrollar condiciones favorables para las tareas ofensivas y de estabilidad. Incluyen la defensa móvil, la defensa de área y los movimientos retrógrados.
>
> [3-9] Las operaciones de estabilidad abarcan misiones, tareas y actividades militares llevadas a cabo dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros elementos del poder nacional, con el fin de mantener o restablecer un

ambiente seguro, la prestación de servicios gubernamentales esenciales, la reconstrucción de infraestructura de emergencia y la ayuda humanitaria.

[3-10] Las operaciones de Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil (ADAC) se desarrollan exclusivamente dentro del territorio propio para proteger a la población, las propias tropas, la infraestructura, los activos estratégicos y otras actividades importantes que requieran la presencia de la fuerza terrestre en emergencias nacionales, restablecimiento del orden público y otras actividades domésticas o entidades que exijan participación calificada para eventos especiales. Estas pueden incluir el apoyo a las agencias gubernamentales y no gubernamentales en relación con la atención humanitaria ante los desastres nacionales o los incidentes de alto alcance con explosivos (químicos, biológicos, radiológicos o nucleares).

Dos aspectos esenciales llaman la atención en el análisis de los contenidos de la Doctrina Damasco, respecto a la letalidad de las tareas: i) el objetivo de derrotar y destruir fuerzas enemigas solo se contempla en las operaciones ofensivas, defensivas y ocasionalmente en las de estabilidad ii) el objetivo de protección a la población, propias tropas, infraestructura y activos estratégicos corresponde a las tareas de apoyo a la autoridad civil.

También de acuerdo con las definiciones anteriores, podemos establecer una doble estructura para un mismo tipo de tarea, puesto que las operaciones de estabilidad pueden ser llevadas a cabo dentro y fuera del territorio nacional con la finalidad de "*mantener o restablecer un ambiente seguro, la prestación de servicios gubernamentales esenciales, la*

reconstrucción de infraestructura de emergencia y la ayuda humanitaria", finalidad que está plenamente identificada también en las correspondientes a las operaciones de Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil por cuanto buscan los mismos objetivos de acuerdo con descripción anterior.

El Manual MFE 3-07‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡ nos deja entender que las operaciones o tareas de estabilidad comprenden también las operaciones de paz, por lo cual en el presente trabajo de investigación se tratará el tema bajo la denominación principal de operaciones de estabilidad.

> [2-7] En tiempos de paz, frecuentemente, las tareas de estabilidad son el elemento crítico de la AD; por ejemplo, en las operaciones de paz (específicamente las de prevención del conflicto) y en la construcción de las capacidades locales (en la forma de cooperación de seguridad)

Sin embargo, como el objetivo del trabajo de investigación es determinar la manera cómo el Ejército Nacional de Colombia puede participar en Operaciones de mantenimiento de la paz y operaciones internacionales de cooperación militar de acuerdo con su misión, encontramos que tal atribución no está explícita en la Constitución Política, pues ni en el artículo 2 lo manifiesta:

> Artículo 2°. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y

‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡ Ejército Nacional, Manual MFE 3-07, pág. 16

deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Como tampoco lo hace el artículo 217

Artículo 217. La nación tendrá para su defensa unas fuerzas militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. Las fuerzas militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional.

Por lo cual ha de darse por aceptado que tal atribución se asume en cumplimiento del artículo 9 y los artículos 224,225, 226 y 227 de las relaciones internacionales:

Artículo 9°. Las relaciones exteriores del Estado se fundamentan en la soberanía nacional, en el respeto a la autodeterminación de los pueblos y en el reconocimiento de los principios del derecho internacional aceptados por Colombia. De igual manera, la política exterior de Colombia se orientará hacia la integración latinoamericana y del Caribe.

Artículo 224. Los tratados, para su validez, deberán ser aprobados por el Congreso. Sin embargo, el Presidente de la República podrá dar aplicación provisional a los tratados de naturaleza económica y comercial acordados en el ámbito de organismos internacionales, que así lo dispongan. En este caso tan pronto como un tratado entre en vigor provisionalmente, deberá enviarse al Congreso para su aprobación. Si el Congreso no lo aprueba, se suspenderá la aplicación del tratado.

Artículo 225. La Comisión Asesora de Relaciones Exteriores, cuya composición será determinada por la ley, es cuerpo consultivo del Presidente de la República.

Artículo 226. El Estado promoverá la internacionalización de las relaciones políticas, económicas, sociales y ecológicas sobre bases de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional.

Artículo 227. El Estado promoverá la integración económica, social y política con las demás naciones y especialmente, con los países de América Latina y del Caribe mediante la celebración de tratados que sobre bases de equidad, igualdad y reciprocidad, creen organismos supranacionales, inclusive para conformar una comunidad latinoamericana de naciones. La ley podrá establecer elecciones directas para la constitución del Parlamento Andino y del Parlamento Latinoamericano.

De todas maneras, el Ejército Nacional en su Doctrina Damasco ha señalado que dentro de las operaciones terrestres unificadas desarrolla tareas de estabilidad, donde no solo señalan el nivel de democratización y legitimidad de sus actuaciones sino que hace

clara separación entre la lealtad que debe al gobierno y la que le obliga con el soberano, de manera que cuando se trata de conflicto en el interior del territorio nacional sus actuaciones tienen como objetivo facilitar las soluciones políticas entre el Estado y sus adversarios o entre éstos y la población, como lo podemos observar en el manual MFE 3-07 Estabilidad , el cual señala:

1.4.3. Misión

[1-35] El Ejército Nacional conduce operaciones militares orientadas a defender la soberanía, la independencia y la integridad territorial y proteger a la población civil y los recursos privados y estatales para contribuir a generar un ambiente de paz, seguridad y desarrollo, que garantice el orden constitucional de la nación.

Las operaciones de estabilidad en la doctrina DAMASCO

Dentro de la doctrina militar se conoce que las operaciones de mantenimiento de paz se identifican con las operaciones de estabilidad y se reconoce que se llevan a cabo fuera del territorio de la nación participante, a no ser que sea el propio Estado quien sea apoyado y la fuerza militar actúe coordinada con fuerzas multinacionales en su rol como parte del conflicto. Ninguno de los casos ha sucedido en el país más sin embargo se nos presenta un cambio de interpretación doctrinaria cuando se en la Introducción acerca de las Operaciones de Estabilidad se nos explica que el ejército nacional ha desarrollado en forma independiente un papel decisivo en el mantenimiento del orden interno.

Bajo una novedosa interpretación de la misión de las fuerzas militares, se pasó de ser la finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del

territorio nacional y del orden constitucional §§§§§§§§§§ a defender la soberanía, la independencia y la integridad territorial y proteger a la población civil y los recursos privados y estatales para contribuir a generar un ambiente de paz, seguridad y desarrollo, que garantice el orden constitucional de la nación**********, es decir, incluyó dentro de su misión las tareas que forzadamente le correspondió asumir en el conflicto interno. Respecto de este cambio en la misión debe agregarse que presenta una visible diferencia con la atribuida por la Constitución Política de 1991

El Manual MFE 1-0 Ejército señala que las áreas misionales del sector Defensa son: 1) Defensa Nacional, 2) Seguridad Pública, 3) Seguridad y Convivencia Ciudadanas, 4) Gestión del Riesgo y Atención de Desastres, 5) Contribución al Desarrollo del País, 6) Cooperación Internacional y 7) Protección del Medio Ambiente y los Recursos Naturales, que son plenamente concordantes con la idea expresada en el párrafo anterior.

Dentro del concepto de ejecución de operaciones de estabilidad dentro y fuera del territorio nacional, señala que en las operaciones de estabilidad corresponde al ejército ejecutarlas en coordinación con otros instrumentos del poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro y proporcionar servicios esenciales de gobierno, reconstrucción de infraestructura de emergencia y ayuda humanitaria††††††††††††, plenamente compatible con su concepto de ejército multimisión y apartándose de la negativa de la

§§§§§§§§§§ Constitución Política de Colombia, artículo 217
********** Ejército Nacional. Manual MFE-1-0 Ejército, pág. 11
†††††††††††† Ejército Nacional. Manual MFE-3-07 Estabilidad, pág. X

Corte Constitucional a aceptar la idea del poder nacional cuestionado en su sentencia C-251 de 2002[‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡]

La misma Doctrina Damasco en su manual sobre las operaciones de estabilidad nos señala respecto de la aplicación del objetivo[§§§§§§§§§§§§] como principio de la guerra, que respecto de las operaciones llevadas a cabo dentro del territorio nacional se pasó de ser la fuerza coactiva que busca imponer la paz y se convirtió en el mediador entre el gobierno y la población, en un inteligente reparto de lealtad entre sus mandantes.

1.1.1. Objetivo

[1-6] Como principio conjunto, este consiste en dirigir todas las operaciones militares hacia un objetivo claramente definido, decisivo y alcanzable. El objetivo de un esfuerzo de estabilización es alcanzar y mantener una solución política viable entre el Gobierno de la nación anfitriona (o la nacional, en los ámbitos regional o local), los elementos adversarios y la población en general.

De todas maneras pueden darse dos interpretaciones a la doctrina, siendo la más positiva el hecho que se convierte en un avance significativo de la aplicación del DIH en los objetivos operacionales y una segunda no menos importante e igualmente favorable, que reduce la capacidad militar de imponer la solución de fuerza a facilitar la solución política y hasta pacífica de los conflictos.

La Doctrina DAMASCO (MFE 1.0 Ejército) nos enseña que el Ejército conduce operaciones i) ofensivas, ii) defensivas, iii) de estabilidad y iv) de apoyo a la autoridad civil, que según la misión pueden ser desarrolladas con asociados conjuntos,

[‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡] Corte Constitucional, Sentencia C-252 de 11 de abril de 2002, M.P. Clara Inés Vargas Hernández y Eduardo Montealegre Lynett

[§§§§§§§§§§§§] Ejército Nacional. Manual MFE-3-07 Estabilidad, pág. 2

interagenciales, combinados o multinacionales, en lo que se denomina Acción Decisiva. Las operaciones de estabilidad********** en ocasiones requieren el desarrollo de tareas ofensivas y defensivas contra fuerzas enemigas para capturar, retener o explotar la iniciativa, mantener la ventaja y crear condiciones para resolver favorablemente el conflicto en el que se interviene, y en combinación de ellas se desarrollan tareas de estabilidad para i)establecer la seguridad de la población civil, ii) establecer el control de la población civil, iii) restaurar los servicios públicos esenciales, iv) apoyar al gobierno local y v) apoyar el desarrollo económico y de infraestructura,

No ha de extrañarse que en unos apartes se trate de operaciones y en otra de tareas en referencia a los mismos temas, pues los mismos manuales militares así lo expresan cuando en el glosario de cada manual señalan que los temas relativos al manual se indican con asterisco y los tomados de otros manuales están acompañados de su referencia entre paréntesis. Así en el MFE3-07 encontramos:

> *Tareas de estabilidad: aquellas que se conducen dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros instrumentos del poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro y proporcionar servicios esenciales de gobierno, reconstrucción de infraestructura de emergencia y ayuda humanitaria.
>
> Operaciones de estabilidad: término general que abarca misiones, tareas y actividades militares llevadas a cabo dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros elementos del poder nacional, con el fin de mantener o

********** Ejército Nacional. Manual MFE-3-07 Estabilidad, pág. 16 y 20

> restablecer un ambiente seguro, la prestación de servicios gubernamentales esenciales, la reconstrucción de infraestructura de emergencia y la ayuda humanitaria (MFE 3-0).

También en los manuales del Ejército se encuentra expresada la convicción de sus comandantes acerca de las capacidades de experiencia de las cuales son poseedores, indicando en el Manual MFE 1-0 Ejército, que:

> [1-7] En este sentido, la excepcional experiencia del Ejército en contraterrorismo, contrainsurgencia, Operaciones Especiales (OO. EE.), acción integral, Inteligencia, desminado, misiones de aviación y de lucha contra las amenazas transnacionales (narcotráfico, extorsión, secuestro y delitos contra el medio ambiente, entre otras), se constituye en el principal aporte de Colombia en la cooperación internacional (con equipo, entrenamiento y personal) y como parte de las áreas misionales del sector Defensa1, todo lo cual permitirá una excelente interoperabilidad con otras fuerzas terrestres a través de la confianza derivada del trabajo en equipo.

Conclusiones

La participación de las Fuerzas Militares en las Operaciones de Paz de la ONU debe aportar a que Colombia sea un actor activo para el mantenimiento de la Paz internacional. Sin lugar a dudas las Fuerzas Militares ganaron mucha experiencia en el marco del conflicto armado interno, en temas como lucha contra el terrorismo; armas explosivas no convencionales; operaciones de rescate etc.

Referencias

Buzarquis, Raúl Damián. (2013). Unasur. Sistema de defensa estratégico regional, una construcción en proceso, Revista Principia Iuris Nº.20, 2013-II.

Franco Severino, Pablo. () Operaciones de Paz. En: Riquelme y Gallardo. Defensa 2025: Desafíos.

Martínez Isidoro, Ricardo. (2009). Las operaciones de apoyo a la Paz. Documento de trabajo. Real instituto Elcano,

Presidencia de la República (2015). Importancia de la Participación de Colombia en las operaciones de paz. Sistema Informativo del Gobierno. New York, 27 de septiembre de 2015.

Participación de Colombia en operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU, a punto de ser ley (2016)

Ejército Nacional, Manual MFE 3-07.

ONU, Resoluciones aprobadas sobre la base de los informes de la Primera Comisión, 377 (V) Unión pro paz, www.un.org.comun/docs/?symbol=A/RES/377(V), pág. 11 a 14

ONU, Informe del Secretario General de 6 de noviembre de 1956, Doc. A/3302

Presidencia de la República, 2015, Sistema Informativo del Gobierno, Colombia está lista para compartir con el mundo su experiencia contra terrorismo, narcotráfico, insurgencia y delincuencia transnacional: Presidente Santos, recuperado de: wp.presidencia.gov.co/Noticias/2015/Septiembre/Paginas/20150928_08_Colombia

ONU, (2017) Current and Emerging Uniformed Capability Requirements for United Nations Peacekeeping, recuperado de:

https://cc.unlb.org/Lists/Announcements/Attachments/37/Uniformed%20Capability%20Requirements%20for%20UN%20Peacekeeping_May%202017_final.pdf

OTAN, OTAN y la lucha contra el terrorismo, www. Nato.int/cps/fr/natohq/topics

OTAN, Disuasión y Revisión de Postura de Defensa, Comunicado de prensa (2012) 063 Publicado 20 de mayo 2012, recuperado de: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_87597.htm?selectedLocale=en

OTAN, Relaciones con Colombia, Última actualización: 19 de mayo. 2017 11:27,

Ejército Nacional. Manual MFE-1-0 Ejército, pág. 11

Ejército Nacional. Manual MFE-3-07 Estabilidad,

Normatividad y Sentencias

1. Acuerdo Marco entre las Naciones Unidas y el Gobierno de la República de Colombia relativo a las contribuciones al sistema de acuerdos de fuerzas de reserva de las Naciones Unidas para las operaciones de mantenimiento de la paz

2. Ley 1794 de 17 de junio 2016,

3. Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR)

4. Constitución Política de Colombia, artículo 217

5. Corte Constitucional, Sentencia C-252 de 11 de abril de 2002, MP. Clara Inés Vargas

Páginas de Internet consultadas

Unasur, Consejo de defensa suramericano, http://www.unasursg.org/es/consejo-defensa-suramericano

OTAN, http://www.nato.int/cps/fr/natohq/51288.htm

El Narcotráfico como factor de Legitimidad Artificial para la insurgencia en Colombia*

TC. Hamilton Jiménez Ortiz*

Inicialmente de lo que yo les voy hablar es como se dan todos los antecedentes en las FARC para lograr esa Legitimidad Artificial. Todo viene conectado al hecho de que sabemos que la insurgencia o todo tipo de insurgencia tiene una característica esencial o debe tener una característica esencial que es su relación con la población civil, como lo estableció Mao Setum en su proposición de la guerra popular prolongada. Esa relación con la población civil como bien todos los conocemos, como él lo menciona, es una relación como pez en el agua. Es decir que una insurgencia para lograr tener éxito necesita tener una conexión base con la población civil. Si no tiene la insurgencia esa conexión base con la población civil pues no va a tener éxito, de lo contrario entraría a catalogarse como otro grupo, como un grupo criminal o como otro grupo hoy en día dentro de las nuevas amenazas.

Esta lucha popular prolongada, esto siempre se presentó en un dilema en el conflicto en el que nosotros estamos aún inmersos y sobre todo con el grupo de las FARC, debido a que había unas personas a favor de que las FARC, si tenían esa relación con la población civil,

---

* Ponencia resultado de investigación vinculada al proyecto de investigación titulado: "Narcotráfico, Control Territorial y Desafíos para las Fuerzas Militares en el Conflicto y en el Posacuerdo" del departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra- Grupo de Investigación Masa Crítica. . Este proyecto tiene como objetivo principal determinar, caracterizar y visibilizar las amenazas y riesgos que implica el tráfico y cultivo de drogas ilícitas para el control territorial y para la acción de las Fuerzas Militares, en especial para el Ejército Nacional. Asimismo, esta ponencia es el resumen de un capítulo de investigación que será publicado en el libro de investigación: "El Ejército Nacional en la Lucha contra el Narcotráfico; Retos y Oportunidades para la Seguridad Nacional y el dominio terrestre en Colombia".

* Docente Investigador del Departamento del Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Teniente Coronel del Ejército de Colombia en servicio activo con veintidós años en la institución, alto entrenamiento y capacidades en la aplicación de procesos para la toma de decisiones bajo situaciones de presión. Conocimientos y habilidades en administración, liderazgo y docencia. Profesional en Ciencias Militares, Magíster Asuntos Estratégicos de Seguridad Internacional, Especialista en Seguridad y Defensa Nacional, Especialista en Seguridad Internacional y Contraterrorismo. Docente del área de Operaciones Terrestres Unificadas y Contrainsurgencia. Docente del Curso de Estado Mayor 2017 de la Escuela Superior de Guerra.

y había otras personas que sabíamos que no tenían ese vínculo real con la población para tener, digamos, una causa justa de lucha, como lo han presentado algunos otros grupos alrededor del mundo.

Entonces, para continuar con eso, tenemos que analizar cómo es la relación de FARC y población civil en Colombia. La relación de FARC y población civil en Colombia ha sido una relación bastante conflictiva. Las FARC, por supuesto, han querido ver que son representantes del pueblo y por eso le colocaron la adición a su nombre en una de sus conferencias, donde le colocan EP (Ejército del pueblo). Pero la realidad es que la relación de las FARC con la población civil ha sido bastante crítica. Y a diferencia de muchas personas, inclusive que han señalado a las comunidades indígenas como comunidades pro FARC, la verdad es que hay bastante documentación que muestra que las relaciones con las comunidades indígenas siempre han sido conflictivas. Inclusive en el departamento de Cauca cuando el grupo inicia a tener sus acciones en esta Región se presentan conflictos con líderes indígenas, se presentan asesinatos y se presentan bastantes discrepancias.

Ese es un factor que no mucha gente tiene relegado, inclusive hay documentos del Centro de Memoria Histórica que lo indican así. La realidad es que hay una relación bastante conflictiva con estas comunidades indígenas, las cuales no están de acuerdo con el actuar o con el accionar de las FARC y con muchas de las medidas que ellos tomaron en los sitios donde tuvieron injerencia.

Para continuar quiero hacer referencia a realmente definir qué es un grupo insurgente. Y un grupo insurgente lo tenemos que definir de una manera muy concreta. Generalmente se presentó ese dilema aquí en Colombia de si las FARC eran un grupo terrorista o eran un grupo insurgente.

Sabemos que el Gobierno anterior catalogo a las FARC como grupo terrorista e inclusive ustedes recuerdan la aseveración de que en Colombia no había un conflicto interno, sino que había una amenaza terrorista por el expresidente Álvaro Uribe Vélez. Entonces esto es un análisis que se tiene que hacer y para eso existe la teoría de Tomas Mark, que es un docente de la Universidad Nacional de Estados Unidos en Washington, en la cual hace una referencia que para identificar quien es un terrorista, quien es un insurgente, hace una

analogía con un corcho y un iceberg. Entonces, uno de ellos es el grupo terrorista y el otro es el grupo insurgente .Entonces él dice que el grupo terrorista es un corcho y el grupo insurgente es un iceberg.

¿Por qué el grupo terrorista es un corcho? Porque el grupo terrorista es un grupo que básicamente se enfoca en el terror. Ambos emplean el terror, claro, pero la diferencia está en cómo emplean el terror. El grupo terrorista emplea el terror como fin y el grupo insurgente lo emplea como método. Es decir, el grupo insurgente emplea terrorismo, pero no es la única actividad que hace, porque aparte de eso hace otra serie de actividades, que no hace un grupo terrorista, y esa serie de actividades le implican una relación o conexión de base con la población civil, que es lo que representa todo el fondo del iceberg en la imagen de la izquierda.

Hubo un grupo terrorista bastante reconocido en los años 60 en Estados Unidos que se llamaban The Wear Underground, que era un grupo de estudiantes que colocaron una serie de bombas en diferentes sitios de diferentes ciudades: Chicago, Nueva York, en Los Ángeles, diferentes ciudades en Estados Unidos. Ese grupo se catalogó como terrorista porque una vez el grupo cesó sus actividades y se entregaron las acciones terminaron, mientras que un grupo insurgente si usted enfrenta la parte armada, que es la punta del iceberg o lo que se puede ver, y la elimina tiene algo más de bajo que enfrentar. Y aquí pues se vio en las Farc que hubo un enfoque bastante militarizado para enfrentar a las Farc y varias cosas no se lograron, digamos que para solucionar completamente.

Acá está el concepto de terrorismo que nos da Tomas Mark, que tiene que cumplir estas cuatro características: Tiene que ser subestatal, tiene que ser violento, debe comunicar un mensaje político y está en contra de los inocentes. Básicamente el terrorismo no se ha podido definir a nivel mundial, no hay un concepto concreto, pero varios académicos se han puesto de acuerdo en que tienen que cumplir estas cuatro características. Y la diferencia con la insurgencia es que, como les dije, el terrorismo usa el terror como lógica y la insurgencia como método.

El terrorismo tiene una política armada, es decir emplea el uso de las armas, explosivos o lo que sea; la insurgencia también, pero la insurgencia complementa con una base más asocial

y llega a realizar un Contra Estado, que en Colombia es mejor conocido como un Estado Paralelo, que es lo que hablaba mi coronel Gómez, que en esas regiones de las repúblicas independientes de los años 60 y ahora con las zonas de reserva campesina llegan a ejercer una gobernabilidad. Lo que quiero decir es que un grupo de estos insurgentes si disparan con fusiles, ponen bombas, hacen emboscadas, pero además de eso mandan la gente a la escuela, recogen la basura, proveen servicios, proveen seguridad, dictan sentencias judiciales, etc…

Este mismo dilema que se presentó con las FARC lo tienen los Estados Unidos y el mundo con el grupo Isis, que lo catalogan como grupo terrorista o grupo insurgente. Entonces ahí están las posturas de Donald Trump y Barack Obama por ejemplo, las posturas aquí de Álvaro Uribe y de Juan Manuel Santos al reconocer que en Colombia si había un conflicto. Entonces más o menos son similares estas ponencias.

Ahora vamos a ver cuáles son los elementos que se mencionan en el capítulo para definir que existe una Legitimidad Artificial. Hice la comparación porque en la definición, de acuerdo con investigaciones, hay un dilema acerca de que son las FARC. La gente dice que es un grupo terrorista y otra gente dice es un grupo insurgente.

Lo que concluyen por lo menos los americanos es que las FARC son un grupo terrorista pero hibrido, es decir, que están entre terroristas e insurgentes porque siendo terrorista en su actuar no hay una cantidad de población significativa que le dé un soporte a su causa de lucha, pero a través de otros medios logra generar los mismos resultados como si lo tuviera. Es decir, que básicamente actúa como grupo insurgente.

Para eso tiene otros elementos: lo primero es la adaptabilidad, que es la mayor característica que se les puede reconocer a las FARC, su capacidad de adaptabilidad. Enfrentaron diferentes cosas a lo largo de su historia. Inicialmente sabemos que hubo una política pendular en los gobiernos colombianos, entre paz y militarización o solución militar, constantemente cada cuatro años que le permitió a las FARC antes fortalecerse en lugar de debilitarse. Es decir, en cierta forma los diferentes gobiernos colombianos entrenaron a las FARC para ser más fuertes, con ese movimiento pendular entre paz y solución militar.

Ellos no solo se adaptaron a eso sino que también se adaptaron a la aparición de los grupos mal llamados paramilitares o de autodefensa ilegales, se adaptaron también cuando estos grupos fueron desmovilizados por el gobierno de Álvaro Uribe y se convirtieron en otras organizaciones criminales y crearon alianzas con ellos. Se adaptaron también porque en la caída del Muro de Berlín y la caída de la Unión Soviética varios grupos insurgentes en el mundo prácticamente perdieron su estatus y perdieron su causa de lucha y fueron desaparecidos. Las FARC sobrevivieron a esto y continuaron sin ningún inconveniente.

Se adaptaron también a la política de ofensiva militar fuerte que tuvo el expresidente Álvaro Uribe, en la cual perdieron territorio, regresaron de la fase en la que se encontraban a finales de los años 90 que todos recordamos, pero básicamente se adaptaron porque lograron redistribuir su zona estratégica de seguridad y básicamente sobrevivir y continuar sobreviviendo para después sentarse en una mesa de diálogos, en las condiciones que fueran, las cuales eran inferiores, pero cada quien tendrá sus conclusiones después de los diálogos como las hicieron.

El Contra Estado, como les decía, ellos han ejercido Contra Estado, o sea estados paralelos. El Estado Paralelo, que es el control o la gobernabilidad de un territorio, no necesariamente tiene que ser seguido. En Colombia lo hicieron seguido en la época de la Zona de Distención, pero por fuera de la Zona de Distención lo han hecho por partes en diferentes regiones.

Cada vez que el ejército sale y deja de tener presencia ellos han ejercido un Contra Estado porque han dirigido las escuelas, han dirigido las comunidades y han dirigido las juntas de acción comunal. Tienen unos tangibles a través del narcotráfico que les ha permitido unos ingresos. En varios años han tenido los mismos ingresos de las tres empresas más grandes del país o han llegado inclusive a tener 200 billones de pesos al año por ingresos del narcotráfico. Esto les permite comprar todo, les permite comprar armamento, dotación, personal, inteligencia, la moral de sus integrantes, etc… y el narcotráfico también se consolida como el factor combustible.

¿Qué quiere decir factor combustible? Que es un factor que incendia el conflicto que ya se tiene y este factor combustible no solamente existe en Colombia, el mismo caso de un

factor combustible, que es un factor económico, existe en casos como el de Isis con el petróleo en el mercado negro y como en los talibanes, donde ellos tienen el cultivo de amapola, que es el mismo caso de la FARC para ese grupo.

¿Esta legitimidad artificial a qué viene? La legitimidad artificial la consiguen las FARC a través del narcotráfico. ¿Por qué? A través de su narrativa. Ustedes saben que al inicio fueron criticadas las FARC por haber perdido su causa ideológica, por haber ingresado en el narcotráfico, pero ellos a través de la narrativa lo voltean y logran esa legitimidad que no es real sino que es postiza, por decirlo de algún modo, y que tiene los mismos efectos así no sea real.

Tenemos dos autores de estos libros que son James Britan y Garry Lich, escritos en inglés a favor de las FARC, donde toman el tema del narcotráfico en las FARC diciendo que antes el narcotráfico en las FARC realmente muestra el compromiso social que tienen con la población civil, al llevar empleo a las zonas donde el Estado tiene abandonado y no les tiene ninguna clase ni oportunidad de supervivencia. Ellos, a través del narcotráfico, llegan y suplen esa evasiva del Estado y les da empleo y se convierten en empleadores de diferentes campesinos, quienes gracias a las FARC varias familias tienen un modo de sustento para sobrevivir y darle de comer a sus hijos.

Entonces el narcotráfico como está inundado en varias partes del país, bajo el control de las FARC, que ustedes saben la historia que inició cuidando cultivos, después empezaron a apoderarse de los cultivos, etc… le permite a las FARC tener bajo su control miles de personas y miles de comunidades que actúan en su favor, no porque estén de acuerdo con sus causas, con sus propósitos, con sus formas, etc… sino porque tienen que hacerlo ya que no tienen ninguna otra alternativa.

Este mismo caso ocurre con los grupos Isis y los talibanes. Allá también la gente está en desacuerdo, pero por diferentes razones logran tener un Contra Estado como la zona del Fata, entre Afganistán y Pakistán, donde los talibanes básicamente tienen el control de la población también por los mismos factores que se encuentran acá.

Como conclusión, podemos decir que el narcotráfico básicamente le dio las herramientas a las FARC para tener un gran proceso de adaptabilidad y de supervivencia y le entregó esa legitimidad que las FARC nunca lograron conseguir con la población civil a través del convencimiento de sus ideas.

Entonces, a través de tener el control de los diferentes cultivos ganaron doble: por sus ingreso de dineros tuvieron diferentes recursos para sostener la estructura y a través del narcotráfico, teniendo el control del mercado y de los campesinos, logrando que estos campesinos actuaran a favor de las FARC en todos sus aspectos, actuando como si los campesinos estuvieran de acuerdo con las FARC, es decir avisando cuando estuviera el ejército, haciendo lo que tenían que hacer, organizándose cuando tenían que organizarse, yendo a las marchas, en algunos lados por conveniencia, en algunos lados forzados, pero en sí el narcotráfico le da a las Farc su capacidad de supervivencia y legitimidad, entre comillas, sin que se hubiesen ganado al pueblo colombiano.

Fortaleza armada como intimidación para la legitimidad artificial

En el apogeo de la iniciativa militar las FARC lograron realizar 42 ataques en cercanías a la capital entre los años 1995 y 1997, cifra que escandalizaba a los capitalinos y al país entero.

En la primera década del nuevo siglo realizaron el atentado contra el Palacio de Nariño y el carro bomba del Club El Nogal en los años 2002 y 2003 respectivamente (Aguilera, 2014). Gracias a sus grandes ingresos por el narcotráfico las FARC lograron expandirse a gran parte del territorio nacional. Una estimación académica sugiere que para 1998 las FARC alcanzaban los 18.000 combatientes y habían llegado a "controlar" paralelamente 622 municipios de los 1071 que para entonces tenía el país, después de haber tenido dicha injerencia en solo 173 municipios en el año 1985 (Leech, 2011). Calculado, resultaba el 40% del territorio colombiano. En las siguientes figuras se aprecia el incremento en el número de sus frentes y de sus combatientes a lo largo de la evolución del proceso.

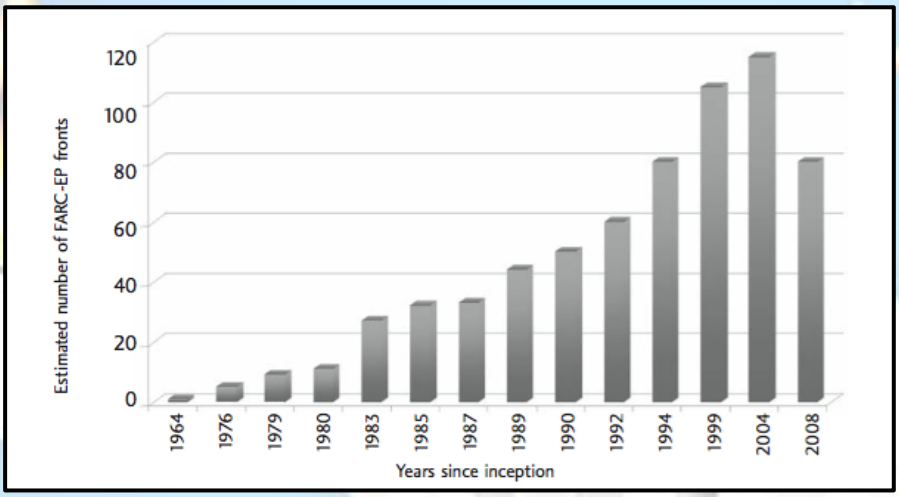


Figura 2. Número estimado de Frentes de las FARC desde 1964 a 2008††††††††††††††

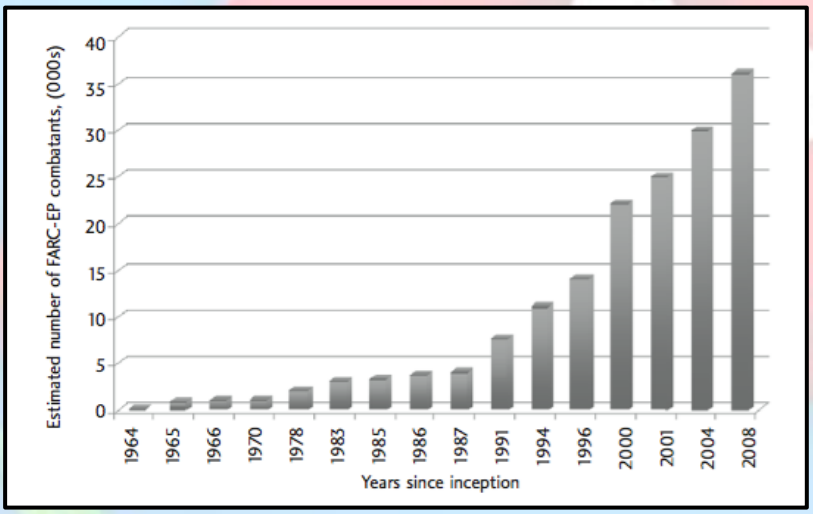


Figura 3. Estimado número de combatientes de las FARC desde 1964 hasta el 2008‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡

La gran expansión que lograron en la década de los noventa incremento sus posibilidades de acceso a legitimidad artificial pues tuvieron bajo su control o influencia más cultivos de coca y una mayor población. El poderío militar alcanzado en esta época es

†††††††††††† Fuente: Revolutionary Social Change in Colombia, James Brittain, 2010.
‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡ Fuente: Revolutionary Social Change in Colombia, James Brittain, 2010.

un catalizador del logro de legitimidad artificial así como también se da el proceso de forma inversa. La contraprestación que las FARC recibieron inicialmente de los narcotraficantes los encausó en un camino de codicia y oportunidad para compensar lo que venía fallando en su propuesta de lucha por el poder. Tomando la decisión de apoyarse en el narcotráfico lograron multiplicar hombres y armas, y por ende nuevas estructuras para expandirse a mas territorios nacionales (Villamarín, 1996). Esto es un claro enfoque de la inyección bélica que el narcotráfico hizo en las FARC.

