

Capítulo 6

Seguridad y defensa, conflicto y economía colombiana

DOI: <https://doi.org/10.25062/9786287602243.06>

Julián Alberto Gutiérrez López

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"

Resumen: El presente documento analiza las funciones del gasto público como instrumento para lograr aspectos de estabilización macroeconómica e indaga el papel del gasto militar como generador de crecimiento económico, iniciando por la exposición de la evolución de dicho gasto a nivel mundial, determinado principalmente por Estados Unidos, China, India, Reino Unido y Rusia, los cuales suman el 62 % del total mundial. Enseguida, se realiza un análisis comparativo de manera geográfica que permita entender el gasto ante las amenazas globales y locales y se finaliza con la tendencia de gasto militar colombiana para entender cómo dicha inversión que se asigna al sector Defensa ha transformado el conflicto interno y el desarrollo humano de la población colombiana.

Palabras clave: América Latina; economía; defensa; gasto en defensa; multiplicadores del gasto.

Julián Alberto Gutiérrez López

Estudiante de los doctorados en Economía y Finanzas y en Administración Gerencial, Universidad Benito Juárez, México. Magíster en Ciencias Económicas, Universidad Santo Tomás, Colombia. Profesional en Economía, Escuela Colombiana de Ingeniería Julio Garavito. Docente. Investigador en la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto".

Citación APA: Gutiérrez-López, J. A. (2022). Seguridad y defensa, conflicto y economía colombiana. En W. A. Sierra Gutierrez (Ed.), *Economía de defensa, políticas públicas y resolución de conflictos* (pp. XX-XX). Sello Editorial ESDEG.
<https://doi.org/10.25062/9786287602243.06>

ECONOMÍA DE DEFENSA, POLÍTICAS PÚBLICAS Y RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

ISBN impreso: 978-628-7602-23-6

ISBN digital: 978-628-7602-24-3

DOI: <https://doi.org/10.25062/9786287602243>

Colección Seguridad y Defensa
Sello Editorial ESDEG

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2022



Introducción

El gasto público es uno de los aspectos más importantes en la actividad económica de cualquier país: le permite a un Estado suponer su capacidad para autoadministrarse y efectuar gastos productivos para un accionar eficiente y efectiva. Posibilita reconocer las capacidades de los Estados para generar ingresos y precisar las vías de estímulos para las capacidades productivas o la construcción de infraestructura. Esta es una forma de intervención del Estado, en la cual por medio de la economía se busca garantizar una asignación eficiente de bienes y servicios y la redistribución del ingreso, entre otros elementos propicios para garantizar el desarrollo de una población (Rodríguez, 2008).

El gasto público es un medio del Gobierno para gestionar su responsabilidad al proveer bienes públicos a la comunidad y en esta operación redistribuye el ingreso y la riqueza vía transferencias de recursos; el manejo adecuado de este recurso es lo que permite el cumplimiento de “los objetivos de las finanzas públicas de asignación de recursos, redistribución del ingreso, estabilización económica y formación del capital” (Rodríguez, 2008, p. 69). La asignación de recursos es pertinente y cumple su función en tanto los presupuestos se formulen de acuerdo con los planes de desarrollo que plantea la nación para su población; este manejo del ingreso permite materializar las asignaciones para cubrir las necesidades básicas insatisfechas del sector más vulnerable, especialmente, en temas esenciales que abordan los derechos de la población como salud, educación y seguridad, entre otros.

Es posible identificar el gasto público como un factor fundamental que puede posibilitar cuando se direcciona de forma eficiente la disminución de la violencia en cualquier país, incluido Colombia con todos los focos y matices que pueden derivarse del conflicto interno, al cual pueden relacionarse elementos como las altas

cifras de pobreza, el desempleo, la violencia estructural y la desigualdad. Colombia es solo un ejemplo de esto; existen otras guerras internas que al ser analizadas desde sus causas históricas en Latinoamérica son muy similares especialmente al abordar sus bases estructurales, incluso es posible detectar elementos transversales entre ellas, como la situación agraria, los problemas al acceso económico, la segregación de parte de la población y (aunque en Colombia debe ser abordado de una forma diferente) las dictaduras o los autoritarismos. La revisión de los contextos latinoamericanos cuando se aborda el conflicto interno permite entender cómo esta parte del continente tiende a sufrir de los mismos fenómenos sociales que deben ser abordados de forma eficiente (Delmonte, 2021).

