

Como hace un ejército de paz, para ayudarnos a reconstruir el país con seriedad y profesionalismo y a la vez tenga que proteger al país en transición mientras aún tiene batallas no resueltas. Es un punto de mucha sabiduría militar.

¿Cuál es el rol que los colombianos esperan que asuman las Fuerzas Militares en este proceso de construcción de paz?

R/ Los colombianos esperan que este ejército que ha sido tan admirable en tiempos de guerra, lo sea en tiempos de paz. En ese orden de ideas llegada de las FARC a los puntos de concentración durante 180 días; la recepción y el control de armas que se realizará al finalizar estos 180 días; y los esfuerzos por convertir en verdaderos ciudadanos a los hombres de las FARC son procesos que requieren de la presencia y el compromiso de los hombres de las Fuerzas Armadas.

5. Desafíos en protección de Derechos Humanos en periodo de post-acuerdo

Todd Howland, Alto Comisionado para los Derechos Humanos de la ONU

Todd Howland cuenta con 25 años de experiencia profesional en materia de derechos humanos y derecho internacional humanitario. Se desempeñó como Representante de la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos en la República Democrática del Congo y en Angola.

Howland fue director del Centro Robert F. Kennedy para los Derechos Humanos y también ha trabajado en la Comisión Europea y en el Centro Carter. Howland ha sido además profesor de derechos humanos en la Universidad Hankuk en Seúl, Corea.

1. Inestabilidad en Tiempo de Post-acuerdo

Los retos para las Fuerzas Armadas en tiempos de post-acuerdo son múltiples. En el contexto colombiano destacan particularmente los siguientes problemas:

- **La minería ilegal:** con la dejación de armas de las FARC, otros grupos han intentado o intentarán detentar el control territorial, lo cual implica la continuidad de la violencia y las muertes derivadas del conflicto armado, e incluso puede llegar a agravarse. Es prudente intentar legalizar esta actividad, en zonas en las que haya bajos impactos ambientales.
- **Los cultivos ilícitos:** grupos armados como el Ejército de Liberación Nacional (ELN) o las Bandas Criminales (BACRIM), intentarán apropiarse de mayores extensiones de territorio aprovechando la dejación de armas de las FARC, lo cual representará un reto en términos de Derechos Humanos.
- **Las protestas sociales:** es posible que en el periodo posterior a la firma del acuerdo, aumenten las protestas y paros sociales, debido a las expectativas de los distintos actores (mineros, campesinos, transportadores) que aumentarán en relación a lo propuesto en el acuerdo y a los puntos que ganaron las FARC en el proceso de diálogo.

2. Protección a los Miembros de las FARC

Este es un factor que hay que abordar con sumo cuidado, debido a que – como han mostrado otras experiencias- en periodos de post-acuerdo se sigue incurriendo en asesinatos de los desmovilizados. Ejemplo de eso fue el fenómeno desencadenado tras proceso de paz del M-19, en el cual más de 500 personas desmovilizadas fueron asesinadas.

Las Fuerzas Militares deberán proteger a los ex-miembros de un grupo armado ilegal contra el que antes combatían de forma, ya que en este proceso, estas personas retoman su calidad de ciudadanos y en este contexto es deber de la Fuerza pública, velar por el respeto a los Derechos Humanos en general y a la protección del derecho a la vida, en particular, de estas personas como de cualquier otro ciudadano del Estado colombiano.



■ Todd Howland

3. Contexto de problemas en Derechos Económicos, Sociales, y Culturales

La problemática colombiana en temas educación, carencia de agua, falta de servicios adecuados, vías, etc., dificulta la construcción de una paz sostenible. Aunque no es un tema sobre el que tengan injerencia directa las Fuerzas Armadas, sí genera un clima propicio a reproducir el reclutamiento de personas y a generar sentimientos de ilegitimidad estatal. Estos factores son motores de desigualdad, que generan el clima social adecuado para que crezcan los conflictos sociales y se aborden de manera errónea.