Mientras existía el debate del envolvimiento de las FARC en el narcotráfico, lo que indiscutiblemente reposaba como mensaje en el gobierno colombiano e incluso el Departamento de Estado de Estados Unidos era que las FARC se habían convertido en una amenaza militar de atención para los últimos años del siglo XX (Leech, 2011). Las grandes ofensivas lanzadas por este grupo en los años noventa mostraron un incremento monumental de su poderío militar y bélico que inicialmente apenas pudo dejar reaccionar al ejército. El soporte que le dio el narcotráfico a las FARC fue garantizarles ir a batallas en las que daban por hecho el éxito de la misión.

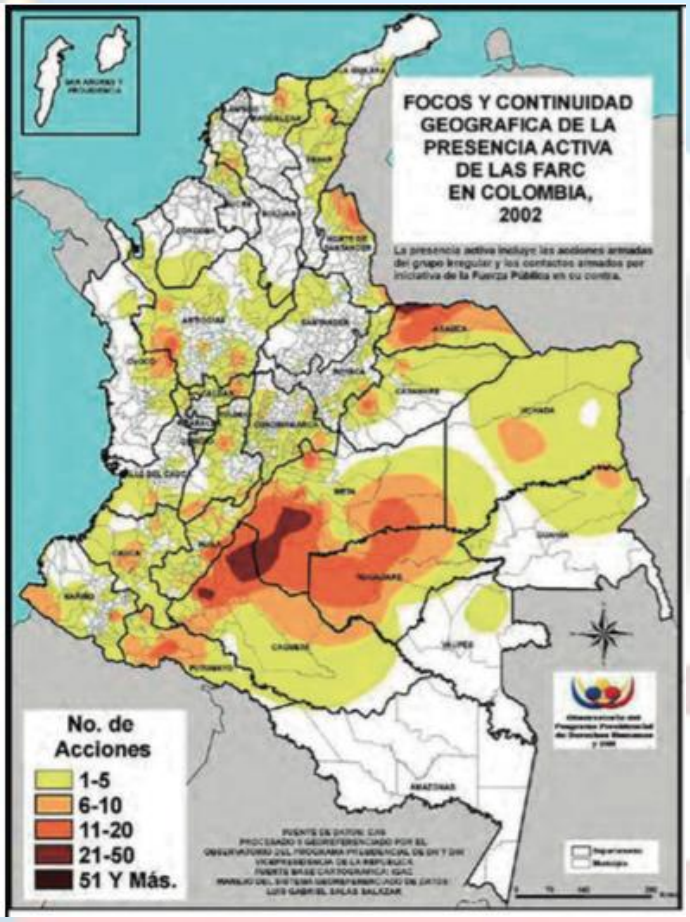


Figura 4. Presencia Activa de las FARC para el año 2002[§§§§§§§§§§§§§]

A finales de los noventa y principios del nuevo siglo, el apoyo militar entregado a Colombia por Estados Unidos como parte del *Plan Colombia* para combatir el tráfico de drogas ilícitas, en la parte que correspondía para las fuerzas militares colombianas estaba destinado a combatir eso precisamente, la cadena del tráfico de drogas ilícitas en cualquiera de sus etapas. Hubo restricciones en esos años para lograr el empleo de esos recursos en contra de las FARC, pues no se encontraba el ángulo común. Parecía que la lucha contra insurgente era una cosa y la lucha contra el narcotráfico era otra. Pero en muchas partes del país, como en las selvas del Caquetá, Putumayo y Meta, por ejemplo, las dos luchas encontraban un encuentro convergente.

[§§§§§§§§§§§§§] **Fuente:** DAS. Procesado y georreferenciado por el Observatorio del Pro- grama Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República. Base cartográfica: IGAC.

La administración Clinton comenzó a clasificar a las FARC como "Narcoguerrillas" con el fin de tener el soporte jurídico para emplear fondos destinados a la lucha contra las drogas en operaciones que podían consistir en contra de estructuras de las FARC, así no se encontraran directamente en actividades de narcotráfico, pero se estableció así tomando que las FARC de forma general eran un elemento consistente y activo en la continuación de la existencia del narcotráfico. Sobreponiendo la siguiente figura del histórico de cultivos de coca en el país con el de acciones armadas de las FARC se notan coincidencias de incrementos directos entre cultivos de coca y acciones armadas hacia la fuerza pública. El efecto se vuelve recíproco, pues ambas se alimentan mutuamente.

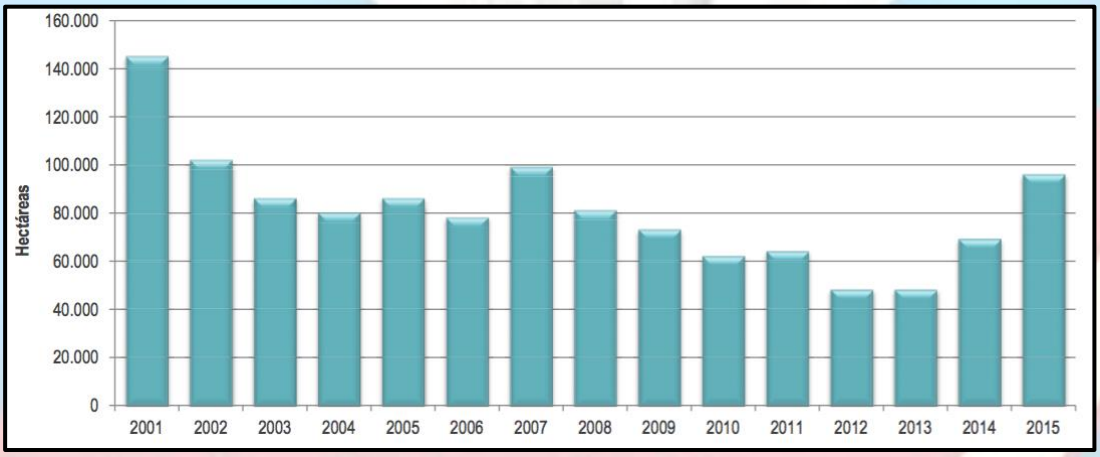


Figura 16. Serie Histórica de área con coca del 2001 al 2015**********.

Los elementos descritos anteriormente muestran como las FARC recibieron grandes capitales que aportaron a la lucha armada, pero un paso esencial para el empleo de sus finanzas en sus diferentes actividades armadas y no armadas se encontró también en el lavado de activos. Mediante este proceso, las FARC aseguraron gran parte de su capital y lo invirtieron ya en el mercado legal económico. En abril del 2016 Luis Edmundo Suarez entregó un reporte en el que manifiesta a la revista *The Economist* cifras sobre el lavado de activos realizado por las FARC el cual desató gran polémica a nivel nacional e internacional en medio de los diálogos de paz en La Habana (El tiempo, 2016). El informe resultó ser polémico por hacerse en medio de los diálogos de paz y el funcionario salió del

********** Fuente: Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2015. SIMCI Julio 2016.

estamento estatal, pero la real incógnita del flujo de dineros de las FARC aún persiste en el análisis académico del grupo insurgente.

En resumen, el narcotráfico le permitió a las FARC comprar todo lo que necesitaron para su lucha armada y política: armas, equipo, logística, inteligencia y por supuesto, también legitimidad. Irrebatiblemente sabemos que la legitimidad no puede ser comprada porque de lo contrario no lo sería, pero en el contexto de circunstancias que se dieron sobre muchas comunidades puede argumentarse que las FARC compraron el comportamiento de miles de campesinos para que se comportaran como si los respaldaran legítimamente.

¿Dineros del narcotráfico como recurso de una política futura?

Las FARC a la fecha actual en la que se llegó al acuerdo final del proceso de paz entre esta organización y el gobierno colombiano han continuado con el empleo del narcotráfico como herramienta de compra de legitimidad y fuente de supervivencia, esta vez sobre la arena política nacional. En el *National Drug Threat Assesment* la DEA informó que las FARC han mantenido una alianza con los carteles mexicanos para él envió de cocaína por rutas del Caribe (2015). Dineros que aun estarían entrando a la organización para ser empleados también en objetivos y procesos políticos. Recientemente fueron incautados a las FARC US$ 10.000 y $ 20.000.000 a miembros del grupo que se desplazaban entre el Putumayo y la ciudad de Neiva, desencadenando un escándalo e indignación el todo el país (Caracol, 2017).

Santiago Castro, presidente de Asobancaria, aseguró en la revista Dinero del mes de julio que están seguros de que las FARC poseen dinero en caletas, paraísos fiscales y testaferros, y dijo que el ente continúa investigaciones para el hallazgo de estos fondos y hacer el respectivo reporte a la UIAF[††††††††††††††].

El interrogante que surge en todos los gremios, en la población y en la comunidad internacional es ¿qué va a pasar con el negocio del narcotráfico que controlan las FARC después de su reinserción a la vida civil? La primera respuesta que surge es la atomización, como nos recuerda David Kilkullen que sucedió tras la muerte de Pablo Escobar cuando el

[††††††††††††††] Unidad de Información y Análisis Financiero

negocio quedó repartido entre muchos traficantes menores que comenzaron a actuar con un perfil menos llamativo (2016). El experto en contrainsurgencia sostiene que continuara el narcotráfico pero con un fenómeno ya existente pero que será más visible y es el de economía de guerra y los ya mencionados "empresarios del conflicto" quienes continuaran alimentando el conflicto y la desigualdad social en busca de su lucro personal.

Otros expertos en el tema son escépticos de que eso pase y creen que de alguna forma las FARC pretenden continuar percibiendo ingresos del narcotráfico a través de los frentes que no se desmovilicen u otros grupos armados ilegales. Algunos autores, como Jeremy McDermott, debaten razones para predecir la continuación de una dinámica del narcotráfico incluso más intensa (2016). McDermontt específicamente, analiza ocho razones por las cuales una solución para el narcotráfico en el pos acuerdo en Colombia está lejos de llegar a suceder. Una de las razones que este autor argumenta es la transferencia de recursos económicos y criminales de las FARC al ELN entre los cuales se incluyen armamento y rutas del narcotráfico. El ELN va a tener una ventana abierta a zonas vacías en el crimen del negocio ilícito y si opta por tomarlas habría una continuación del flagelo. Analistas de Inteligencia Militar no consideran que el ELN se vaya a subordinar a las FARC en el asunto del narcotráfico, pero podrían presentarse acuerdos donde el ELN se comprometa a seguir apoyando necesidades del futuro partido político de las FARC a cambio de la entrega de rutas de salida para la pasta base de coca, contactos con narcotraficantes, material bélico e incluso insumos o dinero, o beneficios jurídicos de parte del nuevo partido nacido de las FARC hacia el ELN.

La otra posibilidad en las FARC para continuar percibiendo grandes ingresos son las disidencias. Bien sean reales o como parte de la estrategia de las FARC para la toma por el poder, estas serían claves en continuar manejando producción y venta de pasta base de coca, establecimiento de laboratorios para obtener clorhidrato de cocaína y acumular grandes ingresos, cuyos aportes serían muy útiles en la política local y nacional. Si bien las FARC tienen o no tienen un plan específico en cuanto al tema del narcotráfico, por sí solos o a través de sus disidencias o del ELN, sí es de fácil proyección que el narcotráfico continuará como problema social y como asunto de seguridad, pues las raíces de su origen

no han sido solucionadas por el Estado en varias regiones y la población colombiana aún es altamente vulnerable a sus efectos (Spitaletta, 2015).

Después de los acuerdos no quedó bien definido y claro el asunto de las rutas del narcotráfico las cuales presumiblemente seguirán operando de forma clandestina para permitir las grandes ganancias por la venta de la cocaína (Valencia, 2015). El narcotráfico encuentra fortaleza en la medida que se diversifique y eso sucede cada vez que un gran protagonista sale de la escena; muchos otros entran a tomar su lugar. En Colombia están dadas todas las condiciones para que se de esa diversificación por el gran número de bandas organizadas, grupos armados ilegales, delincuencia común y las condiciones aun deplorables en muchos sectores que el Estado no ha llegado a solucionar. Si el nuevo partido político que fundará las FARC queda con vínculos estrechos y contactos en la cadena de producción y venta de la coca, habrá una gran posibilidad de que grandes sumas de dinero entren a los intereses políticos de los dirigentes de este partido.

Del caso de Afganistán se aprende que después de los acuerdos de Bonn el negocio ilícito de la heroína no terminó sino que por el contrario permaneció intacto y llegó a penetrar casi toda la actividad económica del país (Goodhand, 2008). Similarmente a Colombia, la producción de heroína se dio debido al cumplimiento de tres condiciones específicas: físicas, políticas y económicas. De forma más explícita, quiere decir que no se puede superar el problema del narcotráfico por ser una sociedad con inseguridad, instituciones débiles, escasa infraestructura y pobreza extrema en el área rural. En el caso de Afganistán también existieron otras características similares como el hecho de que la heroína es la base de soporte económico de muchas familias tribales pobres en zonas donde es la única alternativa de subsistencia; los programas de erradicación son impopulares e ilegítimos entre la población por considerarse como imposiciones en beneficio de compañías extranjeras, y existe un dilema entre el balance de las operaciones contra el narcotráfico y los programas de sustitución de cultivos (Goodhand, 2008).

Los acuerdos de Bonn no constituyeron un acuerdo duradero y no incluyeron a todos los sectores de la población al haber dejado casi excluidos a los *Pashtuns* lo que incentivó la continuación de los cultivos ilícitos y el conflicto (Goodhand, 2008). Además,

la continuación de falencias y vacíos de gobierno aun permitió poder a los narcotraficantes de comprar información y acciones de miembros estatales pues ofrecieron grandes sumas de dinero frente a salarios injustos. Estos elementos de similitud con Afganistán hacen prever que el narcotráfico en Colombia sin duda será un gran obstáculo para el cumplimiento y mantenimiento de la paz, y que puede ser empleado con fines desestabilizantes para lograr un cambio total de sistema de gobierno.

Otros casos de negocio ilícito a favor de grupos insurgentes

En Afganistán las ganancias del negocio ilícito han llegado a estar en tantos niveles de la sociedad y el gobierno que ya se han escrito ensayos académicos hablando de un narco-estado pues muchos dineros producto de la heroína son reinvertidos en negocios lícitos y de alguna forma en el sur del país la estructura del narcotráfico ha ayudado a mantener cierta clase de ¨orden¨ que algunos oficiales del gobierno afgano reconocen como un ¨mal necesario¨. Es de analizar si los dirigentes de las FARC al entrar en la corriente política del país, pretenderían continuar percibiendo recursos de la producción y venta de la coca y emplear esos recursos en fines políticos. También está el riesgo de que los miembros de las Fuerzas Militares de Colombia lleguen a contaminarse en esa economía de guerra que podría llegar a suceder en el pos acuerdo por la atomización del negocio ilícito, como ha llegado a suceder en otros casos de firmas de acuerdos de paz pero en medio de una lenta solución del Estado por las raíces del conflicto y las inconformismos de las comunidades pobres (Kilkullen, 2016).

Otro ejemplo es el de Burma, donde la mayor expansión del narcotráfico del que sufrían se dio después del término de la guerra civil y la desmovilización de las guerrillas comunistas y sus ganancias fueron mucho mayores que en los tiempos de paz (Goodhand, 2008). En Colombia, en este respecto, ya se han podido ver tendencias en esta dirección. El SIMCI reportó un incremento de los cultivos de producción de pasta base de coca del 44 %, de 48.000 hectáreas en el 2013 a 69.000 en el año 2014. Por supuesto, el incremento de producción fue reportado igualmente de 290 a 442 toneladas métricas entre los mimos años (UNODC, 2016). El incremento se analiza por la suspensión de la aspersión aérea para la

erradicación durante el proceso de paz con las FARC. El Departamento de Estado fue mas allá al presentar un incremento similar en 39% pero indicando unas cifras mucho más preocupantes de un incremento sin precedentes a 112.000 hectáreas en el 2014 de 80.500 en el 2013, prácticamente el doble del número de hectáreas reportadas por la SIMCI (US Department of State, 2016).

Estos ejemplos de otros conflictos en el globo llevan al conocimiento de que en un movimiento insurgente existirá un factor de lucro económico ilícito que da soporte a la estructura de la lucha armada en contra del sistema establecido y que no solo en Colombia se presenta el fenómeno. Los distintos casos existentes en otros países sirven de referencia al análisis del propio colombiano con el fin de buscar soluciones y estrategias para su máximo control y el objetivo final de la erradicación del narcotráfico como flagelo, delito de la sociedad y fuente de legitimidad artificial para grupos alzados en armas.

Conclusiones

PRIMERO: Es claro que en Colombia se evidencia la directa relación que existe entre los ingresos por el narcotráfico y la capacidad armada que tuvieron las FARC durante el tiempo de su desarrollo en el conflicto hasta terminados los acuerdos de paz. En los últimos años fueron denunciados los supuestos vínculos aun existentes entre las FARC y el narcotráfico y su relación con organizaciones criminales que también hacen parte de la cadena del tráfico de cocaína, pero la situación, por tener implicación política, tuvo que ser manejada con diplomacia por el gobierno nacional y la comunidad internacional.

SEGUNDO: Evidentemente los ingresos percibidos por el narcotráfico le permitieron a las FARC incrementar su poder de enfrentar a las fuerzas regulares colombianas ya que les dio la posibilidad de adquirir un mejor arsenal y de mayor tecnología y calidad, incrementar su número de hombres y frentes, e igualmente incrementar el poder logístico para el sostenimiento de sus estructuras y así mantenerse, consolidarse o incursionar en nuevas áreas de influencia. Esto lo lograron a pesar de no contar con suficiente apoyo legítimo de población civil sino con una forma de "legitimidad artificial" en la que alcanzaron a beneficios similares a los que la población ofrece cuando soportan realmente una insurgencia. El narcotráfico subyace como eje de este logro al

permitirle a las FARC tomar ventaja de una necesidad del campesinado colombiano al convertirse en "empleadores" en varias regiones del país gracias a su control sobre vías de acceso y salida y poder en zonas cocaleras.

TERCERO: Con la capacidad de aumentar el arsenal bélico, ejercer una eficiente campaña de reclutamiento constante, y proveer a campesinos necesitados de una base básica de sustento diario, el narcotráfico, articulado por las FARC, se convirtió en la principal fuente de supervivencia y capacidad de adaptación para el grupo insurgente para sobreponerse a eventos de gran peligro para la continuación de la organización armada como crisis internacionales del comunismo global y contundentes ofensivas militares ejecutadas por gobiernos colombianos.

CUARTO: El narcotráfico incluso le ayudó a las FARC a superar el nivel de desprestigio y de baja popularidad que el grupo ganó después del ejercicio de la *Zona de Distención* durante el gobierno de Andrés Pastrana (Téllez ed al, 2002). También le fue de gran soporte en la etapa de conversaciones de paz con el gobierno colombiano materializándose como un factor de vital importancia en su paso de la lucha armada a su nuevo escenario político en el sistema democrático del país.

QUINTO: Contextualizando una prospectiva, el narcotráfico tendrá igualmente un papel determinante en los escenarios futuros de pos acuerdo para las FARC debido al alto grado de implicación que tiene el negocio con problemas sociales y de pobreza de la población colombiana, sobretodo el campesinado a quienes no se les ha podido garantizar una oferta estatal justa que evite su incursión en el negocio ilícito. Así, el narcotráfico prevé persistir infamemente como herramienta de acción política y de origen de violencia dentro de las fronteras Colombianas.

Referencias Bibliográficas

Abbas, H. (2014). *The Taliban Revival. Violence and extremism in the pakistan-afghanistan frontier*. LLandysul, Ceredigion, Wales. Yale Uinversity Press.

Acosta, L. (2016). FARC siguen involucradas en narcotráfico pese a negociación de paz: Policía de Colombia. Reuters América Latina. Recuperado de http://lta.reuters.com/article/topNews/idLTAKCN0X92L5

Aguilera, M. (2012). FARC: Auge y Quiebre de su Modelo de Guerra. *Análisis Político*.

Aguilera, M. (2014). *Guerrilla y Población Civil 1949 – 2013*. Bogotá, Colombia. Centro Nacional de Memoria Histórica.

Alfonso, Munera. (1998). El fracaso de la Nación. *Región, clase y raza en el Caribe colombiano*, 1717-1810.

Barno, D. (2006). Challenges in Fighting a Global Insurgency. *Parameters* (Summer): 17-29.

Berti, B. (2016). What's in a Name? Re-Conceptualizing Non-State Armed Groups in the Middle East.

Betancourt, D., & Martha Luz García Bustos García B. (1994). *Contrabandistas, marimberos y mafiosos: historia social de la mafia colombiana, 1965-1992*. TM Editores.

Brasil, Ministério da Defesa. (2016). Apresentação do CENSIPAM. Recuperado en 04 de agosto de 2016 de: http://www.sipam.gov.br

Brasil. (2012): Livro Branco de Defesa Nacional. Brasília, DF. Recuperado em 04 de agosto de 2016 de: http://www.defesa.gov.br/arquivos/2012/mes07/lbdn.pdf

Brittain, J. (2011). *Revolutionary Social Change in Colombia: The Origin and Direction of the FARC-EP*. London. Pluto Press.

Caballero, C. (2013). Una Sociedad Secuestrada. *Centro Nacional de Memoria Histórica*. Bogotá D.C. Imprenta Nacional.

Caracol Radio (2001). *Alcalde de Buenaventura califica a las FARC y al ELN como falsos Robin Hood*. Recuperado de http://caracol.com.co/radio/2001/11/13/judicial/1005634800_079210.html

Caracol Radio. 2017. Farc confirman que dinero incautado en el Huila es de la organización. Recuperado de http://caracol.com.co/emisora/2017/06/22/neiva/1498147914_470456.html

Castilla, C. E. (2008). El fin de la invulnerabilidad de las FARC. *Nueva Sociedad. Democracia y Política en América Latina. Buenos Aires*, *217*, 4-13.

Colombia, Ejercito Nacional (2016): La Campaña Fe en Colombia le apuesta a la paz en territorio Nariñense. Recuperado en 24 de julio de 2016 de: https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=389548

Cruz, A. L. A., & Rivera, D. M. R. (2008). El narcotráfico en Colombia. Pioneros y capos. *Historia y espacio*, (31), 7.

Diálogo. (2016): 'Fe en Colombia', um programa de todos para todos. Recuperado en 04 de agosto de 2016 de: https://dialogo-americas.com/pt/articles/fe-en-colombia-um-programa-de-todos-para-todos

Drug Enforcement Administration. (2015). *National Drug Threat Assesment Summary*. DEA Office of Public Affairs. Recuperado de https://www.dea.gov/docs/2015%20NDTA%20Report.pdf

Duncan, G. (2006). *Los señores de la guerra: de paramilitares, mafiosos y autodefensas en Colombia*. Bogotá: Planeta.

Dussán, A. B. (1991). *Colombia, geografía y destino: visión geopolítica de sus regiones naturales*. Ecoe Ediciones.

El Espectador. (2013). La Quiebra del Grupo Grancolombiano. Bogotá D.C.

El País (22 de septiembre 2014). Así es el pacto entre las FARC y las bandas criminales. Recuperado de http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/asi-pacto-entre-farc-y-bandas-criminales

El Tiempo. (2016). *Renuncia director de la UIAF tras informe de revista "The Economist"*. Bogotá D.C.

Euzébio, E. F. (2014): A porosidade territorial na fronteira da Amazônia: as cidades gêmeas Tabatinga (Brasil) e Leticia (Colômbia). Cuadernos De Geografía - Revista Colombiana De Geografía. Recuperado en 04 de agosto de 2016 de: http://www.scielo.org.co/pdf/rcdg/v23n1/v23n1a09.pdf

Ferrer, L. G. (2015). Narcotráfico y guerra irregular en Colombia un acercamiento a la problemática del narcotráfico y la guerra en Colombia.

García, G. N. P. (2009). LAS FARC, SU ORIGEN Y EVOLUCIÓN/" FARC, Origins and Evolution.". *UNISCI Discussion Papers*, (19), 154.

Goodhand, J. (2008). Corrupting or consolidating the peace? The drugs economy and post-conflict peacebuilding in Afghanistan. *International Peacekeeping*, *15*(3), 405-423.

Grupo de Memoria Histórica. (2013). "¡ Basta ya! Colombia: memorias de guerra y dignidad. Informe General". Centro de Memoria Histórica. Bogotá D.C.

Hernández, E. (2014). Finanzas de las ONT – FARC: Hacia la formulación de estrategias de debilitamiento y reducción. Bogotá D.C. Escuela Superior de Guerra.

Hidalgo, Á. R. G. ORDENAMIENTO TERRITORIAL, VIOLENCIA Y TERROR: Latifundio, narcotráfico y conflicto armado en los territorios de las minorías étnicas del Departamento del Cauca-Región Suroccidental de Colombia.

Keen, Ken et al (2011): Resposta a Desastres no Exterior: Observações da Força-Tarefa Conjunta-Haiti. Military Review - Ed. marzo-abril 2011. Recuperado en 06 de julio de 2016 de: http://cgsc.contentdm.oclc.org/cdm/ref/collection/p124201coll1/id/1140

Kilcullen, D., & Mills, G. (2015). Colombia: A Political Economy of War to an Inclusive Peace. *Prism: a Journal of the Center for Complex Operations*, *5*(3), 106.

Leech, G. (2011). *FARC The Longest Insurgency*. London. Zed Books.

Loingsigh, G. (2008). *Catatumbo un reto por la Verdad*. Colombia. Comité de Integración Social del Catatumbo.

López, G. (2011). Pueblos indígenas y narcotráfico.

Marín, Á. M. P. (2006). *El opio de los talibán y la coca de las FARC: transformaciones de la relación entre actores armados y narcotráfico en Afganistán y Colombia*. Universidad de los Andes Facultad de Ciencias Sociales-Ceso.

Marks, T. A., Gorka, S. L., & Sharp, R. (2010). *Getting the Next War Right: Beyond Population-centric Warfare*. NATIONAL DEFENSE UNIV WASHINGTON DC.

Mata, N. (5 de Julio del 2014). Con $3.6 billones las FARC sostienen sus estructuras. *El Colombiano*. Recuperado de http://www.elcolombiano.com/historico/con_-36_billones_las_farc_sostienen_sus_estructuras-NGEC_301369

McDermott, J (2016). 8 Razones por las cuales el Posconflicto en Colombia aún esta lejos de lograrse. *Insight Crime. Centro de Investigación de Crimen Organizado.* Recuperado de http://es.insightcrime.org/analisis/8-razones-posconflicto-colombia-aun-esta-lejos-lograrse

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2016). *Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2015*. Bogotá D.C.

Oquist, P. H. (1978). *Violencia, conflicto y política en Colombia* (Vol. 1). Instituto de Estudios Colombianos.

Ortiz, R. (2000). Guerrilla y narcotráfico en Colombia. *Cuadernos de la Guardia Civil. Revista de Seguridad Pública*, (22).

Ospina, C. (2014). *Los años en que Colombia recuperó la esperanza*. Medellín. Universidad Pontificia Bolivariana.

Ospina, C. 2014. *La Estrategia en Colombia. Variaciones del centro de gravedad*. Perry Center. National Defense University. Washington.

Pachón, Á., & Ramírez, M. T. (2006). *La infraestructura de transporte en Colombia durante el siglo XX*. Fondo de Cultura Económica.

Perea Holguín, F. A. (2011). Análisis del proceso de involución política de la guerrilla colombiana (FARC-EP) dentro de sus formas de lucha político-militares, durante el periodo 1994-2002.

Pereira Sánchez, J. A. (2013). Narcotráfico en Colombia.

Realuyo, C. B. (2012). *It's All about the Money: Advancing Anti-laundering Efforts in the US and Mexico to Combat Transnational Organized Crime*. Woodrow Wilson International Center for Scholars, Mexico Institute. Recuperado en 04 de agosto de: https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/Realuyo_U.S.-Mexico_Money_Laundering_0.pdf

Restrepo, L. P. (2003). Transformaciones e interacciones del narcotráfico desde la práctica de la violencia en los años noventa. *Nómadas*, (19), 259-268.

Restrepo, M. E. (2015). Colombia and its wars against Drug Trafficking today. Bagley, B. M., & Rosen, J. D. *Drug trafficking, organized crime, and violence in the Americas today*. (pp. 139-160). Gainesville, Florida, EEUU. University Press of Florida.

Revista Semana, 2012. Resultados de favorabilidad del paramilitarismo, las FARC y el ELN, encuesta de Napoleón Franco. Recuperado de http://www.semana.com/opinion/expertos/articulo/resultados-de-favorabilidad-del-paramilitarismo-las-farc-el-eln-encuesta-ipsos-napoleon-franco/324987

Rojas, D. M. (2006). Balance de la política internacional del gobierno Uribe. *Revista Análisis Político*, (57), 85-115.

Rueda García, M. (2014). La simbiosis FARC-narcotráfico: el principal desafío para la paz.

Salgado, N. L. (2010). RELATIONSHIP BETWEEN COCAINE TRAFFICKERS AND FARC: 1980s. *CULTURA Y DROGA*, 90.

Santos, M. (2012). *O conflito colombiano e o Plano Colômbia* (Vol. 3). Ed UFRR. Recuperado en 04 de agosto de 2016 de: https://works.bepress.com/eloi/240/download/

Spencer, D. (2011). Colombia's Road to Recovery: Security and Governance 1982-2010. *Center for Hemispheric Defense Studies. National Defense University*, (June)

Spitaletta, R. (2015, 26 de enero). Narcotráfico y Posconflicto. *El Espectador*. Recuperado de http://www.elespectador.com/opinion/narcotrafico-y-posconflicto-columna-540161

Téllez E,, Montes O., Lesmes J. (2002). *Diario Intimo de un Fracaso*. Bogotá D.C. Planeta.

Torrijos Rivera, V. (2011). La política de seguridad en Colombia:¿ ruptura, o una continuidad creativa?. *Revista de relaciones internacionales, estrategia y seguridad*, *6*(1), 113-125.

Trejos Rosero, L. F. Un actor no estatal en el escenario internacional. El caso de las FARC-EP.

Tse-Tung, M., & Mao, Z. (1961). *On guerrilla warfare*. University of Illinois Press.

UNODC, United Nations Office on Drugs and Crime. (2016): The Global programme against money laundering mandate. Recuperado en 04 de Agosto de 2016 de: https://www.unodc.org/documents/money-laundering/GPML-Mandate.pdf

UNODC. (2016). Informe SIMCI 2014: Estudio de UNDOC revela aumento significativo en la producción de hoja de coca en áreas de alta densidad. Recuperado de https://www.unodc.org/colombia/es/press/2015/julio/estudio-de-unodc-revela-aumento-significativo-en-la-produccion-de-hoja-de-coca-en-areas-de-alta-densidad.html

US Department of State. (2016). 2016 International Narcotics Control Strategy Report (INCSR) Recuperado de http://www.state.gov/j/inl/rls/nrcrpt/2016/vol1/253252.htm

V. J., & Rosero, L. F. T. Inserción internacional de un actor no estatal colombiano. El caso de las FARC-EP "1993-2010".

Valencia, Inge Helena. (2015). "Narcotráfico y Posconflicto en Colombia." Hot Spots, *Cultural Anthropology* website, Recuperado de https://culanth.org/fieldsights/675-narcotrafico-y-posconflicto-en-colombia

Valero, D. 2016. "Santos le propone al mundo un cambio en la lucha contra las drogas." *El Tiempo*, Abril 21. http://www.eltiempo.com/politica/gobierno/presidente-juan-manuel-santos-en-ungass/16569337

Vargas, A. (2002). Las Fuerzas Armadas en el conflicto colombiano. *Bogotá, Intermedio*.

Verdad Abierta. 2014. "Las FARC sobrevivieron gracias al Narcotráfico: Duncan". (Diciembre) Recuperado de http://www.verdadabierta.com/procesos-de-paz/farc/5547-las-farc-sobrevivieron-gracias-al-%20narcotrafico-duncan

Vila, E. V. (2013). Relación del narcotráfico con el conflicto colombiano. *Revista de Estudios Políticos y Estratégicos.*, *1*(1), 69-85.

Villalobos, J. (2003). Colombia: las FARC están perdiendo la guerra, la ideología, la cabeza y el corazón. *Quórum: revista de pensamiento iberoamericano*, (7), 159-165.

Villamarín, L. A. (1996). *El Cartel de las FARC*. Ediciones El Faraón. Bogotá D.C.

Zedong, M. (1927). Mao Tse-tung. *Report on an Investigation of the Peasant Movement in Hunan*, 23-29.

La guerra hibrida En el siglo XXI. Recomendaciones para enfrentar la amenaza[*]

CR. (RA). Oscar Orlando López Barreto[*]

Introducción y contexto

La violencia en Colombia se ha presentado en un contexto histórico, cambiante con un alto número de factores que producen escenarios de conflicto y han sido utilizados como excusa, que sin lugar a dudas ha propiciado que las expresiones violentas, se hayan sostenido en el tiempo y evolucionen en la forma que se pudo observar para más de 53 años de inestabilidad.