Gasto militar a nivel mundial

A partir de esta investigación puede comentarse que el gasto militar realizado en todo el mundo para 2021 ascendió un 0,7 % analizando el gasto militar en términos reales, llegando así a un total de USD 2.113 millones. Incluso, por su contexto y los eventos posteriores a esto, sumada la pandemia por el covid-19 y los eventos que esta pudiera causar, los países de mayor gasto militar en 2021 fueron: Estados Unidos, China, India, Reino Unido y Rusia; entre ellos suman el gasto correspondiente al 62 % del total abordado a nivel mundial (Manolache, 2022).

Figura 1. Gasto militar por región en USD



Fuente: elaboración propia con base en Yearbook, SIPRI (2021)

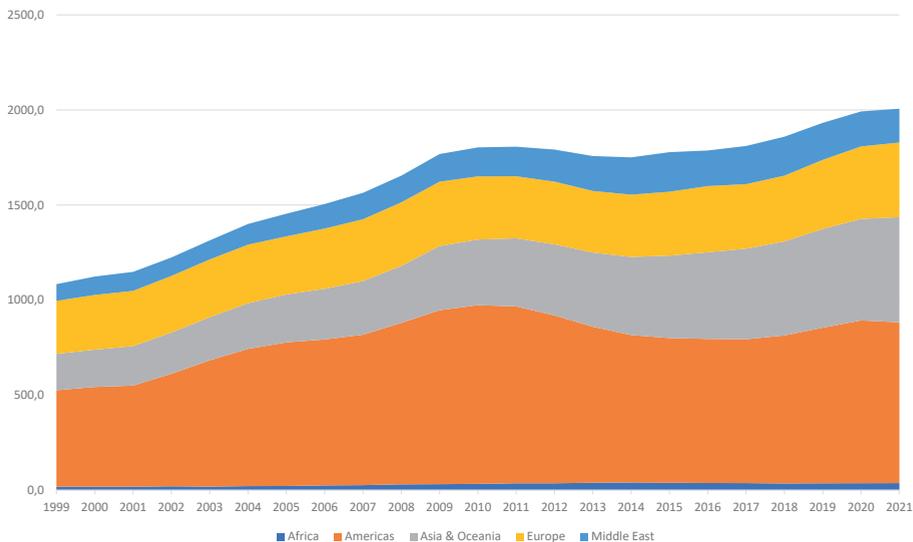
Para entender la figura 1 y la tasa anteriormente descrita, se analizan los factores más relevantes para la investigación tomando como precedente el caso de Estados Unidos y su aumento para 2021 del gasto militar, que llegó hasta los USD 801.000 millones. Esta transformación que ha venido desarrollándose de forma continua tiene diferentes puntos de inversión que es importante revisar: primero en investigación y el desarrollo militar aumentó un 24 % entre 2012 y 2021; segundo, la financiación en la compra de armas, contrario a lo pensado, cayó 6 %, lo que demuestra que la inversión que aumentó se destinó a aspectos que buscaban mantener una ventaja tecnológica respecto de los demás ejércitos del mundo (Sputnik, 2022).

Es posible reconocer, respecto de la evolución del gasto militar (Sputnik, 2022) cómo el porcentaje del PIB permite analizar la tendencia que se viene presentando durante los últimos veinte años, que especialmente y como hito por destacar en la pandemia presentó un incremento que debe analizarse con cuidado, ya que está mucho más justificado en reducir el PIB mundial, que en un amplio incremento en el gasto militar, del mismo modo como la recuperación económica poscovid trajo el efecto contrario y redujo en 0,1 puntos porcentuales el porcentaje de gasto con respecto al PIB, pasando del 2,3 % en 2020 al 2,2 % en 2021.

Gasto militar a nivel regional

Respecto del crecimiento regional del gasto público militar se ha llegado al análisis de una manera muy superflua, bajo aspectos políticos y principalmente por acceso a la información, pero en los últimos años ha sido labor tanto de los diferentes Gobiernos como de los organismos internacionales llevar un mejor registro que permita mejorar las políticas públicas en términos de seguridad y defensa. Según las estimaciones del Banco Mundial, la inversión que se presenta para lo militar en América Latina y el Caribe llega a un 1,3 % del PIB, por lo cual esto va de 54.000 millones para 2021 frente a los 30.000 millones de principios del milenio. No obstante, es importante resaltar que los Gobiernos centrales pueden llegar a gastar en promedio un dólar en temas de defensa por cada 1,1 dólares de gasto en educación y 0,9 dólares en salud (Lahera, 1999).