4. Cambios en la Fuerza Pública

Con la Jurisdicción Especial para la Paz será necesario un reconocimiento por parte de la Fuerza Pública hacia la institucionalidad, y también hacia la importancia de la verdad y reparación respecto de la participación y la responsabilidad en la guerra.

La distribución presupuestal nacional, también se modificará, incidiendo en las Fuerzas Militares¹³. Es necesario pensar en cómo afrontar los desafíos venideros, de forma que los beneficios para el país, no afecten negativamente el funcionamiento de las Fuerzas Militares.

5. Ejemplos de Otros Países

Los casos de países como China o Estados Unidos, pueden servir como modelos de análisis sobre los cambios producidos en las Fuerzas Militares:

- **China:** el ejército procedió a la creación de diversas empresas, en su comienzo asistidas por el Estado.

- **Estados Unidos:** surgió el Work Progress Administration, que buscó dar solución a los problemas públicos, así se participó en el fortalecimiento de la educación, proyectos de infraestructura y en la construcción de mejores condiciones de vida para los ciudadanos.

Es importante entender estos ejemplos, para analizar precedentes y determinar la ruta para explorar diferentes caminos y maximizar la contribución de las Fuerzas Armadas en este proceso.

Las Fuerzas Militares deberán proteger a los ex-miembros de un grupo armado ilegal contra el que antes combatían de forma, ya que en este proceso, estas personas retoman su calidad de ciudadanos

¹³ Se plantea que estos cambios financieros, tardarán en sentirse al menos dos años.

PANEL DE PREGUNTAS 9:

Para el panel final, el Alto Comisionado para los Derechos Humanos de la ONU, Todd Howland, resolvió inquietudes del auditorio en aspectos como el rol de las Naciones Unidas en el post acuerdo o la lectura de la Organización de Naciones Unidas sobre las violaciones sistemáticas a los Derechos Humanos cometidas por miembros de las FARC.

¿Por qué las Fuerzas Militares deben participar activamente en la construcción de Estado en las áreas marginadas del país, asumiendo la mayoría de una responsabilidad que le compete a todo el Estado?

R/ Es necesario reestructurar los recursos del Estado; el ejemplo de China, a pesar de representar condiciones absolutamente distintas, puede tomarse como un referente importante de desarrollo de iniciativas económicas a partir de la financiación gubernamental.

La coyuntura de paz, como se ha mencionado a lo largo del seminario, va a implicar numerosos y arduos retos; en aras de la superación de los mismos, será necesario que la Fuerza Pública sume esfuerzos hacia obligaciones de otras entidades o sectores y considere la necesidad de hacerlo con el fin de impulsar, legitimar y posicionar socialmente al Estado.



¿Cuál es la perspectiva de la ONU, en materia de Derechos Humanos, sobre el empleo de las Fuerzas Militares frente a amenazas como los cultivos ilícitos o la minería ilegal, que son los nuevos desafíos en materia de seguridad?

R/ Las amenazas como las BACRIM, deberían ser asumidas por la Policía; sin embargo, estas organizaciones criminales en Colombia tienen características particulares -como el porte de armas largas, el sostenimiento de combates con la Fuerza Pública o el ejercicio de control territorial- frente a las cuales empieza a operar el Derecho internacional Humanitario, con lo que se explica la injerencia de las Fuerzas Militares para afrontar estas amenazas.

En 52 años de conflicto, menos del 1% de los agentes del Estado han sido señalados por violaciones a los Derechos Humanos ¿Los Estados Unidos han hecho ese reconocimiento en los escenarios en que ha participado?

R/ En la estructura militar se espera que los altos rangos tengan conocimiento pleno de las acciones que ocurren en los rangos y posiciones inferiores. Es importante reconocer esta realidad y hacer un trabajo pedagógico que posibilite que la sociedad colombiana comprenda que estos hechos sucedieron en ocasiones particulares y limitadas; asimismo, se requiere que la verdad y las responsabilidades sean asumidas por todas las partes involucradas, pues estas acciones no son exclusivas de la Fuerza Pública, ni la representan.