La realidad violenta de principios del siglo XX en el país, producto de las diferencias entre liberales y conservadores, tuvo un momento importante el 9 de abril de 1948 (Gilhodés, 1986). Es a partir de esta fecha conocida como el Bogotazo, que se

[*] La presente ponencia es resultado de investigación relacionado con el proyecto: "Retos estratégicos en el Sistema Internacional Contemporáneo. Un escenario de desafío para los Ejércitos multimisión" del Departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra. Este proyecto tiene como objetivo principal Analizar los diferentes tipos de retos estratégicos en defensa que un ejército multimisión debe enfrentar en el Sistema Internacional contemporáneo. Asimismo, esta ponencia es un avance de investigación para la elaboración de un capítulo de investigación que será publicado en el libro de investigación del Departamento de Ejercito de la Escuela Superior de Guerra sobre Ejército Multimisión.

[*] Docente e Investigador del Departamento de Ejército de la Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Oficial de la Reserva Activa del Ejército de Colombia con conocimientos y capacidades en la aplicación de procesos para la toma de decisiones bajo situaciones de presión. Se desempeña en áreas de acción integral, operaciones sicológicas, asuntos civiles y cooperación civil y militar, relaciones públicas y actividades de gobierno conjunto e interagencialidad. Especialista en solución y orientación de conflictos de familia. Estudiante de la maestría en seguridad y defensa de la Escuela Superior de Guerra. Email: memoxjaga@gmail.com

evidencia el malestar especialmente de la izquierda colombiana, que gesta tanto en el sector rural como urbano, la semilla revolucionaria en una porción del pueblo inconforme con el sistema político y social presente para la época.

Desde este momento, y aún en la actualidad, Se han intentado diversas estrategias de lucha, especialmente enfocada a la contrainsurgencia por parte del Estado, en el afán de contener y acabar con este flagelo; estrategias que podría considerarse al parecer infructuosas teniendo en cuenta lo extenso del conflicto y que aún, con el reciente acuerdo entre las Farc y el gobierno, existen amenazas persistentes y algunas transformadas que requieren del seguimiento, el planeamiento y la acción para mantener la seguridad y defensa nacional.

Estas amenazas persistentes más las nuevas amenazas, representan un reto para la gobernabilidad, reflejado en una mutación que se adapta a la manera en la que el Estado enfrenta la delincuencia.

En este sentido, el posacuerdo que se avecina en Colombia, requiere de la implementación de iniciativas y estrategias desde los niveles tácticos hasta los que conciernen a ala estratégica nacional, debidamente articulados y coordinados, buscando como resultado la acción unificada del estado, en donde el trabajo interinstitucional, se convierte en la clave del éxito dentro de la estabilización y consolidación a nivel local y regional , así como el logro de resultados operacionales militares, que como se ha comprobado en las últimas décadas, no son suficientes para derrotar completamente las amenazas, sino se realizan esfuerzos articulados de todos los campos del poder, para lograr brindar, bienestar social, tranquilidad y estabilidad social.

El tipo de conflicto presentado en Colombia y determinado como el más antiguo del continente americano, fue observado por el mundo entero y muchos alcanzaron a determinar en ocasiones que se trataba de una guerra hibrida, hecho que fue perfectamente debatido por el señor General Juan Carlos Salazar Salazar Jefe de Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Militares actualmente, quien en una visita a la OTAN durante el año 2016, pudo explicar que en Colombia existe es un concepto de implementación de las amenazas Hibrida que será descrita inicialmente para entender el espectro del conflicto colombiano.

Posteriormente dentro de este este contexto de análisis a lo hibrido, y teniendo como base el artículo titulado "Cómo enfrentarse al escenario híbrido. How to face the hybrid scene" de César Pintado Rodríguez y publicado por el Campus Internacional para la Seguridad y la Defensa CISDE de España, se tratara de determinar cómo se debe afrontar esta problemática en Colombia y que debemos hacer desde el campo militar, económico, político, sicocosocial, teniendo en cuenta los aspectos éticos y legales, culturales, humanitarios y la mirada integral, que permita afrontar estas nuevas amenazas; donde cada uno realice su mejor esfuerzo, para poder enfrentarlas, teniendo el verdadero conocimiento y contexto de la amenaza que se enfrenta.

Presentadas las recomendaciones, se orientaran las observaciones, teniendo en cuenta el contexto de transformación del Ejército Nacional, que tiene un marco de multimisionalidad y un concepto interoperable, además del nuevo contexto y ambiente operacional en el que se encuentra Colombia.

Guerra Hibrida o Concepto de Amenaza Hibrida

En la actualidad a nivel mundial, producto de las relaciones internacionales se habla de alianzas, convenios y tratados entre los estados, que buscan generar desarrollo, productividad y modernización mediante el concepto de globalización formal; asimismo de forma paralela se desarrollan actividades ilícitas y el concepto de globalización desviada se incrementa, como parte de los nuevos fenómenos globales que generan riesgos y desafíos a la seguridad de las naciones. Podríamos comenzar a manifestar que aparecen conceptos y esfuerzos extraños, que comenzaríamos a denominar como amenazas hibridas, que pueden ser descritas como "redes económicas ilegales, transfronterizas que aplican, producen, mueven, consumen productos y servicios variados como contrabando, narcoterrorismo, guerras convencionales, de insurgencia, etc, con centros de gravedad y nodos invisibles, difíciles de identificar, pero que convergen en el crimen y la ilegalidad, impidiéndole a los estados lograr una situación, en la cual, los intereses de la nación se hallen a cubierto de interferencias y perturbaciones substanciales.

Para el caso colombiano es necesario identificar las causas de estas amenazas de manera diferencial y conocer importantes conclusiones, con el fin de lograr identificar la problemática urbana y rural, que salten a la vista los problemas, de tal manera que las soluciones sean integrales a través de esfuerzos en las áreas de salud, educación, infraestructura, problemas socioeconómicos, entre otros, que puedan crear impactos en la dinámica de un conflicto armado y mantenga ventanas de oportunidad por este tipo de amenazas.

Con esta reflexión, se hace imprescindible que las Fuerzas Militares de Colombia recomienden al gobierno nacional implementar una estrategia de contención nacional, con el apoyo económico y cooperación de países amigos, así como la aceptación, aplicabilidad y compromiso de todos los campos de acción del estado, mediante ejecución de operaciones estratégicas regionales y locales, ejecutando tareas operacionales de la doctrina Damasco y empleando de las unidades de acuerdo al nuevo contexto organizacional del Ejército Nacional.

Para lograr el entendimiento planteado, comencemos por acercarnos a la primera aproximación de conceptos que aparecieron en un artículo llamado "El rostro cambiante de la guerra: dentro de la guerra de cuarta generación" publicado en 1989 en el cual se definía que la "La guerra asimétrica es un conflicto en el que se constata una abismal diferencia cuantitativa y cualitativa entre los recursos militares, políticos y mediáticos de los contendores comprometidos y que por lo tanto obliga a los bandos a utilizar tácticas atípicas, que rebasan el marco de la tradición militar recurrente". (Lind, 1989, pág. 23)

No obstante, es imprescindible entender que la asimetría radica en las formas de maniobra‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡, las cuales se salen del contexto tradicional de la guerra, que como se explicó, no son libradas por los estados, y las acciones de combate son realizadas no por soldados, además se emplean armas letales y no letales, acompañadas de tácticas no convencionales, ni naturales, en un entorno donde no hay reglas, no hay campo de combate y no hay tiempos determinados; en otras palabras es algo diferente a la guerra tradicional; por esto es que se presenta dificultad para enfrentarla.

‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡‡Es común interpretar de manera errónea la guerra asimétrica por la marcada diferencia entre la cantidad y calidad de combatientes enfrentados.

Como lo define Antonio Cabrerizo; se entiende el "conflicto armado asimétrico como aquel que se produce entre varios contendientes de capacidades militares normalmente distintas y con diferencias básicas en su modelo estratégico" (Calatrava, 2002, pág. 5), entendiendo los contendientes como actores estatales o no estatales sy los cuales no necesariamente tienen el objetivo de derrotar a su adversario[§§§§§§§§§§§§§§].

Posteriormente podemos observar como "la expresión guerra híbrida fue introducida en 2002 para describir las tácticas usadas por la insurgencia chechena en la guerra de 1994-96 (Nemeth, 2010). Pero fue en 2005 cuando se usó por primera vez de forma oficial en la Estrategia de Defensa Nacional de EE.UU" (Cómo enfrentarse al escenario híbrido, How to face the hybrid scene, César Pintado Rodríguez, Campus Internacional para la Seguridad y la Defensa CISDE, España).

Si queremos remontarnos a la teoría, se debe iniciar mirando la publicación del artículo "La guerra del futuro: la llegada del conflicto híbrido, del general Mattis y el teniente coronel Hoffman (Mattis y Hoffman, 2005)", pero es necesario tener en cuenta dos aspectos en la formulación de Hoffman que son claves a la hora de delimitar el concepto original de guerra híbrida, "El primero de ellos es que la mencionada convergencia de modos estratégicos, tácticas y capacidades alcanza a los niveles operacional y táctico"(La persistencia de lo híbrido como expresión de vulnerabilidad: un análisis retrospectivo e implicaciones para la seguridad internacional. Miguel Peco1. Universidad Complutense. Revista UNISCI / UNISCI Journal, Nº 44 May 2017). y de esta manera podemos

[§§§§§§§§§§§§§§]En Vietnam Vo Nguyen Giap decía: "Cuando un ejército regular no gana pierde, cuando uno irregular no pierde gana". Con lo cual el concepto de triunfo clásico se vuelve confuso.

"diferenciar las guerras híbridas de las llamadas guerras mixtas ("compound wars"), donde dicha convergencia tendría lugar únicamente en el nivel estratégico".

El segundo aspecto es que, las amenazas híbridas pueden materializarse en los Estados con unidades regulares y actores no estatales. Para Hoffman el ejemplo perfecto lo encontró en la milicia Hezbolá durante la guerra del Líbano.

Es así como se atreve a afirmar que en el año 2006 "La Guerra del Líbano de 2006 pareció dar a la guerra híbrida su primera realidad relevante" (Cordesman, 2007). De esta manera observamos como "las nuevas tecnologías, especialmente las asociadas a la comunicación, y la participación del crimen organizado, hacen que las nuevas guerras sean muy distintas a las de la Época Moderna o Contemporánea".(Miguel Peco1).

La explicación que nos hace Hoffman así como la de Miguel Peco, nos lleva a pensar como "cualquier adversario intentará aprovechar toda oportunidad y medio a su alcance para explotar las enormes limitaciones del estilo occidental de combate. Éste se fundamenta en la supremacía tecnológica, doctrinal, organizativa, logística y táctica de sus fuerzas militares, y en el estricto complimiento delas leyes de la guerra con poca tolerancia a los daños colaterales (Colom, 2008). Pero es necesario analizar que "que esas características son cada vez menos relevantes para el éxito" (Miguel Peco1).

Por esto es que actualmente no hay una definición única de guerra híbrida, "En lugar de diferentes amenazas con enfoques fundamentalmente diferentes (convencional, irregular o terrorista) podemos esperar enfrentarnos a adversarios que emplearán todas las formas y tácticas de guerra, quizás simultáneamente. La actividad criminal puede considerarse también parte de este problema, ya que o bien desestabiliza a los gobiernos

locales o ayuda al guerrero insurgente o irregular proporcionándole recursos. Esto puede implicar contrabando, narcoterrorismo, transferencia ilícita de municiones o armas avanzadas o la explotación de las redes de bandas urbanas (Hoffman, 2009).

También es conveniente resaltar que la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) la explica como "el uso de tácticas asimétricas para plantear y explorar debilidades utilizando medios no militares (políticos, informativos, económicos, de intimidación y manipulación) que se encuentran respaldados por la amenaza de medios militares, convencionales y no convencionales. (Libro estructural CREI5 FF.MM de Colombia, p,33, Alfaro, 2009 Alfaro, J. A. F. (2009). Las Fuerzas Armadas en los conflictos asimétricos y las operaciones de estabilización. DOS DÉCADAS DE POSGUERRA FRÍA, 19.).

Al observar la explicación de la OTAN, podemos confirmar como "la hibridez en los nuevos escenarios toma cada vez más fuerza en razón que este ha venido teniendo efectos altamente destructivos y letales porque este tipo de guerra busca fusionar la lealtad del conflicto estatal con fervor salvaje y fanático de la guerra irregular" (Libro estructural CREI5 FF.MM de Colombia, p,33).

Si colocamos en contexto estas definiciones en el conflicto colombiano, debemos resaltar que "el escenario del Posacuerdo colombiano ha sido afectado por una variedad de fenómenos criminales que generan inestabilidad". (Libro estructural CREI5 FF.MM de Colombia, p,90). En Colombia los Grupos Armados Organizados (GAO) representados actualmente por organizaciones como el Ejército de Liberación Nacional – ELN, Los

Puntilleros, los Pelusos, el Clan del Golfo y el Ejército Popular de Liberación**********, los grupos disidentes de las FARC denominados Sistema de amenaza persistente – SAP, los Grupos de Delincuencia organizada – GDO, la Delincuencia Organizada Transnacional - DOT, han permanecido y se transforman en el tiempo como resultado de incorporar las economías ilícitas como su modelo económico y su núcleo de supervivencia.

Este ambiente de criminalidad con "múltiples actores, modos, formas e intereses se muestra tangiblemente con gran volatilidad, incertidumbre, complejidad y ambigüedad, haciendo que la naturaleza del pos acuerdo se constituya en un reto para el Estado" (Libro estructural CREI5 FF.MM de Colombia, p,90) . Si las cosas continúan de esta manera podríamos hablar de la existencia de unas bases que podrían conducir la creación de amenazas híbridas.

Si se tiene en cuenta este concepto y se hace una remembranza a lo planteado durante el desarrollo del CREI5 por el al actual Jefe de Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Militares de Colombia General Juan Carlos Salazar Salazar, se puede explicar perfectamente la naturaleza del pos acuerdo que se puede percibir en Colombia:

Como primera medida debemos hablar del contexto y ambiente operacional actual; se torna volátil, Incierto complejo y ambiguo – VICA; ante la variedad de amenazas, riesgos, siendo muy difícil muy difícil predecir una evolución a las situaciones para tomar decisiones. Vale recordar que esta sigla se utilizó "inicialmente en el ejército para describir los retos del liderazgo en el entorno cambiante de campo de batalla. La idea principal es

********** El EPL es un grupo armado, que delinque en el Departamento de Norte de Santander, región del Catatumbo, Colombia. Actualmente este grupo mediante un proceso de comercialización ilegal, adquirió los hombres que pertenecían a la organización de los Pelusos, para incrementar su participación en el manejo del narcotráfico presente en esa región. Su actuación es Narcoterrorista.

mostrar las dificultades en la toma de decisiones estratégicas, en un entorno dinámico de captura, elaboración, interpretación y evaluación de información. Todo esto en un entorno colaborativo-competitivo y con limitaciones temporales apremiantes para la toma de decisiones" (Entorno VUCA - Volátil, incierto, complejo y ambiguo. Publicado el 4 de marzo de 2016. Ignacio Gracia); y realmente no estamos lejos de esta descripción.

En segundo orden tenemos los actores presentes en este contexto del pos acuerdo, los cuales fueron enunciados anteriormente, representados por los GAO, SAP, GDO y DOT, todos con capacidad letal, de desestabilización sobre las comunidades y las fuerzas legitimas del estado, con planes concebidos y coordinados, acorde con su planteamiento organizacional de orden político militar.

El tercer aspecto que se debe observar son los Modos, en donde la importancia específica se da al concepto de territorialidad.

En Colombia desde los años 50 al 64 de manera coordinada, los grupos armados en etapa de conformación junto con los partidos comunistas nacientes en la época, procuraron desde ese momento crear regiones organizadas y dirigidas, en donde el apoyo de las masas era fundamental para prestar la solidaridad a las guerrillas comunistas, aspecto que se mantiene después de fundada la organización armada terrorista FARC en 1964 hasta el día de hoy. Este respaldo se sostiene bajo las figuras de Zonas de Reserva Campesina, las cuales crecieron y existen con los riesgos y amenazas para el estado como en muchos diarios y escritos se explica, así como por los análisis de representantes de la fuerza pública, que han sido presentados a la autoridad política, posterior a las manifestaciones que la amenaza armada publicitaba en cientos de documentos, publicaciones y expresiones,

en las cuales sugieren el control territorial y autonomías económicas, que se convierten en peligros para la integración social y del territorio.

Lo anterior lo ordenaban de manera especial; los cabecillas que hacían las veces de mandos, ordenaban que se colocara en práctica de acuerdo a las posibilidades en cada región; incluso hacían énfasis en las zonas cercanas a las fronteras de Venezuela, Ecuador, Brasil, Perú y Panana, en donde se proyectaba consolidar e incrementar las cooperativas, tiendas, transporte, consecución de mayor número de cabezas de ganado, todo a nombre de personas de confianza que no traicionaran la organización, de tal forma que generaran un manejo indirecto de los territorio; en fin una combinación de planes político militares que respaldaran los objetivos, intereses y la supervivencia de la organización armada, que facilitara la recuperación física de los combatientes y el impedimento de acciones por parte de la fuerzas del estado, de tal manera que fueran contrarrestadas con efectividad, a través del trabajo de masas en las regiones, dificultado el accionar militar al promover manifestaciones públicas y denuncias contra los militares.

En síntesis Las FARC desde su origen, planteo la necesidad de consolidar zonas de reserva como activo estratégico en el trabajo de masas, para obtener apoyo y recomposición del movimiento guerrillero. Hoy estas zonas y su creación están incluidas en los acuerdos de paz que gobierno nacional desarrollo con la antigua organización armada FARC; procesos que requieren de la observación, análisis y recomendaciones permanentes por parte de las fuerzas de seguridad, para que los poderes del estado estén presentes y en el futuro cercano, no exista riesgos para la soberanía, integridad e independencia nacional.

Pero cuál era el pensamiento y la presión de la amenaza por conseguir o ampliar estas áreas; la respuesta es clara y fácil; la aprobación de las ZRC les facilitaría a las organizaciones armadas el control territorial y poblacional en áreas por consolidar: distritos electorales, acumulación de masas, autogobierno, cogobierno y así concentrar el poder local y regional (legalizar procesos organizativos manipulados), manipular y desviar los recursos de la Nación para su financiamiento. Además, en la mayoría de zonas se ubican recursos naturales estratégicos no renovables y su visión estratégica esta en controlar su explotación, respaldada totalmente por la protesta social que es direccionada por los grupos armados y busca con plena conciencia, obstaculizar los planes del estado en las regiones seleccionadas.

El modo de trasnacionalidad, es aplicado por las amenazas. Debemos tener en cuenta que al analizar el fenómeno se puede evidenciar que "Nuestros problemas son de otra índole, pero principalmente poseen una escala y tendencia de la violencia que son posibles de controlar y en la mayoría de los casos requieren de la cooperación regional para enfrentar fenómenos cuya trasnacionalidad anula los esfuerzos individuales".(Seguridad y defensa: Una visión desde los países Iberoamericanos. 'Construyendo un nuevo paradigma en Defensa para la Patria Grande Suramericana'. Profesor Sebastián Martín Juncal. Centro de Altos Estudios Nacionales(Colegio de Defensa del Uruguay 2013). De esta manera se confirma la dificultad para las fuerzas de seguridad de un estado, de implementar e sus esfuerzos para enfrentar y terminar con un problema.

Un ejemplo de estas acciones, se refleja en uno de los peores crímenes trasnacionales y factor carburante para muchas organizaciones armadas ilegales, el

narcotráfico, sobre el cual se podría extender un estudio completo; este mal presente en la sociedad, permite identificar la dificultad para enfrentar individualmente este flagelo; es así como "durante las últimas décadas, se ha mantenido como política de Estado el combate al narcotráfico y al crimen trasnacional organizado, con 'cero tolerancia' al cultivo de planta de coca, al procesamiento de droga, al tráfico de precursores químicos, armas y explosivos" (Seguridad y defensa: Una visión desde los países Iberoamericanos. Construyendo un nuevo paradigma en Defensa para la Patria Grande Suramericana'. Profesor Sebastián Martín Juncal. Centro de Altos Estudios Nacionales Colegio de Defensa del Uruguay 2013).

Otro de los modos a tener en cuenta es el Sistema en red para cumplir con su planeamiento en todos los órdenes; este concepto lo podemos ver reflejado en el escrito, 'Estructuras en acción: Las FARC-EP como red de redes" cuando explica que "En este marco, el documento establece una serie de elementos dispuestos para relacionar a la guerrilla colombiana con una configuración en red. Así las cosas, nociones como su estructura, financiación y disposición en el espacio hacen pensar en las FARC-EP como un actor en red que a través de diferentes métodos de lucha busca alcanzar su máximo objetivo: hacerse con el poder en Colombia".

Hoy cuando los acuerdos son reales y se requiere de un compromiso para una verdadera implementación, no podemos apartarnos de la realidad; esta amenaza en proceso de transformación, no se ha distanciado de su propósito y planes; con claridad manifiesta que se tomaran el poder por la vía política pretendiendo implementar el marxismo

leninismo, acompañado los conceptos del socialismos del siglo XXI, hecho para el cual y con toda seguridad, utilizara de toda su estructura organizativa para lograr su cometido.

Lo manifestado se observa en el contexto que plantea el Dr Torrijos cuando expresa que "fuentes teóricas permiten establecer una relación completa de los diversos elementos que intervienen en su formación como grupo armado ilegal y en su configuración como una red que actúa con preceptos claramente definidos. De este modo, la articulación de un modelo teórico permite reconocer la dimensión de la problemática, así como la comprensión de la realidad política en su justa proporción"; y es reforzado con una representación gráfica que ilustra su concepto, siendo armonizado por teóricos cuando indican que:

> Es un nodo de conflicto que se desarrolla tanto en los niveles societales como militares, en los cuales los protagonistas usan formas de red en su organización, doctrina, táctica y estrategia. Los protagonistas son organizaciones dispersas quienes se comunican, coordinan y conducen sus acciones sin un comando central gracias a los grandes avances en materia de comunicaciones. (Arquilla & Rondfieldt, 1999). (Figura 1).

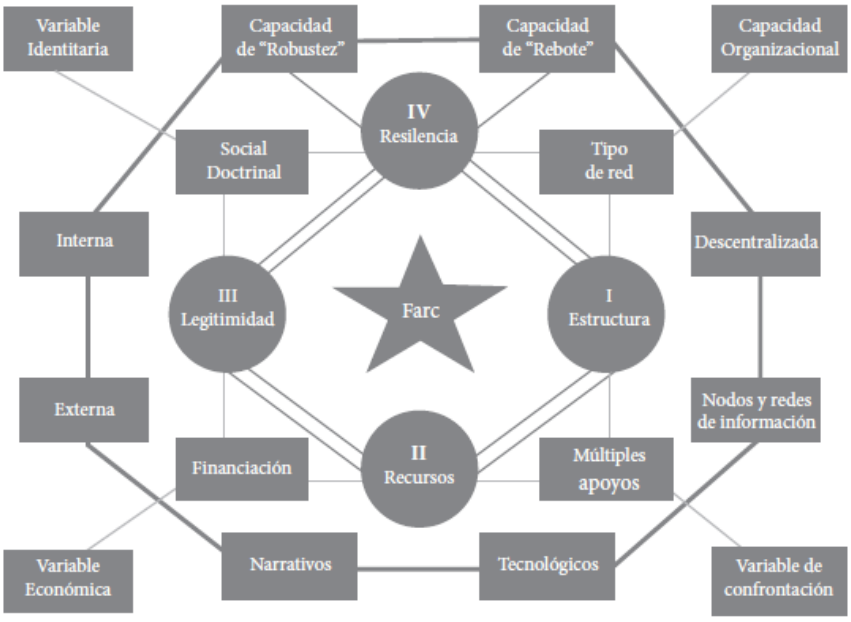


Figura 1. Fuente: Vicente Torrijos Rivera y Juan David Otálora Sechague a partir de los aportes teóricos de Arquilla & Ronfeldt (1999) y Milward (2006)

Otro aspecto considerado en los Modos es el de las manifestaciones violentas; hechos que son impulsados al explotar la existencia de necesidades insatisfechas como de vulnerabilidades existentes, que son aprovechadas para incentivar las manifestaciones populares, que en la gran mayoría son direccionadas por expertos agitadores que incrementan los ánimos hasta producir la violencia, que termina siendo reducida por la fuerza pública y es allí donde inicia todo un esfuerzo de manejo mediático, que es publicitado y mostrado de tal manera que incita a más gente a la protesta social y presenta a las organizaciones de seguridad del estado, como fuerzas incompetentes que solo saben emplear el exceso de fuerza, pero las motivaciones y agitadores desaparecen, quedando en el imaginario general un descontento marcado.

Para hablar de los Medios empleados, es indiscutible relacionar el de las economías ilícitas en Colombia y el tema de corrupción.

Las economías ilícitas están reflejadas en un cumulo de actividades como la extorsión y secuestro, el tráfico de migrantes, delitos conexos, tráfico de armas municiones y explosivos, explotación ilícita de yacimientos mineros, contrabando y narcotráfico, entre otros.

En la actualidad permanece la persistencia de diferentes organizaciones armadas que continúan desarrollando acciones armadas y de agitación político militar, quienes de manera paralelamente utilizan y emplean medios de sostenimiento financiero a través del uso de las economías ilícitas.

El tema de la corrupción genera problemas de crisis de gobernabilidad, debilidad del Estado, deslegitimación del sistema y poder económico, debilidad a los partidos políticos tradicionales, que si se colocan junto a los diversos fenómenos los cuales deberán ser enfrentados y atendidos, hará mucho mas difícil la solución a los problemas y apertura mayor, a oportunidades de movimientos y organizaciones que desean implementar sistemas de gobierno y tendencias diferentes a las democráticas.

Por lo anterior, si tenemos en cuenta que los grupos armados y amenazas incorporan las economías ilícitas y la corrupción como su modelo económico y su núcleo de supervivencia, es necesario establecer esfuerzos claros que conduzcan a la solución de estos Medios.

Si se pretende analizar cómo es la naturaleza del pos acuerdo y pensar en todas las acciones hibridas que tendremos que enfrentar es necesario contemplar los Fines, que son tenidos en cuenta por las amenazas y dentro de ellos se contempla la generación de Crisis de gobernabilidad, la explotación de las debilidades del estado, el incremento de la deslegitimación del sistema, y las actuaciones sobre el poder económico, para generar caos.

Podemos hacer un ejercicio comparativo con el modelo Deybel de aplicación de la estrategia en donde, el concepto estratégico relaciona los fines con los medios. Aunque aquí hay muchos aspectos a considerar, dos son esenciales: la priorización y la asignación de recursos.

Pensemos en los planeamientos políticos militares de las amenazas que tienen como propósito la toma del poder empleando la combinación de diversas formas de lucha y consideremos como se hace en el planeamiento estratégico militar. Se establecen las prioridades entre los objetivos militares de la estructura armada y se determina cómo utilizar las fuerzas armadas irregulares disponibles, durante las fases de esfuerzo de acciones militares contra el estado; En este momento podemos concluir que se constituyen el eje de un plan militar. Si se Llega a este punto y se lleva a cabo el plan político militar, estas acciones se constituyen en la esencia del arte que buscan las amenazas armadas, para lograr los Fines que se han trazado.

En el contexto Colombiano no podemos dejar de considerar de igual manera los Fenómenos que están presentes en el contexto nacional y de ellos es necesario resaltar las Pandemias, Los fenómenos por acción de la naturaleza que impactan muchas regiones del

país, las Migraciones, los Impactos ambientales que deben ser observados. Además el Contexto en el que se desenvuelve la amenaza nacional e internacional, se debe considerar la globalización, la multipolaridad, los nuevos actores armados, vulnerabilidad mutua y las nuevas dinámicas que afectan la seguridad del Estado.

Es aquí cuando las apreciaciones de inteligencia para analizar los nuevos fenómenos se colocan a prueba y puedan orientar a los tomadores de decisiones, de tal manera que permita identificar como "se proyectará la amenaza para desestabilizar el territorio dentro de un eventual escenario de Posacuerdo"(Libro estructural CREI5, p.26) para poder contrarrestarla.

Debemos entonces considerar que con las FARC organización armada más antigua de Latinoamérica se desarrolló un proceso de paz; que esta organización siguió el modelo de Guerra Popular Prolongada y no lograron superar las fases que contempla este tipo de guerra; que en la primera fase de guerra de guerrillas, diseñaron e impulsaron un sin número de estrategias políticos militares, de las cuales no se han apartado y siguen vigentes los esfuerzos desde los ámbitos políticos, sociales y culturales,; que intentaron pasar a la guerra de movimientos y salieron derrotados enfrentándose a las fuerzas legitimas del estado y que jamás lograron llegar a la tercera fase representada por la guerra de posiciones y cumplir con lo planteado en diferentes escenarios en las conferencias guerrilleras clandestinas que realizaron, refundar al Estado. Sin embargo, esta agrupación armada ilegal que paso a formar parte de la vida política, aún mantiene presencia en algunas partes del país, donde desarrolla actividades políticas con el mismo ideal y acciones hostiles a través de organizaciones persistentes de sus estructuras, contra los nacionales e

instituciones del estado, la economía, el sector privado, con beneficio de los fenómenos de criminalidad, entre los cuales la explotación ilícita de yacimientos mineros y el narcotráfico fuentes alimentarias para continuar creado zozobra de manera irregular.

Cómo afrontar una amenaza Hibrida en Colombia.

Comencemos preguntándonos que debemos hacer desde el campo militar, económico, político, sicocosocial, teniendo en cuenta los aspectos éticos y legales, culturales, humanitarios, dándole una mirada integral al problema, que permita afrontar estas nuevas amenazas; donde cada responsable realice su mejor esfuerzo para poder enfrentarlas.

En primer orden, Colombia "debe modernizar y fortalecer continuamente su política de defensa y seguridad nacional, a través de mejores regulaciones en materia legislativa" (Ministerio de Defensa Nacional, 2015). Estas regulaciones referenciadas en el contexto internacional y con la revisión de otras legislaturas transnacionales y mediante la cooperación interinstitucional, confluirán en normatividad de amplio espectro que permitirá enfrentar de manera acertada los diferentes actores, sus capacidades delincuenciales, así como las herramientas, medios y procedimientos que evolucionan de manera constante y rápida.

Teniendo en cuenta que el Estado colombiano, en diferentes oportunidades no brindado la dimensión e importancia a la seguridad y la defensa, se ha facilitado el

establecimiento y desarrollo de las diferentes amenazas con posibilidad de actuación hibrida en el país, se hace necesario reunir elementos tales como la sincronización, integración, coordinación y armonización de las diferentes instituciones del Estado y no gubernamentales junto con las Fuerzas Militares de una manera unificada, con el fin de no permitir un mayor crecimiento del poder de este tipo de amenazas y así evitar un mayor debilitamiento del Estado (Castells, 2006).

En los escenarios híbridos la asistencia militar juega un papel importante debido a el tipo de necesidades que se crean en un ambiente de guerra irregular, donde las leyes no se respetan, la cultura de la violencia está incluida por medio del factor narcotráfico que se convierte como el factor más desestabilizador que aglutina los delitos conexos, proveyendo dinero ilegal como forma de financiación de grupos ilegales; escenarios que complican la misión de crear la necesidad de tareas militares de estabilización y posterior reconstrucción de la zona donde las acciones bélicas se realizaron.

Por este motivo se hace necesario construir y aprobar leyes que protejan las acciones de las unidades militares que realizan el combate frontal en apoyo a la policía nacional contra cualquier forma de amenaza hibrida, coma para las unidades que realizan los esfuerzos de estabilización y consolidación.

Lo anterior conlleva a pensar como en un ambiente hibrido o asimétrico se implica la combinación perfecta y necesaria de la doctrina, la aplicación de la fuerza y el sustento jurídico, lo cual en ocasiones no se contempla como bien lo manifiestan autores como Matt Begert y Dan Lindsay quienes han desarrollado el término "IPO o Intelligence Preparation for Operations; en esta propuesta de creación de la IPO se pretende reunir enfoques de

inteligencia militar y policial como respuesta hibrida a la amenaza hibrida, puesto que si bien es cierto se podrían combinar capacidades en pro de resultados robustos podría pecarse en los aspectos de utilización de la fuerza en la medida en que se le dé el uso adecuado y para lo que fueron creadas; esto se complica más si no se soporta con elementos jurídicos que deberían ser hîbridos en el mejor de los casos vinculando las instituciones adscritas a soportar las actuaciones en cada situación"

Asimismo, si tenemos en cuenta que este tipo de amenazas hibridas adquieren cada vez más un tinte transnacional, se requiere que los estados acudan a la ejecución de operaciones combinadas con el fin de mitigar sus alcances criminales, teniendo como prioridad la cooperación en inteligencia, la cual permitirá intercambio de información y datos de interés que faciliten el desarrollo de operaciones de acción unificada sobre todo tipo de amenaza existente.

Si se requiere el empleo de la Fuerza letal hay pensar en el fortalecimiento de las unidades especializadas para el combate de amenazas hibridas, especialmente las que se empleen en zonas urbanas, donde han venido actuando este tipo de amenazas. Dicho fortalecimiento requiere la dotación de tecnología de última generación (armamento, equipos inteligencia, comunicaciones, movilidad, protección).

El uso de la fuerza debe ser proporcional a la amenaza que se enfrenta pero en este nuevo escenario de guerra hibrida es importante que nuestro Ejército por intermedio del departamento Jurídico y operacional motive la implementación de una nueva legislación que como se indicó, de las herramientas necesarias para atacar la amenaza y esté enmarcada dentro de los distintos protocolos y normas jurídicas de DDHH y DIH a nivel

internacional y que los vacíos jurídicos que en este momento se tengan, se cierren, para enfrentar la amenaza hibrida y la parte legal no sea un impedimento para el cumplimiento de nuestra misión constitucional.

Esta recomendaciones se hacen para proteger las actuaciones tanto generales como individuales de la institución y más allá de sentirse apoyado, se pierda el miedo a actuar ante las amenazas hibridas que traen consigo la intención de afectarlo física, mental y jurídicamente.