Figura 2. Evolución del gasto por regiones

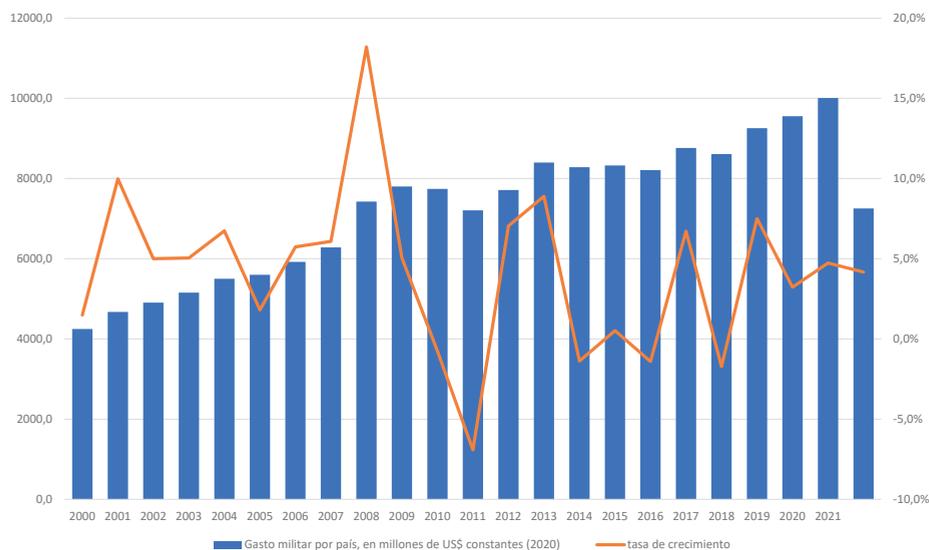


Fuente: elaboración propia con base en Yearbook, SIPRI (2021)

Al analizar el gasto militar a nivel regional es fundamental resaltar cómo en promedio los últimos veinte años en temas de inversión al sector militar, el continente americano representa un 47,3 % del gasto mundial del cual solo el 2,7 % corresponde a América Latina y el Caribe, frente a un 21,3 % y 20,4 % de Asia-Oceanía y Europa, un 1,8 % en África y un 9,3 % en Oriente Medio. Así, podemos ver cómo los temas de seguridad y defensa para las naciones de esta parte del globo aún sigue siendo vital para su desarrollo (Yearbook, 2021).

Por lo cual conviene analizar la importancia relativa que han tenido las regiones dentro de gasto militar a nivel mundial. Cuando se aborda América, es importante destacar cómo esta parte del planeta ha pasado de tener una participación del 46,7 % frente a un 42,2 % para 2021, si bien la participación de América Latina y el Caribe sigue manteniéndose en un 2,7 %. El caso de Europa es similar: a pesar de las diferencias culturales y conceptuales, se repite esta tendencia cuando para 2010 representaba el 25,6 % y para 2021 pasó a un 20,4 %, pero para Oriente Medio y África la inversión fue solo de 8,6 % al 8,9 %. Esto demuestra que existieron eventos que permitieron para cierta parte de la población aumentar la inversión o gasto que se destinaba a la seguridad y defensa para la población, pero al mismo tiempo otra parte del mundo decidió limitar este gasto para enfocarse en otros aspectos importantes para la población.

Figura 3. Gasto militar de Colombia



Fuente: elaboración propia con base en Yearbook, SIPRI (2021)

Según el Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI) y la entrevista que se presentó en Infobae, durante 2021 Colombia destinó aproximadamente 10,2 billones de dólares enfocados a su inversión militar; esta cifra demuestra un aumento significativo que corresponde a un 4,7 % con respecto a 2020; lo que posiciona a Colombia frente al resto de países de América Latina como el segundo que más dirigió un aumento en el gasto económico para sus Fuerzas Armadas durante 2021, bajo un contexto de pandemia mundial.