¿Cuál es la lectura de la Organización de Naciones Unidas sobre las violaciones sistemáticas a los Derechos Humanos cometidas por miembros de las FARC frente al proceso de paz?

R/ Las FARC deberán someterse a los mecanismos y acciones institucionales para asumir sus responsabilidades. Una de las más importantes acciones institucionales es la desmovilización, pues es responsabilidad del Secretariado, velar que el máximo número de miembros de las FARC se desmovilicen. Debe haber acciones concretas, como aquellas asociadas al cambio de dinámica de poder entre las FARC y las comunidades perjudicadas por la violencia durante tantos años; frente a ello, las FARC deben reconocer las violaciones de Derechos Humanos que son su responsabilidad, y debe comprometerse con aportar a la implementación de medidas sólidas de reparación para las víctimas.

¿Podrá la Corte Penal Internacional intervenir en los fallos que la justicia transicional promulgue contra de los miembros de las Fuerzas Militares?

R/ Si el proceso de justicia transicional entre las FARC y el Estado se lleva a cabo de forma adecuada, se creará un clima de confianza frente al cual no intervendría la Corte Penal Internacional (CPI), sin embargo, si los mecanismos de justicia transicional no son correctamente implementados, puede surgir desconfianza y preocupación. Es necesario tener en cuenta que la CPI podría intervenir en muchos contextos claramente prioritarios, y sin embargo no hay reconocimiento y no hay esfuerzo por reparar o intervenir de medidas sólidas de reparación para las víctimas.

¿Cuál será el rol de las Naciones Unidas en el post acuerdo?

R/ Normalmente la participación de las Naciones Unidas en los procesos de paz en los que participa, se circunscribe a las fases de desmovilización, desarme y reintegración. En este caso es importante indicar que el Gobierno colombiano solicitó su participación en los primeros dos: la desmovilización - concentración de las FARC y el desarme. Esta es una situación que va a plantear grandes desafíos a las Naciones Unidas, el Gobierno y la Comunidad Internacional, pues la reintegración es una de las etapas más complejas e importantes del proceso. Las agendas del Gobierno referidas a la reintegración, deben estar compuestas de programas muy robustos en materia de verificación, pues ese proceso es muy importante y aún no es claro qué entidad apoyaría al Gobierno.

¿Qué recomendarían las Naciones Unidas para que las Fuerzas Militares sigan trabajando por fortalecer la legitimidad?

R/ Los militares conocen Colombia mejor que los políticos y entienden las dificultades de la gente; en ese orden de ideas, tienen que ser un portavoz que contribuya a garantizar los derechos de las comunidades marginadas, y a reforzar el entendimiento de los políticos en esta materia, pues tienen una credibilidad real, con la que pueden ayudar a la gente que vive en lugares marginados. Es importante que utilicen ese conocimiento con el objetivo de impulsar políticas adecuadas y fomenten el respeto a los Derechos Humanos. materia de verificación, pues ese proceso es muy importante y aún no es claro qué entidad apoyaría al Gobierno.

CONCLUSIONES VIII SEMINARIO DDHH Y DICA

El VIII Seminario Internacional en Derechos Humanos y DICA Estrategias de la sociedad civil y las Fuerzas Militares para la consolidación y construcción de paz en Colombia logró poner en diálogo amplias y profundas reflexiones acerca del momento actual del país, las perspectivas de construcción de paz, y el papel central que desempeñarán las Fuerzas Militares en un posible escenario de post-acuerdo.

A lo largo del desarrollo de las diferentes ponencias, y de la respectiva formulación de preguntas y respuestas, se pudo evidenciar el interés auténtico de los asistentes por comprender las causas y los antecedentes del actual periodo de la historia nacional, para así, adentrarse de manera rigurosa en el presente y las posibles proyecciones de futuro. La comprensión multidimensional de las implicaciones y desafíos de la