Como lo señala Carmelo Vásquez en su escrito Emociones Positivas "Una afectación mental positiva en el individuo puede significar un resultado conjunto enorme", (Vásquez 2003 p 232), pues los medios los tenemos y los métodos los conocemos, necesitamos es aprovecharlos de la mejor forma y mantenerlos actualizados para utilizarlos antes que la amenaza actué y esa es precisamente la razón de la inteligencia.

Cuando hablamos del área de inteligencia, en cuanto a mejorar la cooperación internacional para que los requerimientos de búsqueda de información transfronterizos funcionen, es necesario que sean tenidos en cuenta y respondidos a las autoridades pertinentes de manera oportuna. De esta manera se podrá atender los componentes de la amenaza hibrida en forma focalizada, diferencial y simultánea, con la aplicación de tecnologías y fuerzas robustas.

Otro aspecto de consideración es la necesidad de buscar el acercamiento de los ciudadanos a una estrategia de seguridad y defensa, con el propósito de obtener de ellos el apoyo y respaldo a los esfuerzos, la participación a través del suministro de información que permita la identificación temprana de nuevas amenazas y acciones criminales.

Volviendo a las consideraciones de la doctrina militar, es especial para actuar en contra de la minería ilegal y narcotráfico, entrenar las unidades de acuerdo a una doctrina la cual debe elaborarse y estar alineada a las leyes nacionales e internacionales.

El Ejército Nacional debe seguir, manteniendo y actualizando esta nueva implementación y modernización de procesos propios con el objetivo de no dejarse coger ventaja de la continua y sistemática mutación de las nuevas amenazas convirtiéndose en un total paradigma para poderlas combatir; razón por la cual se hace necesario y de carácter obligatorio asumir esos nuevos retos con una correcta, adecuada y moderna aplicación de la doctrina con respecto a los posibles escenarios venideros, los cuales sistemáticamente deben estar en permanente estudio y análisis por parte especialmente de los que la tengan que aplicarla, recogiendo esos conocimientos de otros escenarios de los cuales podamos aprender y aplicar.

Teniendo en cuenta la evolución y transformación de la Doctrina, de igual manera es necesario considerar el mando tipo misión, el cual debe ser un imperativo para el desarrollo de todas las operaciones militares contra las amenazas hibridas, para lo cual es necesario mejorar el entrenamiento de los comandantes en todos los niveles, reforzando de esta manera le credibilidad de superior a subalterno, la responsabilidad y fortalecimiento en la toma de decisiones en los mandos medios indispensables para el cumplimiento de las operaciones y misiones en los niveles tácticos y operativos.

No podemos dejar de comentar los temas como el de la organización de las unidades de armas combinadas, las cuáles deben ser reforzadas para que puedan cumplir múltiples misiones sin perder capacidades y cumplir diversos tipos de operaciones en

diferentes escenarios. Lo anterior debe estar acompañado de un entrenamiento orientado a combatir cualquier amenaza y cualquier forma de conflicto.

Se debe dar continuidad a los procesos de transformación que se vienen realizando no solo en el Ejército Nacional, sino en todas las Fuerzas; así mismo es indispensable el cumplimiento a los tiempos previstos en cada una de las fases del proceso de transformación y hacerlo bajo el lineamiento de estándares internacionales de OTAN, buscando ser más competitivos, eficaces y altamente eficientes para contrarrestar las amenazas hibridas a nivel global.

En relación a el desarrollo del concepto operacional de la doctrina de armas combinadas permite a nuestro Ejército mejorar las capacidades operativas y distintivas de cada arma, sin embargo nuestro Ejército debe generar la necesidad para la adquisición de nuevas plataformas tecnológicas que mejoren las capacidades de defensa y para eso debe estar enmarcado dentro del concepto doctrinal del mando tipo misión y el desarrollo de operaciones terrestres unificadas que nos permitan ser interoperables en otros escenarios. El Ejército de Colombia debe mutar en la organización la flexibilidad es un principio fundamental para cumplir a cabalidad con los nuevos retos que nos exige la amenaza.

Por otra parte y teniendo en cuenta la nueva doctrina en Colombia denominada DAMASCO, se deben tener en cuenta los manuales fundamentales del Ejército para aplicar de forma efectiva todas las tareas operacionales de la acción decisiva como lo son las ofensivas, defensivas, de estabilidad y en casos muy especiales cuando sea requerido por las autoridades civiles, las operaciones de defensa y apoyo a la autoridad civil - ADAC para contribuir a restablecer crisis antrópicas o desastres naturales cometidos por acciones

hibridas e irregulares, como derrames de crudos, químicos, envenenamiento de acueductos como los que ya han causado los grupos armados en Colombia y es necesario que los gobernantes busquen fortalecer la seguridad y restablecer las condiciones críticas en los territorios afectados, además de solicitar que se combatan y desarticulen las organizaciones al margen de la ley que quieran aprovechar la implementación de nuevos esfuerzos híbridos que pretendan alterar el ordenamiento público.

Es necesario que se incluya dentro de los contenidos curriculares de las escuelas de formación y capacitación de la Fuerzas Militares, el conocimiento de las amenazas hibridas y actos de inestabilidad, para que se puedan realizar los análisis de debate permanente sobre la forma y el cómo contrarrestar, mitigar y anticiparse a hechos antes de que se presenten. Por eso es indispensable crear un manual doctrinal que permita estudiar y proyectar soluciones.

Desde el punto de vista cibernético es vital seguir fortaleciendo el grupo de respuesta contra incidencias cibernéticas, creado con el apoyo del Ministerio de Defensa Nacional que hoy se ve reflejado en un comando conjunto cibernético con capacidad especial para enfrentar diversos tipos de amenazas en este orden.

Hay que pensar en el fortalecimiento militar del estado en las fronteras; con este esfuerzo el Estado facilitara el incremento de sus actividades y el poder nacional, haciendo presencia activa despertando el fervor patriótico y nacional; un logro importante es que la población sienta pertenencia en la defensa de nuestra soberanía, facilite las labores de la participación de las instituciones para que lleguen hasta las zonas más apartadas, que faciliten los logros para poder neutralizar las amenazas externas e internas. La

comunicación constante entre las instituciones del estado y la fuerza pública permite que las estrategias se enfoquen a un solo objetivo y hace que se ahorren esfuerzos en el cumplimiento del plan nacional, beneficiando así a la comunidad evitando el logro de objetivos estratégicos de las intenciones hibridas.

Ante las referencias anteriores, podemos considerar que con el modelo "shape-clear-hold-build"(Amérigo y Peñaranda, 2009) que busca que las operaciones se planeen y realicen en un entorno multinacional e interinstitucional, comenzando con una acción militar suficiente para garantizar la seguridad del área a asistir humanitariamente mediante la negociación con la población que entienda que la presencia de las fuerzas armadas son necesarias para que puedan comenzar los proyectos de impacto rápido y así responder a las primeras expectativas de la población, tarea que se debe desarrollar bajo un tomo cívico-militar, ganando confianza con el fin de poder iniciar la reconstrucción de la infraestructura básica (Pintado, p, 45). Así se podrá distanciar las posibles amenazas hibridas en las zonas que tengan debilidades y pretendan desestabilizar.

Es necesario considerar que una gran parte de líderes políticos, carecen de una preparación en los aspectos de seguridad y defensa Nacional; la carencia de esta formación no les permite visualizar su rol e importancia sobre los intereses Nacionales, teniendo una caja de herramientas que al usarlas de forma integrada y coordinada podrían contribuir a crear la estrategia con una visión conjunta con todos los actores estatales y no estatales, sin dejar de lado las influencias internacionales.

La participación activa de las FFMM en la construcción de los Planes de desarrollo, nacionales, regionales y locales sería un punto importante de partida en el planteamiento de

estas estrategias; la doctrina Damasco nos abre la ventana para este aspecto al darnos la misión de ser un Ejército multimisión.

En ese campo político el marco de las Relaciones Internacionales frente al problema de afectación a los Estados por las acciones de las amenazas hibridas, hay que entender su desconocimiento del término de frontera. Por eso se requiere entonces de un mejor liderazgo Estratégico Internacional con todos los actores del sistema Estatal. Estos esfuerzos deben superar los intereses de las naciones cuya competencia por coexistir deja ver un grado de mayor o menor compromiso, en el concepto de una lucha global por afrontar estas amenazas como el narcotráfico, la pobreza, la desigualdad social, que conlleva a la degradación de los recursos; problemas que afectan la humanidad.

Estos mismos, alimentan los conflictos internos de los países, nutriendo las amenazas e incrementan las posibilidades y herramientas que desestabilizan los Estados. No pueden existir espacios en donde se resalte la falta perfiles profesionales con capacidades para afrontar las amenazas que innovan sus procesos constantemente, haciéndose cada vez más eficientes en el logro y alcance de sus objetivos; Se requiere entonces un mismo lenguaje internacional, interoperable a nivel regional, que integre las capacidades de los estados y todas sus Instituciones, no solo de su poder militar para enfrentar estas amenazas, si no de la mano de las capacidades para el desarrollo social integral que garantice los bienes y servicios a la comunidad, fuente de apoyo de estas amenazas, en donde tratan de ejercer gobernabilidad y presión para la participación en economías ilegales, brindando falsas oportunidades a las comunidades menos favorecidas.

Para enfrentar estas formas, hay que hacer reformas legislativas congruentes con la misión del Estado y las Políticas Públicas, convenientes con los objetivos nacionales como internacionales, que puedan influir en la población, "ganando los corazones y mentes" (Clawsewithz).

Dentro del estado social de derecho colombiano y la democracia es de suma importancia tener en cuenta el control democrático (civil) sobre las Fuerzas Armadas: cada decisión sobre la seguridad nacional en tiempos de paz o de guerra es hecha o aprobada por funcionarios políticos. Por esta razón el poder político debe estar actualizado, capacitado y preparado constantemente, sobre el tema de seguridad y defensa de las nuevas amenazas, para poder apoyar en el enfoque integral de estabilidad y en la ejecución de las estrategias, sean un aliado importante en contra de las amenazas hibridas desarrollando esfuerzos de acción unificada en beneficio de la población civil.

Esto es posible mediante el acercamiento de los comandantes de cada una de las unidades en relación con cada nivel político correspondiente, mediante la integración y capacitación a integrantes de todas las entidades territoriales y organismos estatales, donde se dé a conocer los conceptos de amenazas hibridas, las cuales requieren de un compromiso interinstitucional, además de dar a conocer los cambios y trasformación de las fuerzas y demostrándoles como estos riesgos pueden ser enfrentados, para evitar que afecten la gobernabilidad en cada región del país.

En los aspectos éticos y legales, podemos referirnos en Colombia al enfoque del Manual fundamental del Ejército 6-27 derecho operacional. Actualmente dentro de la era que nos caracteriza debemos ser enfáticos en la necesidad de profundizar y seguir

fortaleciendo la legalidad internacional y legitimidad institucional, basada y alineada a estándares internacionales, para ganar y escalar puestos como uno de los países más fuertes en la aplicación de normas, leyes y más éticos del mundo.

De igual forma es necesario reforzar la importancia de seguir aplicando la transformación de acuerdo a los parámetros de OTAN, que solicita estándares internacionales de cumplimento, como se está realizando a través de la Dirección de Aplicación de normas de Transparencia del Ejército Nacional – DANTE, que busca promover la aplicación de normas que generan cambios culturales y pedagógicos enmarcados en la ética y transparencia, como resultado de un acompañamiento focalizado y preventivo frente a los diferentes procesos que desarrolla el Ejército, además busca "incrementar la legitimidad, para demostrar que los actos que se han desarrollado en el conflicto interno y vivido por más de media década han sido en desarrollo de operaciones militares, garantizando en nuestro territorio, la seguridad de la población y la defensa de la Soberanía". (Rodriguez 2016).

En el aspecto cultural, es necesario desde las Fuerzas Militares implementar la acción integral y desarrollo en los 170 municipios que el estado tiene como prioridad dentro de la consolidación; pero antes es conveniente examinar y determinar cuáles no están incluidos o están agregados, con relación al estudio presentado por el Comité de Revisión estratégica e innovación Número cinco de las Fuerzas Militares, en el cual se identificaron 160 municipios de Atención Prioritaria, trabajo que se logró con la participación de varias instituciones del estado para llegar a esta conclusión.

El trabajo debe ser conjunto, coordinado, combinado e interinstitucional y como lo plantea el Plan de estabilización y consolidación Victoria de las Fuerzas Militares, focalizado, simultaneo y diferencial en cada región, posterior al análisis en cada región.

Estos estudios deben realizarse también en colaboración con las universidades y es una tarea sociológica por parte de las alcaldías y gobernaciones, con el apoyo de su fuerza pública.

Culturalmente al interior de la institución, el trabajo de la Inteligencia, la acción integral y las operaciones de manera articulada, debe convertirse en una cultura de sincronización operacional. De esta manera la identificación de problemas de tipo social, cultural, de amenazas, permite desarrollar operaciones integrales.

Las diferentes regiones del país tienen unas características culturales importantes que deben ser tenidas en cuenta, para poder llegar a la población civil. Uno de las principales dificultades es el trabajo con las comunidades indígenas, negritudes, cultura afro descendiente, raizales, debido a la marcada influencia que ejercen las organizaciones armadas para utilizarlas a su antojo, sobre las cuales ejercen todos los esfuerzos ideológicos, además de ser afectadas culturalmente, por la violencia, perdiendo un espacio en el ambiente histórico y político colombiano . Una de las posibles formas de influencia, es participando en la organización de proyectos y planes productivos en estas regiones, donde se multiplique la cultura de la igualdad, de pertenencia nacional, identidad territorial, con una fuerza pública que trabajo por su beneficio y su seguridad.

Con relación al aspecto cultural, Samuel Huntington (1993, Pg. 27), manifiesta “In the post-Cold War world, culture is both a divisive and a unifying force. People separated

by ideology but united by culture come together; En el mundo, posterior a la Guerra Fría, la cultura es a la vez una fuerza divisiva y unificadora. Personas separadas por la ideología pero unidas por la cultura se unen". Por tal razón, se hace necesario que comandantes en todos los niveles entiendan claramente la cultura de las zonas en donde se va a operar. Igualmente, conocer el acervo cultural de las partes en conflicto es importante para lograr superioridad sobre el enemigo.

Se debe entender que la guerra no se hace para cambiar la cultura de un pueblo o un enemigo ya que este proceso tardaría generaciones. Las sociedades van mutando culturalmente a su propio ritmo. El entendimiento de esta premisa sería el primer paso para vencer en un conflicto de naturaleza híbrida.

Lo anterior se puede complementar teniendo en cuenta Aspectos Humanitarios definiendo estrategias para aplicarlas a la resolución de conflictos, debido a que el mayor reto para la asistencia humanitaria es la falta de seguridad con injerencia militar.

En Colombia se ha utilizado el recurso de la violencia como fórmula extrema para solucionar los conflictos y un factor importante, sería formular políticas de convivencia colectiva, donde se tengan en cuenta los núcleos sociales, sus derechos, sus deberes y sobre todo el respeto a los derechos humanos.

A través de las Fuerzas Militares y de policía que se encuentran en todo el territorio nacional representando al estado, se pueden dictar academias, distribuir cartillas, boletines, influir a través de las emisoras institucionales, haciendo énfasis en temas de convivencia ciudadana, y crecimiento personal, familiar y social. Así mismo con los presidentes de las

Juntas de Acción Comunal trabajar para empoderarlos como líderes y gestores sociales en los temas mencionados.

Uno de los factores más difíciles es el económico, pues las áreas donde se presenta los esfuerzos de activación o creación de acciones hibridas es donde hay posibilidades de impulso y nacimientos por la falta de garantías económicas y existencia de necesidades básicas muy insatisfechas.

El Estado debe generar una legislación económica estricta con penas y sanciones, a través de las cuales se castiguen las economías ilícitas de los grupos armados ilegales y como el narcotráfico, minería ilegal, etc.

Se puede mediante un trabajo armonizado y con unidad de esfuerzos fortalecer y/o crear unidades especializadas para combatir cada tipo de amenaza hibrida, generando roles definidos para la acción militar, la acción policial y de judicialización de las economías ilícitas.

También se pueden generar políticas fiscales que asignen presupuestos especiales para inversión en seguridad y defensa, que contrarresten las amenazas hibridas; el presupuesto asignado a la defensa no debe ser debatido de acuerdo con el concepto o tendencia del gobierno de turno; por el contrario debe ser fundamental en el proyecto de anual de presupuesto, dando prioridad en los temas y ambientes en los cuales la inversión en seguridad y defensa pueda acompañar el desarrollo, sostenimiento y futuro del estado, de acuerdo con el ambiente nacional e internacional, acompañado de políticas de Estado que perduren y que no sean solo de gobiernos de turno o de momento.

Para terminar es necesario dar una mirada al enfoque integral. Es importante tener en cuenta la vinculación de las entidades gubernamentales y no gubernamentales en el esfuerzo interinstitucional. Lo más conveniente para el estado y los nacionales en los actuales momentos, es crear un liderazgo integrado entre todas las organizaciones y sector privado, lograr realmente un concepto de unidad y transformación que pueda conducirnos a un resultado acción unificada el estado, propuesto al alto gobierno en el Plan Estratégico de Estabilización y Consolidación Victoria de las Fuerzas Militares, donde se recomienda establecer una sincronización, integración, coordinación y armonización de las tareas del Estado y otras instituciones nacionales e internacionales de carácter no gubernamental, para garantizar que la naturaleza del pos acuerdo no sea violenta, permitir que se ataquen los diferentes factores de inestabilidad e inseguridad que se puedan presentar, para poder establecer una verdadera paz estable y duradera y de esta manera mantener la estabilidad estatal , alejando y confrontando los riesgos híbridos.

Reordenamiento de observaciones y conclusiones contra lo Hibrido.

El ambiente de seguridad emergente en el mundo y obvio con influencia en Colombia será definido por dos conjuntos de desafíos diferentes pero relacionados: Normas impugnadas, desorden persistente.

El orden mundial será modelado por tendencias donde aparecerán las estrategias estatales hibridas con un alto rango de actividades coercitivas, donde se dificultara el empleo de la fuerza, con guerra de poderes donde se pretenda mostrar un mando inconforme; con capacidad para actuar en los dominios aéreos, marítimos terrestres, como ciber espaciales a través de ataques modernos y demostración de crecimiento de las fuerzas

con capacidad cibernética, incluso contando con actores del estado. Se acompañara todo esto, con demostraciones de insatisfacciones estatales, en donde los estados se mostraran débiles, tratando de hacerlos colapsar, para que los líderes que implementan las amenazas hibridas, puedan demostrar que las fuerzas del estado tienen dificultad para mantener el control.

El concepto presentado es un análisis de libro denominado "The Joint Force in a Contested and Disordered World del 14 July 2016. La Fuerza Conjunta en un Mundo Comprometido y Desordenado", en el cual podemos analizar las proyecciones y observaciones de las amenazas, que tendrán que enfrentar de manera conjunta las fuerzas aliadas y los Estados Unidos y sirven de complemento para las proyecciones contra las amenazas hibridas que puedan influir en nuestro ambiente.

Aunque la guerra es en sí misma es un rasgo duradero de la condición humana, el carácter de la guerra está siempre evolucionando Este cambio en el carácter de la guerra exige nuestra atención.

La seguridad emergente requiere de desafíos simultáneos, en los cuales el éxito radica en la flexibilidad, para enfrentar problemas conexos.

Se trataran de establecer normas de carácter internacional y de observancia mundial, donde los estados poderosos las acataran y tratarán de difundir, para enfrentar y colocar frenos a las amenazas hibridas; pero en los estados donde existe debilidad y son frágiles, será difícil contener estas amenazas hibridas

Hoy en día, además observamos la necesidad de establecer unos intereses globales, que permita defender y desafiar a nivel mundial estas nuevas amenazas que se mueven en los conceptos de la trasnacionalidad.

Es conveniente entender la visión al 2035 que se especifica en el documento titulado La Fuerza Conjunta en un Mundo Comprometido y Desordenado del 14 July 2016, USA, que determina contextos específicos de Conflicto Futuro que describe el carácter del conflicto en prospectiva, la naturaleza de los adversarios potenciales y las características del espacio competitivo militar.

Si tenemos en cuenta estos conceptos podremos concluir en realidad como el conflicto futuro contará con más capacidad por parte de los adversarios que imponen demandas difíciles a las Fuerzas, la eficacia y sostenibilidad de las operaciones será más complicada y más dependiente de otros esfuerzos. De igual manera, el trabajo sobre las percepciones populares, actitudes y amplia aceptación de la legitimidad institucional estará más complicado.

Si queremos realmente ganar el pulso a las Amenazas de carácter hibrido, necesitamos actuar como un puño cerrado entre los estados que desean defender democracia y estabilidad a nivel internacional, regional y local.

Referencias Bibliográficas

Castell, M. (2006). La Era de la Información: Economía, sociedad y cultura. Vol. 3: La sociedad Red. México: Siglo XXI editores. Recuperado de: http:// www.felsemiotica.org/site/wp-content/uploads/2014/10/LA_SOCIEDAD_RED-Castells-copia.pdf

Calatrava, Antonio Cabrerizo. Centro de estudios y análisis de seguridad, 2002, p,5. www.ugr.es/ceas

Colegio de Defensa del Uruguay 2013. Sebastián Martín Juncal, Profesor. Seguridad y defensa: Una visión desde los países Iberoamericanos. 'Construyendo un nuevo paradigma en Defensa para la Patria Grande Suramericana'.. Centro de Altos Estudios Nacionales.

Ejército Nacional (2016). MFE 6-27 *Derecho operacional*. Ejército Nacional, Doctrina Damasco.

Ejército Nacional. (2016). MFE 3-28 *Apoyo de la defensa a la autoridad civil*. Bogotá, Colombia.

Gilhodés, P. (1986). El 9 de abril y su contexto internacional. Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura, (13-14), 239-260. Recuperado en: http://revistas.unal.edu.co/index.php/achsc/article/view/36152/37589

Gracia, Ignacio. Entorno VUCA - Volátil, incierto, complejo y ambiguo. Marzo de 2016.

Hoffman, Frank (2009), "Hybrid threats: reconceptualizing the evolvingcharacter of modern conflict", Strategic Forum, Institute for National Strategic Studies, National Defense University, April.

Huntington, S. P. (1993). The clash of civilizations and the remaking of a world order. Penguin Books, India.

The Joint Force in a Contested and Disordered World del 14 July 2016.

Libro estructural CREI5 FF.MM de Colombia, p,33, Alfaro, 2009 Alfaro, J. A. F. (2009). Las Fuerzas Armadas en los conflictos asimétricos y las operaciones de estabilización. DOS DÉCADAS DE POSGUERRA FRÍA, 19.

Lind William, 1989, pág. 23, "El rostro cambiante de la guerra: dentro de la guerra de cuarta generación".

Mattis y Hoffman, 2005. La guerra del futuro: la llegada del conflicto híbrido.

Ministerio de Defensa Nacional. (2015). Política de defensa y seguridad, Todos por un nuevo país. Bogotá, D.C.: Imprenta Nacional.

Peco, Miguel". La persistencia de lo híbrido como expresión de vulnerabilidad: un análisis retrospectivo e implicaciones para la seguridad internacional. Universidad Complutense. Revista UNISCI / UNISCI Journal, Nº 44 May 2017).

Pintado, C. (2016). *Cómo enfrentarse al escenario híbrido*. Revista de Pensamiento Estratégico y Seguridad CISDE, 1(1), 34-48.

Petraeus, D. (2006). *Observations from soldiering in Irak*.

Stubbs (2008) From Search and Destroy to Hearts and Minds. En Marston, D. y Malakian, Counterinsurgency in Modern Warfare (p.p113-130, Great Britain: Osprey Publishing-(pg. 121).

Torrijos R, Vicente, Otalora S, Juan David. Diciembre de 2013. Las FARC-EP como red de redes. FARC-EP as a Net Of Nets.

La Economía y el Poder Aéreo Integral del Estado Nación en el siglo XXI[*]

CR. (RA) Fabio Baquero Valdés [*]

El tema denominado "la Economía y el Poder Aéreo Integral del Estado Nación en el siglo XXI", es resultado de un proceso investigación adscrito al Departamento de la Fuerza Aérea Colombiana de la Escuela Superior de Guerra General "Rafael Reyes Prieto" bajo la línea "Estrategia, Geopolítica y Seguridad Hemisférica" al interior del grupo "Masa Crítica".

El proyecto de investigación es una iniciativa académica que pretende generar el conocimiento necesario para desarrollar el concepto del *Poder Aéreo Integral*, reconocido y avalado por actores públicos y privados del orden nacional. Así mismo, exponer los posibles escenarios para alcanzar o edificar de forma práctica este poder como capacidad del *Estado Nación en el siglo XXI*. De igual forma, dilucidar cómo este modelo permite a la

[*] Esta ponencia es un avance del Proyecto de Investigación "Poder Aéreo integral del Estado Nación en el siglo XXI" adscrito al grupo de Investigación Masa Crítica de la Escuela Superior de Guerra en su línea de Estrategia, Geopolítica y Seguridad Hemisférica.

[*] Oficial de la reserva activa de la Fuerza Aérea Colombiana en el grado de Coronel, Administrador Aeronáutico, diplomado en Estado Mayor, especialista en Seguridad y Defensa Nacional, con experiencia en el diseño e implementación de sistemas integrales de seguridad con equipos especiales de trabajo en identificación, evaluación y gestión de riesgos para la protección de recursos vitales.
Especialista en Gerencia Estratégica de Costos y Gestión Empresarial con experiencia y conocimiento en organizaciones público-privadas en el diseño de planes y proyectos encaminados al cumplimiento de objetivos estratégicos y operativos mediante procesos continuos de innovación y optimización de recursos para contribuir a la productividad y competitividad. Especialista en Control Interno, con experiencia en el diseño, dirección y evaluación de sistemas integrados de gestión, mediante el empleo de herramientas gerenciales de control fundamentales en la identificación, evaluación y administración de riesgos a través de programas, planes de auditoria y fortalecimiento de la cultura del autocontrol. Auditor Líder, con experiencia en la implementación, desarrollo y auditoria de sistemas de gestión de calidad bajo las normas técnicas de calidad y de la gestión pública. Especialista en Docencia Universitaria y Magister en Educación con experiencia en el ejercicio docente e investigativo. Así mismo, experiencia en la implementación de programas de educación superior a nivel de postgrado en áreas del conocimiento propios de las ciencias militares y aeronáuticas.

institucionalidad pública proliferar sus capacidades a todo el territorio nacional e impactar en ámbitos determinantes como la seguridad, la defensa y el desarrollo nacional.

Para tal efecto, se planteó la siguiente pregunta a resolver con el objetivo general a alcanzar mediante el desarrollo del este proceso investigativo.

¿Cómo debe ser concebido el Poder Aéreo del Estado Nación para afrontar los retos del siglo XXI?

Objetivo General

Construir el concepto de poder aéreo integral del estado nación para el siglo XXI, reconocido por actores públicos y privados del orden nacional.

De igual forma, el proyecto permitió al Departamento de Fuerza Aérea, rescatar e hilvanar los resultados de procesos investigativos anteriores sobre este tema; en razón, al amplio espectro de análisis sobre cada una de las variables que conforman lo que se ha denominado la *Ecuación del Poder Aéreo Integral*. De tal manera, que el estudio de esta ecuación facilita comprender la magnitud de las capacidades necesarias para considerar al poder aéreo de una forma integral mediante la complementación de las siguientes variables: la Voluntad Política, la Economía, la Organización, la Doctrina, los Medios Aéreos y la Tecnología.

$$\mathbf{PA = [(VP + E) * ((O + D) + (M * T))]^{d}}$$

Así mismo, el proyecto contempla un elemento adicional como nueva temática de análisis, lo que permite la sinergia de los enfoques ya mencionados. Se trata entonces de adherir la *"Disuasión"* como una variable independiente a la Ecuación del Poder Aéreo. Se

llega a esta propuesta desde un punto de vista general; toda vez, que la disuasión se entiende como un elemento que potencializa la ecuación desde el punto de vista de la Seguridad y la Defensa Nacional, la cual se analiza desde la simple definición hasta unos conceptos más complejos que condujo a los investigadores a la conclusión necesaria de su empleo como la estrategia de la Disuasión.

En este orden de ideas, el objeto de la presente ponencia, es evidenciar como la "*Economía*" debe ser considerada parte fundamental del concepto ecuacional del *Poder Aéreo Integral* para el *Estado Nación del siglo XXI*.

Para tal efecto, se plantea desde la óptica conceptual con el fin de dimensionar el impacto de esta variable en la concepción del poder aéreo nacional. Razón por la cual, se plantean argumentos sobre la naturaleza de esta ciencia y su extensión a la economía de la defensa; con la especial connotación a los recursos y los gastos para lograr esta capacidad y el efecto disuasivo frente a los intereses, nuevos retos, amenazas y riesgos propios del Estado Nación en el siglo XXI.

De igual manera, se expone cómo el Poder Aéreo Integral puede ser considerado como factor influyente en el desarrollo y la prosperidad nacional, pese a que en el entendido general de los especialistas, la economía de defensa, se asocia como un gasto para cubrir las necesidades de funcionamiento de las Fuerzas Armadas y la adquisición de medios aéreos en el cumplimiento de la misión constitucional en materia de seguridad y defensa nacional.

Finalmente, se advierte que el contenido del documento no se asume como verdad absoluta. Sin embargo, el texto deja un punto de partida para la conciencia institucional de los actores del poder aéreo, a fin de iniciar un debate serio y profundo frente al enfoque que

debe darse a la visión y rol como actores decisivos, y así mismo, evidenciar de mejor manera las necesidades y cambios que demanda la construcción de este vital elemento del Estado Nación.

Discusión de resultados

A fin de dar cuenta del resultado de la investigación relacionada con la variable de la "Economía" como un elemento más de la ecuación del Poder Aéreo Integral y de esta forma comprender la relación que existe entre este factor con el Poder Aéreo de la Nación y este a su vez con el desarrollo del país. A continuación, se plantean elementos conceptuales sobre la naturaleza de esta ciencia y su extensión a la Economía de la Defensa en relación con los recursos y los gastos, a fin de lograr que el Poder Aéreo alcance las condiciones necesarias como una capacidad estratégica en la Defensa Nacional, con efecto disuasivo para enfrentar las amenazas y riesgos propios para el Estado Nación en el siglo XXI. Pese a que, en el entendido general de los especialistas, la Economía de Defensa, se asocia a los gastos para cubrir necesidades de funcionamiento de las Fuerzas Armadas en la adquisición de medios costosos en el cumplimiento de la misión constitucional en materia de seguridad y defensa nacional.

De tal forma, y puesto que la economía es parte fundamental en la construcción del concepto del Poder Aéreo Integral, para hacer frente a los retos, amenazas y riesgos propios del Estado. Es necesario, plantear algunos principios sobre el origen del pensamiento económico y la naturaleza de la Economía de Defensa, los que enlazados con argumentos de expertos dan claridad a este complejo tema y reafirman el estrecho vínculo que existe entre la economía y el Poder Aéreo Nacional.

Finalmente, se relacionan algunas políticas económicas a nivel nacional de estados referentes como: Israel, Estados Unidos de Norteamérica, China y Colombia. Al igual que lineamientos de la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN).

En primer término, Paul Kennedy (1987) expone en su obra, el "Auge y Caída de las Grandes Potencias" cómo la economía secunda la política y en el caso de una guerra al instrumento militar, para realizar la empresa de la guerra y en términos de Napoleón, la movilización nacional. Igualmente, Kennedy argumenta cómo la Economía es la utilización eficiente de los recursos productivos de un Estado en tiempos de paz para prepararse o evitar la guerra. Convirtiéndose la guerra en la empresa que realiza el aparato militar, dependiendo su capacidad de los recursos económicos para adquirir, fabricar el material, equipo, sistemas, infraestructura, y elementos necesarios para vencer al enemigo. No obstante, Kennedy plantea una reflexión que permite comprender la relación que existe entre la economía y el poder militar:

> Por lo general se necesita de la riqueza para sostener el Poder Militar y del Poder Militar para adquirir y proteger la mencionada riqueza. Sin embargo, si una proporción excesiva de los recursos del Estado se desvía de la creación de riqueza para colocarla en objetivos militares, esto puede conducir a un debilitamiento del Poder Nacional a largo plazo. De igual forma, si un Estado se excede estratégicamente; digamos por la conquista de territorios extensos o el mantenimiento de guerras costosas, corre el riesgo de que los beneficios potenciales de la expansión externa sean superados por el enorme gasto del proceso, problema que se agudiza si la Nación involucrada ha entrado en un período de declive económico relativo. (Kennedy, 1987, p. 10)

Por tanto, los objetivos políticos de la estrategia contemporánea desde la perspectiva del Poder Aéreo Integral, deben contemplar la capacidad económica y los esfuerzos a realizar para disponer de los medios, sistemas, recursos, material, infraestructura, en lo posible, que la fuente de producción de esos bienes sea de origen nacional y en menor medida de proveedores extranjeros, "esto con el propósito de ganar autonomía e independencia estratégica para la producción de bienes necesarios a fin de prepararse y sostener las acciones bélicas"(Benavidez , 2012, p.70).

De esta manera, la relación entre la economía y el Poder Aéreo, no solo es por los altos costos de los medios, sistemas, elementos e infraestructura que lo componen. Sino, por el hecho de requerir de la capacidad productiva de la Nación para adquirir o fabricar, así como para mantener, actualizar y reemplazar cuando sea necesario en el marco de inversiones de mediano y largo plazo. Siempre, sobre a base de necesidades y prioridades nacionales en el gasto militar, inversión y gasto social; así como en la investigación, el desarrollo y la tecnología en otras áreas, (Benavidez, 2012).