El gasto militar per cápita en Colombia para 2000 se acercaba a los USD 76,4 lo que se mantuvo de manera similar hasta 2013 cuando se mostró una tendencia al alza evidente. Este alcanzó a llegar al umbral de USD 268,9 lo que muestra entonces un crecimiento considerable hasta dicho momento, de ahí en adelante el enfoque del Gobierno fue otro y de ahí la tendencia comenzó a ser decreciente hasta llegar a 2021 a los USD 198,6, por lo cual, si bien el el gasto per cápita que se realiza en el país aumentó para 2021 y es alto al ser comparado con otros países de la región, el gasto per cápita de Estados Unidos es más de diez veces el gasto colombiano (USD 2.405,03) y el europeo en promedio es entre 2 y 3 veces mayor, por lo cual es pertinente establecer que Colombia, debido a su contexto interno, es dentro de la región el país que más enfoca inversión pública buscando mantener paz y armonía, pero para Estados como Estados Unidos, las amenazas externas son las que permiten que se emplee un mayor gasto en seguridad y defensa nacional (Infobae, 2022).

Respecto del gasto militar como porcentaje del PIB es de destacar que Colombia presenta la mayor proporción de todos los países de América Latina y el Caribe; para Colombia dicho indicador en promedio de los últimos veinte años se encontró en un 3,3 % valor sumamente alto si se compara con el país que más invierte en dicho rubro de la región que es Brasil, que presenta un valor cercano a la mitad del colombiano, un 1,49 % y de igual modo como puede apreciarse en la figura 2 se compara con valores como los de los países miembros de la OCDE y el indicador a nivel mundial.

Relación entre gasto militar y crecimiento económico

Existen investigaciones que demuestran la relación empírica entre gasto militar y crecimiento económico. Santamaría y Arahetes (2021) describen la relación entre el gasto en defensa y el crecimiento económico en la OTAN, abordado el caso de España, con aspectos importantes que corresponden al refuerzo, la innovación y también, la base del desarrollo tecnológico en la industria de defensa, lo cual va de la mano con variables como la educación, la exportación y la formación de capital fijo, entre otros elementos importantes para el desarrollo de la sociedad. Es relevante reconocer que, en los diferentes análisis e investigaciones abordadas, se considera que los países con gastos en armamento o temas nucleares como Reino Unido y Francia tienen una relación eficiente entre lo que se conoce como gasto en defensa y crecimiento económico.

Desde otra perspectiva, Carrasco (2011) plantea una discusión científica sobre el sector Defensa en España, determinando que no existe una opinión o respuesta unificada que responda a la relación entre el gasto en defensa con el crecimiento económico, ya que diversos autores plantean la posibilidad de efectos positivos con el incremento de la demanda agregada, efectos negativos que recaen sobre la presión fiscal y la disminución de la eficiencia del sector Defensa y efectos neutros donde no existe un nivel de relación significativo. No obstante, el autor recalca los efectos directos sobre el empleo, la inversión como consecuencia del efecto expulsión y las exportaciones del sector de Defensa.

En contraste con las afirmaciones de Santamaría y Arahetes (2021), Lorenzo et al. (2020) estudian el caso de Latinoamérica en relación con el gasto en defensa y encuentran que en los países que le han dado importancia a este rubro, pero en bajas cantidades en comparación a otros, no se evidencia una

relación positiva respecto del PIB. Al estudiar el caso de Ecuador, concretamente, se descubrió que un aumento en el gasto en defensa no representa un aumento en otros rubros de la economía como la producción industrial, transporte, telecomunicaciones, energía, etc. Gracias a ello, se concluye que debe incorporarse a las empresas como actores en temas de investigación y desarrollo, debido a que la investigación en defensa no se traslada a la industria civil.

Conclusiones

El gasto público es un medio del Gobierno para gestionar su responsabilidad al proveer bienes públicos a la comunidad y en esta operación redistribuye el ingreso y la riqueza vía transferencias de recursos; el manejo adecuado de este recurso es lo que permite el cumplimiento de los objetivos de las finanzas públicas de asignación de recursos, redistribución del ingreso, estabilización económica y formación del capital

Y a lo largo de esta ponencia se pudo evidenciar como el gasto militar realizado en todo el mundo para 2021 ascendió un 0,7 % analizando el gasto militar en términos reales, llegando así a un total de USD 2.113 millones. Los países de mayor gasto militar en 2021 fueron: Estados Unidos, China, India, Reino Unido y Rusia; entre ellos suman el gasto correspondiente al 62 % del total abordado a nivel mundial . se analizan los factores más relevantes para la investigación tomando como precedente el caso de Estados Unidos y su aumento para 2021 del gasto militar, que llego hasta los USD 801.000 millones.

Respecto del crecimiento regional del gasto público en los últimos años ha sido labor tanto de los diferentes Gobiernos como de los organismos internacionales llevar un mejor registro que permita mejorar las políticas públicas en términos de seguridad y defensa. Al analizar el gasto militar a nivel regional es fundamental resaltar cómo en promedio los últimos veinte años en temas de inversión al sector militar, el continente americano representa un 47,3 % del gasto mundial del cual solo el 2,7 % corresponde a América Latina y el Caribe, frente a un 21,3 % y 20,4 % de Asia-Oceanía y Europa, un 1,8 % en África y un 9,3 % en Oriente Medio. Esto demuestra que existieron eventos que permitieron para cierta parte de la población aumentar la inversión o gasto que se destinaba a la seguridad y defensa para la población, pero al mismo tiempo otra parte del mundo decidió limitar este gasto para enfocarse en otros aspectos importantes para la población.

Según el Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI), durante 2021 Colombia destinó aproximadamente 10,2 billones de dólares enfocados a su inversión militar; esta cifra demuestra un aumento significativo que corresponde a un 4,7 % con respecto a 2020; lo que posiciona a Colombia frente al resto de países de América Latina como el segundo que más dirigió un aumento en el gasto económico para sus Fuerzas Armadas durante 2021, bajo un contexto de pandemia mundial. El gasto per cápita de Estados Unidos es más de diez veces el gasto colombiano (USD 2.405,03) y el europeo en promedio es entre 2 y 3 veces mayor, por lo cual es pertinente establecer que Colombia, debido a su contexto interno, es dentro de la región el país que más enfoca inversión pública buscando mantener paz y armonía, pero para Estados como Estados Unidos, las amenazas externas son las que permiten que se emplee un mayor gasto en seguridad y defensa nacional. Respecto del gasto militar como porcentaje del PIB es de destacar que Colombia presenta la mayor proporción de todos los países de América Latina y el Caribe; para Colombia dicho indicador en promedio de los últimos veinte años se encontró en un 3,3 % valor sumamente alto si se compara con el país que más invierte en dicho rubro de la región que es Brasil, que presenta un valor cercano a la mitad del colombiano, un 1,49 %.

Referencias

- Carrasco, G. (2011). *Crecimiento económico y gasto en defensa*. Instituto Español de Estudios Estratégicos. <https://n9.cl/4yv58>
- Delmonte, A. (2021, 14 de septiembre). *Los perturbadores orígenes del conflicto armado guatemalteco* [Video]. Youtube. <https://n9.cl/yzg5i>
- Gomez, P. (2021). La relación entre el gasto en defensa y el crecimiento económico: estudio de los casos de España y los países de la OTAN [Tesis Doctoral]. Comillas Universidad Pontificia. Madrid, España. <https://n9.cl/qsqx1>
- Infobae (2022, 25 de abril). Colombia tiene el segundo gasto militar más alto de Latinoamérica. *Infobae*. <https://n9.cl/vzgu29>
- Lahera, E. (1999). El pacto fiscal en América Latina: una propuesta de la CEPAL. *Comercio Exterior*, 49(6), 532-548.
- Lorenzo, A., Laborde, Z., & Paredes, D. (2020). La economía de la defensa: de la teoría a la realidad en América Latina. *Revista ibérica de sistemas e tecnologías de informacao*, 680-691.
- Manolache, A. (2022). *El gasto militar mundial supera los 2 billones de dólares por primera vez*. Stockholm International Peace Research Institute. <https://n9.cl/4jjyt>
- Rodríguez, P. (2008). Presupuesto Público Programa Administración Pública Territorial. ESAP. <https://n9.cl/l85j0>
- Santamaría, P., & Arahuetes G., A. (2021). *La relación entre el gasto en defensa y el crecimiento económico: estudio de los casos de España y los países de la OTAN*. Comillas Universidad Pontificia .
- Sputnik (2022, 24 de abril). El gasto militar global supera por primera vez los dos billones de dólares según el SIPRI. *El País.cr*. <https://n9.cl/mzr57>
- Yearbook, SIPRI (2021). Hans M. Kristensen, Matt Korda. *Annual Report: Armaments, Disarmament and International Security, 2021-06*.