Ahora bien, en cuanto al origen del pensamiento económico es pertinente referir a Adam Smith (1723-1790), reconocido economista y filósofo escocés considerado el mayor exponente de la economía clásica, quién en su obra *"La riqueza de las Naciones"* plantea cómo la riqueza procede del trabajo de la nación, por tal razón:

> La conducta económica está fundada en el propio interés que se desencadena a través de la mano invisible del mercado, siempre que haya un Estado que garantice la paz y la justicia, un resultado que no entraba en los planes de cada individuo: el desarrollo económico y la prosperidad general. (Rodríguez, 2015, p. 8)

Es en este sentido, como lo dice Rodríguez (2015) es que surge la expresión «mano invisible»:

> No obstante, Smith no emplea en absoluto esta expresión que se generalizaría mucho después; cuando él habla de economía se refiere a la *economía política*, y otorga mucho peso al aspecto político, afirmando que es una rama de la ciencia del hombre de estado o legislador. (p. 8)

Del mismo modo, Smith afirma que la riqueza de una nación se deriva de su trabajo, "el producto anual del trabajo y la tierra del país" (Rodríguez, 2015, p.8). Así mismo, Smith, reiteró que es algo muy parecido al Producto Interior Bruto y deja en claro que no es el excedente de la balanza comercial, como habían pensado muchos autores antes que él. A partir de ahí, lo llamaría "mercantilismo". Tampoco se refiere al excedente agrícola como creían sus contemporáneos, los fisiócratas franceses. Además, es claro para Smith como la riqueza que realmente cuenta es la que está repartida entre los habitantes de un país, lo que hoy se denomina la renta o el PIB *per cápita* (Rodríguez, 2015).

De esta manera, se entiende que el pensamiento de Adam Smith, está centrado en la economía capitalista o de libre mercado. Reconociendo, este tipo de sistema económico cuando "los individuos son capaces por sí mismos de dar respuesta de forma acertada al que, al cómo y para quién producir" (Rincón y Torres, 2013, p. 6). Es en este tipo de sistema, en donde el Estado realiza sólo las funciones que les son naturales y que no se pueden dejar en manos de la iniciativa privada, como lo son la Defensa Nacional o la administración de justicia, sin que desvíe la toma de decisiones de aquella que libremente elijan los agentes económicos (Rincón y Torres, 2013).

Por lo anterior, el funcionamiento de la economía capitalista nace del planteamiento teórico de Smith, siendo el primero en sistematizar analíticamente en su discurso "la problemática económica", para explicar el funcionamiento de una economía capitalista o no intervenida, que utiliza el llamado esquema de "flujo circular de la renta, el cual representa muy sencilla pero extremadamente útil el funcionamiento de un mercado" (Rincón y Torres, 2013, p. 7). A través del flujo circular de la renta los productores y consumidores son capaces de ponerse de acuerdo en precios y cantidades, basándose cada uno en la búsqueda de su propio interés, ese mutuo acuerdo que establece el equilibrio del mercado se alcanza mediante "la mano invisible" que define Smith, por tal razón, consideraba que si se obstaculiza la libre competencia dejaba de funcionar la mano invisible y la sociedad estaría en desequilibrio (Rincón y Torres, 2013).

Es así, que de la mano de Adam Smith, nace el liberalismo económico influido intelectualmente entre otros por Quesnay y David Hume, escrito en uno de sus principales libros "Riqueza de las Naciones", considerado "la Biblia" de la Economía Política.

En cuanto al Estado, Smith se refiere a que cualquier intervención por más bienintencionada que sea, sólo logra trabar el funcionamiento del mercado, disminuyendo el óptimo social. Razonaba Smith, criticando directamente a los mercantilistas (Rincón y Torres, 2013). De este modo, Smith afirma que el gobierno sólo debe tener cuatro deberes:

· La defensa contra la agresión extranjera.

· La administración de justicia.

· El sostenimiento de obras e instituciones públicas que no son rentables para los particulares.

· La defensa de la propiedad privada.

Ahora bien, en relación con los gastos de defensa Smith, en su investigación de la naturaleza y causas de la riqueza de las Naciones. Tomo IV. de las rentas del soberano, o de la república. Capítulo I, de las expensas del soberano o república, manifiesta lo siguiente:

> El primer deber del soberano, es el de proteger a la sociedad de la violencia e invasión de otras sociedades independientes, sólo puede ser cumplido mediante una fuerza militar. Pero el gasto que comporta la preparación de esta fuerza militar en tiempo de paz y el empleo de la misma en tiempo de guerra es muy diferente en los diversos estadios de la sociedad, en las distintas etapas de su desarrollo. (Smith, 1974, P. 290)

> En una fase adelantada de la sociedad hay dos causas que coadyuvan a volver totalmente imposible que quienes marchen a la guerra puedan mantenerse a sí mismos. Esas causas son: el progreso de la industria y el perfeccionamiento del arte de la guerra. (Smith, 1974, P. 291)

> Entonces, defender a la sociedad de la violencia y la injusticia de otras sociedades independientes, se vuelve más y más oneroso a medida que progresa la civilización de la sociedad. La fuerza militar de la sociedad, que originalmente podía no costar nada al soberano ni en la paz ni en la guerra debe ser en el curso del desarrollo mantenida por él en tiempos de guerra primero, y más tarde incluso en tiempos de paz. (Smith, 1974, p. 291)

Finalmente, Adam Smith, reserva en su teoría un papel muy limitado para las autoridades públicas. En su obra *La riqueza de las naciones*, indica que el Estado no

> debe intervenir en la vida social y económica. Toda vez que el papel de las autoridades se limita a los terrenos de defensa, administración de justicia y a proporcionar servicios sociales y económicos con carácter subsidiario. (Rincón y Torres, 2013)

De otra parte, en lo que respecta a la Economía de la Defensa y tomando como referencia a Fonfría (2012) quien en el ensayo acerca de la *"naturaleza y alcance de la economía de la defensa"* plantea como la economía de la defensa no ha sido considerada, uno de los ámbitos de estudio principales de la Ciencia Económica. Motivo por el cual, el reducido intereses sobre esta subdisciplina en el ámbito económico. De este modo, Fonfría argumenta su planteamiento sobre la base que la falta de interés por este ámbito de estudio está determinada por un conjunto de factores, entre los que destacan los siguientes:

> En primer lugar los economistas ven a la economía de la defensa como un área de estudio que se encuentra fuera del mundo económico propiamente dicho. Tal vez, por la relevancia que poseen en la explicación de multitud de fenómenos asociados a la economía de la defensa, aspectos relativos a otras disciplinas y fronterizos con ésta. Puede ser el caso de las relaciones internacionales, la política nacional e internacional, la ingeniería – especialmente en el caso de estudios sobre la industria de la defensa, o la sociología. (Fonfría, 2012, p. 2)

Del mismo modo, Fonfría resalta la escasez de estudios sobre estos temas, lo cual limita, en su propio origen, el posible interés que pudiera despertar esta disciplina en los que desean seguir estudios relativos a ella. Así como, como las posibilidades de

investigación y lugares de publicación de trabajos relativos a la economía de la defensa son igualmente escasos.

No obstante, y considerando que el propósito en este capítulo es plantear elementos teóricos suficientes para relacionar apropiadamente la variable de la economía con el Poder Aéreo desde una óptica integral. A continuación, se refieren algunas definiciones sobre economía de la defensa.

De este modo, Fonfría (2012) hace mención al clásico libro de Hartley y Sandler (2001), el que acopia debates acerca de la definición de economía de la defensa, que sostuvieron Intriligator (1990) y Reppy (1991), por una parte y Jones-Lee (1990 a y b) y McClelland (1990), de otro lado. Lo anterior, deriva en una serie de conclusiones, que muestran tanto la complejidad de los aspectos que son o pueden ser objeto de análisis en esta subdisciplina como la relevancia que se otorga al estudio de la misma. Sobresaliendo, el carácter fundamental que juega el empleo de una perspectiva más amplia de lo que generalmente utiliza la economía, de manera que las incursiones en temas fronterizos, como ya se ha mencionado, son necesarias.

Entre los diferentes enfoques, quizás el planteado por Reppy, puede ser el de mayor utilidad para los investigadores en esta área. Toda vez, que va más allá de exponer los diferentes y amplios ámbitos de interés de la economía de la defensa, lo que es útil para poner fronteras, pero complejo para centrar un "*cuore*" de estudio. Por consiguiente la definición se plantea en los siguientes términos:

Conceptualizar el campo de la economía de la defensa como la intersección entre un conjunto de herramientas analíticas, aportadas por la disciplina de la economía, con un conjunto de asuntos provenientes de las relaciones internacionales,

> incluyendo sus ramificaciones internas. Una manera de definir la estructura de este campo podría ser por referencia a las divisiones de la economía – v.g. macroeconomía, organización industrial, comercio internacional, pero parece más sensato organizar nuestras categorías de acuerdo con las cuestiones que se vayan a estudiar. Desde esta perspectiva, la economía de la defensa es principalmente un campo aplicado, que atrae la atención debido a la importancia de su objeto de estudio y las implicaciones para la política pública. Pero los avances teóricos son también necesarios para adaptar el análisis económico estándar a las especiales características del mundo de la defensa y abordar los retos de la complejidad analítica de las cuestiones a estudiar. (Reppy, 1991, p. 269)

En ese mismo orden de ideas, Reppy define la economía de la defensa a través de su tarea principal:

> El desarrollo de un marco analítico que tome en consideración las instituciones especializadas del sector de la defensa, para abordar los problemas económicos generales de elección, eficiencia y crecimiento de una forma realista y relevante desde la perspectiva de la política económica, mientras se mantiene firmemente enraizada en las tradiciones intelectuales de la economía para explotar los avances realizados en este amplio campo. (Reppy, 1991, p. 270)

En contraste, se sitúa la definición de Intriligator (1990) quien resalta los diversos aspectos a analizar, cómo el gasto en defensa, el empleo o el cambio técnico. Sin embargo, plantea que los argumentos económicos aplicados al análisis de la defensa son muy útiles

en dos grandes áreas como son la de la asignación de los recursos y la de las estrategias de disuasión.

Entre tanto, Jones-Lee (1990) centra más su atención en el concepto de seguridad que en el de defensa, vinculando la seguridad de las personas con su disposición a pagar por ella y lo que implica en términos de gasto, lo cual une las preferencias sociales con el ámbito presupuestario.

Mientras que Hartley y Sandler plantean una definición ortodoxa en la que la economía de la defensa "es el estudio de la asignación de recursos, distribución de la renta, crecimiento económico y estabilización aplicados a temas relativos a la defensa" (1995, P. 6), explicando posteriormente que "…engloba aspectos y temas de ciencias de la paz y estudios de conflictos" (p. 7). Sin embargo, retornan al aspecto mencionado por Reppy sobre la fuerte orientación hacia la política económica que posee la economía de la defensa.

Por su parte, Ángel Viñas (1984) en su escrito "Economía de la Defensa y Defensa Económica; una Propuesta Reconceptualizadora", la considera como "una rama especializada del conocimiento económico, aplicado éste a una actividad estatal concreta y que utiliza planteamientos interdisciplinarios" (1984, p. 25). Es así como en el ámbito de sus de sus preocupaciones puede resumirse, en los siguientes términos:

. El estudio de los efectos económicos de los gastos de Defensa.

. El análisis de las relaciones entre el sector de la Defensa y el sector civil del sistema económico.

. La administración de los recursos destinados a cubrir la necesidad colectiva que la Defensa plantea.

. La distribución de recursos entre los componentes de las Fuerzas Armadas.

. La gestión económica en tiempos de emergencia o, incluso, de guerra, en lo que se comprende también la preparación ante dichas eventualidades.

Las anteriores categorías, dejan claro que la Economía de la Defensa es un campo del conocimiento económico complejo en el que se integran numerosos planteamientos a la vez que se extiende a un abanico de problemas muy amplio. Sin embargo, para aplicar el denominado «principio económico» a la actividad de Defensa, se debe partir de la tensión que se establece entre dos premisas fundamentales: *limitación de bienes e ilimitación de necesidades*. De ahí se deriva, el que parezca económicamente racional todo comportamiento que tienda a alcanzar un fin mediante el empleo del volumen más reducido posible de recursos. Tal y como exponen los textos de Economía, ello encierra dos problemas alternativos, uno de maximización y otro de minimización (Viñas, 1984).

El primero indica que es necesario, para proceder económicamente, tratar de conseguir el *más amplio* grado de cobertura de una necesidad partiendo de un volumen determinado de recursos disponibles. El segundo induce a cubrirla con el *menor* empleo posible de medios (Mundell, 1968).

Se puede inferir de lo anterior, que todo economista destacaría que tras la actividad de Defensa, incluido este nivel más elemental de preparación de actuaciones operativas, concurre una pluralidad de necesidades que entran en conflicto, lo que plantea el problema económico por excelencia, es decir, el de la asignación de recursos escasos susceptibles de ser empleados para dar satisfacción a exigencias alternativas (Viñas, 1984).

Ahora bien, en el plano de las necesidades colectivas, implica reconocer que, los recursos destinados a la Defensa encierran costes de oportunidad más o menos importantes, en el sentido de que su aplicación a otras actividades podría permitir atender requerimientos

alternativos (educación, urbanismo, sanidad, etc.) que, dada la limitación de medios, quedan sin cubrir o no se cubren en el grado que de lo contrario hubiera resultado posible (Viñas, 1984).

Por consiguiente, y como lo menciona Galbraith (1981) el primer problema que se plantea la Economía de la Defensa, es el de determinar los efectos económicos que conlleva la asignación de recursos a aquella actividad, que encierran ineludiblemente costes de oportunidad y que se traducen en detracción de los bienes asignables para atender otros consumos públicos o para aumentar el stock de bienes de capital. De esta forma, la actividad económica aborda, tres cuestiones esenciales: la de la producción, la de la asignación y la de la distribución.

La primera alude a la determinación del abanico de bienes que deban ser producidos; la segunda, a la utilización de los recursos escasos entre líneas de producción alternativas, y la tercera hace referencia a los receptores y beneficiarios de dicha producción (Viñas, 1984).

En este sentido la política económica colombiana se caracteriza por adoptar directrices en el corto y largo plazo, para alcanzar los objetivos propuestos. Es así como en los últimos años la política macroeconómica a seguir por el estado Colombiano plasma sus objetivos en los planes de desarrollo. Ahora bien, en la constitución política de 1991, se establecen las entidades responsables de la política económica como los instrumentos para su manejo. En primera instancia el Ministerio de hacienda y Crédito público en representación del gobierno central elabora la política fiscal y el presupuesto Nacional teniendo en cuenta los objetivos macroeconómicos del crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) y el empleo.

Pese a que existen lineamientos de orden constitucional, legal y procedimental para orientar la política económica Colombiana en armonía con los proyectos de todos los sectores del Estado. El manejo de los recursos y los gastos en Defensa y Seguridad presentan características objeto de análisis al interior del Ministerio de Defensa Nacional, las que entrelazadas con planteamientos expuestos durante el primer panel de Poder Aéreo realizado por el Departamento FAC de la Escuela Superior de Guerra, permiten esbozar el siguiente panorama nacional :

> El estado Colombiano en materia de defensa y seguridad nacional, siempre ha operado de una manera espasmódica, cuando se presenta un problema grave entonces todo el mundo corre a ver cómo se hace, pero nunca hay una previsión de largo plazo de lo que significa para un Estado tener capacidades de defensa, tener capacidades disuasivas, no tener capacidades para pensar en términos estratégico. (Borrero, 2016)

> La evolución del Gasto en Defensa y Seguridad (GDS) en los últimos años ha sido uno de los temas más discutidos en foros económicos, políticos, sociales y académicos, tanto civiles como militares. Con particular interés en tres eventos: la importancia relativa que ha adquirido el gasto en defensa y seguridad sobre el gasto público total, su relación con el Producto Interno Bruto (PIB) y la necesidad de seguir mejorando las condiciones de seguridad del país. (MDN y DNP 2008, P. 6)

> Así mismo, la ausencia de definiciones metodológicas comparables para el cálculo del GDS en Colombia, se ha considerado la principal dificultad. Toda vez, que existe una diversidad de metodologías a nivel nacional e internacional, de amplio

> conocimiento para los expertos en el tema. Sin embargo, cada analista es libre de escoger una u otra, pero muchas veces se presentan confusiones entre estudios por aparentes diferencias en las cifras puntuales, cuando en realidad las diferencias son puramente metodológicas. (MDN y DNP 2008, p. 6)

De otra parte, Armando Borrero experto en el manejo de recursos para la defensa y seguridad hemisférica expone lo siguiente:

Así mismo, Borrero afirma como en "Colombia nunca se ha entendido muy bien a lo largo de la historia de la república, lo que significa la defensa para la política exterior del estado, esa relación en la que la defensa es uno de los apoyos principales para que el estado pueda desenvolverse bien en la competencia con otras naciones" Del mismo modo, Borrero plantea una preocupación en relación con el hecho que "hay que actuar muy fuerte sobre la arquitectura institucional del estado para la planeación de la defensa y la seguridad nacional". Toda vez que "el Consejo Superior de Seguridad y Defensa Nacional, es un consejo que no asume la función que debería tener, de cabeza de la planeación de la defensa y la seguridad" (Borrero, 2016).

De otra parte, Borrero manifiesta que:

> En Colombia, la adquisición de equipos pesados, los equipos que le confieren a las fuerzas capacidades estratégicas, siempre ha operado de una manera episódica, hay un problema, hay una obsolescencia total y entonces se adquieren equipos que tienen un costo muy grande que se constituye en verdaderos bienes nacionales, se hace el esfuerzo, pero luego se abandona.

> Por eso las adquisiciones tienen que planear, porque implican mucho tiempo para finalmente tener los equipos, entonces la urgencia genera la necesidad, pero la necesidad no se puede cubrir sino cuando el incidente ya ha dejado de tener efecto y la situación se ha estabilizado de una manera o de otra pero el estado ha tenido que pasar por afujías muy graves en sus relaciones con el entorno. (Borrero, 2016)

Para cerrar este aspecto, Borrero expone como se ha venido insistiendo en algunos memorandos en los que el estado colombiano, debe:

> Adoptar el sistema al que están llegando las grandes potencias, de tres documentos básicos para la defensa y seguridad, una política de seguridad nacional que incluya aspectos militares y no militares en el nivel de Presidencia de la República, y como marco general de la planeación, un Consejo Superior de Seguridad y Defensa que debe ser rediseñado para que trabaje de manera continua, de una secretaría técnica capaz de abordar ese tipo de problemas, y una relación clara con planeación nacional y los ministerios implicados, una política de defensa estaría a cargo del Ministerio de Defensa Nacional que también comprenda aspectos militares y no militares de la defensa nacional, y un documento de política militar del estado Colombiano. (Borrero, 2016)

En el mismo ambiente pero desde la óptica de la inversión económica de recursos para la infraestructura aeronáutica Colombiana, los señores ingeniero Andrés Figueredo Serpa representante de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y el Coronel Carlos Córdova Subdirector de la Aeronáutica Civil, señalan:

> En el momento actual se están desarrollando inversiones cercanas a los dos billones de pesos, orientadas principalmente a lo que tiene que ver con el proceso de modernización del lado tierra y del lado aire, de los aeródromos, entendiéndose como, las pistas, mejoramiento de calles de rodaje, calles de salida rápida, concretamente en el caso de El Dorado, ampliación de las terminales de pasajeros, de carga; y también pues dentro de lo que está haciendo allí es mejorar un poco todo lo que tiene que ver con el componente tecnológico y de seguridad, tanto del lado tierra como del lado aire. (Figueredo, 2016)

Así mismo, el ingeniero Andrés Figueredo expresa lo que se está haciendo en las inversiones aeronáuticas, así:

> Entregamos en concesión estos principales aeropuertos, los privados tienen que pagar una contraprestación al Estado, digamos por el derecho de la explotación. Voy a dar una cifra también muy puntual en el caso de El Dorado, los ingresos hoy en día en el aeropuerto El Dorado que OPAIN percibe, es uno de los dos concesionarios, el otro es CODAC que gestiona las pistas, llegan al orden de los 700 mil millones de pesos, el 46.16% de eso se va para el Estado, esa es la contraprestación que tiene que pagar el privado para digamos operar y tener el derecho de explotar este tipo de infraestructura durante 20 años. Ese 46% de recursos llega a la Aeronáutica Civil, y es la AEROCIVIL la responsable de entrar a hacer una distribución de estos recursos en los otros aeropuertos que siguen estando en cabeza de ellos y no están siendo concesionados. (Figueredo, 2016)

De otra parte, el señor Coronel Córdova Subdirector de la Aeronáutica Civil, considera que la visión del Gobierno ha sido positiva en ese sentido, y de alguna manera el Poder Aéreo, no solamente se ve reflejado simplemente en temas de defensa y seguridad, sino que también se puede ver en el ámbito del desarrollo económico, toda vez que:

> Si todas las diferentes áreas del poder de un país, podemos decir que la parte económica está siendo jalonada, y pues obviamente esto lo vemos como resultado de lo que hoy experimentamos. Por ejemplo del año 2009 a este año 2015 que pasó, se tuvo un crecimiento sostenido de dos dígitos (10.3, 10.5) casi (11) en algunos años en el crecimiento de pasajeros, y esto duplicó prácticamente el crecimiento de los pasajeros a nivel mundial. Esto obviamente genera que haya una tranquilidad en las inversiones de parte de las diferentes empresas y en ese sentido tenemos cifras que se salen de las curvas previstas de crecimiento en la parte de aviación; vemos empresas por ejemplo Corean Airlines que quiere acercarse y ya ha iniciado algunos vuelos en la parte de transporte de carga, de igual manera empresas como Air Europa, creo que es la segunda empresa más importante en Europa de bajo costo, la cual llegó hace cerca de tres meses aquí al país, con unas frecuencias diarias, de igual manera tenemos la empresa Turquís Airlines. Si vemos todo el espacio a nivel mundial lo que buscan en alguna manera es la conexión desde el medio oriente a través de Colombia para unirse al mercado latinoamericano y centroamericano. (Córdoba, 2016)

Ahora bien, en cuanto a los recursos económicos necesarios para generar desarrollo tecnológico la ingeniera Natalia Muñoz argumenta lo siguiente:

> Si no se está dentro de una política de Estado, en donde el Poder Aéreo, el sector aeronáutico sea considerado prioritario para el País, nunca va a ver inversión suficiente para apoyar al sector. Y la otra es la articulación de actores, porque podría hacerse desarrollos conjuntos, para buscar recursos, para captar recursos, pero las negociaciones en la parte proteica e intelectual de los sistemas de seguridad y defensa son complicadas. (Muñoz, 2016)

En particular para el sector defensa Borrero, expresa la necesidad de generar una cultura en la defensa, que le haga entender a las élites políticas, que el gasto en defensa es una inversión, y que es una inversión sui géneris, justificando su argumento así:

> Cuando uno utiliza los medios de defensa y seguridad es porque está en problemas, porque no hay una situación de tranquilidad; cuando no los utiliza en buena parte se debe, a que la sociedad está integrada por un establecimiento estatal fuerte, entonces el rendimiento de la inversión, porque para mí es una inversión, es ese, una situación de seguridad en todos los planos. (Borrero, 2016)

Finalmente, y ante el planteamiento en relación con la situación actual en la cual se han producido fuertes recortes al presupuesto de la Nación, ¿cómo puede armonizarse el concepto de obsolescencia y estandarización de las flotas sin afectar e impactar fuertemente la dura situación económica del País? Borrero, argumenta entre otras razones lo siguiente:

> Una previsión de adquisiciones puede resultar mucho más económica que esas compras espasmódicas de tener que comprar todo cuando todo se nos ha acabado y no tenemos nada, el costo de oportunidad es mucho menor si está previsto, si tal equipo termina su vida útil en tal momento o hay en este momento cambios

tecnológicos que hacen que la obsolescencia llegue antes, en el mundo de hoy estamos muy familiarizados ya con la obsolescencia de los equipos en plazos muy cortos.

Si hay una planeación de ese tipo, las adquisiciones se pueden hacer por partes, va a salir la tercera parte del equipo o se prevé la adquisición de la tercera parte, tiene la ventaja de que si hay un cambio importante de ahí en adelante las otras dos terceras partes se pueden, son adquisiciones que se pueden hacer ya en un nivel distinto; Yo creo que los costos de oportunidad son altísimos cuando no se tiene esa planeación que puede ser más económico, ahora encargan el detalle de lo que pasa en un momento de crisis económica o de problemas fiscales serios, eso ya es un análisis muy puntual. (Borrero, 2016)

En referencia a las teorías planteadas por reconocidos pensadores del Poder Aéreo a nivel mundial, en algunas de ellas se rescatan planteamientos relacionados con la economía como fuente de desarrollo y sostenimiento del Poder Aéreo Nacional, mediante la asignación de recursos para la defensa de los intereses nacionales.

Es así como Giulio Douhet, manifiesta que cuando un "Estado tiene la capacidad de aprovechar sus fuentes de producción, éste mantiene una economía sana y en desarrollo, destacándose en diversas áreas estratégicas, específicamente la organización, funcionamiento y medios de sus Fuerzas Militares para llevar a cabo de ser necesario, el desarrollo de un conflicto bélico" (Douhet, 1987).

Igualmente, Douhet afirma como la "Fuerza Aérea no escapa a esta sombrilla de posibilidades, ya que una economía fuerte se traduce en infraestructura, aviones,

armamento, radares, adiestramiento, y otros elementos necesarios para integrar un Poder Aéreo que garantice la soberanía y el desarrollo del país" (Douhet, 1987). Motivo por el cual el presupuesto asignado a la Fuerza Aérea debe ser congruente con las hipótesis de guerra y amenazas al Estado, considerando que, si existen los recursos económicos necesarios, los medios aéreos mantendrán en tiempo de paz, la soberanía del espacio aéreo nacional y en caso de guerra, la amplia posibilidad de ganar la guerra aérea. En mismo sentido, el General Douhet manifestó que la aviación será más o menos fuerte, según los medios que le sean asignados, y por su carácter independiente y poseer mayor libertad de acción, sean pocos o muchos los medios asignados, éstos deben proceder de un presupuesto independiente. Este presupuesto irá aumentando a medida que la conciencia pública vaya dándose cuenta de la importancia del dominio del aire (Douhet, 1987).

Por su parte, Sir John Slessor (1917) quien con posterioridad a Hugh Trenchard se desempeñaría como Comandante de la Royal Air Force, afirmó, y aprendiendo de su antecesor, que logrando superioridad aérea, se contribuía a la rendición del enemigo, buscando la supremacía aérea sobre el teatro de la guerra; cambiando dramáticamente el equilibrio del convulsionado continente europeo y mostrando el determinante rol de la aviación militar en la conducción de la guerra.

Esta afirmación de Slessor, se evidenció y se puso de manifiesto a lo largo de las diferentes campañas aéreas, especialmente de la Primera Guerra Mundial, afectando de manera directa la economía de los Estados comprometidos y optimizando en gran medida los recursos de la aviación militar británica.

De otra parte, en 1925, el General Mitchell escribió el libro "Defensa Alada" (Winged Defense), en el que propone las posibilidades económicas y militares de un

moderno poderío aéreo. El libro de Mitchell refleja su profunda creencia en los sistemas de transportes como la esencia de la civilización, y cuan más rápido y confiable sea el sistema, mejor se tornaría la civilización. Por supuesto que Mitchell entendía los enormes costos que las modificaciones a las vías acuáticas y a las carreteras ocasionarían a una sociedad a fin de construir una infraestructura de transporte; sin embargo, él pudo visualizar que, con la aviación, el costo sería menor. Los aeroplanos no confrontaban ninguna condición de esta clase, puesto que el aire es medio común en todo el mundo, declaró. Fue, por lo tanto, posible desarrollar una infraestructura para el transporte aéreo en cualquier parte (Bradford, 1997).

La gran visión del General Mitchell para detonar la economía de un país a través del poder aéreo como los Estados Unidos de América, que han sido capaces de liderar a nivel mundial la ciencia y tecnología del espacio aéreo, privilegiando la investigación y desarrollo como pilares fundamentales de la industria aeronáutica garantizando la vigilancia y control de su espacio aéreo nacional e internacional de su interés, además la infraestructura aeronáutica como sector estratégico coadyuva de manera importante al desarrollo económico del país, incidiendo en la consecución de sus objetivos nacionales.

En lo que respecta a Alexander Seversky (1951) quien afirmó que “es utópico ser fuertes en todas las dimensiones (tierra, mar y aire)” (p. 26) y a renglón seguido explica las causas de una repartición equitativa de los recursos, mas no equilibrada desde la perspectiva de las necesidades de defensa de la nación, refiriéndose al porqué, lo dijo Seversky “La línea de menor resistencia, no se le da a ninguna de las fuerzas armadas lo que necesita pero al menos cada una de ellas consigue una porción considerable de lo que

estima necesario y todos felices" Es así que para hablar de una buena inversión de recursos económicos en las fuerzas, es necesario:

> Analizar la concepción errónea de un despilfarrador esquema tierra, mar y aire y las posibilidades de una estrategia totalmente aérea, con unas fuerzas de superficie cuya misión primordial sea el apoyo a dicha estrategia (…) Si se reducen las inversiones para la tierra y mar al mínimo imprescindible y se concentran todos los recursos disponibles, se puede conseguir el desarrollo de unas Fuerzas Aéreas en estado operativo con superioridad indiscutible en el resto del Mundo. (Prokofiev de Seversky, 1951, p. 26)

En relación a Rubén Oscar Moro, este argumentaba que el Poder Aéreo puede lograr resultados definitivos en muy corto tiempo, se traducen en menor costo, el Comodoro Moro hace referencia a Trenchard quien razonando como político, y evaluando la importancia en el entorno militar, y su impacto en la economía: "La RAF podía realizar variedad de misiones un costo menor que los otros servicios" (Moro, 1999, p. 37). Aun cuando los recursos del poder aéreo son costosos, si no hay voluntad para su financiamiento se cae en la obsolescencia de los mismos: "Lo que cuenta en términos fácticos es la capacidad para reemplazarlos, talón de Aquiles de la industria aeronáutica" (Moro, 1999, p. 22).

Con referencia al Coronel John Boyd, quien tenía grandes ideas, pero al tiempo era una imagen peligrosa para la estabilidad del *status quo* de la élite militar, no recibió mayor apoyo. Esta situación la vivió al crear su Teoría de la Maniobrabilidad y la Energía. Para estudiarla, Boyd desvió varios cientos de miles de dólares en tecnologías y tiempo, para estudiar los sobrevuelos, comparando diferentes velocidades, altitudes y fuerzas de

COLOMBIA

gravedad de las máquinas norteamericanas frente a las soviéticas. Boyd, descubrió que todos los aeroplanos soviéticos tenían una mayor maniobrabilidad en comparación con su contraparte estadounidense. Casi fue juzgado por robo, pero su trabajo fue reconocido y en vez de castigarlo, recibió dos premios de la Fuerza Aérea por su trabajo (Hammond, 2012).

Boyd, al criticar la estrategia que usaba el gobierno frente a las Fuerzas Militares, lo hacía de manera categórica, afirmando que el juego real del Pentágono era aumentar el presupuesto en vez de servir a los intereses nacionales. Boyd solía decir: "No es verdad que el Pentágono no tiene una estrategia. Tiene una estrategia, y una vez que se entienda la estrategia, todo lo que el Pentágono hace tiene sentido. La estrategia es no interrumpir el flujo de dinero" (Lind, 2013, p.7).

Finalmente, John A. Warden III como asistente especial del vicepresidente de los Estados Unidos, trabajó en la mejora de la competitividad de América, en la aceleración de la comercialización de la tecnología, y la promoción de los conceptos de calidad en el interior y fuera de la administración. Ayudó a mantener las instalaciones de fabricación importantes en los EE.UU. e hizo parte del proceso en el cual el Presidente eliminó varios obstáculos a la firma estadounidense sobre participación del sector defensa en el mercado comercial.

Acerca del impacto de la economía en los recursos y medios necesarios para garantizar el éxito en una confrontación y generar una disuasión creíble, capaz de contener las intenciones de sus potenciales enemigos, un referente importante es la Fuerza Aérea del Estado Israelí, tal y como lo dice Sánchez:

La (FAI) tiene más aviones de combate que las dos fuerzas aéreas más potentes de Europa, la Británica y la Francesa por separado, y posee habilidades que incluyen

las misiones de largo alcance como Irak en 1981 y Túnez de 1985 " este gran esfuerzo económico le ha permitido a Israel permanecer como estado libre hasta el día de hoy, pero su fortaleza no es reciente "La Cheil Ha´ avir se reequipo decisivamente con un ambicioso plan en diciembre de 1956, y los informes del agregado aéreo de la Embajada Británica en Tel Aviv un año más tarde confirman el poder de ésta Fuerza Aérea, poder que sigue dotando aún hoy a Israel de una enorme superioridad militar. (Sánchez, 2001)

Motivo por el cual han sido clave las alianzas estratégicas para hacerse a una Fuerza Aérea poderosa:

La ayuda estadounidense a Israel ha sido, y es, decisiva. En junio de 1992 EEUU concedió un gigantesco crédito a Israel por valor de 10.000 millones de dólares. La Fuerza Aérea Israelí es por ello una de las más poderosas del mundo, y para hacerse una idea, superaría en potencial y número al Ejército del Aire Español en una proporción de 3 a 1" (Sánchez, 2001).

El apoyo de los Estados Unidos a Israel, se da porque la (FAI) es la punta de lanza de la contención y estabilidad que ejerce occidente en el medio Oriente, porque "Israel continúa siendo una importantísima plataforma para la proyección del poder y la hegemonía estadounidenses en Oriente Medio" (Sánchez, 2001), toda vez, que esta zona es rica en hidrocarburos" Desde que Truman patrocinó el establecimiento del estado de Israel en 1948, EEUU ha gastado cerca de 100.000 millones de dólares en ayudas de todo tipo a Israel" (Sánchez, 2001) y el esfuerzo económico de Israel tan solo en la parte aérea supera el gasto militar total de Colombia en guerra con los grupos narcoterroristas que en 2014 fue del 3,1%. Es así como "al terminar la Guerra de los Seis días, las FAS israelíes continuaron

con su política de reforzar la Fuerza Aérea y el Arma Acorazada. Se gastó más del 5% del presupuesto de defensa en convertir el equipo francés de la Fuerza Aérea en equipo americano Los aviones Phantom y Skyhawk (A-4M) llegaron a ser la columna vertebral de la Fuerza Aérea israelí (FAI)" (Ferrero,1989, p. 36).

Por consiguiente, el Estado - Nación requiere de un esfuerzo económico significativo para que su Poder Aéreo, cuente con los medios y el talento humano capacitado, para garantizar el éxito en una confrontación y generar una disuasión creíble, capaz de contener las intenciones de sus potenciales enemigos, en comparación y como ejemplo, la Fuerza Aérea Israelí (FAI) como lo dice Sánchez, C. (2001).

De otra parte, es importante mencionar cómo el Estado chino con el paso del tiempo ha dedicado de manera considerable su apoyo de tipo económico para el desarrollo del poderío militar y en gran medida al poder aéreo:

> Para apoyar su modernización militar, China ha aumentado sus gastos de defensa en 2013. En marzo, China anunció que su presupuesto oficial de defensa para 2012 se incrementó en 10,7 por ciento en términos nominales a 117,39 miles de millones de dólares, indicando el apoyo del nuevo liderazgo a los actuales esfuerzos de modernización del EPL. Esta cifra representa un 5,3 por ciento del total del gasto de gobierno y aproximadamente 1,3 por ciento del producto interno bruto (PIB) estimado. (Wortzel, 2014, p. 7)

El Presupuesto asignado para defensa, sin lugar a dudas es bastante oneroso y ha beneficiado en gran parte al poder aéreo, dado los altos costos que representan los procesos de innovación, desarrollo e investigación tecnológica; así como los procesos de

modernización de la flota aérea, de los componentes aeronavales y la logística necesaria para soportar la consolidación del expansionismo chino en contraposición a los intereses capitalistas de los americanos.

> Es así como el presupuesto anual oficial de defensa de China se ha incrementado por 22 años consecutivos y se ha más que duplicado desde 2006. La mayoría de analistas occidentales concuerdan en que posiblemente Beijing retendrá la capacidad — incluso con menores tasas de crecimiento de su PIB y de los ingresos del gobierno— para financiar la modernización en marcha de sus Fuerzas Militares. (Wortzel, 2014, p. 8)

Se estima entonces que el gasto estimado de defensa de China es muy superior a lo proyectado y a lo reportado ante la comunidad internacional. Un alto porcentaje de esta inversión se queda en Rusia, uno de sus aliados estratégicos en el proceso de fortalecimiento y modernización de su aparato militar.

> El Instituto de Estudios Estratégicos Internacionales estima que el gasto de defensa real de China es entre 40 y 50 por ciento mayor que la cifra oficial. El Departamento de Defensa de los Estados Unidos estimó que el gasto de defensa real de China en 2012 se situaba entre 135 y 215 mil millones de dólares, o aproximadamente 20 a 90 por ciento mayor que el presupuesto de defensa anunciado. (Wortzel, 2014, p. 8)

En cuanto al sector aeronáutico en los Estados Unidos de Norteamérica es muy importante, toda vez, que ofrecen más de tres millones de empleos, incluidos el sector público y privado, de forma directa o indirecta, en entidades las fuerzas armadas, la NASA,

la Administración Federal de Aviación (FAA), la Agencia De Defensa para Proyectos de Investigación Avanzada (DARPA) y el Departamento de Defensa. Además sus ganancias han aumentado de forma considerable en los últimos años y representan ingresos importantes para la nación, en términos de impuestos, exportaciones e importaciones.

De otra parte, esta variable también tiene un comportamiento importante en los gastos en defensa de los 28 países miembros de la OTAN, que superarán los 227.000 millones de dólares, cálculo aproximado al 2015. De los que EEUU se compromete con el 70%, (OTAN, 2015). De tal manera, que los líderes de los 28 países miembros de la OTAN se comprometieron a alcanzar un gasto militar del 2% del (PIB), demanda que muchos países están lejos de cumplir como España que tan solo destina el 0,8 de su PIB, lo que lo sitúa como el tercer país miembro que menos invierte en Defensa, según el informe anual de la organización correspondiente a 2013. No obstante, Letonia, Lituania, Países Bajos, Noruega, Polonia y Rumania se comprometieron con aumentar sus gastos militares. Sin embargo, siete países aliados planean reducir los fondos dedicados a la Defensa, son Alemania, Bélgica, Bulgaria, Canadá, Hungría, Italia y Reino Unido. En contraste, los gastos militares de Rusia, según la Embajada rusa ante la OTAN, son 17 veces menores.

Ahora bien, algunos expertos, aseguran que es una condición difícil de cumplir por los países miembros en el corto plazo. Sin embargo, para Barry Pavel Director del Centro sobre Seguridad Internacional Brent Scowcroft, se trata de una medida "útil en la elaboración e incentivos para que algunas naciones comiencen a contribuir más", (Pavel, 2015). Manifiesta Pavel que lo importante es que otros países miembros incrementen sus contribuciones en razón a que las amenazas se están multiplicando en un contexto en el que

los cambios del mundo se suceden y los desafíos a la seguridad resultan impredecibles, especialmente en las áreas de Asia y Oriente Medio (Pavel, 2015).

De otra parte, Anders Fogh Rasmussen exsecretario general de la organización expone que la seguridad alrededor de Europa, en referencia especial a la intervención Rusa en torno al este de Ucrania, ha servido como un "Llamado de atención" a la OTAN, ahora está que claro que no se puede dar por sentado la seguridad para la alianza y se hace necesario invertir más en seguridad y defensa. Afirma Rasmussen, que en la actualidad Rusia ha incrementado un 50% su inversión en asuntos de defensa en los últimos cinco años, mientras que los países de la alianza han reducido un 20% en el mismo periodo (Rasmussen, 2015).

Actualmente, solo tres países superan el 2% del PIB acordado por la OTAN, frente a cinco que lo aportan para el 2007. Según datos de la Alianza los EE.UU. aportan el 4,4%, Reino Unido el 2,4% y Grecia el 2,3%. Otros dos países miembros como Estonia y Polonia aportan exactamente el 2% (OTAN, 2015).

Por su parte, la OTAN generó una previsión de gastos para el 2015 en la que a pesar que solo 19 de los 28 integrantes aumentaron sus aportes, la cifra real se reduce en 893.000 millones dólares. Se trata de un 5,3 % menos que en el 2014. Cifra más baja desde el 2010 año desde el que no ha parado de bajar (OTAN, 2015).

De manera específica, y como un ejemplo de las inversiones en recursos del Poder Aéreo, empresas de aviación como la (Airbus Military, Astrium y Cassidian), desde el 2014 han destinado recursos e integraron una nueva división AIRBUS DEFENSE & SPACE, con el objetivo de crear sinergias y centrarse en esfuerzos de investigación y desarrollo. Esta nueva división es la primera en importancia en la industria de defensa de Europa, con

beneficios de 14.000 millones de euros y una planta de unos 40.000 empleados. Centrando su actividad en los aviones militares, los sistemas espaciales, los sistemas CIS y la electrónica, Proyectos esenciales para contrarrestar las nuevas amenazas con el Poder Aéreo de la Alianza (Fernández, 2014).

Conclusiones

Con base en lo anterior, es factible deducir cómo la economía incide de manera importante en el desarrollo y empleo del Poder Aéreo de una Nación. Toda vez, que a través, de la generación y uso eficiente de los recursos productivos en tiempos de paz, el Estado se prepara para momentos de crisis o amenaza sobre sus intereses nacionales. Motivo por el cual, esta consideración obliga a entender la complejidad del sistema que orienta la actual política económica del Estado Colombiano, en razón a que el mayor porcentaje de recursos que se aportan al fortalecimiento del Poder Aéreo Nacional, surgen desde el sector público como parte la capacidad económica y de los esfuerzos del Estado para lograr disponer de los medios, sistemas e infraestructura necesaria.

En consecuencia, es procedente considerar al Poder Aéreo de forma integral y parte del sistema o modelo económico de la Nación, concebido bajo una política de Estado, en función de la preservación del interés nacional. A la vez, como una prioridad en la seguridad y la defensa nacional, que permita el alistamiento y preparación de las Fuerzas Armadas en tiempos de paz y tranquilidad nacional para momentos de conflicto. Para lo cual, se requiere de la generación, previsión y la asignación de recursos acorde con las estrategias de actuación y disuasión. A su vez, bajo un principio económico de la defensa

consecuente con la sostenibilidad económica nacional, que se genere entre la limitación de bienes e ilimitación de necesidades como balance entre la economía y la defensa de la nación.

Finalmente, es clara la necesidad de relacionar el interés político con el factor económico, soportada en una apropiada planeación, asignación y empleo de recursos para la adquisición y creación de medios aéreos e infraestructura aeronáutica, en el ámbito aéreo, espacial y ciberespacial, no solo con fines militares por el contrario con el propósito que el Poder Aéreo, aporte como una inversión al desarrollo y crecimiento económico de la Nación, a la vez que garantice la seguridad y la defensa Nacional.

1 Referencias Bibliográficas

Benavidez, E., Baquero, F., & Rivera, E. (2014). Estrategia Aérea. *Tercera Edición*. Bogota, Colombia: Escuela Superior de Guerra.

Borrero, A. (2016). Panel de Poder Aéreo. *Memorias del primer panel de Poder Aéreo.* Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

Bradford, D. (1997). *Air and Space Power Journal.* Obtenido de http://www.airpower.maxwell.af.mil/apjinternational/apj-s/1997/2trimes97/mitchell.html.

Bradford, D. (1997). *Air and Space Power Journal.* Obtenido de http://www.airpower.maxwell.af.mil/apjinternational/apj-s/1997/2trimes97/mitchell.html.

Cordoba, C. (2016). Panel de Poder Aéreo. *Memorias del primer panel de Poder Aéreo.* Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

Davis, F. (2003). *La Comunicación no verbal.* Madrid: Alianza Editorial.

Douhet, G. (1987). *El Dominio del Aire* . Madrid : Instituto de Historia y Cultura Aeronáutica .

euronews. (5 de julio de 2014). *euronews*. Obtenido de Rasmussen: " Rusia no se comporta como un socio": http://es.euronews.com/2014/07/05/rasmussen-rusia-no-se-comporta-como-un-socio

Fernández, D. (2014). *Apostando por el "'Poder Aéreo", una acertada visión en la industria de defensa*. Obtenido de Infodefensa.com: http://www.infodefensa.com/es/2014/10/07/noticia-apostando-poder-aereo-acertada-vision-futuro-industria-defensa.html

Ferrero, J. (1989). Israel en la encrucijada actual. *CEESEDEN*, 33-42.

Figueredo, A. (2016). Panel Poder Aéreo. *Memorias del primer panel de Poder Aéreo.* Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

Fonfría, A. (2012). Sobre la Naturaleza y Alcance de la Economía de Defensa. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*.

Hammond, G. (2012). *On The Making of History: John Boyd and American Security.* Colorado: US Air Force Academy.

Hasik, J. (8 de septiembre de 2014). *Atlantic Council.* Obtenido de Is NATO's 2% of GDP a relevant target?: http://www.atlanticcouncil.org/blogs/defense-industrialist/is-nato-s-2-of-gdp-a-relevant-target

Infodefensa. (25 de Junio de 2015). *El gasto militar de 23 países de la OTAN es inferiro al acordado*. Obtenido de Infodefensa.com: http://www.infodefensa.com/mundo/2015/06/25/noticia-gasto-militar-paises-sigue-debajo-recomendado.html

Kennedy, P. (1987). *Auge y Caída de las Grandes Potencias. [J. Ferrer Aleu, trad]*. Unwin Hyman.

Lind, W. (16 de agosto de 2013). *American Conservative*. Obtenido de John Boyd's Art of War: http://www.theamericanconservative.com/articles/john-boyds-art-of-war/

Ministerio de Defensa Nacional y Departamento Nacional de Planeación . (2008). *Metodología para el cálculo en Defensa y Seguridad.* Bogotá, D.C. Colombia: Imprenta Nacional.

Moro, O. (1999). *El Poder Aéreo hacia el próximo milenio.* Buenos Aires: Pleamar.

Muñoz, N. (2016). Panel de Poder Aéreo. *Memorias del primer panel de Poder Aéreo.* Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

OTAN. (s.f.). *North Atlatic Teatry Organizaton*. Obtenido de www.nato.int

Pérez, F. (2013). El gasto en Defensa de la OTAN. *Instituto Español de Estudios Estratégicos (ieee.es)* , 1-17.

Rincón, I., & Torres, O. (2013). Adam Smith: Holograma retrospectivo del pensamiento económico. *Revista Académica de Investigación*.

Rodríguez, C. (2015). *Adam Smith: La riqueza de las naciones.* Epublibre.

Sánchez, C. (2001). La presencia Norteamericana y Occidental en Oriente Medio. *Revista Crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas. España*.

Smith, A. (1776). *Investigación sobre la naturaleza y causa de la riqueza de las naciones* . Mexico: Fondo de Cultura Económica .

Smith, A. (1794). *Investigación de la naturaleza y causas de las riquezas de las naciones* . Valladolid.

Sputnik News. (3 de Septiembre de 2015). *Sputnik News*. Obtenido de El gasto militar de lo OTAN superará los $227.000 millones en 2017: http://mundo.sputniknews.com/defensa/20150903/1041027330.html

Viñas, Á. (1984). Economía de la Defensa y Defensa Económica. *Revista Estudios Políticos*, 25-47.

Worzel, L. (2014). La modernización militar y las ciberactiviades de China. *Air Space Power Journal*, 4-19.

Impacto De La Deserción Educativa En La Cualificación Del Talento Humano De Los Procesos De Apoyo Logístico Como Soporte Esencial Del Poder Aéreo*

Teniente Coronel (RA) Javier Hernando Conde Mesa *

Resumen

La investigación desarollada centra su análisis en los factores y condiciones generadoras de la deserción educativa en el programa de Especialización en Logística Aeronáutica (ELA) de la Escuela de Postgrados de la Fuerza Aérea Colombiana (EPFAC) durante las diferentes cohortes realizadas: ELA 1- 2003 a ELA 16 – 2016, con el propósito de establecer las causas más significativas que han prevalecido para el desarrollo del fenómeno denominado deserción educativa. Asimismo, describe de manera detallada cómo este fenómeno incide directamente en la cualificación del talento humano de la Fuerza Aérea Colombiana, afectando el desarrollo eficiente de los procesos de apoyo logística aeronáutica y logística de servicios que son soportes esenciales para el desarrollo de las operaciones militares aéreas y por su conducto del poder aéreo nacional; impactando además las funciones misionales tipo de la Fuerza Aérea Colombiana.

La investigación llevada a cabo es de tipo descriptiva con enfoque mixto - holístico, a través de la enumeración y análisis de los factores asociados a la deserción educativa, que

* Esta ponencia es un avance del Proyecto de Investigación "Concepto de Poder Aéreo para el Estado colombiano del Siglo XXI" adscrito al grupo de Investigación Masa Crítica de la Escuela Superior de Guerra en su línea de investigación Administración y Logística.

* Docente investigador de la cátedra Logística Aeronáutica de la Escuela Superior de Guerra. Oficial Especialista de vuelo – Navegante, en la Escuela Militar de Aviación "Marco Fidel Suárez". Oficial del cuerpo de vuelo de la Fuerza Aérea Colombiana, con pregrado en Administración Aeronáutica, amplia formación y estructuración profesional en las áreas administrativa y financiera, fiscal, contractual, seguridad y defensa nacionales, estado mayor, logística aeronáutica y logística de servicios, educación superior (incluidas capacitación, instrucción y entrenamiento), operaciones de comercio exterior, direccionamiento estratégico, gestión de crisis, prevención y atención de desastres, sistemas integrados de gestión y HSEQ .

permiten presentar una propuesta - estrategia cuyo objetivo es la reducción de la deserción educativa y que garantice a la vez la retención y permanencia de los estudiantes en la Especialización en Logística Aeronáutica (ELA).

Palabras clave: Deserción educativa, retención educativa, permanencia estudiantil, cualificación del talento humano, Fuerza Aérea Colombiana, procesos de apoyo, logística aeronáutica, logística de servicios, operaciones militares aéreas, poder aéreo nacional.

Introducción

El proceso de gestión humana y la gestión de conocimiento, se constituyen en espacio relevante y soporte institucional de la Fuerza Aérea Colombiana para el cumplimiento de su misión constitucional, se apoya en los lineamientos establecidos por el Sistema Educativo de las Fuerzas Armadas (SEFA) que demanda grandes retos en orientar sus esfuerzos, buscar la pertinencia de los contenidos propios de la institución armada y el desarrollo acertado de las competencias propuestas.

En un escenario de posconflicto, la institución educativa requiere sin duda el fortalecimiento cultural, académico y social de sus miembros con miras al cumplimiento del proceso formativo, aunado a un proyecto de vida en donde el ejercicio profesional reviste gran importancia en relación y armonía con los procesos propios de la institución militar área.

El programa de Especialización en Logística Aeronáutica (ELA) de la Escuela de Postgrados de la Fuerza Aérea Colombiana (EPFAC) no es ajeno al fenómeno de deserción

educativa y se identifica con el estudio realizado por el Ministerio de Educación Nacional en el año 2009 denominado "Deserción estudiantil en la Educación Superior Colombiana: Metodología de seguimiento, diagnóstico y elementos para su prevención" en donde se plasma el interés nacional por reducir de manera progresiva este fenómeno educativo: "Sin embargo, la magnitud de la deserción estudiantil en Colombia constituye un reto para el sistema de educación superior en los próximos años.

El objetivo del presente artículo es analizar de manera rigurosa el impacto generado por la deserción educativa de la Especialización en Logística Aeronáutica (ELA) de la Escuela de Postgrados de la Fuerza Aérea Colombiana (EPFAC) y su impacto en el talento humano que forma parte de los procesos de apoyo logística aeronáutica y logística de servicios, soportes esenciales de las operaciones militares aéreas y por su conducto del poder aéreo nacional.

Inicialmente se realizará una descripción conceptual del fenómeno deserción educativa, las causas generadoras del mismo, la retención educativa y permanencia estudiantil, la deserción educativa a nivel nacional, la deserción en la Especialización en Logística Aeronáutica (ELA) desde el punto de vista de la gestión humana y de la gestión educativa en la Fuerza Aérea Colombiana.

De manera seguida se realizará una descripción de la normatividad existente a nivel nacional, aplicable a la educación superior, los documentos rectores de la educación al interior del sector defensa colombiano, así como las dependencias de la Fuerza Aérea Colombiana comprometidas con los procesos de apoyo de gestión humana, logística aeronáutica y logística de los servicios, cerrando con la relación existente entre la logística aeronáutica y el desarrollo de las operaciones militares en el marco de la logística conjunta.

Posteriormente se hará relación a la investigación realizada, de tipo descriptiva con componente analítico soportado en un análisis exploratorio de datos, aplicando la estadística no paramétrica e inferencial, identificando claramente la asociación o independencia existente entre los grupos de variables categóricas que se generan a partir del fenómeno de la deserción educativa, en donde se evidencia el efecto en los procesos de apoyo logístico y el impacto generado por éste en las operaciones militares aéreas.

La Deserción Educativa y Sus Factores Asociados

La deserción educativa

La deserción universitaria es la principal causa del bajo rendimiento en los programas académicos. Son muchas las causas que llevan a la deserción en estudiantes que ingresan a las carreras universitarias, para lo cual se tendrá en cuenta los elementos que determinan el abandono de los estudios.

Si se acepta que la deserción es la comparación numérica entre la matrícula inicial menos el número de egresados de último año, se tiene un concepto cuantitativo de ella. Estudios recientes han concluido que la deserción universitaria se presenta principalmente en los primeros años de la carrera. Para tal efecto se han desarrollado investigaciones sobre la deserción y mortalidad estudiantil, bajo análisis cuantitativo y cualitativo (Salcedo 2010).

Si bien la deserción es una decisión tomada por el alumno, implica grandes consecuencias de corto y largo plazo, que van más allá del plano individual. Son evidentes los efectos financieros y organizativos que la deserción crea en la educación superior. Sin embargo, está menos claro todos los impactos con repercusión en la sociedad: menor nivel

educativo, agregado que el que podría haberse logrado potencialmente, con sus efectos en la producción, el bienestar y finalmente el desarrollo de la sociedad (Hanushek, 2000).

Zabalza (2003) en su análisis sobre la deserción y la proyección formativa, afirma que: "el propósito de que la formación cultural de las personas se cierra con el bachillerato y que la universidad queda descomprometida de dicha función".

Determinantes de la deserción educativa

Inicialmente los estudios sobre deserción abordaron el problema desde la perspectiva individual, haciendo énfasis en los rasgos de la personalidad del individuo (modelo psicológico) y los factores externos adicionales a los meramente psicológicos (modelo sociológico). Los desarrollos a partir de los modelos psicológicos sugieren que la deserción es el resultado del debilitamiento de las intenciones iniciales y de la persistencia del individuo. Fishbein & Ajzen (citado por Lopera 2007).

También se observa el modelo de desgaste del estudiante, que incorpora al modelo de integración las características de los modelos de productividad laboral (Bean, 1985). Este modelo considera que la decisión de desertar depende de factores académicos, psicosociales, ambientales y de socialización. En estudios más recientes se involucran los factores no cognitivos y las características del individuo (actitudes, aspiraciones, motivaciones, intereses), ambientales y organizacionales también tienen un peso significativo en la deserción, en particular en la deserción voluntaria (Vesper, 1990).

Deserción estudiantil en la Educación Superior en Colombia

A partir de estos conceptos, un estudio de la Universidad Nacional (citado por Villa, Misas, Berrio & Santacruz, 2013) estima dos modelos, uno de duración (tiempo discreto) y otro tipo logit multinomial con categorías desertor, graduado y activo.

> Los autores definen a un desertor como un estudiante que no ha efectuado la matrícula durante cinco semestres consecutivos. Los resultados del modelo de duración muestran que las características individuales y socioeconómicas que generan un menor riesgo de deserción son: ser mujer, ingresar a una edad temprana a la universidad y tener apoyo tanto económico como emocionalmente. En cambio, el modelo logit multinomial encontró que ser hombre, tener edad mayor de 19 años al momento de ingresar a la universidad, tener apoyo económico y trabajar incrementa tanto la probabilidad de desertar como la de seguir siendo estudiante activo relativa a ser graduado.

La retención y permanencia educativa

A partir de la revisión de algunos trabajos sobre retención estudiantil, se pudo establecer que para la Universidad de California (1994) no existe una diferencia entre los términos permanencia y retención. Para esta institución, ambos conceptos se refieren al acto de mantenerse inscrito en un college o en una universidad, mientras que el abandono y retiro se refieren al acto de irse. Así mismo, afirma que es necesario distinguir entre tres tipos de retención estudiantil:

Retención para la graduación, esta categoría se encuentra conformada a su vez por tres grupos de comportamientos de retención: a) graduación en el tiempo establecido para ello,

b) graduación de la institución donde se matriculó inicialmente y c) graduación del programa en el cual se matriculó en un principio. De otra parte, *la retención para la finalización del curso o del periodo académico* se centra usualmente en la retención del estudiante durante su primer y segundo año. Es necesario tener en cuenta que la retención para el logro de objetivos, se refiere a la retención cuando el objetivo del estudiante no es graduarse.

Otro autor que no diferencia entre estos dos conceptos es Himmel (2002), quien define la retención como "la permanencia de los estudiantes en un programa de estudios universitarios hasta lograr su grado o título".

Normatividad Aplicable y Dependencias de la Fuerza Aérea vinculadas

Normatividad aplicable la Educación Superior en Colombia

Ley 30 de 1992 "Servicio Público en la Educación Superior"

La Ley 30 del 28 de diciembre de1992, por la cual se organiza el Servicio Público de la Educación Superior en Colombia, en su título quinto "Del Régimen Estudiantil", capítulo tercero "Del Bienestar Universitario", se convierte en soporte esencial para garantizar la permanencia y retención estudiantil de los estudiantes que adelantan programas académicos en la Educación Superior. El artículo 157 de la mencionada norma, establece que las instituciones de Educación Superior deben adelantar programas de bienestar entendidos como el conjunto de actividades que se orientan al desarrollo físico, psico-afectivo, espiritual y social de los estudiantes, docentes y personal administrativo; aspectos fundamentales que contrarrestan de manera efectiva al fenómeno denominado deserción

educativa.

Proyecto Educativo para las Fuerzas Armadas (PEFA)

El "Proyecto Educativo de las Fuerzas Armadas" PEFA indica que la organización educativa de las Fuerzas Armadas será reconocida en el siglo XXI por:

Ser formadora de hombres y mujeres de indeclinable espíritu militar o policial con el equilibrio de la fuerza mental, los reflejos éticos, la aptitud física y la voluntad indispensable para enfrentar la amenaza actual y del futuro. A esta volutad, se suma la de concebir la educación como el área donde se inicia todo proceso que proyecta la Institución como creadora de futuro para enfrentar el escenario de la postmodernidad, además de privilegiar un sistema de aprendizaje modelo para Colombia, siempre por encima del sistema rival (Nacional M. d., 2008).

De acuerdo a los postulados del Plan Estratégico del Sistema Educativo de las Fuerzas Armadas (PESE) 2007 – 2019, el Proyecto Educativo de las Fuerzas Armadas (PEFA) es el sustento ideológico de los procesos educativos al interior del sistema.

Sistema Educativo para las Fuerzas Armadas (SEFA)

Según el Plan Estratégico del Sistema Educativo de las Fuerzas Armadas (PESE) 2007 a 2019, el Sistema Educativo Fuerzas Armadas (SEFA) se define como el conjunto de elementos interrelacionados en un círculo virtuoso para formar, actualizar, capacitar, instruir y entrenar a los integrantes de las Fuerzas Armadas. A través de su organización y estructura desarrolla los currículos que respetan los niveles y particularidades de cada Fuerza Institucional en coherencia con la misión institucional y las políticas de los

Ministerios de Defensa y Educación Nacional. Así mismo, está atento al diálogo de saberes con toda la sociedad.

Modelo Pedagógico del Sistema Educativo de la Fuerza Aérea Colombiana (P-MOPED) FAC- 02 (Público).

Mediante Disposición 001 del 22 de enero del año 2014, el Comandante de la Fuerza Aérea Colombiana aprobó el Modelo Pedagógico del Sistema Educativo de la Fuerza Aérea Colombiana (P-MOPED) FAC- 02 (PÚBLICO), documento que fue elaborado por la Jefatura de Educación Aeronáutica (JEA) y la Dirección Académica en Educación Superior de esa Jefatura. Este documento en su justificación hace referencia a las políticas y a las estrategias que debe adelantar la institución frente al desarrollo del Talento Humano de la Fuerza Aérea Colombiana, la necesidad de formalizar e implementar nuevas prácticas educativas y pedagógicas en el SEFAC y la reflexión para la mejora continua sobre la experiencia acumulada de las Escuelas de Formación y unidades educativas, de los directivos, docentes y estudiantes; condiciones que dan fuerza a la necesidad de plantear estrategias coherentes y que garanticen a la vez el mejoramiento continuo en los procesos educativos desarrollados al interior de la institución, en donde se produce el fenómeno denominado deserción educativa.

Plan Estratégico Institucional Fuerza Aérea Colombiana 2011 – 2030

El Plan Estratégico Institucional 2011-2030 se desenvuelve en torno a la visión de la Fuerza Aérea Colombiana (FAC) de:

"liderar el poder aeroespacial y ser decisiva en la defensa de la nación" y alrededor de

la misión constitucional de “ejercer y mantener el dominio del espacio aéreo”, para lo cual debe “conducir operaciones aéreas para la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional y el logro de los fines del Estado”.

El documento incluye además, el nuevo Sistema de Gestión de la Fuerza Aérea Colombiana, en el cual consolida armónicamente las herramientas impuestas por el Estado: Modelo Estándar de Control Interno MECI, Sistema de Desarrollo Administrativo SISTEDA, y el Sistema de Gestión de la Calidad NTCGP 1000:2009 que junto con el Balanced Scorecard – BSC, efectuará el seguimiento a su estratégica, la medición del logro de sus objetivos en cumplimiento de su misión y la consolidación de la visión, para entregar seguridad, defensa y bienestar a la población colombiana. (Nacional M. d., 2017).

Dependencias de la Fuerza Aérea Colombiana vinculadas

La Fuerza Aérea Colombiana ejerce y mantiene el dominio del espacio aéreo, conduce operaciones aéreas, para la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional, el orden constitucional y el logro de los fines del Estado. Esta misión se estableció teniendo en cuenta que dentro de los roles de las Fuerzas Militares, la Fuerza Aérea es responsable por el dominio del espacio aéreo en cumplimiento del mandato constitucional emanado del Artículo 217 de la Carta Magna.

Dentro del contenido teórico de la misión, se distingue claramente que la Fuerza

Aérea es la única organización con capacidad para dominar el espacio aéreo, campo de acción involucrado dentro de la responsabilidad asignada a las Fuerzas Militares, teniendo en cuenta que su concepto operacional y sus principios de empleo son característicos y propios de esta Fuerza Institucional. El espacio aéreo es la esencia de la Fuerza Aérea; es su razón de ser, no sólo como Fuerza de defensa activa y pasiva al servicio de la Nación, sino como Fuerza decisiva para el futuro de paz y cordialidad que construye el pueblo colombiano. Socialmente, la Fuerza Aérea garantiza, durante las 24 horas del día, la protección única y permanente del espacio aéreo nacional y pese a que su accionar y empleo de aeronaves, la podrían ubicar como ente contaminador, extiende su garantía a través de proyectos de protección ambiental que procuran una mayor producción de oxígeno, no sólo para la nación de la que hace parte de su defensa, sino para beneficio global.(Colombiana, 2017).

El concepto de poder aéreo se puede comprender en la Ecuación de Poder Aéreo y sus componentes, plasmados en la Cartilla "La Estrategia Aérea" (Guerra, 2014). Allí se plantea que éste es la resultante de la voluntad política de la clase dirigente del Estado, en función del apoyo y soporte económico que se le brinde para garantizar su desarrollo; aunado a su organización o estructura en que fundamenta los procesos, procedimientos, campañas y acciones, que de manera coherente debe estar alineada con la Doctrina Aérea, piedra fundamental y fuente teórica de las tradiciones, principios y fundamentos que guían el Poder Aéreo; asimismo se adicionan los medios aéreos y tecnológicos que se encuentran asociados a la actividad aeronáutica. Lo antes planteado se puede apreciar más claramente con la ecuación de poder aéreo y sus variables, presentada en la publicación antes citada de la Escuela Superior de Guerra de Colombia:

PA= (VP+E) * ((O+D) + (M * T))

VP: Voluntad Política

E: Economía

O: Organización

D: Doctrina

M: Medios Aéreos

T: Tecnología

Jefatura de Educación Aeronáutica (JEA)

La institución armada se ha caracterizado por ser una organización que a través de la "enseñanza" ha venido formando integralmente a los militares, por lo que se espera realizar la transformación para convertirla en una organización de "aprendizaje"; es decir, con una orientación fundamental hacia la investigación y la innovación con el fin de desarrollar el paradigma moderno del conocimiento, basado en la apertura, en la disposición para experimentar y generar conocimiento propio y pertinente de impacto nacional e internacional (Nacional M. d., 2008, pág. 27). En este contexto, la Jefatura de Educación Aeronáutica (JEA) es la dependencia de la Fuerza Aérea Colombiana responsable del cumplimiento del proceso de apoyo denominado "Gestión Humana" en coordinación directa con la Jefatura de Desarrollo Humano de la Fuerza Aérea Colombiana.

La Jefatura de Educación Aeronáutica, articulará a todas las unidades educativas de la Fuerza, en torno a un sistema educativo que garantice el desarrollo de las funciones sustantivas de docencia, extensión, investigación, internacionalización y bienestar. Así

mismo se propenderá porque el Sistema Educativo de la Fuerza Aérea Colombiana, sea reconocido ante el Ministerio de Educación Nacional como la Universidad del Aire y del Espacio.

Jefatura de Operaciones Logísticas Aeronáuticas (JOL)

Es la dependencia de la Fuerza Aérea Colombiana responsable del cumplimiento y eficiente desarrollo del proceso de apoyo denominado "Logística Aeronáutica". El Plan Estratégico de la Fuerza Aérea Colombiana (2011 – 2030), establece dentro de las políticas institucionales para los procesos de apoyo y puntualmente para la logística Aeronáutica, las siguientes directrices que deberán cumplirse al interior de la Fuerza Aérea Colombiana y que serán de estricto cumplimiento en todas las Unidades Militares Aéreas ubicadas en la totalidad del territorio nacional:

La capacitación y el adiestramiento en el trabajo (AET) son fundamentales para el desarrollo del proceso y están bajo la responsabilidad de los Comandantes de los Grupos Técnicos en coordinación con los Grupos de Educación Aeronáutica. Así mismo, los procesos de tercerización, se pueden adelantar sobre procesos no críticos y que no comprometan la capacidad d efectuar mantenimiento en la Fuerza Aérea Colombiana.

Jefatura de Apoyo Logístico (JAL)

La Jefatura de Apoyo Logístico (JAL) Es la dependencia de la Fuerza Aérea Colombiana es la responsable del cumplimiento y eficiente desarrollo del proceso de apoyo denominado "Logística de los Servicios". Por consiguiente, en alineación y

cumplimiento estratégico con el Plan Estratégico de la Fuerza Aérea Colombiana (2011 – 2030), establece dentro de las políticas institucionales para los procesos de apoyo y puntualmente para la Logística de Servicios, las siguientes directrices que deberán cumplirse al interior de la Fuerza Aérea Colombiana y que serán de estricto cumplimiento en todas las Unidades Militares Aéreas ubicadas en la totalidad del territorio nacional:

> Tecnificar los procesos logísticos, aplicando normas y estándares de calidad, caracterizados por la profesionalización y la transparencia de quienes participan en ellos, suministrando con oportunidad y eficacia los servicios necesarios para el permanente y óptimo funcionamiento de la Fuerza Aérea.

Escuela de Postgrados de la Fuerza Aérea Colombiana (EPFAC)

El militar será en gran parte gestor de su propio conocimiento, mediante el aseguramiento de aprendizajes de significado profesional, con los que se garantice la funcionalidad de lo aprendido y la calidad del proceso educativo. En esta medida, el aprendizaje significativo, según Ausbel, es aquel "en el que la nueva información adquiere significados para el aprendiz por interacción con alguna información relevante ya existente en su estructura cognitiva con un cierto grado de estabilidad, claridad, organización y diferenciación" (AUSBEL, David - 2006).

A partir de esta determinación, el Instituto Militar Aeronáutico, hoy Escuela de Postgrados de la Fuerza Aérea Colombiana (EPFAC), es una institución universitaria reconocida por el Ministerio de Educación Nacional mediante Resolución 1906 del 05 de agosto del año 2002, a nivel de programas académicos de educación formal, extensión y

educación para el trabajo y desarrollo humano en las áreas técnica, militar, vuelo y capacitación, de alta calidad, alineada a las necesidades institucionales y con impacto positivo en la Fuerza, el sector y el país.

La Logística aeronáutica y su importancia para el desarrollo de operaciones militares en el marco de la logística conjunta

La Logística en la Fuerza Aérea Colombiana

Los principios logísticos son fundamentales y están interrelacionados, forman una sinergia que contribuye a la realización exitosa de las operaciones logísticas. Para establecer un apoyo eficaz es esencial identificar aquellos principios que tienen prioridad en una situación específica. La aplicación de estos principios a una situación y misión determinada, establece el concepto de apoyo logístico. En este ámbito de actuación se destaca que los principios de apoyo logístico no son una lista de verificación, sino más bien una guía para el pensamiento analítico y el planeamiento prudente. En primer lugar, todos los esfuerzos logísticos deben garantizar la eficacia y luchar por la eficiencia a fin de utilizar los recursos escasos de la mejor manera y completar tareas y misiones con éxito. Además, es importante comprender cómo la logística es necesaria para el desarrollo eficiente de las operaciones aéreas en un Teatro de Operaciones y en un Teatro de la Guerra, y es complemento imprescindible para la realización del proceso de planeamiento y posterior desarrollo de la estrategia en los niveles estratégico, operacional y táctico (Militares, 2016).

Principios de la logística y la guerra

Los principios de la logística complementan los principios de la guerra generando así una gran importancia en el transcurso de la historia. Para apoyar la estrategia de la Fuerza Aérea, la logística debe ser receptiva y capaz de satisfacer las necesidades de personal militar, equipo, movilidad, infraestructura y sostenimiento en todo tipo de operaciones aéreas. La logística debe integrar los esfuerzos y el Teatro de Operaciones para movilizar, desplegar, emplear, sostener, reconstituir, redesplegar y desmovilizar las aeronaves y equipo necesario para el desarrollo de las Operaciones Aéreas.

La industria aeronáutica y aeroespacial

Uno de los pilares fundamentales para el desarrollo esencial del poder aéreo de una nación es el desarrollo aeronáutico y aeroespacial, soportado en las capacidades y la proyección de su industria. La industria aeronáutica y aeroespacial es altamente estratégica para la evolución del Estado y para la consecución de la condición de Autarquía para el mismo, convirtiéndose además en un activo fundamental para el cumplimiento de la Política de Seguridad y Defensa Nacional. Son por ello condiciones esenciales para su desarrollo el acompañamiento del gobierno nacional a través de políticas de Estado y políticas públicas en donde se vislumbre la cohesión entre los actores propulsores del desarrollo como lo son el Estado, la industria y la academia lo cual arrojará como resultado de los procesos industriales de tipo aeronáutico y aeroespacial a la sostenibilidad y competitividad en el sector.

De hecho, en este análisis resulta interesante considerar el concepto de clúster en

donde se combinan los aspectos antes mencionados. Según Serret (2011):

> El concepto de clúster se inició con Alfred Marshall, economista británico que empezó a introducir este concepto mediante la observación de la creación de distritos industriales. Marshall destacó la aparente importancia de la localización industrial, fijándose en las regiones industriales inglesas del siglo XIX y las dimensiones de la localización, como lo demuestra en su famoso escrito sobre los secretos de la industria. Aunque Marshall se refirió al dinamismo tecnológico de los distritos industriales ingleses, no distinguía claramente entre la localización como un medio de reducir los costos de producción bajo condiciones de incertidumbre del mercado, y la localización como un pilar de la trayectoria tecnológica de una industria.

De acuerdo a lo planteado por Ulloa (2017), se hace necesario hilar aspectos de gran trascendencia de la logística aeronáutica con el desarrollo de la industria aeronáutica y aeroespacial colombiana desde el enfoque del poder nacional, la alineación estratégica, el relacionamiento de las Fuerzas Armadas de Colombia con el sector aeronáutico y aeroespacial, la gestión corporativa, la competitividad y la proyección de nuestra industria en el contexto global con los Original Equipment Manufacturer (OEM) o Fabricantes de Equipo Original y los proveedores de Nivel 1, Nivel 2 y Nivel 3 (TIER 1, TIER2 y TIER3) que son los responsables de fabricación de componentes mayores, de manufacturar y desarrollar partes y realizar los ensambles de sistemas y subsistemas, respectivamente.

En consecuencia, "el programa ha logrado especializar profesionales militares y civiles, formándoles habilidades y capacidades para gestionar temas logísticos propios del sector aeronáutico con un enfoque integral, así como para generar competencias en el conocimiento, la planeación, la organización, el análisis, la gestión y el control de la logística" (Documento Maestro ELA, 2010).

El impacto del programa en el quehacer y desempeño profesional al interior de los procesos estratégicos, misionales y de apoyo de la Fuerza Aérea Colombiana son indiscutibles. Se ha evidenciado el mejoramiento de los indicadores de desempeño de los procesos de apoyo logística aeronáutica y logística de servicios, condición que ha sido puesta de manifiesto por el mando militar en cabeza de los procesos antes mencionados.

Ese impacto se puede apreciar en el diseño de los programas académicos del SEFAC, en los que se emplean metodologías activas, como el Aprendizaje Basado en Problemas (ABP), el Aprendizaje Basado en Investigación (ABI) y el Estudio de Caso, como formas de llevar un Modelo Pedagógico, basado en teorías constructivistas, con un enfoque de competencias, a la realidad.

La Logística Conjunta

A través de la Disposición 025 del Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia de fecha 25 de julio de 2016, se aprueba el "Reglamento de Logística Conjunta de las Fuerzas Militares". FFMM 4-2 Restringido. Primera Edición. 2016. El objeto del

Reglamento es servir "como una herramienta básica de la doctrina militar que sirve de guía fundamental y orienta el planeamiento y la ejecución del apoyo logístico de manera integrada, bajo el ámbito conjunto, coordinado y combinado que garantice la proyección del poder militar en cualquier escenario" (COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES, 2016).

La Logística Integral en la Fuerza Aérea Colombiana

Mediante disposición 007 del 22 de febrero de 2016, el Comandante de la Fuerza Aérea Colombiana aprueba la creación del Manual de Doctrina Logística (MALOG) FAC 4- 0 (RESTRINGIDO), primera edición (Anexo No 2).

> El propósito del Manual de Doctrina Logística es describir de manera general la logística integral que realiza la Fuerza Aérea Colombiana para el desarrollo de las operaciones aéreas, definiendo la organización, clases, funciones y responsabilidades de cada una de las Jefaturas involucradas en este proceso como un apoyo integral para cumplir exitosamente la misión de la FAC. (Militares, 2016).

Análisis de las variables generadoras de la deserción en el programa de Especialización en Logística Aeronáutica (ELA)

Diseño metodológico

El diseño metodológico del proceso de investigación es descriptivo. El método de análisis se basó en un enfoque mixto - holístico sobre la población objeto de estudio, así como el instrumento aplicado y la pertinencia del enfoque dado a una encuesta realizada, junto a la validez y confiabilidad de la metodología empleada.

Tipo de investigación

Para el desarrollo del estudio "Deserción educativa en la Especialización en Logística Aeronáutica y su impacto en la cualificación del talento humano de la Fuerza Aérea Colombiana", se realizó una investigación de tipo descriptiva con componente analítico en donde se realiza un análisis exploratorio de datos, soportado en estadística no paramétrica e inferencial, consistente en aplicar la prueba Chi –cuadrado (análisis de los cinco grupos de variables categóricas plasmados en el formulario de la encuesta final, con una distribución de probabilidad altamente especificada como el modelo matemático de la población que ha generado la muestra objeto de estudio).

La metodología permitió determinar la asociación entre variables planteadas en el instrumento de medición para comprobar en forma rigurosa las causas generadoras de la deserción educativa en el Programa académico Especialización en Logística Aeronáutica, con los siguientes grupos de variables categóricas: Especialidad y/o área de formación de los alumnos de la Especialización en Logística Aeronáutica (primer grupo de variables categóricas), causas generadoras de la deserción educativa en el programa de Especialización en Logística Aeronáutica (segundo grupo de variables categóricas), el impacto de la deserción educativa del el programa de Especialización en Logística Aeronáutica en la cualificación del talento humano que forma parte de los procesos de apoyo de logística aeronáutica y logística de servicios de la Fuerza Aérea Colombiana (tercer grupo de variables categóricas), su efecto en el desarrollo de los procesos de apoyo de logística aeronáutica y logística de servicios de la Fuerza Aérea Colombiana (cuarto

grupo de variables categóricas) y por consiguiente el impacto generado en el desarrollo de las operaciones militares aéreas (quinto grupo de variables categóricas) como componente esencial del poder aéreo nacional.

Método de análisis

El estudio se desarrolló mediante el método de análisis vertical, que consiste en la evolución rigurosa de las relaciones que guardan entre sí los cinco grupos de variables categóricas de estudio (se relacionarán de manera detallada más adelante), en concordancia con el fenómeno de deserción educativa en el programa de Especialización en Logística Aeronáutica (ELA) para el período comprendido entre los años 2003 y 2016.

Población y muestra

La población objeto de estudio está compuesta por ciento ochenta y tres (183) alumnos y la muestra objeto de estudio está compuesta por cincuenta y un (51) estudiantes Egresados del programa Especialización en Logística Aeronáutica (ELA), quienes respondieron a la invitación realizada consistente en responder el cuestionario de la encuesta aplicada, para lo cual se estableció un período de cinco (5) días calendario. La muestra mencionada corresponde al veintisiete puntos ocho (27.8%) de la población antes descrita.

Conclusiones

Se estableció que las especialidades, áreas de formación y de desempeño disciplinar al interior de la Fuerza Aérea Colombiana que han sido consideradas en mayor medida para que su talento humano adelante el programa Especialización en Logística Aeronáutica (ELA) son: El Cuerpo Logístico con un 45,1%, el Cuerpo Administrativo con un 19,61% y la Especialidad de Armamento Aéreo con un 13,73%.

Las variables consideradas como mayores causas generadoras del fenómeno denominado deserción educativa en el programa Especialización en Logística Aeronaútica (ELA) y que impiden la continuidad en el programa académico son: La pérdida de la calidad o condición de estudiante con 29,41%, la baja motivación del estudiante con un 21,57% y el cumplimiento a las responsabilidades de tipo profesional y administrativo al interior de la institución que impiden cumplir con los compromisos académicos con un 13,73%.

Las condiciones y fenómenos considerados como amenazas a la función misional logística, que afectan de manera directa el cumplimiento de los procesos de apoyo de logística aeronáutica y logística de servicios, en razón a la disminución de la cualificación del talento humano de estos procesos de apoyo son: La disminución generalizada de la capacidad logística de la Fuerza Aérea Colombiana con 43,14%, la reducción en el nivel de alistamiento de los sistemas de armas y equipo de vuelo con un 23,53% y la disminución en la capacidad para la movilización de los medios aéreos con un 13,73%.

El impacto generado en las funciones misionales tipo de la Fuerza Aérea Colombiana, específicamente en el desarrollo de las operaciones militares aéreas, como resultado de las amenazas identificadas que afectan a la función logística que se adelanta al

interior de los procesos de apoyo de logística aeronáutica y logística de servicios, ocasionadas a su vez por la disminución en la cualificación del talento humano de los mencionados procesos (alumnos del programa Especialización en Logística Aeronáutica) como consecuencia de la deserción educativa en el programa académico son: La afectación e impacto en las operaciones militares aéreas que conforman la función misional tipo de Multiplicar a la Fuerza con 45,10%, la afectación e impacto en las operaciones militares aéreas que conforman la función misional tipo de Controlar el aire, el espacio y el ciberespacio con un 27,45% y la afectación e impacto en las operaciones militares aéreas que conforman la función misional tipo de apoyar los fines del Estado colombiano con un 17,65%.

Aunque las especialidades y/o áreas de formación correspondientes al cuerpo logístico y al cuerpo administrativo son las que aportan en mayor medida los alumnos para el programa de Especialización en Logística Aeronáutica (ELA), se puede analizar que las variables – condiciones generadoras de la deserción educativa se pueden presentar en alumnos de cualquiera de las especialidades y/o áreas de formación del personal de la Fuerza Aérea Colombiana que aplica para el programa académico.

La reducción generalizada de la capacidad logística en la Fuerza Aérea Colombiana y la reducción en el alistamiento de los sistemas de armas y equipo de vuelo, son las variables consideradas como las mayores amenazas para la función logística, generando además impacto directo en los procesos de apoyo de logística aeronáutica y logística de servicios; aunque distan bastante de las demás variables y condiciones consideradas como amenazas a los procesos de apoyo, desde la óptica de los alumnos egresados del programa de Especialización en Logística Aeronáutica (ELA).

Se evidenció que la deserción educativa al interior del programa de Especialización en Logística Aeronáutica genera de manera indirecta un impacto en el desarrollo de las funciones misionales tipo de la Fuerza Aérea Colombiana, las cuales dinamizan y sustentan las operaciones militares aéreas. Las funciones misionales tipo más afectadas son la multiplicación de la Fuerza y el Control del aire, del espacio y del ciberespacio, aunque en menor medida se afectan las otras dos funciones misionales tipo de la FAC (Apoyo a los fines del Estado colombiano y apoyar a la Fuerza).

Se determinó que al presentarse un efecto negativo al interior de los procesos de apoyo logística aeronáutica y logística de servicios, ocasionado por la disminución en la cualificación del talento humano que forma parte de estos procesos (alumnos del programa de Especialización en Logística Aeronáutica) se genera de manera directa un efecto en el desarrollo normal de las funciones misionales tipo que soportan al poder aéreo nacional mediante el cumplimiento de las operaciones militares aéreas.

Referencias

Ayala, M. (2010). Financiamiento de la educación superior en Colombia reflexiones para un próximo futuro. *Revista de la Educación Superior, México*. Recuperado de: http://publicaciones.anuies.mx/pdfs/revista/Revista156_S3A1ES.pdf

Cabrera, A; Nora, A & Castañeda, M. (1993). Persistencia de la Universidad: Prueba de modelado de las ecuaciones estructurales del modelo integrado de retención estudiantil. 64(2). 123 – 320.

Castro, E. (junio, 2017). *Logística Aeronáutica. Escuela Superior de Guerra CEM – FAC 2017*. Conferencia llevada a cabo para el curso de estado mayor. Bogotá, Colombia.

Carvajal, H, M. (2012). Causas académicas de la deserción http://www.ucn.edu.co/institucion/Documents/foro%20sobre%20desercion/3-causas-academicas-de-la-desercion.pdf

Centro de Microdatos. (2008). Estudio sobre causas de la deserción universitaria. Departamento de economía. Universidad de Chile. Recuperado de: www.oei.es/historico/pdf2/causas-desercion-universitaria-chile.pdf

Departamento Nacional de Planeación. (s.f). Visión Colombia II Centenario 2010 – 2019. Recuperado de: http://archivo.cepal.org/pdfs/GuiaProspectiva/visionColombiaIIcentenario_2019comple.pdf

Deserción estudiantil: las universidades pasan al tablero. (s.f). *Universidad del Rosario*. Recuperado de http://www.urosario.edu.co/desercion/

Departamento Nacional de Planeación. Visión Colombia II Centenario 2019. Recuperado de http://archivo.cepal.org/pdfs/GuiaProspectiva/visionColombiaIIcentenario_2019comple.pdf

De vries, w; León, P; Romero, J, & Saldaña, I. (2011). ¿Desertores o Decepcionados? Distintas causas para abandonar los estudios universitarios. *Revista de la Educación Superior*. *Recuperado* de: http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=60422569002

Durkheim, E. (1897). El suicidio, estudio de sociología. Recuperado de: http://psicopsi.com/Durkheim-El-Suicidio-1897

Escuela Superior de Guerra. (2014). Estrategia Aérea. Bogotá: Ediciones ESDEGUE.

Fuerza Aérea Colombiana. (2010). Documento Maestro de la Especialización de logística aeronáutica. Escuela de Posgrados FAC, Bogotá, Colombia.

Fuerza Aérea Colombiana. (2014). Modelo pedagógico del sistema educativo de la fuerza aérea colombiana. Recuperado de: https://www.epfac.edu.co/inglesrevista/sites/default/files/3._modelo_pedagogico_del_sistema_educativo_fac.pdf

Fuerza Aérea Colombiana. (2016). Manual FAC – 4 – 0 (Restringido). Manual de Doctrina Logística. MALOG, primera edición. Recuperado de: https://www.fac.mil.co/sites/default/files/fac-4-o_malog_manual_de_doctrina_logistica.pdf

Fuerza Aérea Colombiana. (2017). Misión. Recuperado de:https://www.fac.mil.co/misi%C3%B3n-28

Fuerza Aérea Colombia. (2017). Reseña histórica. Recuperado de: https://www.fac.mil.co/resena-historica

Fuerzas Militares. (2016). Reglamento de logística conjunta, FFMM 4 – 2, Restringido. primera edición, Bogotá, Colombia.

García, A; & Adrogué, C. (2015). Abandono de los estudios Universitarios: Dimensión, factores asociados y desafíos para la política pública. Recuperado de: http://institucional.us.es/revistas/fuente/16/ABANDONO%20DE%20LOS%20ESTUDIOS%20UNIVERSITARIOS.pdf

González, E. (2013). Estudio sobre factores contexto en estudiantes universitarios para conocer por qué unos tienen éxito mientras otros fracasan. Recuperado de http://www.redalyc.org/html/802/80228344008/

González, E. (2015). Factores de Contexto Socioeconómicos y Educativos de nivel superior, sugerencia para una realidad actual. Recuperado de: http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28446020010

Guerra, Y. (2009). Formación en Investigación. Introducción al proyecto y los métodos de investigación. Ediciones Ciencia y Derecho. Bogotá DC.

Guzmán, P, S. (2009). Deserción y retención estudiantil en los programas de pregrado de Pontifica Universidad Javeriana (Tesis de maestría). Recuperado de http://www.javeriana.edu.co/documents/15838/273636/Retenci%25C3%25B3nEstudiantil2012.pdf/124fdba5-2318-432a-8e9f-126a2501c229

Hernández, O. (2014). Factores determinantes de la Deserción en los estudiantes de la facultad ciencias de la salud en la Universidad Popular del Cesar, entre los años 2005 y 2009 I periodo. Recuperado de: http://www.alfaguia.org/www-alfa/images/PonenciasClabes/1/ponencia_166.pdf

Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior. (2000). *"Educación superior en la década 1990-1999: resumen estadístico" y "Estudio De La Deserción Estudiantil En La Educación Superior En Colombia*. Documento sobre Estado del Arte". recuperado de: www.icfes.gov.co

Ley 30 de diciembre 28 de 1992. Recuperado de: https://www.cna.gov.co/1741/articles-186370_ley_3092.pdf

Lopera, O, C. (2008). Determinantes de la deserción universitaria en la facultad de economía de la Universidad del Rosario. Recuperado de http://www.alfaguia.org/alfaguia/files/1318975055Determinantes%20de%20la%20

desercion%20universitaria%20en%20la%20facultad%20de%20economia%20universidad%20del%20rosario.pdf

Malhotra, N. (2008). Investigación de mercados. Recuperado de: http://www.cars59.com/wp-content/uploads/2015/09/Investigacion-de-Mercados-Naresh-Malhotra.pdf

Ministerio de Defensa Nacional. (2008). Plan estratégico del sistema educativo de las fuerzas militares 2007 – 2019. Recuperado de: https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/estrategia_planeacion/desa_capital/Pagina/PESE_FINAL.pdf

Ministerio de Defensa Nacional. (2010). *Sistema Educativo de las Fuerzas Militares*, SEFA. Lineamientos curriculares Fuerzas Militares. Recuperado de: file:///E:/informacion/Downloads/SEFA.pdf

Ministerio de Educación Nacional. (2009). Deserción Estudiantil, en la educación superior colombiana. Recuperado de: http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articles254702_libro_desercion.pdf

Ministerio de Educación Nacional. (2015). Estadísticas deserción y graduación 2015. Recuperado de: http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articles-357549_recurso_3.pdf

Ministerio de Educación Nacional. (2017*). Sistema para le prevención de la deserción de la Educación Superior*, SPADIES. Recuperado de: https://spadies.mineducacion.gov.co/spadies/JSON.html

Ministerio de Transporte Ministerio de Comercio, Industria y Turismo DIAN DNP DIES. (2008). *Documento Conpes, Consejo nacional de política económica y social*. Política Nacional logística. Recuperado de: file:///E:/informacion/Downloads/CONPES%203547%20%20Politica%20Nacional%20Logistica.pdf

Monge, J., & Pérez, J. (s.f). Estadística no Paramétrica: Prueba Chi-cuadrado X2. Recuperado de: https://www.uoc.edu/in3/emath/docs/Chi_cuadrado.pdf

Organización para la cooperación y el desarrollo económico. (2007). Panorama de la educación, Indicadores de OCDE 2007. Recuperado de: http://www.oecd.org/education/skills-beyond-school/39316684.pdf

Paredes Diago, R. (1999). El Perfil de un Líder. Revista Aeronáutica de la Fuerza Aérea Colombiana, 44.

Perrenoud, P. (2004). Diez nuevas competencias para enseñar. Recuperado de: https://www.uv.mx/dgdaie/files/2013/09/Philippe-Perrenoud-Diez-nuevas-competencias-para-ensenar.pdf

Pineda, B, C. (2010). Persistencia y Graduación: hacia un modelo retención estudiantil para las Instituciones de Educación superior en Colombia. *Universidad de la Sabana*. Recuperado de https://intellectum.unisabana.edu.co/bitstream/handle/10818/2532/125341.pdf?sequence=1

Rodríguez, M; Posada, M; Estrada, P & Velásquez, M. (2013). Población con riesgo de abandono Universitario, una aproximación desde la prevención. *Universidad de Antioquia*. Recuperado de: http://www.alfaguia.org/wwwalfa/images/ponencias/clabesIII/LT_1/ponencia_completa_71.pdf

Salcedo, E, A. (2010). Deserción universitaria en Colombia. *Universidad Militar Nueva Granada*. Recuperado de http://www.alfaguia.org/alfaguia/files/1319043663_03.pdf

Serret, D. (2011). Estudio de la Competitividad de clústeres: El caso de clúster TIC del 22@. *Universidad Politécnica de Cataluña*, Barcelona, España.

Tinto, V. (1975). Deserciones de la educación superior: una síntesis teórica de la literatura reciente. *Una revisión de la investigación educativa*, 45, 85 – 125.

Tinto, V. (1982). Límites de teoría y práctica en la deserción estudiantil. *Revista de Educación Superior*, 53(6), 687 – 700.

Tinto, V. (1993). Dejar el colegio: Repensar las causas y curaciones de la deserción del estudiante. *Universidad de Chicago Press*.

Torres, G, L. (2012). Retención estudiantil en la educación superior. Pontifica *Universidad Javeriana*. Recuperado de http://www.javeriana.edu.co/documents/15838/273636/Retenci%25C3%25B3nEstudiantil2012.pdf/124fdba5-2318-432a-8e9f-126a2501c229

Ubaque, J. (junio, 2017). *Logística de seguridad. Escuela Superior de Guerra* CEM - FAC 2017. Conferencia llevada a cabo para el curso de estado mayor. Bogotá, Colombia.

Ulloa, F. (junio, 2017). Corporación de la industria Aeronáutica Colombiana S.A. Escuela

Superior de Guerra CEM – FAC 2017. Conferencia llevada a cabo para el Curso de Estado

Mayor. Bogotá, Colombia.

Universidad Nacional de Colombia. (2007). Cuestión de supervivencia. Graduación, deserción y rezago en la Universidad Nacional de Colombia. Recuperado de http://www.bienestar.unal.edu.co/wcontent/uploads/2015/05/cuestion_supervivencia.pdf

Vasco, C. (2006). Siete retos de la Educación Colombiana, para el periodo de 2006 a 2019. *Universidad EAFIT*, Medellín, Colombia. Recuperado de: http://eduteka.icesi.edu.co/pdfdir/RetosEducativos.pdf

Villa, P; Misas, A; Berrio, N & Santacruz, R. (2013). Un modelo de educación superior y deserción universitaria: *Evidencia de la Pontificia Universidad Javeriana*, Bogotá. Recuperado de: http://cea.javeriana.edu.co/documents/153049/2786252/Vol.13_8_2013.pdf/26235e24-083b-44f6-8b57-504ea828dee6

Viloria, E; Peralta, C. (2013). Análisis de los factores determinantes de la deserción estudiantil en la *Universidad Popular del Cesar*. Recuperado de: http://www.colombiaaprende.edu.co/html/micrositios/1752/articles-345066_recurso_6.pdf

Zabalza, M. (2003). Curriculum Universitario Innovador ¿Nuevos planes de estudio en moldes y costumbres viejas? *Universidad Politécnica de Valencia*, España. Recuperado de: http://www.upv.es/europa/doc/Articulo%20Zabalza.pdf

La Estrategia de la Disuasión: una variable independiente y potencializadora frente al Poder Aéreo Integral del Estado Nación en el siglo XXI[*]

CR. (RA) David Barrero Barrero [*]

"El poder aéreo se ha vuelto predominante, tanto como disuasivo de guerra y en la eventualidad de una guerra, como una fuerza devastadora para destruir el poder potencial del enemigo y socavar su espíritu guerrero"

General Omar Bradley

[*] Esta ponencia es un avance del Proyecto de Investigación "Poder Aéreo integral del Estado Nación en el siglo XXI" adscrito al grupo de Investigación Masa Crítica de la Escuela Superior de Guerra en su línea de Estrategia, Geopolítica y Seguridad Hemisférica.

[*] Oficial de la reserva activa de la Fuerza Aérea Colombiana en el grado de Coronel, Administrador Aeronáutico, especialista en Seguridad y Defensa Nacional, especialista en Estado Mayor y Magister en ciencias de la Seguridad y Defensa Interamericana, profesional en el área de Operaciones Aéreas, Seguridad y Defensa, con experiencia, conocimientos y liderazgo en capacitación, planeación, dirección, comando y control, evaluación y análisis de resultados. Así mismo, con conocimientos en Relaciones Internacionales y Sistema Interamericano, Seguridad Multidimensional, Políticas de Defensa y Seguridad, Análisis y Resolución de Conflictos y Pensamiento Estratégico, entre otros; como parte de los temas de Seguridad y Defensa. Jefe de Operaciones Conjuntas de las Fuerzas Militares (2015), Comandante del Comando Aéreo de Combate No. 3 (2012—2014), Director del Centro de Comando y Control de la Fuerza Aérea Colombiana (2010-2012), Comandante del Grupo Aéreo de Caribe (2009-2010), Piloto de combate en Kfir y A-37B, entre otros. Académicamente autor del Libro "Ala Perdida" (1998) y varios artículos de doctrina aérea y miembro de la Academia de Historia Militar Aérea.Actualmente Consultor en Defensa y Seguridad, docente de Operaciones Aéreas de la Facultad de Ciencias Económicas de la UMNG, docente de Lógica del Pensamiento Estratégico del CAEM y de Operaciones Aérea curso CEM-2017en la ESDEGUE. Finalmente, Asesor del Departamento Fuerza Aérea, ESDEGUE.Piloto de combate en la Fuerza Aérea en los equipos A-37B Dragonfly, A-29B Supertucano y Kfir, de cual fui Comandante del Escuadrón de Combate 211.

Introducción

El tema denominado "La Estrategia de la Disuasión: una variable independiente y potencializadora frente al Poder Aéreo Integral del Estado Nación en el siglo XXI", es resultado de un proceso investigación adscrito al Departamento de la Fuerza Aérea Colombiana de la Escuela Superior de Guerra General "Rafael Reyes Prieto" bajo la línea "Estrategia, Geopolítica y Seguridad Hemisférica" al interior del grupo "Masa Crítica".

El proyecto de investigación es una iniciativa académica que pretende generar el conocimiento necesario para desarrollar el concepto del *Poder Aéreo Integral*, reconocido y avalado por actores públicos y privados del orden nacional. Así mismo, exponer los posibles escenarios para alcanzar o edificar de forma práctica este poder como capacidad del *Estado Nación en el siglo XXI*. De igual forma, dilucidar cómo este modelo permite a la institucionalidad pública proliferar sus capacidades a todo el territorio nacional e impactar en ámbitos determinantes como la seguridad, la defensa y el desarrollo nacional.

Para tal efecto, se planteó la siguiente pregunta a resolver con el objetivo general a alcanzar mediante el desarrollo del este proceso investigativo.

¿Cómo debe ser concebido el Poder Aéreo del Estado Nación para afrontar los retos del siglo XXI?

Objetivo General

Construir el concepto de poder aéreo integral del estado nación para el siglo XXI, reconocido por actores públicos y privados del orden nacional.

De igual forma, el proyecto permitió al Departamento de Fuerza Aérea, rescatar e hilvanar los resultados de procesos investigativos anteriores sobre este tema; en razón, al

amplio espectro de análisis sobre cada una de las variables que conforman lo que se ha denominado la *Ecuación del Poder Aéreo Integral*. De tal manera, que el estudio de esta ecuación facilita comprender la magnitud de las capacidades necesarias para considerar al poder aéreo de una forma integral mediante la complementación de las siguientes variables: la Voluntad Política, la Economía, la Organización, la Doctrina, los Medios Aéreos y la Tecnología.

$$\mathbf{PA = [(VP + E) * ((O + D) + (M * T))]}^{d}$$

Así mismo, el proyecto contempla un elemento adicional como nueva temática de análisis, lo que permite la sinergia de los enfoques ya mencionados. Se trata entonces de adherir la *"Disuasión"* como una variable independiente a la Ecuación del Poder Aéreo. Se llega a esta propuesta desde un punto de vista general; toda vez, que la disuasión se entiende como un elemento que potencializa la ecuación desde el punto de vista de la Seguridad y la Defensa Nacional, la cual se analiza desde la simple definición hasta unos conceptos más complejos que condujo a los investigadores a la conclusión necesaria de su empleo como la estrategia de la Disuasión.

En este orden de ideas, el objeto de la presente ponencia es evidenciar como la "*Disuasión*" debe ser considerada parte potencializadora del concepto ecuacional del *Poder Aéreo Integral* para el *Estado Nación del siglo XXI*.

Para tal efecto, se plantea desde la óptica conceptual con el fin de dimensionar el impacto de esta variable en la concepción del poder aéreo nacional. Razón por la cual, se plantean argumentos sobre la naturaleza de esta ciencia y su extensión a la economía de la defensa; con la especial connotación a los recursos y los gastos para lograr esta capacidad y

el efecto disuasivo frente a los intereses, nuevos retos, amenazas y riesgos propios del Estado Nación en el siglo XXI.

De igual manera, se expone cómo el Poder Aéreo Integral puede ser considerado como factor influyente en el desarrollo y la prosperidad nacional, gracias a la sumatoria sinérgica de todos los conceptos que están contenidos en la ecuación del Poder Aéreo, potencializados por la Estrategia de la Disuasión, que implica la prevención de cualquier agresión de un adversario, bajo condiciones de amenaza que le sean demostradas.

Finalmente, se advierte que el contenido del documento no se asume como verdad absoluta. Sin embargo, el texto deja un punto de partida para la conciencia institucional de los actores del Poder Aéreo, a fin de iniciar un debate serio y profundo frente al enfoque que debe darse a la visión y rol como actores decisivos, y así mismo, evidenciar de mejor manera las necesidades y cambios que demanda la construcción de este vital elemento del Estado Nación.

Discusión de resultados

Desde la misma creación del ser humano, la advertencia de Dios a Adán y Eva del fruto prohibido, constituye quizá la primera disuasión generada como advertencia frente a lo malo que hombre y mujer la irían a pasar si probaban del fruto prohibido: "No coman de él ni lo toquen, porque de lo contrario quedarán sujetos a la muerte" (Vaticano, 2017). Las palabras disuasivas venían de Dios, el ser grande y poderoso que, por recomendación, miedo, advertencia o poder, determinada pautas para que no se cometiera el acto no deseado por él mismo.

Históricamente, la disuasión se refiere a la prevención de una acción no deseada, que puede conllevar a un castigo con consecuencias, mediante demostración de poder, de castigo o coerción. La evolución de este concepto se puede encontrar hoy en las leyes, los códigos de comportamiento, los mandamientos, las cárceles y muchos documentos, lugares, evidencias y ejemplos.

El Poder Aéreo, por si solo en el entorno, puede generar respeto, miedo, indiferencia, etcétera; bien sea por su tamaño, composición, importancia para el Estado, doctrina y empleo; entre otros, pero necesariamente requiere que la disuasión, sobre la base que ese poder manifiesto, cumpla con las expectativas de Seguridad y Defensa para un país, debido a que; siendo parte del Poder Militar, hace parte también de los elementos constitutivos, columna vertebral y de conformación de cualquier país, que empleándose como estrategia genera resultados estratégicos.

En los años 50 y 60, los bombardeos estratégicos generaron los primeros conceptos acerca de la Teoría de la Disuasión, así mismo, los avances en aviación militar convirtieron desde entonces al Poder Aéreo como "una herramienta fundamental para ganar guerras" (Jordán, 2017, p. 18), gracias entre otros a la disuasión nuclear, ya que un ataque aéreo mediante bombardeo "puede afectar a la actitud del oponente (…) reforzando la disuasión del vencedor" (Jordán, 2017). Por consiguiente, este tipo de misiones que cumple el Poder Aéreo en las guerras, hace parte de la estrategia entre adversarios; permitiendo desde ya, decir que la disuasión puede verse, desde el punto de vista estratégico, como arte y ciencia que los estrategas utilizan para prevenir o ir a la guerra.

Como se puede evidenciar, la disuasión no es algo nuevo, por el contrario, siempre ha existido y ha acompañado las diferencias entre los hombres; por ideología, poder, costumbres, razas, y hasta por Geoestrategia, de querer lo que el otro posee. El concepto disuasorio, trae consigo la incertidumbre frente a la provocación de los conflictos.

De acuerdo con la Real Academia de la Lengua Española, el término disuadir significa "Inducir o mover a alguien a cambiar de opinión o a desistir de un propósito" (ASALE, 2017), es decir, ser capaz de influenciar sobre alguien para que desista; como lo cita la definición, de llevar a cabo alguna acción; cualquiera que esta sea. En términos militares o bélicos, la acción es la de llegar a la hostilidad o la agresión que puede terminar en un conflicto entre Estados.

En el Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial de la Fuerza Aérea Colombiana, la disuasión busca convencer al enemigo de que sus "pérdidas serán mayores que las ganancias obtenidas en la consecución de su objetivo" (JEA J. , 2016), sobre la base de un "poder nacional claro y creíble para el oponente" (JEA J. , 2016). Lo interesante de lo anterior, es que refleja la capacidad militar que una Nación puede estar dispuesta a dar muestras claras y creíbles de empleo, a fin de influir en un oponente, para que desista de sus objetivos sobre los intereses propios. Lo importante es dejar algo seguro: es la "decisión política" (JEA J. , 2016) de un gobierno, la que decide mostrar esa capacidad militar y uso de la fuerza como parte de la Estrategia de la Disuasión, que se seguirá analizando más adelante.

De las definiciones anteriores, aparecen dos elementos completamente opuestos: disuasión y acción, bien sea por su definición, intención o fin último. Ambos postulados son considerados teorías y estrategias adversarias en el contexto de la guerra. Sin embargo y clarificando estas diferencias, la teoría de la acción conlleva al empleo de medios contra un enemigo o amenaza potencial; declarado o no (Amenazas tradicionales y nuevas amenazas multidimensionales) y la teoría de la disuasión busca evitar cualquier agresión que conlleve a un conflicto; bien sea por coerción o por estrategias cuando se es inferior en capacidad.

Vale la pena entonces, dar a conocer alguna aproximación de la definición de disuasión, desde otra óptica, para entender lo que viene más adelante. En, "La teoría de la disuasión: un análisis de las debilidades del paradigma estatocéntrico" de Kepa Sodupe, la disuasión la define como un "Instrumento para influenciar en el comportamiento de otros estados de manera congruente con los propios intereses" (Sodupe, 1991). Si bien es cierto que Sodupe habla de instrumento, lo trasciende, lo oculta o lo parafrasea frente al espectro político. Lo cierto es que se ha demostrado y se seguirá demostrando como una estrategia potencializadora.

Ahora bien, cuando Sodupe menciona los propios intereses, se refiere a los intereses antagónicos entre los Estados cuando la disuasión se refiere a "situaciones de conflicto" (Sodupe, 1991), también relaciona los intereses al "dilema de la seguridad" (Sodupe, 1991) cuando las "consideraciones de poder, como generadoras de conflicto, continúan estando presentes" (Sodupe, 1991). En las anteriores consideraciones de fuerza, lógicamente está

inmerso el Poder Aéreo como parte del Estado poseedor de un Poder Militar, entonces, valida lo que requiera un Poder Aéreo para ser considerado útil en escenarios de paz y de guerra, estando de por medio de estos dos extremos la palabra conflicto, que puede estar latente mientras las diferencias ideológicas, políticas, económicas, etc.

> Siguiendo lo anterior y haciendo una relación entre Poder Aéreo y disuasión, el Coronel Phillip S. Meilinger, de la Fuerza Aérea de los Estados Unidos (en adelante: USAF) en su escrito "Diez Propuestas en Relación con el Poder Aéreo", trae una frase del General Omar Bradley, muy diciente de la íntima relación que hay entre estos dos conceptos que demuestran la potencialización del Poder Aéreo: "El poder aéreo se ha vuelto predominante, tanto como disuasivo de guerra y en la eventualidad de una guerra, como una fuerza devastadora para destruir el poder potencial del enemigo y socavar su espíritu guerrero (Meilinger, 2017).

Lo anterior, fortalece los planteamientos anteriores, en su esfuerzo de exponer una ecuación del Poder Aéreo con las variables que, en un estudio previo, demuestran su composición: PA = (VP + E) * ((O + D) + (M * T)). Aunque es claro que los intereses de una nación no dependen solo del Poder Aéreo y su ecuación, este es parte integral de muchos más elementos que integran al Estado. Ahora, es cierto que el aporte del Poder Aéreo es mayormente superior a otros componentes del Estado en una situación de conflicto, simplemente por su connotación tridimensional y de mayor alcance, además, la ecuación comprende los elementos necesarios que le dan suficiente estructura para ser un poder decisorio o no.

Retomando el caso de acción y disuasión, ambos, representan toda una estrategia de empleo o aplicación, sin embargo, existen encontrar excepciones; sin decir que haya similitud conceptual. Podría darse el caso en que llevar a cabo una acción sea necesario para obtener la disuasión requerida, es decir, la acción física sin existir la acción sicológica. Lo anterior es completamente válido, dependiendo de criterios completamente autónomos de quien la ejecuta. La disuasión en teoría implica estos dos tipos de acciones que pueden interactuar juntos o por separado en la aplicación de la Estrategia de la Disuasión. De esta manera, es viable comenzar a desarrollar este interesante tema que conlleva a obtener mayor entendimiento de la importancia de la disuasión.

Ahora, remontando el poder aéreo a un evento histórico en la era moderna; determinante para el uso del concepto disuasión, es muy fácil encontrarlo entre los efectos ocasionados después de la primera bomba atómica lanzada por un avión bombardero norteamericano B-29 *Stratofortress* conocido como Enola Gay y que posteriormente generó la rendición de Japón en 1945. Un Ataque Estratégico que, si bien es cierto fue totalmente coercitivo y cuya la acción (teoría de la acción) generó la rendición de una Nación ante otra, llamó la atención en el planeta por el significado de lo que había sucedido: un país poseía un arma totalmente mortífera, capaz de ser lanzarla en cualquier parte del mundo, sobre el objetivo que fuese necesario, gracias solamente al Poder Aéreo. El efecto disuasorio contra los aliados y en especial los Estados Unidos (en adelante: EE. UU.), sería una situación "clara y creíble".

Puede haber un Ejército demasiado grande y fuerte, o una Armada igualmente fuerte en los mares, pero el Poder Aéreo que cubre a los dos anteriores es decisiva en todas las circunstancias, complementando el Poder Militar y dimensionando conforme los intereses y objetivos nacionales.

De lo anterior, se puede decir también que "la disuasión consiste en la amenaza de recurrir a la fuerza, en proporción capaz de causar daños difícilmente asumibles, con el objeto de evitar un ataque" (Sodupe, 1991). A partir de ese bombardeo ¿quién se atrevería desde ahora a meterse con esta potencia? No sólo resolvía solamente un problema bélico, sino que abría paso a un concepto de disuasión de grandes proporciones globales (Teoría de la disuasión que menciona Sodupe).

Con este evento y finalizada la guerra con la victoria para los aliados, comenzó sin embargo a escribirse otro capítulo en la historia de las relaciones internacionales entre oriente y occidente. Sucesos como la partición y repartición de Alemania, así como la guerra de Corea, profundizó las diferencias entre EE. UU. y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (en adelante: URSS) especialmente. En esta década de los años 50, el Poder Aéreo estaba en manos prácticamente de estos dos países, muy por encima de los demás aliados, puesto que estos aún se encontraban en proceso de recuperación después de la guerra.

Aquí la disuasión también se escribió de otra manera: bajo la máscara de la tensión de las relaciones entre ambos países que a espaldas el uno del otro, trabajaron por un desarrollo armamentista de gran proporción, ayudados por el espionaje que llegó a ser todo un arte para la época

La disuasión tomó aún más fuerza precisamente, con desarrollo nuclear evidenciado en la crisis de los misiles de 1962 entre estos dos actores y en medio de ellos Cuba, lo que profundizó aún más la Guerra Fría. En este juego de mutua vigilancia, espionaje e inteligencia, fue precisamente un avión U-2 del poder aéreo norteamericano, similar al derribado dos años anteriores sobre territorio soviético por un misil, quien hace el descubrimiento de los misiles y las instalaciones previstas en Cuba.

Desde ese instante, la destrucción mutua asegurada a partir de la disuasión nuclear se convirtió en el mayor elemento preventivo para que ninguno de estos dos países se hiciera daño; con capacidad de acciones físicas y sicológicas, es decir, la capacidad nuclear se convirtió en el "papel biopolítico fundamental como instrumento de disuasión" (Alvarez, 2017). El mundo se profundizó en grandes diferencias bipolares a las que ambos países llevaron las relaciones y por más intentos de EE. UU. de llamar al orden e imponer reglas de juego al respecto, la URSS se mostró cada vez más fuerte y desafiante. Así es como la disuasión se explica por sí sola cuando hay igualdad de condiciones entre adversarios y se convierte en una estrategia de empleo, donde los medios nucleares que se poseen influyen en el otro para evitar una acción, como se explicó al comienzo del presente trabajo.

Durante este periodo de Guerra Fría, URRS y EE. UU. desarrollaron despliegues y demostraciones de fuerza como los Balcanes en 1995; fueran o no demostraciones de capacidad convencional o capacidad nuclear, donde hubo el mencionado despliegue, pero no uso de la fuerza. La disuasión entre estos dos países estaba dirigida más a la mente entre

los opositores que tomaban las decisiones en cada país, que, a los mismos ejércitos adversarios (Smith R. , 2005).

Anterior y paralelamente a los acontecimientos anteriormente relacionados, se estructuró una organización que a través de la historia ha crecido en miembros y en poder disuasivo: la Organización del Tratado Atlántico Norte (en adelante: OTAN). Puede ser este uno de los mejores ejemplos de organización que bajo lo escrito en su artículo 5º, promulga el concepto de lo que se llama Defensa Colectiva:

> Las Partes acuerdan que un ataque armado contra uno o más de ellos en Europa o América del Norte se considerará un ataque contra todos ellos y, por consiguiente, convienen en que, si se produce un ataque armado, cada uno de ellos, en ejercicio del derecho de los individuos o la autodefensa colectiva reconocida por el Artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas, asistirá a la Parte o Partes así atacadas, tomando de inmediato, individualmente y de común acuerdo con las otras Partes, las medidas que considere necesarias, incluido el uso de armas armadas Para restablecer y mantener la seguridad del área del Atlántico Norte… (NATO, North Atlantic Treaty Organization, 2017).

La misión principal de los aviones de la OTAN es la disuasión (Macisaac, Voces desde el azul del cielo: Los teóricos del Poder Aéreo, 1992, p. 660) y para ello, según el mismo autor David Macisaac, las aeronaves asignadas en la OTAN, poseen capacidad nuclear y convencional, en un espacio aéreo congestionado y con incertidumbre se los mutuos despliegues de tecnología y capacidad anti-aérea (1992, p. 660).

Por otra parte, y retomando el concepto teórico, la Estrategia de la Disuasión como toda estrategia es ciencia y arte. Ciencia por el solo hecho tangible de tener medios bélicos potentes para causar daño a un adversario, en búsqueda de influenciar su voluntad o evitar una agresión a través de un método y es Arte porque requiere de ese ingenio y creatividad del liderazgo efectivo que motive su ejecución. Ahora, es claro y lógico que la disuasión no es propiedad exclusiva de quienes poseen capacidad nuclear; aunque tenga mayor peso en efectos sicológicos.

A pesar de que pueda haber una reducción de conflictos entre los Estados en el siglo XXI, la posibilidad de que sucedan es real, por eso, existen los ejércitos: para la defensa de cada Nación y la capacidad militar que pueda poseer, en todo caso debe ser disuasiva y que permita mantener el efecto dominante sobre la amenaza.

Por otro lado, el concepto de "disuasión" siempre ha sido juiciosamente estudiado por muchos teóricos y estrategas militares. Uno de ellos fue el Coronel Francés André Beaufre, quien al expresar que "por la sola existencia de fuerzas hay disuasión" (Beaufre, 1978), confirma lo analizado anteriormente. Pero la disuasión como concepto por sí solo no sirve para nada. Ya se ha demostrado qué hace que el Poder Aéreo tenga la merecida importancia que una Nación le dé la posibilidad de desarrollo, pero en función de la Defensa y Seguridad de un Estado, la disuasión en medio de la "existencia de fuerzas" de las que habla Beaufre, se convierte en una variable independiente que potencializa la ecuación del Poder Aéreo.

El Poder Aéreo en la teoría de ser un instrumento de capacidades que posee una Nación para su seguridad y defensa, constituye un fuerte actor en la resolución de conflictos que permite a un país, mantener soberanía, integridad y sobre todo vivir en paz.

De lo anterior y recordando la ecuación de Poder Aéreo propuesta en el presente documento como: **PA = (VP + E) * ((O + D) + (M * T))**, esta, con la variable independiente de la disuasión ***d*** expresada como Estrategia y ajustada en la nueva ecuación de forma exponencial (^{d}) se expone de la siguiente manera:

$$\mathbf{PA = [(VP + E) * ((O + D) + (M * T))]^{d}}$$

¿Qué significa esto? La existencia de la fuerza de un estado, protegida por la Estrategia de la Disuasión. No es numérica, es arte y ciencia que debe "influenciar en el comportamiento de otros estados" (Sodupe, 1991) a fin de evitar agresiones o negar cualquier intento.

Uno de sus objetivos en el uso de la fuerza (JEA J. d., 2013), es generar la disuasión creíble y necesaria, que le permita a una Nación, hacer que un enemigo desista de agredir, atacar o declarar la guerra. Por eso, es importante colocar la disuasión como una variable independiente, que, al potencializar el Poder Aéreo, determina su esencia como Estrategia, para que una Nación cuente con la suficiente capacidad militar de dar respuesta a su necesidad de mantener su integridad y preservar a la población.

La Estrategia de la Disuasión no se puede tomar como una Política de Estado; hace parte en el empleo de los poderes por parte de este, pero al ser parte del Poder Militar (uno

de los poderes del Estado), permite desde su capacidad tridimensional y única entre los demás, de reprimir un conflicto y evitar una amenaza externa.

Una nación, sin importar el tamaño y capacidades de Poder Aéreo, podría estar invadida de la confianza de poseer fuertes capacidades bélicas, pero indudablemente, en contextos regionales como el colombiano, existe la necesidad de ir más allá de la tenencia de poder, es necesario disuadir amenazas mediante la demostración de capacidades. El Poder Aéreo como lo demuestra la ecuación requiere Voluntad Política, Economía de Defensa suficiente y sostenida, Organización para la seguridad y la defensa, Doctrina de empleo que se adquiere con Medios potentes y suficientes, así como la Tecnología que permita acceder a que demanda la generación actual.

Precisamente en la ecuación del Poder Aéreo, la Voluntad Política inicia la mencionada ecuación porque es a partir de allí que se dan las pautas a la Seguridad y Defensa de cada Nación. Adam Smith (1723-1790); considerado el padre de la economía, en su obra "La riqueza de las Naciones" (1794), formuló lo que confirma, el compromiso que la Voluntad Política tiene frente a la protección de un país:

> La primera obligación del Soberano, que es la de proteger a la Sociedad de la invasión y violencia de otras Sociedades independientes, no puede desempeñarse por otro medio que el de la fuerza militar (…) en tiempo de paz, como para emplearla en tiempo de guerra (…). (Smith, 1794, p. 1).

Por otra parte, Beaufre propuso la Amenaza Directa como la primera de sus cinco modelos de Estrategia Total; basada en la disuasión nuclear, donde los medios son

evidentemente potentes frente a objetivos que podrían ser de baja importancia, sin embargo, por la sola amenaza y advertencia (disuasión), un enemigo potencial estará obligado a aceptar o renunciar a cualquier pretensión geopolítica o geoestratégica respecto al otro (Carver, 1992). Este objetivo anteriormente mencionado, puede llegar a ser modesto si se trata de coerción a países pequeños sin capacidad nuclear. Una nación con medios potentes, sin duda, puede llegar a tener gran libertad de acción que desee o pueda llegar a tener en función de su poder, la coerción sobre el más pequeño y, por consiguiente, la disuasión alcanzada. Estos medios llamados poder (Poder Aéreo) los ha obtenido, los produce y es capaz de emplearlos. Reafirmamos entonces que la disuasión debe ser contemplada como Estrategia.

Esa influencia disuasiva se realiza con el poder coercitivo que se mencionó anteriormente o por la medida preventiva ante un equilibrio de poderes. Aquí ya hay un éxito alcanzado, aunque nadie sensato quiere ir a una guerra, por el contrario, la disuasión como método de efectos sicológicos (Beaufre, 1978) es un excelente remedio para evitar los males que conlleva comprometer a una nación a una guerra, salvo las excepciones en que su supervivencia así lo requiera. En todo caso, todas las guerras serán criticadas a lo largo de la historia.

Tampoco la Estrategia de la Disuasión pretende justificar las carreras armamentistas, sea por coerción o equilibrio de poderes; a pesar de poder llegar a estar de acuerdo con el hecho de que los conflictos en la mayoría de los casos, han contribuido al potencial desarrollo de los países que de alguna medida han tenido que invertir en medio

del conflicto en tecnología y que una vez desarrollada esta tecnología militar, la más beneficiada de estos progresos ha sido la tecnología civil que recibe y desarrolla productos para empleo civil como el GPS, materiales compuestos, blindajes y cartografía entre muchos, en el caso del Poder Aéreo.

Aterrizando la disuasión en términos convencionales y en el enfoque del Poder Aéreo, es claro que hay que entenderla como Estrategia (Sodupe, 1991), que potencializa la ecuación del Poder Aéreo, precisamente con la Amenaza Directa; de la que puede llegar a emplearse–medios en contra de un adversario, bien sea en igualdad de condiciones o en condiciones asimétricas de poder. La acumulación de todos los elementos que conforman la ecuación del Poder Aéreo le imprime un valor alto, medio o bajo, dependiendo del peso de las variables, sin embargo, como se ha demostrado, la disuasión potencializa en función de lo que se pueda lograr en no permitirle ał otro realizar una acción hostil; arte y ciencia, y porque puede ser de efectos sicológicos (Beaufre, 1978) hacia un Estado oponente, es decir, la disuasión se convierte en una variable dependiente del Poder Aéreo que puede prevenir una guerra.

Todo lo que se ha tratado anteriormente, se ha enfocado en conflictos entre Estados, a lo que la Seguridad Multidimensional (OEA, Conferencia Especial sobre Seguridad, 2003), se refiere como las Amenazas Tradicionales. Sin embargo, la disuasión existe en conflictos internos de los Estados o problemas de seguridad interna, llamadas Nuevas Amenazas de la Seguridad Multidimensional, que, a pesar de ser evidente en su contexto, aparece la asimetría entre el Poder Aéreo de un Estado frente al poder que posea el Crimen

Organizado y el Terrorismo de alcances transnacionales, debido a que el eficiente y efectivo empleo del Poder Aéreo legítimo del Estado sobre estas organizaciones al margen de la ley, genera disuasión ante la comisión de delitos, en protección de la Seguridad Ciudadana.

En Colombia, las acciones legítimas del Estado contra los cabecillas y estructuras del terrorismo, permitió una disuasión creíble, no solo por los efectos del Poder Aéreo o la acción conjunta de las Fuerzas Militares, sino, que sus efectos sicológicos permitieron también una masiva fuga y entrega voluntaria de desertores de dichas estructuras.

Ahora, las Fuerzas Militares que un Estado posea y hablando específicamente del Poder Aéreo que las integra; en cumplimiento de su constitución, Intereses Nacionales, Políticas de Gobierno y de Estado; al margen de las relaciones internacionales, permanentemente evalúan las cuestiones sobre la seguridad y protección en su territorio (amenazas tradicionales). Es por esto, que, analizando el entorno, preparan los respectivos planes de defensa, a fin de dar garantía a los requisitos de salvaguarda de sus conciudadanos y su integridad territorial. En este planeamiento, las acciones de poder, ofensiva, defensa y estrategia de uso definen el contexto disuasivo en el que se la van a jugar.

En las circunstancias que sean, en estas hipótesis de las relaciones regionales, se priorizan los diferentes escenarios de posible conflicto y se evalúan los posibles escenarios y al interior, se hace un balance de capacidades para afrontar las relaciones por medios fuera de la diplomacia; sabiendo que esta maneja en primera instancia las agresiones entre

los Estados. Lógicamente, en el naipe de la diplomacia, debe haber unas buenas cartas disuasivas.

Para calcular exponencialmente la disuasión del Poder Aéreo, entre muchos factores, se hace necesario hacer el balance de potenciales propios y del enemigo (amenazas tradicionales o nuevas amenazas multidimensionales, aunque con mayor peso las primeras), sobre la base del análisis complejo de los elementos de la ecuación del Poder Aéreo. Así se pueden determinar las condiciones de igualdad o asimetría frente a la amenaza. La igualdad hace referencia al equilibrio del poder, donde las relaciones se basan en el *stato quo*, en el que ambos poderes se disuaden y la diplomacia facilita la mutua contención. En cambio, la asimetría de "se refiere a la manera y medios extremos de lucha que no corresponden a los objetivos y medios de combate del oponente, utilizando recursos diferentes a los del adversario" (Palermo, 2006), lo que representa desbalance de potenciales.

Ante igualdad o asimetría, en especial para esta última, la disuasión toma aún mayor importancia en la negación a las acciones regionales de un Estado potencialmente fuerte hacia otro. El Poder Aéreo, por su cobertura sobre mar y tierra de un país, tiene la responsabilidad de estar vigilante y alerta a la amenaza, pero sí ha logrado ser lo suficientemente disuasivo, la vigilancia en algunos casos será suficiente para la protección del Estado. En todo caso la Estrategia de la Disuasión es medible también en otros elementos propios de la doctrina aérea como el Control del Espacio Aéreo y Superioridad Aérea que una Fuerza Aérea sea capaz de sostener a través de los medios y la tecnología

que posea (plataformas de vigilancia, aviones de combate, radares, etc.), en su propio territorio o en un Teatro de la Guerra.

El Control del Espacio Aéreo y la Superioridad Aérea, como se dijo anteriormente, están contenidos dentro de la doctrina aérea, soportada en la tecnología; en el caso de radares y Centros de Comando y Control, integrados a los medios civiles, que extiendan el alcance de las capacidades de cobertura aérea y protección, cuando estos sistemas se integran también medios aéreos y sistemas de disparo tierra-aire. Así, la disuasión se hace mayormente creíble, si se tiene el respaldo para desarrollarla.

Ahora, si la asimetría en poder va de un débil a uno más fuerte, ¿qué se debe hacer? Lo anteriormente mencionado es aplicable en ambos casos, en cuanto el débil posea algo de medios, sin embargo, no debe dejar de preparar sus planes y estrategias, pero principalmente diseñar una Estrategia de la Disuasión tan convincente, que evite daño, producto de la acción de fuerte. En todo caso, hacer caer en cuenta al grande, de los altos costos que conlleva un conflicto entre ambos. Si esto se logra, definitivamente el reto psicológico dentro de la disuasión puesta en marcha habrá sido todo un éxito. Esto explica que la disuasión no es exclusiva del equilibrio del poder o monopolio del fuerte, por el contrario, es un concepto teórico que conlleva a una estrategia; concebida desde comienzos de este capítulo: arte y ciencia.

Cuando la nación más poderosa del mundo, como lo es EE. UU., plantea que la misión de la Fuerza Aérea "…es volar, luchar y ganar en el aire, el espacio y el

ciberespacio. Nuestra rica historia y nuestra visión guían a nuestros aviadores mientras perseguimos nuestra misión con excelencia e integridad para convertirnos en líderes, innovadores y guerreros" (U.S. Air Force, 2017), hay que entender hasta dónde el Poder Aéreo le alcanza para demostrar la suficiente disuasión. No pretende esta misión intimidar, por el contrario, sutilmente se muestra su capacidad más allá del aire, cuando se refiere al espacio y ciberespacio; algo que solo pocos países del mundo han tenido el privilegio de haber alcanzado con la evolución del Poder Aéreo hacia otros poderes, como los mencionados anteriormente.

Finalmente, la disuasión como teoría generadora de la Estrategia, se basa en la capacidad de tener y demostrar poder, en la habilidad de influir en los demás para evitar una agresión o un en *stato quo* en las relaciones internacionales, para el respeto entre los Estados; bien ante situaciones en que hay equilibrio de poderes o existe la asimetría.

La disuasión no es un elemento que se compra o, por el contrario, algo que se ignora. Es parte del arte y la ciencia que los estrategas poseen en sus condiciones innovadoras y en la metodología de su diseño e implementación dentro de sus planes de defensa. Y precisamente gracias a la disuasión, es que en la historia de la humanidad han dejado de realizarse muchas guerras que posiblemente hubieran sido las causantes del fin de la civilización.

Si en medio de las amenazas, de las bombas nucleares, de las asimetrías de Poder Aéreo, de los desbalances en fabricación y producción de aviones y misiles, no existieran los métodos preventivos para no emplearlos indiscriminadamente o cada vez que sucediera

el más mínimo roce en las relaciones, como la disuasión, mencionado anteriormente; los rumbos históricos del planeta serían bien distintos.

La Estrategia de la Disuasión influye sobre alguien para la comisión de la acción, siendo esta última, la total contraposición del método disuasivo. Cada nación es libre de actuar o no frente a los vecinos de la región, eso es claro, pero igualmente es libre de evitarlos con el simple y buen uso de la disuasión.

Sin embargo, los intereses en seguridad y defensa de una Nación, por sí solos no se pueden proteger, sin que la ecuación no se blinde bajo la potencialización del concepto "disuasión", que, como ya se trató ampliamente, permite influenciar en el entorno regional de un país, para evitar interferencias y hasta conflictos.

Conclusiones

La investigación realizada en este trabajo de investigación ha permitido arribar a las siguientes conclusiones:

PRIMERA: La disuasión constituye una estrategia adicional al Poder Aéreo, que potencializa su capacidad decisiva en el empleo. La evolución de las capacidades regionales, las diferencias entre los Estados, los riesgos en sus fronteras y amenazas tradicionales de la Seguridad Multidimensional hacen que en la doctrina aérea se reformulen planteamientos que deben proyectar el poder decisivo que tiene una Nación con Poder Aéreo, que evite, niegue y haga desistir a un enemigo de una eventual confrontación y guerra.

SEGUNDA: La Disuasión como Estrategia, encierra en la ecuación del Poder Aéreo, los elementos esenciales que involucran a un Estado que debe estar comprometido en la Defensa y Seguridad del Estado, a través de la Voluntad Política de hacer frente en común con el Poder Militar, Económico, Militar y Social, a fin de mantener la soberanía y preservar la integridad territorial.

TERCERA: En la ecuación del Poder Aéreo, la disuasión potencializa las ecuaciones internas y por consiguiente sus resultados. Cualquier elemento constitutivo de la ecuación debe matemáticamente no estar en cero, puesto que perjudica la Defensa y Seguridad de la Nación.

CUARTA: La Estrategia de la Disuasión, no solo es psicológica sobre el adversario, debe ser física también para dar respuesta a una amenaza, pero más aún y en caso extremo: atacar, y al ser agredido, tener suficiente capacidad de respuesta.

QUINTA: Las brechas tecnológicas, económicas y militares entre los países desarrollados y los demás, es cada vez más grande; lo que en alguna medida genera riesgos interestatales.

SEXTA: Las guerras recientes han demostrados por si solas que el Poder Aéreo evolucionó enormemente y redefinió el tiempo, el esfuerzo principal y el uso de nuevas tecnologías. Ese Poder Aéreo debe obtenerse con las capacidades disuasivas, que cumplan las expectativas de Seguridad Nacional.

SÉPTIMA: La Disuasión que potencializa al Poder Aéreo, tiene relación de empleo con la Seguridad Multidimensional, en donde las Amenazas Tradicionales y las Nuevas Amenazas, requieren del uso del Poder Aéreo para dar garantía de Defensa y Seguridad a una Nación. La Estrategia de la Disuasión como se demostró con anterioridad, debe causar

efectos sicológicos sobre los líderes adversarios (otros países, Crimen Organizado Trasnacional, Narcotráfico, etc.) y a sus ejércitos (países) y estructuras criminales, a fin de proveer las garantías citadas anteriormente.

Referencias

Alvarez, D. A. (28 de agosto de 2017). *Teoría de los Cinco Anillos de John Warden. "Es imposible no atacar objetivos civiles"; "Se trata entre otras cosas de matar muy rápidamente …"*. Obtenido de Difundiendo y aprendiendo ESTRATEGIA en Uruguay: https://estrategiauruguay.wordpress.com/2014/06/21/teoria-de-los-cinco-anillos-de-john-warden-es-imposible-no-atacar-objetivos-civiles-se-trata-entre-otras-cosas-de-matar-muy-rapidamente/

ASALE, R. (20 de mayo de 2017). *Diccionario de la lengua española - Edición del Tricentenario*. Obtenido de Diccionario de la lengua española: http://dle.rae.es/?id=DzWnEaA

Beaufre, A. (1978). *Estrategia de la Acción*. Buenos Aires: Pleamar.

Carver, M. (1992). La Guerra Convencional en la era nuclear. En P. Paret, *Creadores de la Estrategia Moderna. Desde Maquiavelo a la Era Nuclear* (pág. 969). Madrid: Ministerio de Defensa. Centro de Publicaciones.

Force, U. A. (28 de mayo de 2017). *U.S. Air Force - Mission*. Obtenido de U.S. Air Force: https://www.airforce.com/mission/

JEA, J. (2016). *Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial, cuarta edición*. Bogotá: Departamento Fuerza Aérea ESDEGUE.

JEA, J. d. (2013). 4.7 Objetivos del uso de la fuerza. En J. d. JEA, *Manual de Doctrina Básica Aérea y Espacial, cuarta edición* (pág. 54). Bogotá: Departamento Fuerza Aérea ESDEGUE.

Jordán, J. (28 de agosto de 2017). *El debata sobre la primacía del Poder Aéreo: un recorrido histórico*. Obtenido de http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/2016/DIEEEINV12-2016_Debate_Primacia_PoderAereo_JavierJordan.pdf

Macisaac, D. (1992). 21. Voces desde el azul del cielo: Los teóricos del Poder Aéreo. En P. Parret, *Creadores de la Estrategia Moderna: desde Maquiavelo a la era nuclear* (págs. 639-664). Madrid: Ministerio de Defensa. Secretaría General Técnica.

Macisaac, D. (1992). Voces desde el azul del cielo: Los teóricos del Poder Aéreo. En P. Paret, *Creadores de la Estrategia Moderna. Desde Maquiavelo a la Era Nuclear* (pág. 969). Buenos Aires: Ministerio de Defensa. Centro de Publicaciones.

Meilinger, C. P. (20 de mayo de 2017). *Diez propuestas en relación con el Poder Aéreo*. Obtenido de Air & Space Power Journal:

http://www.au.af.mil/au/afri/aspj/apjinternational/apj-s/1996/4trimes96/meilinger.html

NATO, North Atlantic Treaty Organization. (16 de agosto de 2017). *The North Atlantic Treaty* . Obtenido de NATO, North Atlantic Treaty Organization: http://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_17120.htm

OEA. (2003). *Conferencia Especial sobre Seguridad*. Ciudad de México: OEA.

OEA. (21 de mayo de 2017). *Organización de los Estados Americanos*. Obtenido de Carta Democrática Interamericana: http://www.oas.org/OASpage/esp/Documentos/Carta_Democratica.htm

Palermo, J. (2006). Redefiniendo Asimetrías en el Empleo del Poder Aéreo. *Air & Space Power Journal - Español Segundo Trimestre* , 10.

Smith, A. (1794). *Investigación de la naturaleza y causas de las riquezas de las naciones*. valladolid.

Smith, R. (2005). *The Utility of Force*. Penguin Books.

Sodupe, K. (1991). La teoria de la disuasion: un análisis de las debilidades del paradigma estatocéntrico. *Afers Internacionals*, 23-79.

University, A. (21 de mayo de 2017). *Video Deterrence*. Obtenido de Air University: http://www.airuniversity.af.mil/

Vaticano. (27 de agosto de 2017). *Biblia*. Obtenido de La Santa Sede: http://www.vatican.va/archive/ESL0506/_P4.HTM

RECONOCIMIENTOS

La Dirección de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto": Hace un especial reconocimiento a los Conferencistas que contribuyeron a través de la socialización de su conocimiento frente a la Consolidación de este espacio de discusión académica titulado:

TERCER FORO DE RESULTADOS DE INVESTIGACIÓN

AGRADECIMIENTOS

La Dirección de la Escuela Superior Agradece a la **Escuela Superior de Guerra** por su asistencia y activa participación en el **TERCER FORO DE RESULTADOS DE INVESTIGACIÓN** evento través del cual se consolida la **investigación institucional**. Y a los conferencistas de alto nivel, Quienes con su valioso apoyo lo hicieron posible.

TERCER FORO DE RESULTADOS DE INVESTIGACIÓN